

## 加快落实“五大任务” 推动高质量发展 理论特刊⑥

## 加快推进农牧业现代化 提升国家重要农畜产品生产基地综合生产能力

## 全力推动农牧业大区向农牧业强区转型升级

□沙咏梅

建设国家重要农畜产品生产基地,是加快建设农牧业强区的抓手,更是全面推进乡村振兴、促进农牧民增收致富的迫切需求。国务院印发的《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》(以下简称《意见》)提出,要“加快推进农牧业现代化,提升国家重要农畜产品生产基地综合生产能力”,为内蒙古全力推动农牧业大区向农牧业强区转型升级,指明了发展方向。

建设国家重要农畜产品生产基地  
是推动农牧业农村牧区全面发展的重要途径

建设国家重要农畜产品生产基地,是贯彻落实习近平总书记对内蒙古的重要指示精神的重要举措。2023年6月,习近平总书记在内蒙古考察时指出,要发挥好农牧业优势,从土地、科技、种源、水、草等方面入手,稳步优化农牧业区域布局和生产结构,推动农牧业转型发展,大力发展生态农牧业,抓好农畜产品精深加工和绿色有机品牌打造,促进一二三产业融合发展,推动农牧业高质量发展。这一重要指示,为我们推动新时代内蒙古“三农三牧”工作高质量发展、扛稳保障国家粮食安全的重大政治责任,指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动力。

建设国家重要农畜产品生产基地,是推动我区农牧业农村牧区全面发展、促进农牧民全面增收的重要途径。农牧业既是我区的一项基础性产业,也是一项富民产业。习近平总书记强调,边疆民族地区在走向共同富裕的道路上不能掉队。实现边疆民族地区共同富裕,既是更好实现各族人民对美好生活向往的必然要求,也是维护祖国统一、国家安全、社会稳定的必然要求。近年来,我区农村牧区一二三产业融合发展不断推进,为扩内需、稳增长、促发展奠定坚实基础,农牧民收入保持持续较快增长。在全面推进乡村振兴进程中,产业振兴是核心。对内蒙古而言,建设国家重要农畜产品生产基地,可以促进农牧业大区向农牧业强区转型升级,激活农牧业农村牧区潜在的投资需求和消费动能,加快推进农牧业现代化,推动农村牧区全面发展,促进农牧民全面增收致富。

建设国家重要农畜产品生产基地  
要聚焦高质量发展强基固本

《意见》聚焦推进农牧业高质量发展,从加强农牧业基础设施建设、大力发展生态农牧业、强化水资源保障能力、深化农村牧区改革等方面作出部署,为我区加快推进农牧业现代化,提升国家重要农畜产品生产基地综合生产能力强基固本、蓄势赋能。我们要用好用活国家支持政策,加快推进农牧业现代化,把国家重要农畜产品生产基地建设得量大质优、声名远扬。

补齐短板、夯实根基,加强农牧业基础设施建设。保障粮食安全,关键是要保粮食生产能力。贯彻落实《意见》部署,必须守住耕地红线,把高标准农田建设好,把农田水利搞上去,把现代农业机械等技术装备水平提上来,真正把藏粮于地、藏粮于技战略落到实处。一是要加强耕地保护和建设。加快建设高标准农田,逐步将永久基本农田全部建成高标准农田,逐步扩大东北黑土地保护利用范围,支持符合条件的地区开展盐碱地综合利用,加强盐碱地改造提升,推进河套等大中型灌区续建配套和现代化改造。二是要加快农牧业现代化基础设施建设。不断提升天然草原生产能力和草种供给能力,加快发展设施农业和舍饲圈养,扩大粮改饲试点,建设优质饲草基地。推进农牧业机械化、智能化,加快建设国家现代农业产业园、农村产业融合发展园区和农业产业强镇。

发展设施农业和舍饲圈养,扩大粮改饲试点,建设优质饲草基地。推进农牧业机械化、智能化,加快建设国家现代农业产业园、农村产业融合发展园区和农业产业强镇。

强化种业、树立品牌,大力发展生态农牧业。种业是现代农牧业的“芯片”,是建设现代农牧业的标志性、先导性工程。品牌是农牧业竞争力的核心标志,是现代农牧业的重要引擎,更是乡村振兴的关键支撑。在耕地、草原和水资源有限的情况下,提高土地产出率,实现农牧业稳产增产、提质增效,根本上靠种业振兴。以种业振兴为引擎,进一步推进农牧业强特色、补链条、树品牌,需要实施优势特色品种培育和动植物保护工程,支持生物育种产业化应用试点;聚焦我区具有育种优势的向日葵、大豆、谷子,和具有产业优势的肉牛、肉羊、奶牛、玉米、马铃薯等品种,开展种业振兴“揭榜挂帅”专项行动和育种联合攻关;建设大豆、玉米、马铃薯等优势特色作物制种大县,打造国家重要“粮仓”;加快开展奶牛育种联合攻关,稳步实施畜牧良种补贴政策,推进肉牛扩群提质和育肥场建设;高质量建设巴彦淖尔国家农业高新技术产业示范区和兴安盟现代畜牧业试验区,推进农畜产品精深加工和绿色高端有机品牌打造,拓展农牧业增值增效空间。

促进节水、降耗增效,强化水资源保障能力。水是农牧业的命脉。节水降耗、节水增效,强化水资源保障能力,是加快推进农牧业现代化的关键。全面提升水资源保障能力,要推进水网骨干工程建设,推动农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损,推进煤矿绿色保水开采和矿井水综合利用,有序推进地下水超采治理,加快黄河粗泥沙集中来源区拦沙工程建设进度;要深化农业水价综合改革,加快完善供水计量体系,建立精准补贴和节水激励机制,推进盟市间水权交易,依法依规开展用水权改革。严格落实“四水四定”原则,将节水贯穿到经济社会发展全过程和各领域,推进水资源集约高效利用,为高质量发展提供水资源保障。

盘活土地、做活市场,深化农村牧区改革。改革创新是发展进步的动力之源、活力之源。深化农村牧区改革,能够让农村牧区的资源要素活起来、农牧民的积极性高起来、兴农兴牧的力量聚起来。建设国家重要农畜产品生产基地,迫切需要加快推进重点领域和关键环节改革,进一步理顺生产关系,盘活资源要素,释放劳动生产力,为农牧业农村牧区发展增动力、添活力。要健全土地、草牧场经营权流转服务体系,规范开展土地增减挂钩节余指标跨省域调剂,有序开展农村牧区集体经营性建设用地入市试点,深入推进“空心村”治理,因地制宜开展优势特色农畜产品保险。通过持续深化农村牧区改革,处理好农牧民和土地的关系,搞好农村牧区集体资源资产的权利分置和权能完善,有效破解农村牧区发展难题,激发乡村振兴新动能。

(作者系内蒙古党校经济学教研部副主任、教授)

## 夯实基础 大力发展生态农牧业

□路战远

当前,我国正在加快建设农业强国,推进农业农村现代化,内蒙古作为农牧业大区,在其中承担着重要责任和使命。2023年6月,习近平总书记在内蒙古考察时强调,要发挥好农牧业优势,推动农牧业转型发展,大力发展生态农牧业。国务院印发的《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》(以下简称《意见》)围绕“加快推进农牧业现代化,提升国家重要农畜产品生产基地综合生产能力”,提出大力发展生态农牧业。以生态优先、绿色发展为导向,发展具有较高生态效益的现代化农牧业,已成为加快农牧业提档升级、推进农牧业高质量发展、推动内蒙古由农牧业大区向农牧业强区转变的重要举措。“地、水、种”是农牧业发展的基础,大力发展生态农牧业,首先要夯实“地、水、种”基础,做好“保地”“节水”和“育种”。

强化耕地保护,提升耕地质量,促进耕地永续利用。粮食安全是“国之大者”,耕地是粮食生产的命脉。内蒙古粮食产量位列全国第六位,是国家重要的“粮仓”,拥有1.72亿亩耕地,位列全国第二位,耕地资源数量大,但耕地地力较差、耕地质量等级较低。此外,全区现有盐碱化耕地约1585万亩,影响着农业生产、生态环境和经济社会发展。加强耕地保护,提升耕地质量,就要落实藏粮于地、藏粮于技战略,充分挖掘盐碱地综合利用潜力,稳步拓展农业生产空间,提高农业综合生产能力。

《意见》提出,要加快建设高标准农田,逐步将永久基本农田全部建成高标准农田。高标准农田建设的主要指标就是耕地质量,农牧业科研领域围绕耕地保护、地力提升、污染修复、盐碱地综合治理和利用等方面,开展科技攻关,破解技术难题,发挥科技支撑作用。近年来,我区相关科研机构在耕地保护和利用方面做了大量工作,在破解保护性耕作防治农田风蚀、地力定向培育和作物增产增效三大难题上取得重大突破,为我国北方农牧交错区耕地保护和粮食安全作出了重要贡献。

推广节水农业,转变用水方式,促进水资源高效利用。当前,水资源严重紧缺是制约我区农牧业可持续发展的一个主要因素。内蒙古大部分地区地处干旱半干旱区,干旱、少雨、水资源缺乏。推进农牧业高质量发展,发展生态农牧业,必须“量水而行”,大力发展现代高效农业和节水产业,推进农业节水增效,重点解决“浇白地”“大水漫灌”等农业用水浪费问题。

近年来,内蒙古聚焦水资源缺乏、水粮矛盾突出问题,大力推广节水农业,加快推动用水方式由粗放低效向节约集约转变,组织开展农业节水增效三年行动,打出“建工程节水、优农艺节水、选品种节水、调结构节水、抓机制节水”组合拳,全区节水增粮工作取得了积极成效。2016年至2022年,全区亩均用水量由305立方米下降到214立方米,农田灌溉水有效利用系数由0.532提高到0.574,有效保障了粮食和生态安全。在转变用水方式的同时,我们还

要强化节水农业、旱作农业、因水制宜、适水种植方面的技术研究,推广水肥一体化、浅埋滴灌、集雨保苗等节水技术,把农业深度节水控水作为主攻方向,深挖农业水资源潜力,促进农业水资源高效利用,从根本上破解“水瓶颈”、释放“水动力”。

加强品种选育,推进种业振兴,促进产业高质量发展。种子是确保国家粮食安全的源头,种业是国家战略性、基础性核心产业。优良品种是确保农牧业高产、稳产、优质的重要基础和保障,推进农牧业高质量发展,必须实现种业科技自立自强、种源自主可控。

《意见》聚焦“大力发展生态农牧业”,对提升粮油等主要作物单产、培育优势特色品种、推进生物育种产业化、稳定甜菜糖产量、提升奶业生产能力等方面提出了要求,这些都离不开种业创新。下一步,我们要充分发挥我区农牧业资源优势,加大本土特色品种培育力度,组织开展种质资源普查收集、强化农牧业种业科技创新、核心种源攻关,努力突破“卡脖子”问题,把粮种、畜种、草种、薯种等质量都提上来,以“小种子”成就“大产业”,为我区种业振兴和农牧业高质量发展提供坚强种源支撑。

奋进正当时,聚力谱新篇。大力发展生态农牧业,是建设国家重要农畜产品生产基地的必由之路。新征程上,我们要牢牢把握习近平总书记和党中央对内蒙古的战略定位,夯实“地、水、种”基础,提升“粮、肉、奶”质量,以高质量生态农牧业建设推动内蒙古由农牧业大区向农牧业强区迈进。

(作者系内蒙古自治区农牧业科学院院长)

## 牢记嘱托 奋力书写现代农业发展新篇章

□张如红

国务院印发的《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》(以下简称《意见》)牢牢把握习近平总书记和党中央对内蒙古的战略定位,紧盯支持我区完成“五大任务”提出了保障措施,为我们进一步完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展指明了方向、提供了遵循。

巴彦淖尔市地处内蒙古西部、黄河“几字弯”顶端,是国家重要的商品粮油基地,已成为全球最大的有机原奶生产基地,全国最大的向日葵、脱水蔬菜生产基地、无毛绒分梳基地,全国地级市中唯一能四季均衡出栏的肉羊养殖加工基地,被授予“中国羊都”和“中国沙漠有机奶基地”。下一步,我们将深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古考察时的重要指示精神,抓住《意见》出台的宝贵机遇,以铸牢中华民族共同体意识为主线,活用政策保障,抓好《意见》落地落实,助力办好两件大事,厚植发展现代农业优势,通过改地增粮、节水增效、科技增产、规模增收、延链增值,千方百计拓宽农牧民增收渠道,实现产得好、加得好、销得好“三好生”目标,奋力书写巴彦淖尔现代农业发展新篇章。

在基础设施建设上下功夫。全力实施好整灌区推进高标准农田建设国家试点项目,力争用5年时间把河套灌区内903万亩永久基本农田全部建成高标准农田。同步推进盐碱化耕地改良,提高耕地质量,提升粮食产能,保障国家粮食安全,力争到

2025年粮食产量稳定在60亿斤以上。加快河套灌区续建配套和现代化改造、水肥一体化等工程项目建设,积极争取数字孪生灌区、总排干沟改造等项目,持续打好农业节水增效攻坚战。大力发展设施农牧业,提升规模化、产业化水平,力争到2025年设施农业面积达到30万亩以上,设施畜牧业养殖比重达到80%。抓好4个10万头奶牛园区建设,打造“高标准草田”,扎实推进奶业振兴。充分发挥巴彦淖尔市国家骨干冷链物流基地作用,加快农畜产品末端冷链设施设备应用和改造提升,构建现代保鲜冷链物流体系。

在科技创新上下功夫。抓好科技“突围”工程,落实政府科技投入刚性增长机制,健全全社会多渠道投入激励机制。高标准推进巴彦淖尔国家农高区三年行动,充分发挥中农大巴巴彦淖尔研究院等“一院七中心”创新平台作用,推深做实示范基地建设、科技成果转化、关键技术攻关等“五个十”重点任务,全力打造具有国际影响力的现代农业创新高地、人才高地、产业高地。深入实施种业振兴行动,繁育推广巴麦13号、向日葵三瑞9号等新品种,推动华蒙肉羊新品种扩繁提质,加强二狼山白绒山羊等地方种质资源保护利用,推动现代种业“保、育、繁、推”一体化发展。持续用力将黄河流域西北地区种质基因库和现代种业产业园升建为国家级种质基因库。强化技术装备保障,加大大型、高端、智能化、节能型作业机械推广力度,推进农作物生产全程机械化,力争到2025年全市农作物

耕种收综合机械化率达到88%、畜牧养殖机械化率达到50%左右。

在产业链上下功夫。牢固树立链式思维,以工业化理念推动农牧业发展,做强做优肉羊、奶业、向日葵、玉米4个超百亿产业,大力发展小麦、羊绒2个超30亿产业,持续扶持肉鸡、肉牛、羊毛、辣椒等全产业链产值超10亿产业。鼓励支持产品创新、食品研发,大力发展预制菜肴、脱水果蔬、即食小吃、休闲食品等精深加工,力争到2025年主要农畜产品加工转化率超80%。全力推进“天赋河套”区域公用品牌标准、质量、管控体系建设,引导更多企业按照“天赋河套”品牌标准生产加工,持续提升品牌影响力、市场引领力和整合带动力,力争到2025年“天赋河套”品牌授权产品累计达到200个以上,产品产值达到6亿元以上。

在深化改革上下功夫。审慎稳妥深化农村牧区改革,开展解决空心村问题试点,在杭锦旗开展自治区新增耕地高效利用试点、蒙海镇开展自治区第二轮土地承包到期后再延长30年试点。健全土地经营权流转服务体系,大力推广“三变”改革。创新经营机制,大力发展农业生产和兽医社会化服务,在乌拉特草原和农高区开展布病免疫无疫区创建。巩固“国安县”成果,争创全区首个“安全市”,打造农产品治理安全示范样板。积极推进嘎查村党组织书记领办合作社,逐步推动嘎查村集体经济收入全部达到20万元以上。

(作者系巴彦淖尔市政府党组成员、副市长)