



图解政府工作报告

2023年工作回顾

过去一年,是全面贯彻党的二十大精神开局之年,是本届政府依法履职的第一年。面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民,顶住外部压力、克服内部困难,付出艰辛努力,新冠疫情防控实现平稳转段、取得重大决定性胜利,全年经济社会发展主要目标任务圆满完成,高质量发展扎实推进,社会大局保持稳定,全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

经济总体回升向好

国内生产总值超过126万亿元,增长5.2%,增速居世界主要经济体前列
城镇新增就业1244万人
城镇调查失业率平均为5.2%
居民消费价格上涨0.2%
国际收支基本平衡



现代化产业体系建设取得重要进展

传统产业加快转型升级
战略性新兴产业蓬勃发展
未来产业有序布局
先进制造业和现代服务业深度融合
一批重大产业创新成果达到国际先进水平
国产大飞机C919投入商业运营
国产大型邮轮成功建造
新能源汽车产销量占全球比重超过60%



科技创新实现新的突破

国家实验室体系建设有力推进
关键核心技术攻关成果丰硕
航空发动机、燃气轮机、第四代核电机组等高端装备研制取得长足进展
人工智能、量子技术等前沿领域创新成果不断涌现
技术合同成交额增长28.6%
创新驱动发展能力持续提升

改革开放向纵深推进

新一轮机构改革中央层面基本完成,地方层面有序开展
加强全国统一大市场建设
实施国有企业改革深化提升行动,出台促进民营经济发展壮大政策
自贸试验区建设布局进一步完善
出口占国际市场份额保持稳定,实际使用外资结构优化,共建“一带一路”的国际影响力、感召力更为彰显

安全发展基础巩固夯实

粮食产量1.39万亿斤,再创历史新高
能源资源供应稳定
重要产业链供应链自主可控能力提升
经济金融重点领域风险稳步化解
现代化基础设施建设不断加强



生态环境质量稳中改善

污染防治攻坚战深入开展,主要污染物排放量继续下降,地表水和近岸海域水质持续好转
“三北”工程攻坚战全面启动
可再生能源发电装机规模历史性超过火电,全年新增装机超过全球一半



民生保障有力有效

居民人均可支配收入增长6.1%,城乡居民收入差距继续缩小
脱贫攻坚成果巩固拓展,脱贫地区农村居民收入增长8.4%
加大义务教育、基本养老、基本医疗等财政补助力度,扩大救助保障对象范围
提高“一老一小”个人所得税专项附加扣除标准,6600多万纳税人受益
加强城镇老旧小区改造和保障性住房供给,惠及上千万家庭

回顾过去一年,多重困难挑战交织叠加,我国经济波浪式发展、曲折式前进,成绩来之不易。实践证明,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,中国人民有勇气、有智慧、有能力战胜任何艰难险阻,中国发展必将长风破浪、未来可期!

一年来,我们深入学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,按照党中央决策部署,主要做了以下工作

一是加大宏观调控力度,推动经济运行持续好转

不搞“大水漫灌”和短期强刺激
打出有力有效的政策组合拳
全年新增税费优惠超过2.2万亿元
增发1万亿元国债



二是依靠创新引领产业升级,增强城乡区域发展新动能

工业企业利润由降转升
数字经济加快发展,5G用户普及率超过50%
常住人口城镇化率提高到66.2%
实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动



三是深化改革扩大开放,持续改善营商环境

出台建设全国统一大市场总体工作方案
分别推出支持国有企业、民营企业、外资企业发展政策
电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口增长近30%



四是强化生态环境保护治理,加快发展方式绿色转型

持续打好蓝天、碧水、净土保卫战
制定支持绿色低碳产业发展政策
启动首批碳达峰试点城市和园区建设



五是着力抓好民生保障,推进社会事业发展

出台支持企业稳岗拓岗政策
脱贫人口务工规模超过3300万
国家助学贷款提前降息惠及1100多万学生
实施职工医保普通门诊统筹



六是全面加强政府建设,大力提升治理效能

当好贯彻党中央决策部署的执行人、行动派、实干家
深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育
坚持把政治建设摆在首位,全面提高政府履职能力



一年来,中国特色大国外交全面推进。习近平主席等党和国家领导人出访多国,出席金砖国家领导人会晤、亚太经合组织领导人非正式会议、东亚合作领导人系列会议等重大双边活动。成功举办中国—中亚峰会、第三届“一带一路”国际合作高峰论坛等重大主场外交活动。推动构建人类命运共同体,落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,深化拓展全球伙伴关系,在解决国际和地区热点问题中发挥积极建设性作用。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

过去一年取得的成绩,根本在于习近平总书领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想指引,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

2024年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。做好政府工作,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,按照中央经济工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,全面深化改革,推动高水平科技自立自强,加大宏观调控力度,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,切实增强经济活力、防范化解风险,改善社会预期,巩固和增强经济回升向好态势,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,增进民生福祉,保持社会稳定,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

综合分析研判,今年我国发展面临的环境仍是战略机遇和风险挑战并存,有利条件强于不利因素。我国具有显著的制度优势、超大规模市场的需求优势、产业体系完备的供给优势、高素质劳动者众多的人才优势,科技创新能力在持续提升,新产业、新模式、新动能在加快壮大,发展内生动力在不断积聚,经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变也不会改变,必须增强信心和底气。

今年发展主要预期目标

- 国内生产总值增长5%左右
- 城镇新增就业1200万人以上
- 城镇调查失业率5.5%左右
- 居民消费价格涨幅3%左右
- 居民收入增长和经济增长同步
- 国际收支保持基本平衡
- 粮食产量1.3万亿斤以上
- 单位国内生产总值能耗降低2.5%左右
- 生态环境质量持续改善

实现今年预期目标并非易事,需要政策聚焦发力、工作加倍努力、各方面齐心协力。我们要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。

积极的财政政策要适度加力、提质增效
赤字率拟按3%安排,赤字规模4.06万亿元
一般公共预算支出规模28.5万亿元
拟安排地方政府专项债券3.9万亿元
从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债,今年先发行1万亿元

稳健的货币政策要灵活适度、精准有效
促进社会综合融资成本稳中有降
增强资本市场内在稳定性
更好满足中小微企业融资需求

增强宏观政策取向一致性
把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估
涉企政策要注重与市场沟通、回应企业关切
精准做好政策宣传解读,营造稳定透明可预期的政策环境

完成今年发展目标任务,必须深入贯彻习近平经济思想,集中精力推动高质量发展。要强化系统观念,把握和处理好重大关系,从整体上深入谋划和推进各项工作。坚持质量第一、效益优先,继续固本培元,增强宏观调控针对性有效性,注重从企业和群众期盼中找准工作着眼点、政策发力点,努力实现全年增长目标。坚持高质量发展和高水平安全良性互动,在坚守安全底线的前提下,更多为发展想办法、为企业助把力。坚持在发展中保障和改善民生,注重以发展思维看待民生短板问题,在解决人民群众急难愁盼中培育新的经济增长点。从根本上说,推动高质量发展要靠改革。我们要以更大的决心和力度深化改革、扩大开放,促进有效市场和有为政府更好结合,持续激发和增强社会活力,推动高质量发展取得新的更大成效。

2024年政府工作任务

(一) 大力推进现代化产业体系建设 加快发展新质生产力

推动产业链供应链优化升级
实施制造业重点产业链高质量发展行动
培育壮大先进制造业集群
创建国家新型工业化示范区
打造更多国际影响力的“中国制造”品牌
积极培育新兴产业和未来产业
巩固扩大智能网联新能源汽车等产业领先优势
加快前沿新兴氢能、新材料、创新药等产业发展
积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎
深入推动数字经济创新发展
制定支持数字经济高质量发展政策
开展“人工智能+”行动
支持平台企业在促进创新、增加就业、国际竞争中彰显身手

(二) 深入实施科教兴国战略 强化高质量发展的基础支撑

加强高质量教育体系建设
制定实施教育强国建设规划纲要
大力发展数字经济
建设高素质专业化教师队伍
加快推动高水平科技自立自强
全面提升自主创新能力
部署实施一批重大科技项目
加强颠覆性技术和前沿技术研究
强化企业科技创新主体地位
支持有实力的企业牵头重大攻关任务
全方位培养用好人才
完善拔尖创新人才发现和培养机制
建设基础研究人才培养平台
加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系
优化工作生活保障和表彰奖励制度

(三) 着力扩大国内需求 推动经济实现良性循环

促进消费稳定增长
培育壮大新型消费
鼓励和推动消费品以旧换新
提振智能网联新能源汽车、电子产品等大宗消费
落实带薪休假制度
积极扩大有效投资
今年中央预算内投资拟安排7000亿元
鼓励民间资本参与重大项目建设
在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为

(四) 坚定不移深化改革 增强发展新质生产力内生动力

激发各类经营主体活力
深入实施国有企业改革深化提升行动
全面落实促进民营经济发展壮大的意见及配套举措
实施降低物流成本行动
坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派
加快全国统一大市场建设
制定全国统一大市场建设标准指引
出台公平竞争审查行政法规
专项治理地方保护、市场分割、招商引资不当竞争等突出问题
推进财税金融等领域改革
建设高水平社会主义市场经济体制改革先行区
谋划新一轮财税体制改革
深化电力、油气、铁路和综合运输体系等改革

(五) 扩大高水平对外开放 促进互利共赢

推动外贸质升量稳
积极扩大优质产品进口
全面实施跨境服务贸易负面清单
出台服务贸易、数字贸易创新发展政策
办好进博会、广交会、服贸会、数贸会等重大展会
加大吸引外资力度
继续缩减外资准入负面清单
全面取消制造业领域外资准入限制措施
放宽电信、医疗等服务业市场准入
提升外籍人员来华工作、学习、旅游便利度
推动高质量共建“一带一路”走深走实
抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地
稳步推进重大合作项目
实施一批“小而美”民生项目
深化多双边和区域经济合作
与更多国家和地区商签高标准自贸协定和投资协定
全面深入参与世贸组织改革

(六) 更好统筹发展和安全 有效防范化解重点领域风险

稳妥有序处置风险隐患
牢牢守住不发生系统性风险的底线
健全风险防控长效机制
加快构建房地产发展新模式
大力发展银发经济
全面加强重点领域安全能力建设
全方位夯实粮食安全根基
加大油气、战略性矿产资源勘探开发力度

(七) 坚持不懈抓好“三农”工作 扎实推进乡村全面振兴

加强粮食和重要农产品产保供
稳定粮食播种面积
适当提高小麦最低收购价
在全国实施三大主粮生产成本和收入保险政策
提高高标准农田建设投资补助水平
毫不放松巩固拓展脱贫攻坚成果
推进防止返贫就业攻坚行动
加大对国家乡村振兴重点帮扶县支持力度
稳步推进农村改革发展
启动第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点
大力改善农村水电路气信等基础设施和公共服务

(八) 推动城乡融合和区域协调发展 大力优化经济布局

积极推进新型城镇化
深入实施新型城镇化战略行动
让有意愿进城农民在城镇落户
实施降低物流成本行动
推动解决老旧小区加装电梯、停车等难题
提高区域协调发展水平
支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区等经济发展优势地区更好发挥高质量发展动力源作用
持续推进长江经济带高质量发展,推动黄河流域生态保护和高质量发展

(九) 加强生态文明建设 推进绿色低碳发展

推动生态环境综合治理
深入实施空气质量持续改善行动计划
强化固体废物、新污染物、塑料污染治理
组织打好“三北”工程三大标志性战役
大力发展绿色低碳经济
加快重点领域节能节水改造
推动废弃物循环利用产业发展
建设美丽中国先行区
积极稳妥推进碳达峰碳中和
扎实开展“碳达峰十大行动”
扩大全国碳市场行业覆盖范围
控制化石能源消费
加快建设新型能源体系

(十) 切实保障和改善民生 加强和创新社会治理

多措并举稳就业促增收
加强财税、金融等政策对稳就业的支持
加强对就业容量大的行业企业支持
扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点
提高医疗卫生服务能力
居民医保人均财政补助标准提高30元
推动基本医疗保险省级统筹
落实和完善异地就医结算
推动检查检验结果互认
加强社会保障和服务
城乡居民基础养老金月最低标准提高20元
继续提高退休人员基本养老金
大力发展银发经济
优化生育假期制度
丰富人民群众精神文化生活
深入推进国家文化数字化战略
提高公共文化场馆免费开放服务水平
做好2024年奥运会、残奥会备战参赛工作
维护国家安全和社定稳定
加强国家安全体系和能力建设
加强重点领域风险隐患排查整治
严格食品、药品、特种设备等安全监管

政府工作报告提出,努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府,全面履行好政府职责。

深入推进依法行政
制定政策要遵循规律、广聚共识、于法有据
全面提高行政效能
以推进“高效办成一件事”为牵引,提高政务服务水平

广大干部要增强“时时放心不下”的责任感,并切实转化为“事事心中有底”的行动力,提振干事创业的精神,真抓实干、埋头苦干、善作善成,努力创造无愧于时代和人民的新业绩。

使命重在担当,奋斗创造未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定信心、开拓进取,努力完成全年经济社会发展目标任务,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗!

