

# 国家发展改革委有关负责人就《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》答记者问

□新华社记者

国务院印发的《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》13日对外发布。行动方案有何重大意义?有哪些重点任务?如何保障行动方案有效落实?国家发展改革委有关负责人回答了记者的提问。

**问:**行动方案出台有何背景和意义?  
**答:**党中央、国务院着眼于高质量发展大局,作出推动大规模设备更新和消费品以旧换新的重大部署。

我国是制造业大国和人口大国,2023年,工业、农业等重点领域设备投资规模约4.9万亿元,随着高质量发展深入推进,设备更新需求会不断扩大,将是一个年规模5万亿元以上的巨大市场。同时,2023年底民用汽车保有量达到3.36亿辆,冰箱、洗衣机、空调等家电保有量超过30亿台,汽车、家电更新换代也能创造万亿元规模的市场空间。

推动大规模设备更新和消费品以旧换新,可以推动先进产能比重持续提升,使得高质量耐用消费品更多进入居民生活,既能促进消费、拉动投资,也能增加先进产能、提高生产效率,还能促进节能降碳、减少安全隐患,可以说,既惠企、又利民,一举多得。

**问:**大规模设备更新和消费品以旧换新有哪些重点任务?

**答:**行动方案对于推动大规模设备更新和消费品以旧换新作出了全面部署,重点将实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动。

一是实施设备更新行动。重点聚焦工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等7大领域,围绕节能降碳、超低排放、安全生产、数字化转型、智能化升级等方向,推进重点行业设备更新改造。结合推进城市更新、老旧小区改造,分类推进建筑和市政基础设施领域设备更新,支持交通运输设备和老旧农业机械更新,推动教育、文旅、医疗等领域设备更新升级,带动更多先进设备的生产和应用。

二是实施消费品以旧换新行动。开展汽车、家电、家居等耐用消费品以旧换新,促进汽车梯次消费、更新消费,组织开展全国汽车以旧换新促销活动,依法依规淘汰符合强制报废标准的老旧汽车。畅通家电更新消费链条,鼓励支持消费者以旧家电换购节能家电。通过政府支持、企业让利等多种方式,支持居民开展家装消费品换新,鼓励企业提供价格实惠的产品和服务,满足多样化消费需求。

三是实施回收循环利用行动。落

实全面节约战略,完善废旧产品设备回收网络,加快“换新+回收”物流体系和新模式发展,提升再生资源回收便利性。支持二手商品流通交易,加强信用监管,保护消费者权益。有序推进再制造和梯次利用,鼓励对具备条件的废旧生产设备实施再制造。推动资源高水平再生利用,持续提升技术水平,推动再生资源加工利用企业集聚化、规模化发展。

四是实施标准提升行动。用好标准这个“指挥棒”,对标国际先进水平,结合产业发展实际,统筹考虑企业承受能力和消费者接受程度,加快完善能效、排放、技术标准,强化汽车、家电等大宗消费品产品技术标准提升,完善绿色设计标准、再生资源回收等标准,推动更多中国产品设备向高端化、智能化、绿色化发展。

**问:**如何推动行动方案有效落实?

**答:**下一步,国家发展改革委将会同有关部门,加大财政、金融、税收等政策支持力度,强化用地、用能等要素保障和科技创新支撑,深入实施四大行动。

一是组建工作专班。按照行动方案部署,国家发展改革委将会同有关部门建立工作专班,推动落实各项任务,协调解决工作中出现的问题,加强协同配合,强化央地联

动,形成工作合力。

二是制定落实方案。各有关部门将陆续制定出台重点行业节能降碳改造、工业设备更新换代、建筑和市政基础设施领域设备更新、交通运输设备绿色低碳转型、农业机械更新、教育领域设备提升、文旅设备更新提升、医疗卫生领域设备水平提升、淘汰落后安全生产工艺技术装备等领域的具体政策或规范,以及消费品以旧换新实施办法和标准提升行动具体方案,不断完善配套措施。

三是完善政策支持。统筹利用中央预算内投资、中央财政专项资金等各类资金支持重点领域设备更新、消费品以旧换新和废弃产品回收循环利用。完善对节能节水、环境保护、安全生产专用设备以及再生资源回收利用等税收支持政策。优化金融支持,发挥好再贷款政策,制造业中长期贷款等各类金融工具作用,引导银行机构合理增加绿色信贷。

四是强化创新支撑。聚焦长期困扰传统产业转型升级的产业基础、重大技术装备“卡脖子”难题,积极开展重大技术装备科技攻关。完善“揭榜挂帅”、“赛马”和创新产品迭代等机制,强化制造业中试能力支撑,加快创新成果产业化应用。

(新华社北京3月13日电)

## 新华社受权播发计划报告、预算报告

新华社北京3月13日电 新华社13日受权全文播发《关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告》《关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的报告》。

十四届全国人大二次会议3月11日分别表决通过了关于这两个报告的决议,决定批准这两个报告。

《关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济

和社会发展计划草案的报告》共分三部分:2023年国民经济和社会发展计划执行情况;2024年经济社会发展总体目标、主要目标和政策取向;2024年国民经济和社会发展计划的主要任务。

《关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的报告》共分三部分:2023年中央和地方预算执行情况;2024年中央和地方预算草案;扎实做好2024年财政改革发展工作。

## 用“艺术之美”点亮“思政之光”

■上接第1版

学院锚定育人目标、创新育人模式,以铸牢中华民族共同体意识为主线,以“剧场里的思政课”为抓手,深化思想政治理论课改革。以“课程思政+专业思政+剧场思政+创作表演艺术实践”的“四位一体”艺术人才培养模式为核心,完善“艺术+思政”“课堂+舞台”“教学+实践”育人体系,构建“大思政”育人格局。

内蒙古艺术学院坚持显性教育和隐性教育相统一,一体推进课程思政与思政课程建设。通过充分挖掘专业课程中蕴含的思想政治教育资源,发挥艺术在塑造价值观念、引领精神理念等方面的隐性教育功能,赋能艺术专业教育,培养高素质应用型艺术人才。创新性打造“22352”育人模式(每名本科生配备双导师,即思政导师和学业导师;本科生参加两学期艺术实践、具备3项专业技能、完成5件作品和2篇论文,其中1篇为思政论文、1篇为专业论文,作为取得学位的必要条件),培养学生良好道德品质

和专业实践能力。在此过程中,要求“所有作品由学生展演,部分作品由学生参与创作,舞台效果由学生参与呈现”,全校各专业学生在舞台上和思政课教师情感互动,共同感受思想伟力、触摸信仰温度,汲取前行力量。通过一次次的展演实践活动,广大师生的思想境界和专业能力得到有效提升,达到教学互动、积极参与、引发共鸣的沉浸式教学体验效果。此外,活动还强调跨学科、跨专业合作,推动艺术与思政、艺术与审美、艺术与科技融合,鼓励学生在艺术实践和思政学习中发挥自身特长,实现个性化成长。

“目前,学院形成了‘艺术+思政’教育的鲜明特色,我们将充分利用‘艺术可感,育人无形’优势,把思政教育贯穿立德树人全过程,坚定不移地培养堪当民族复兴重任的时代新人,为办好人民满意的高等艺术教育,打响北疆文化品牌,更好地书写中国式现代化内蒙古新篇章贡献力量。”该院党委书记折喜文说。

## 锡林郭勒盟让纳税信用企业挺直腰杆

■上接第1版

为企业“贷”来生机活力。通过一系列行之有效的措施,锡林郭勒盟不仅有效营造了诚信纳税的良好风尚,更是让企业真正感受到了信用带来的获得感、荣誉感、自豪感。

宏康伟业医疗科技有限公司是一家纳税信用“五连A”企业,2023年,由于企业良好的纳税信用级别符合“银税贷”产品条件,获得了信用贷款200万元,为企业下半年的生产经营活动提供了有力的资金保障。公司副总经理邢海鹰告诉记者:“银税平台在银行和小微企业之间搭建了沟通合作共贏的平台,助力我们实体经济以‘信’换‘贷’,为我们提供了更广阔的发展空间。今后,我们一定会好

好珍惜良好的纳税信用,一如既往地诚信经营、依法纳税。”

采取守信激励措施后,锡林郭勒盟纳税信用评价A级纳税人数量呈现逐年上升趋势,从2020年的852户上升到2022年的2084户,2023年也稳步增长,呈现年年大幅递增之势。

锡林郭勒盟发展和改革委员会与利用外资料科长布仁其格说,今后,该盟将认真贯彻落实全国两会精神,进一步扩大“信易+”信用惠民便企覆盖范围,不断拓展新场景新应用,增强诚信主体获得感和获得感,积极营造褒奖诚信的社会氛围,努力营造一流的营商环境,助力锡林郭勒盟经济社会高质量发展。

## 招商不停步 打好“诚信牌”

■上接第2版

在自治区“新春第一会”,即“全区招商引资暨诚信建设会议”掀起的滚滚热潮下,今年,稀土高新区把招商引资作为“一号工程”来抓,充分发挥好20个招商小分队的先锋作用,力争全年引进巨龙电驱、汇川技术等稀土永磁电机项目30个以上;中科三环、广晟有色等稀土新材料项目15个以上;加快重庆驱动等54个永磁电机企业尽快签署投资协议。

记者了解到,去年,该区紧紧围绕建设“两个稀土基地”开展招商引资,已成功举办了第十五届稀土产业论坛、稀土产业链(宁波)合作交流会、永磁电机产业(上海)合作交流座谈

会等主题招商活动,制定了稀土永磁电机产业招商“百日攻坚”行动方案,共计走访企业494家,接待来访企业36家,签署合作协议15个。基于此,该区荣获了“2023年自治区招商引资先进基地”。

“今年,稀土高新区将进一步提振干事创业精气神,加快集聚起‘双招双引一优化’的强大合力,充分发挥20个招商小分队的力量和优势,通过精准招商构建上下游延伸、左右侧配套的产业链,吸引更多优质企业集聚发展,以实际行动将发展蓝图转化为美好‘实景图’,助推稀土高新区早日迈进国家级高新区50强行列。”稀土高新区党工委副书记郭军军表示。

福彩快讯

## 方寸彩票汇聚向善力量

春意正浓,向善而行。全国两会刚刚结束,今年的政府工作报告中提出,引导支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展。

中国福利彩票,以公益为根本属性,立足民生需求,顺应民众期盼,汇集亿万购彩者的爱心,呼应时代发展需要,服务国家发展大局,全力支持社会

公益事业发展。

2023年,我区共销售福利彩票38.76亿元,筹集福彩公益金12.1亿元。中国福利彩票成立37年来,全国累计销售福利彩票超过28402亿元,筹集公益金超过8497亿元。沉甸甸的数字背后,是一件件暖心的民生实事,是福彩事业汇聚起的磅礴向善力量。

## 怎样给电动车安全充电?

电动车作为一种便捷的交通工具,已经被广泛应用到日常生活中。然而,不正确的充电行为往往会引发火灾等安全事故的发生。

使用专用充电器。购买电动车时,应随车配备专用充电器,确保电流和电压的匹配。充电前,应检查充电器和电源线是否完好,如有损坏应及时更换,避免因使用损坏设备而引发火灾。避免长时间充电,尤其是在夜间无人看管的情况下。避免在高温或易燃易爆环境中充电,高温环境可能导致电池过热,从而引发火灾;

易燃易爆环境中充电则可能因电火花引发爆炸。

在使用电动车时,应遵守相关安全规定,不在楼梯间等疏散通道停放电动车或充电,不私拉乱接电源线路等,确保安全使用。遇到电动车火灾时,要迅速切断电源,在火灾初期,可使用灭火器进行扑救并及时拨打火警电话报警。

(内蒙古科协供稿)

## 【科普内蒙古】

## 乐享春光

3月13日,游客在湖南省资兴市蓼江镇油菜花海赏景游玩。早春时节,阳光明媚,人们纷纷来到户外踏青、赏春,亲近自然,感受春天的气息。

新华社发



■上接第1版

先后出台了自治区地下水保护和管理条例、河湖保护和管理条例,印发了《强化水资源最大刚性约束全面推进水资源节约集约利用的实施方案》《农业节水实施方案》,为推进水资源节约集约利用管理提供了制度保障。

成立了“自治区水资源节约利用专项组”。出台《内蒙古自治区推进水资源节约集约利用总体方案》等方案,明确全区水资源节约利用总体目标和具体推进措施,细化各盟市重点任务。

扎实推进国家节水行动,做好黄河流域深度节水控水,加快推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损。

在农业节水增效方面,内蒙古加快实施大中型灌区节水改造,全区20座大中型灌区列入国家“十四五”规划建设范围,已下达资金19.83亿元,完成13个灌区的改造建设任务;全区已实施4594万亩农业节水综合改造面积;河套灌区秋浇水量较常年减少45%。

“农村用水原是本‘糊涂账’。过去我们按土地面积收水费,一些乡村常常通过少报面积来少缴水费,而且‘水从门前过,不用便是错’的想法根深蒂固,粗放灌水成为习惯。”河套灌区水利发展中心乌兰布和分中心供排水科相关负责人说,“2023年用水确权后,用水量透明了,节约用水成为共识。”

工业节水减排方面,内蒙古严格高耗水项目取水许可审批,新建、改建、扩建高耗水工业项目严禁取用地下水,用水效率须达到行业用水定额先进水平。自治区水利厅联合自治区工信厅推进节水型企业、园区创建工作,建成自治区级节水型企业57家、节水标杆企业16家、节水型园区3家。

2023年6月至9月,在呼伦贝尔市牙克石市牧人乳业有限公司,企业对用水设备及工艺进行了节水改造,主车间引进安装了氯离子交换器,牛奶冷却系统及空调冷却系统水循环利用。同时生产车间实现清污分流,回收中水循环使用。据介绍,用水设备及工艺改造后,节水效果显著,在原用

## 看内蒙古怎样高质量用好每一滴水

水量的基础上节约水量达2000立方米,节水比例达到30%。

城镇节水降损方面,内蒙古持续开展县城节水型社会达标建设,全区73个旗县达到节水型社会标准,建成率达到71%。

迈进新发展阶段,高质量发展对水资源保障提出更高要求,内蒙古迎难而上。

### 开源——再生水循环利用,开辟水资源“第二空间”

再生水是指废水经适当处理后,达到一定的水质指标,满足某种使用要求,可以进行有益使用的水,被喻为城市“第二水源”。

作为典型缺水地区、环境敏感地区、水生态脆弱地区,乌海市2022年成功入选国家再生水利用配置试点城市,2023年成功入选全国再生水利用配置优秀试点城市。

乌海市多年来坚持将再生水、雨水、矿井水、微咸水等非规水纳入全市水资源统一配置和集中调度系统,并逐年扩大再生水利用规模,有效缓解水资源供需矛盾,再生水已成为支撑全市绿色低碳发展的“第二水源”。

内蒙古东源科技集团有限公司是乌海市一家新材料生产企业。2022年,内蒙古东源科技集团有限公司改进污水处理工艺,以“绿色脱盐”技术替代原先的双膜法脱盐工艺,大幅提升了再生水利用率,有效降低了企业的生产成本,实现了经济效益和社会效益的双赢。

“使用绿色脱盐工艺技术,企业的水资源利用率大幅提高,纯盐水的吨水能耗降低95%以上。”内蒙古东源科技集团有限公司动力事业部工作人员介绍。

内蒙古共组织4个国家典型地区再生水利用配置试点城市完成试点建设中期评估工作,其中乌海市、包头市、鄂尔多斯市荣获优秀试点称号。

近年来,鄂尔多斯市全力推进再生水生产和综合利用,缓解区域水资

源供需矛盾,改善水生态环境质量,着力打造再生水循环利用“鄂尔多斯样板”。把生活污水、工业废水变为活水,激活水域流起来、活起来、清起来,这是鄂尔多斯市对再生水循环利用的探索实践。

2022年10月,鄂托克旗棋盘井镇投入5亿元实施统一供水工程,以黄河水为主水源,经过净化处理,让当地10万群众喝上放心水、安全水。

鄂尔多斯市还构建再生水生态补水“冬储夏灌”模式,为旱旱地区提供示范;惠民工程“再生水进小区”高效利用生态资源,完善绿色生活概念。

2024年1月31日,鄂尔多斯市水利事业发展中心与鄂尔多斯市投康源水务股份有限公司联合申报的科技重大专项《再生水等多水源联合调度技术研究》项目启动。《再生水等多水源联合调度技术研究》重大科技专项着眼于黄河流域水资源的可持续利用和绿色高质量发展的迫切需求,旨在研发并集成应用鄂尔多斯市再生水等多水源联合调度的关键技术,将为鄂尔多斯市水资源的可持续利用提供支撑。

再生水等非规水源是常规水资源的重要补充,接下来,内蒙古将以典型地区再生水配置利用试点为重点,全面加强非常规水源在工业生产、城市绿化方面的配置利用。

### 提效——用水权改革,释放水资源“增值空间”

“通过实施水肥一体化,每亩地纯收入比原来增加60%-70%。”巴彦淖尔市磴口县沙金套海苏木巴音温都尔嘎查的农民老杨说。

老杨是当地的种植大户,家里有2000多亩农田。内蒙古黄河干流盟市间水权转让让河套灌区沈乌灌域的试点工程灌溉范围就包括老杨家的这些农田。令他万分高兴的是,引黄滴灌带来的收益远远超出预期。

如今,在河套灌区,“引黄滴灌”深受农民欢迎。据监测评估,引黄滴灌能够普遍节水30%以上,节省化肥

30%以上,每亩地增产20%。

据河套灌区水利发展中心主任张广明介绍,在各级政府大力支持下,“千年基业”河套灌区自2000年以来累计投资约60亿元,实施了节水改造、排水畅通、大型泵站更新改造等一批重点工程。

近年来,内蒙古积极推进用水权改革工作,释放水资源“增值空间”。起草《内蒙古自治区用水权管理办法》,在水利厅网站布设全国水权交易系统。黄河干流盟市间水权转让二期工程全面开工建设,首批节水工程已完工正在验收,国家财政投资非水权转让节水工程已完成节水评估核定。

同时,内蒙古还探索推动社会资本参与节水,大力推广合同节水管理模式,对开展合同节水管理的项目给予一定的节水补助资金,撬动社会资本参与的积极性。2023年,累计签订合同节水项目10项,吸引社会资本投资2.35亿元,涉及工业领域5项,公共机构领域4项,农业节水灌溉领域1项。

内蒙古“节水贷”也在全面推广,开发和布设“节水贷”服务平台,联合中国人民银行内蒙古分行启动“节水贷”融资服务,截至目前,已为企业融资6.01亿元。

内蒙古水权转让缓解了水资源瓶颈制约,促进了沿黄经济带协同发展,同时拓宽了水利投资渠道,使得用水合作组织管理更加规范,信息化管理水平大幅提升,灌区面貌焕然一新,灌区现代化初现规模,为建设美丽乡村奠定坚实基础。

发展是硬道理,水资源是硬约束。内蒙古将大力发展节水市场,持续推进水权交易工作,力争2024年先期配置复垦灌域5000万立方米水指标,参照水权转让模式,对国家财政投资非水权转让节水工程水量进行配置,解决沿黄盟市部分工业企业用水紧张问题。积极推广合同节水“节水贷”服务模式,不断扩大社会资本参与节水的吸引力。

10年间,内蒙古管好水资源,用好每滴水,做好“水文章”,经济向上走,水耗向下走,以系统治水思路为经济社会高质量发展提供了坚实保障。