

聚智聚力 加快形成新质生产力

□乌云娜

当前,新质生产力已经成为推动经济社会高质量发展的新动力。习近平总书记在2024年全国两会期间强调,“要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力”,为我们以新质生产力推动高质量发展指明了方向、明确了目标和任务。对于内蒙古而言,在建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”上展现新作为,就要聚智聚力谋发展,加快形成新质生产力,向着闯新路、进中游的目标扎实迈进。

前瞻布局未来产业 开辟发展“新赛道”

作为新质生产力最活跃的先导力量,未来产业能够对经济社会起到全局性引领性作用。为了在未来的全球竞争中保持优势,世界各国都在寻找新的增长点和创新驱动动力。点燃新质生产力的强劲引擎,就要充分发挥科技创新在发展新质生产力中的核心作用,前瞻布局未来产业。

加快布局人工智能等未来产业。培育壮大新一代信息技术、新能源、新材料、生物医药等战略性新兴产业,前瞻布局人工智能、量子科技、氢能等未来产业,加大对前沿科技的研发投入,培育一批未来产业发展平台和龙头企业,抢占产业前沿制高点。在发展未来产业的同时,要考虑环境保护和社会责任,确保经济增长的可持续性。要加强国际合作,通过与其他国家和地区的合作交流,共享资源、信息和技术,参与国际标准制定,提升我国产业在全球价值链中的地位。大力实施科技“突围”工程,推进“数字+”“智能+”赋能教育、医疗、文娱、商贸等业态。可借鉴一些地区的经验做法,如超前布局人工智能、人形机器人、生物制造、元宇宙、新型储能等未来产业,结合实际探索适合我区的发展新路径。

加快传统产业数字化转型。以高质量“智改数转”推进数字经济与实体经济深度融合,能够推动传统产业向高端化、智能化、绿色化发展,带动全要素生产率提升。近来,工信部与我区共同推进新型工业化战略合作,加快产业结构优化升级,加强重要能源和战略资源开发利用、加快数字化转型发展等,通过建立智能制造、工业互联网等新型生产方式,提高生产效率和质量,降低生产成本,为发展新质生产力提供了有力支持。在推进产业数字化转型过程中,可借鉴一些地区的经验做法,如实施产

【核心提示】

- 充分发挥科技创新在发展新质生产力中的核心作用,前瞻布局未来产业
- 以生态优先、绿色发展为导向,推动传统产业绿色转型升级,布局发展绿色战略性新兴产业和未来产业,培育绿色生产力
- 通过全面深化改革,对多个领域进行系统性调整和优化,构建全面的人才支撑体系,加强国际、区域合作与交流,启动高质量发展“加速器”

推动绿色低碳转型 提升发展“含绿量”

绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。推进经济社会高质量发展,必须以生态优先、绿色发展为导向,推动传统产业绿色转型升级,布局发展绿色战略性新兴产业和未来产业,培育绿色生产力,不断提升经济社会发展的“含绿量”。

大力发展绿色能源。通过技术创新、增加投资、发展环境友好型产业和构建新能源产业体系,推动绿色能源和新质生产力的发展。加大对太阳能、风能、水能等可再生能源的研发和应用,减少对化石燃料的依赖,降低温室气体排放。通过技术革新和政策引导,提高工业、建筑和交通等领域的能源利用效率,促进节能减排。积极推进传统化石能源清洁低碳高效利用,加快提升终端设备电气化和电力绿色化水平,有序建设新型能源体系。

制定鼓励绿色产业发展的政策。通过提供税收优惠、财政补贴、绿色信贷、绿色债券、绿色基金等金融产品,支持环保技术和产品的开发与商业化。鼓励企业和研究机构进行绿色技术的研发,如清洁生产技术、污染控制技术、生态农业技术等。加快战略性、前沿性、颠覆性绿色科技创新和先进绿色技术推广应用,做强绿色制造业、绿色服务业和绿色能源产业,发展绿色低碳产业和供应链,打造绿色低碳产业集群。要依托资源优势和产业基础,重点发展绿色农畜产品加工、电子信息、新材料和现代装备制造、生物医药、清洁能源、现代化工等产业集群,通过拉长产业链、补齐短板,提升产业整体竞争力,为形成新质生产力提供产业支撑。

培育绿色消费场景。通过税收减免和财政补贴等措施,完善有利于促进绿色消费的制度政策体系和体制机制,加快培育新能源汽车、分布式光伏、分散式风电、新型储能、综合能源服务等绿色消费场景,推动形成绿色低碳的生活方式和消费模式。倡导绿色文化,在全社会树立绿色发展是高质量发展的底色的生产生活方式,综合运用绿色低碳发展愿景、价值观念、制度规范和行为实践等形式,引导人们主动践行降碳减污,积极参与生态保护与生态环境治理。

【核心提示】

- 充分发挥科技创新在发展新质生产力中的核心作用,前瞻布局未来产业
- 以生态优先、绿色发展为导向,推动传统产业绿色转型升级,布局发展绿色战略性新兴产业和未来产业,培育绿色生产力
- 通过全面深化改革,对多个领域进行系统性调整和优化,构建全面的人才支撑体系,加强国际、区域合作与交流,启动高质量发展“加速器”

环保技术和产品的开发与商业化。鼓励企业和研究机构进行绿色技术的研发,如清洁生产技术、污染控制技术、生态农业技术等。加快战略性、前沿性、颠覆性绿色科技创新和先进绿色技术推广应用,做强绿色制造业、绿色服务业和绿色能源产业,发展绿色低碳产业和供应链,打造绿色低碳产业集群。要依托资源优势和产业基础,重点发展绿色农畜产品加工、电子信息、新材料和现代装备制造、生物医药、清洁能源、现代化工等产业集群,通过拉长产业链、补齐短板,提升产业整体竞争力,为形成新质生产力提供产业支撑。

培育绿色消费场景。通过税收减免和财政补贴等措施,完善有利于促进绿色消费的制度政策体系和体制机制,加快培育新能源汽车、分布式光伏、分散式风电、新型储能、综合能源服务等绿色消费场景,推动形成绿色低碳的生活方式和消费模式。倡导绿色文化,在全社会树立绿色发展是高质量发展的底色的生产生活方式,综合运用绿色低碳发展愿景、价值观念、制度规范和行为实践等形式,引导人们主动践行降碳减污,积极参与生态保护与生态环境治理。

推进全面深化改革 启动发展“加速器”

加快发展新质生产力,是一项复杂的系统工程,必须统筹规划,全方位系统推进。要通过全面深化改革,对多个领域进行系统性调整和优化,尤其是要构建一个全面的人才支撑体系,加强国际、区域合作与交流,启动高质量发展“加速器”。

深化各项体制机制改革。通过深化财税体制、金融体制、土地管理体制等体制机制改革,打破束缚新质生产力

发展的障碍,适应市场经济发展要求,提高资源配置效率,释放创新活力,为发展新质生产力提供制度保障。要完善市场经济体制,通过简政放权、放宽市场准入、保护知识产权等措施,激发经营主体活力,为企业和个人提供更加自由和便利的创业环境。建立合理的人才流动机制,促进人才在不同领域和地区之间有效流动,提高人力资源的利用效率。完善法律法规体系,保障相关改革举措落实到位、平稳进行,为经营主体提供稳定、公平、透明的法治环境,保障企业和个人的合法权利,为发展新质生产力提供法治保障。

深化教育及人才培养模式改革。按照发展新质生产力要求,畅通教育、科技、人才的良性循环。要改革教育体系、优化教育结构、提高教育质量,加强与产业相适应的职业教育和继续教育,培养创新型人才和技术技能型人才,使之更符合未来产业发展需求。根据新质生产力的特点调整学科设置和人才培养模式,完善教育内容和方法,注重对实践能力和创新能力的培养,确保教育质量和人才培养的实用性。通过建设人才高地、完善人才引进政策,吸引国内外优秀人才,建立高效人才使用机制,确保人才能够在适合的岗位上发挥最大作用。加强产学研合作,鼓励企业、研究机构和高等教育机构等参与人才培养和科技创新,形成多元化的人才培养和科技发展体系。要营造有利于人才成长发展的良好环境,做好完善科研设施,强化创业支持,加强知识产权保护等方面的工作,激发人才创新潜力,为发展新质生产力提供人才支撑。

加强国际、区域合作与交流。加强国际、区域合作与交流对于发展新质生产力具有重要意义。通过国际合作,可以获得全球资源、分享经验、促进技术创新和知识传播,为发展新质生产力提供强有力的技术支撑。要重视技术引进与合作研发,与国际先进企业和研究机构建立合作关系,学习借鉴国际先进经验和科技成果,共同进行项目研发,加速技术创新和应用。要支持国内企业“走出去”,参与国际竞争和合作,拓展发展空间,共建研发平台,共享科研设施和技术资源。积极举办或参加国际科技会议、展会等活动,展示先进技术成果,吸引更多资本、技术和人才流入,促进科技成果转化。加强与其他地区的合作与交流,特别是要加强与发达地区和科技创新中心的合作,引进先进技术和管理经验,“以新提质”加快发展新质生产力。

(作者单位:内蒙古党校公共管理教研部)

■实践者说

重大政策绩效评估是政府治理体系建设的重要内容,是提高决策科学化、民主化、法治化水平的重要制度安排。以重大政策绩效评估为抓手,对政府关键活动的选择及其成本进行检视,查看政府资源是否被用于实现经济社会发展的核心目标、是否实现了政府资源的有效配置,以此促进政府部门提高管理效率、提升政策实施效果,把不该花的钱减下去,以更低成本提供更多更优质的公共服务,是加快提升地方政府治理能力与水平的重要举措。

开展重大政策绩效评估是推进地方治理体系和治理能力现代化的重要方法。党的十九届五中全会提出,要“健全重大政策事前评估和事后评价制度”。《国务院关于进一步深化预算绩效管理改革的意见》提出,各地区出台涉及增加财政支出的重大政策或实施重大政府投资项目前,要按规定进行财政承受能力评估。《内蒙古自治区关于全面实施预算绩效管理的实施意见》明确指出要深化政策预算绩效管理,对新出台的重大政策和新增项目建立绩效评估论证机制,开展动态监控,实行全周期跟踪问效看重点评价。强化重大政策绩效评估,提高重大政策决策效率与实施效益,为地方经济社会高质量发展提供有效保障,是推进地方治理体系和治理能力现代化、打造人民满意的服务型政府的重要基础,也是提高地方公共服务质量、增强政府执行力的重要抓手。提升重大政策保障能力,就要围绕落实国家重大发展战略和重点领域改革,重点关注重大政策支出的运行绩效,不断完善重大政策绩效评估机制。

强化重大政策绩效评估效用,更好发挥政策效能。2024年内蒙自治区政府工作报告提出,全区政府系统要把今年作为“政策落实年”,全面落实各项政策“纸上”落到“地上”,切实把政策红利变成现实生产力。由此,强化重大政策绩效评估,提升重大政策决策效能,把政策红利变成现实生产力,把每一项支持政策都变成实打实、可感可及的举措,把每一个支持事项都变成看得见、摸得着的项目,不让党中央的支持落空、让宝贵机遇从我们手中滑走,不仅十分必要、而且极为重要。

构建政策评估体系要强化大局意识。当前,内蒙古推动高质量发展的势头很好,国家的支持力度前所未有,发展的重大机遇前所未有。全区各级各部门要全力以赴抓政策落地,用足用好国务院支持意见及各项配套措施、部区合作协议,用足用好西部大开发、东北全面振兴、黄河流域生态保护和高质量发展、“三北”工程攻坚战等国家战略支持政策,用足用好国家对欠发达地区、资源型地区、边疆地区、民族地区的支持政策,用好中央经济工作会议释放的新一轮利好政策,构建与之相适应的重大政策绩效评估机制,促进重大政策决策机制不断优化,政策实施效果不断提升。

构建全过程、全覆盖、统筹协调的评估机制。依照《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》的要求,将新出台重大政策纳入绩效评估范围,实现重大政策绩效评估的全覆盖。为避免重大政策的重叠与交叉带来的投资资金效率损失,要强化重大政策决策的统筹与协调,使重大政策决策成为引导我区经济社会发展的基础。此外,重大政策绩效评估还应健全全过程管理链条,履行事前专家论证、风险评估、合法性审查等法定决策程序,从源头把控政策方向,防止决策随意性。事后要对政策实施效果开展绩效评价,将评价结果作为改进与完善政策的重要依据。

强化评估结果的有效应用。重大政策绩效评估的精髓在于改进政策绩效。绩效评价结果应用是提高重大政策决策有效性、合理配置预算资源、增进政府部门责任感等方面发挥重要作用。为此,我们还要在加强制度建设、突出激励与约束、增强绩效意识、建立结果应用追踪体系等方面付出更多努力,强化重大政策绩效评估结果的有效应用。

完善评估方法,推进评估主体多元化。要解决好政策绩效评估“谁来评、评什么、怎么评”的问题,强化政策评估专业储备,加强政策绩效评估理论研究与技术支撑。要不断强化重大政策评估方法体系建设,重视互联网、大数据、人工智能等技术和资源的运用,探索完善适合内蒙古的重大政策绩效评估的方法和技术路径。重大政策决策不但要关注社会公众的需求,还应鼓励社会多元主体参与重大政策决策,通过健全社会参与机制、推进评估主体多元化,进一步完善重大政策绩效评估机制。

(作者分别系中央财经大学财经研究院研究员、中央财经大学财经研究院博士研究生、中央财经大学财经研究院副研究员)

■诠释

诚信是立身之本、经商之道、为政之要,是社会良性运行的基础。党的十八大以来,自觉培育和践行包括诚信理念在内的社会主义核心价值观,已越来越成为全社会的共识。推动诚信建设工程落地见效,必须加强诚信文化建设,使知信、重信、守信成为全社会的自觉追求。

习近平总书记指出:“意识形态决定文化前进方向和发展道路。必须推进马克思主义中国化时代化大众化,建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态,使全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起。”推进诚信文化建设,也要牢牢把握社会主义先进文化前进方向。第一,弘扬诚信文化,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为导向,尊重人民主体地位,最大限度地调动全社会参与诚信文化建设,诚信文化建设的成果也要由人民群众共享。第二,从实际出发,在实践中推进诚信文化建设,加强对诚信文化建设实践经验的总结,做好分析提炼,形成有效的经验方法,健全诚信建设长效机制,更好指导诚信文化建设实践。第三,要在传承优秀传统文化的基础上,实现创造性转化和创新性发展,赋予中国传统诚信文化以新的生机活力,坚持以马克思主义中国化时代化最新成果为指导,在守正创新中形成具有中国风格和时代特色的诚信文化。

诚信是社会主义核心价值观的重要内容之一,诚实守信是践行社会主义核心价值观的实践要求。推进诚信文化建设,要加强诚信理念文化和制度文化建设。诚信理念文化以培养人们对诚信的认同为出发点,通过开展诚信宣传教育,使社会成员在认知与情感层面形成统一标准,能够清晰分辨诚信行为与失信行为,明白什么是应该被提倡的、什么是应该被摒弃的,树立正确的价值观。诚信制度文化以外在约束的形式引导人们提升诚信水平,将无形的价值观念转化为具体的规章制度,通过外在惩戒等方式加大失信成本,规范人们的行为,进一步深化诚信文化建设。随着时代发展和社会进步,人们对美好生活的向往更加强烈。在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明,最终目的是满足人民日益增长的精神文化需要,让文化赋能人民群众美好生活。作为文化建设的重要一环,诚信文化建设面临新形势新任务,必须要有新气象新作为,要与时俱进深化对诚信文化建设的认识,多措并举推进诚信文化建设提质增效。其一,要认识到诚信文化建设是一项全方位立体化的系统工程,加强诚信文化建设,必须增强系统观念和大局意识,全流程全方位统筹推进。其二,善于运用历史思维和辩证思维,不断学习和总结历史经验,批判吸收、合理借鉴传统诚信文化和西方信用文化精华,在此基础上形成适应新时代发展需要的诚信文化。其三,针对社会中不同群体、不同行业的具体需求,采取灵活多样的工作方法,广泛开展诚信宣传教育,把诚实守信理念、信用政策法规有机融入日常工作生活场景,列为学校教育、企业文化建设、行业协会管理的重要内容,大力选树榜样人物,用榜样的力量激励更多的人讲诚信、守信用;针对不同群体策划推出生动鲜活、直抵人心的宣介作品,借助各类媒体平台精准推送,推动形成崇尚诚信、践行诚信的良好风尚。

(作者系天津师范大学马克思主义学院博士研究生)

强化重大政策绩效评估 提升政府治理能力

□董伟 齐凤 赵国钦

推进诚信文化建设取得新成效

□陈雨桐

把党的伟大自我革命进行到底

□翟媛

习近平总书记在二十届中央纪委三次全会上的重要讲话中指出,党的十八大以来,在推进全面从严治党伟大实践中,我们不断进行实践探索 and 理论思考,在毛泽东同志当年给出“让人来监督政府”的第一个答案基础上,给出了第二个答案,那就是不断推进党的自我革命。这一重要论断是对中国共产党全面从严治党实践经验的规律性总结,也是对建设长期执政的马克思主义政党的规律性认识,对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重要意义。

党百年奋斗的重要历史经验

中国共产党的百年奋斗史,就是一部不断保持党的先进性和纯洁性、不断增强党的团结的历史。自我革命植根于马克思主义所蕴含的革命性和批判性,生成于中国革命、建设和改革进程的艰苦探索。新民主主义革命时期,中国共产党在领导人民革命的过程中,积累了丰富的经验,统一战线、武装斗争、党的建设,成为中国共产党在中国革命中战胜敌人的三个法宝;在与黄炎培的“窑洞对”中,毛泽东同志给出了跳出历史周期率的第一个答案。社会主义革命和建设时期,中国共产党领导全国各族人民进行社会主义革命、推进社会主义建设,为实现中华民族伟大复兴奠定根本政治前提和制度基础,并不断积累关于国家建设、实现国家工业化等方面的丰富经验。改革开放和社会主义现代化建设新时期,中国共产党的领导体制和领导方式逐步成熟,党带领全国各族人民进行了一系列划时代理论创新和实践探索,加深了对建设什么样的党、怎样建设党的认识。中国特色社会主义进入新时代,我们党深入推进新时代党的建设新的伟大工程,坚持思想建党与制度治党同向发力,以党的政治建设为统领全面推进党的各项建设。在新时代十年全面从严治党实践和理论探索中,我们党不断深化对党的自我革命的认识,积累了丰富实践经验,形成了一系列重要理论成果,系统回答了我们党为什么要自

【核心提示】

- 勇于自我革命是坚守党的初心使命的本质要求,是中国共产党奋斗历程的经验总结,是实现中华民族伟大复兴的根本保障,蕴含着深刻的理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑,具有重要时代价值和深远历史意义
- 只有持续推进党的自我革命,才能不断提升党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨,确保我国社会主义现代化建设正确方向,凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴伟力

我革命、为什么能自我革命、怎样推进自我革命等重大问题。可以说,勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志,也是跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案。

巩固党长期执政地位的必然要求

习近平总书记关于党的自我革命的重要思想源自实践、引领实践,为持续推动全面从严治党向纵深发展提供了重要的理论支撑和方法论指导。中国共产党只有坚持自我革命永远在路上,才能成功回答“建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党”这个时代课题。一方面,勇于自我革命是我们党实现长期执政的强大支撑,既为党自身建设指明方向、路径和立场,也为确保中国式现代化始终沿着社会主义方向前进,不逆向、不迷失,取得经得起历史和人民检验的实绩提供牵引力。另一方面,自我革命是党在解决自身问题、加强自身建设时的一种精神气质和精神自觉,是为巩固党长期执政地位而采取的永不懈怠、居安思危的主动性行为。在深入推进党的自我革命的实践中,要时刻保持解决党独有难题的清醒和坚定,一刻不停全面从严治党的各项建设,坚持以零容忍态度反腐惩恶,严查重点领域,紧盯重点对象,坚持受贿行贿同查处,通报典型案例,以正视听、

以儆效尤,坚决查处新型腐败和隐性腐败,精准发力、持续发力,坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。

为强国建设民族复兴提供坚强保证

新时代新征程,中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局相互交织、相互激荡,党面对的历史使命更加艰巨、面临的伟大斗争更加复杂,只有持续推进党的自我革命,才能不断提升党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨,确保我国社会主义现代化建设正确方向,凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴伟力。只有依托党的自我革命,增强党的执政本领,才能增强各级党组织和广大党员干部应对、分析、解决实际问题的能力,更好应对和化解危害中国共产党领导和我国社会主义制度的各种风险挑战,危害我国主权、安全、发展利益的各种风险挑战,危害我国核心利益和重大原则的各种风险挑战,危害我国人民根本利益的各种风险挑战,危害我国实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的各种风险挑战。只有持续推进党的自我革命,才能不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

以自我革命精神走好新的赶考之路

勇于自我革命是坚守党的初心使命的本质要求,是中国共产党奋斗历程的经验总结,是实现中华民族伟大复兴的根本保障,蕴含着深刻的理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑,具有重要时代价值和深远历史意义。习近平总书记在二十届中央纪委三次全会上的重要讲话中明确提出深入推进党的自我革命“九个以”的实践要求,为新时代新征程深入推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争提供了根本遵循。以坚持党中央集中统一领导为根本保证,能够牢牢把握自我革命的历史主动和正确方向;以引领伟大自我革命与伟大社会革命之间的辩证关系;以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,就要做到不断用党的创新理论武装头脑;以跳出历史周期率为战略目标,进一步体现了党的自我革命的深远历史意义;以解决党独有难题为主攻方向,指明了党的自我革命的战略重点;以健全全面从严治党体系为有效途径,就要以创新举措纵深推进全面从严治党,使全面从严治党体系成为一个内涵丰富、功能完备、科学规范、运行高效的动态系统;以锻造坚强组织、建设过硬队伍为重要着力点,彰显了我们党打造严密组织体系、统筹推进各层级各领域党建的政治自觉;以正风肃纪反腐为重要抓手,就要始终将正风肃纪摆在重要位置,通过正风肃纪形成反腐高压态势,推动党的自我革命不断向纵深推进;以自我监督和人民监督相结合为强大动力,就要更好地把握两者之间的关系,有效放大自我监督和人民监督的合力。

百年大党,风华正茂;复兴征程,道阻且长。“赶考”是中国共产党人的永恒课题。在新时代的新征程上,党面临的“赶考”远未结束,我们要始终保持奋发有为的进取精神和时刻自省、永不懈怠的革命精神,把党的伟大自我革命进行到底,永葆党的先进性和纯洁性,以“赶考”的清醒和坚定答好新时代的答卷。

(作者单位:中共陕西省委党校(陕西行政学院))