

即将举行的十四届全国人大常委会第十次会议看点前瞻

□新华社记者 齐琪

十四届全国人大常委会第十次会议将于6月25日至28日在北京举行。在21日举行的记者会上,全国人大常委会法制工作委员会发言人黄海华就拟提请本次常委会会议审议的部分法律案相关情况进行了介绍。

完善突发事件的责任追究

黄海华介绍,拟提请本次会议审议的突发事件应对管理法草案拟恢复“突发事件应对法”的法律名称,增强应急宣传教育的针对性,扩大公众参与度,并完善关于确定突发事件应急响应级别的规定。

此外,草案完善突发事件应对中责任追究的规定,鼓励一线干部在临机处置突发事件时勇于担当作为。同时,草案做好与民法典、刑法等法律中紧急避险制度的衔接,便于公民在突发事件发生时开展自救互救。

加大对会计违法行为的处罚力度

拟提请本次常委会会议审议的会计法修正草案二审稿加大了对会计违法行为的处罚力度,对不依法设置会计账簿等10类会计违法行为,伪造、变造会计凭证、会计账簿,编制虚假财务会计报告等财务造假行为,提高了罚款额度。

“修正草案保留了现行法关于违反会计法、同时违反其他法律规定,由有关部门在各自职权范围内依法进行处罚的规定。”黄海华说。

进一步突出对学前儿童的权益保障

学前教育法草案二审稿拟提请本次常委会会议审议,其中进一步突出对学前儿童的权益保障。

黄海华介绍,草案二审稿明确鼓励、引导和规范社会力量参与学前教育,强调学前教育公益普惠的发展方

向,要求新建居住区按照规定配套建设普惠性幼儿园,增加保障农村留守儿童接受普惠性学前教育等规定。同时提出,发现学前儿童受到侵害等危险情形或者发生突发事件等紧急情况,幼儿园应当立即采取保护措施,并及时通知其父母或者其他监护人。

治安管理处罚法修订草案二审稿回应社会关切

治安管理处罚法修订草案二审稿拟提请本次常委会会议审议。对此前社会公众提出的未成年人违反治安管理、违规养犬、噪声扰民等相关意见建议,经全面审慎研究后部分予以吸收采纳。

例如,修订草案二审稿完善关于涉未成年人违反治安管理行为的规定,增加对违反法律法规出售、饲养烈性犬等危险动物以及致使动物伤害他人的治安管理处罚。

黄海华介绍,修订草案一审稿中“有损中华民族精神”“伤害中华民族

感情”等表述不易界定、执法中不易把握,经广泛征求意见并综合考虑,草案二审稿拟作出更有针对性、更具体的修改完善。

多项规定“让文物活起来”

“文物保护法是文物保护领域的重要法律,距离上次全面修订已有20余年。”黄海华表示,文物保护法修订草案二审稿拟提请本次会议审议,其中多项规定进一步体现新时代对文物保护的新要求。

为了让文物更好“活起来”,草案二审稿规定鼓励和支持文物收藏单位开展文物展览展示、宣传教育和科学研究等活动;对在文物价值挖掘阐释工作中做出重大贡献的,给予表彰、奖励。同时明确国家健全社会参与机制,鼓励引导社会力量投入文化遗产保护;规定有关部门应当在相关政策上公平对待国有和非国有文物收藏单位。

(新华社北京6月21日电)

2024年公祭中华人文始祖伏羲大典在甘肃天水举行

6月21日,演员在公祭伏羲大典上表演乐舞告祭仪式。当日,2024(甲辰)年公祭中华人文始祖伏羲大典在甘肃省天水市举行。

新华社记者 张智敏 摄



建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区 在中国式现代化建设中谱写好宁夏篇章

■上接第1版 习近平强调,我们党是全心全意为人民服务的党,各族群众、家家户户都是我的牵挂。希望你们把家庭建设搞得更好,让日子越过越红火。

傍晚时分,社区广场十分热闹,居民们看见总书记来了,纷纷围拢过来,热烈鼓掌欢迎。习近平亲切地对大家说,时隔4年,我再次来宁夏看望各族干部群众,见到大家非常高兴!中华民族是一个大家庭,各族人民要像石榴籽一样紧紧抱在一起。要不间断铸牢中华民族共同体意识,把各族人民的心紧紧连在一起,把各方面的力量广泛凝聚在一起,共同推进中国式现代化,共襄中华民族伟大复兴的盛举。

20日上午,习近平听取宁夏回族自治区党委和政府工作汇报,对宁夏工作取得的成绩给予肯定。

习近平指出,宁夏地理环境和资源禀赋独特,要走特色化、差异化的产业发展路子,构建体现宁夏优势、具有较强竞争力的现代化产业体系。宁夏

的现代煤化工和新型材料产业,风电、光伏、氢能等清洁能源产业,葡萄酒、枸杞等特色产业,要精耕细作、持续发展。加强文化与旅游深度融合,积极发展全域旅游、全域旅游。强化科技创新和产业创新融合,加大科技成果转化应用力度,促进传统产业转型升级,培育战略性新兴产业,因地制宜发展新质生产力。宁夏北部引黄灌区、中部干旱带、南部山区各有特点,要把准各地产业发展基础、资源环境容量、开放开发潜力,加强统筹规划和产业合作,推动形成山川共济、城乡融合、区域联动的发展格局。

习近平强调,宁夏要着力深化重点领域改革,探索具有本地特色的改革。完善市场经济基础制度,积极融入全国统一大市场建设,持续推进国企改革,认真落实促进民营经济发展政策,优化营商环境,激发社会投资活力。坚持对内对外开放相结合,积极参与共建“一带一路”和西部陆海新通道建设,深化与阿拉伯国家经贸

合作,提高内陆开放水平。保护好黄河和贺兰山、六盘山、罗山的生态环境,是宁夏谋划改革发展的基准线,要深化资源要素市场化配置改革,完善生态产品价值实现机制和生态保护补偿机制,实施最严格的水资源管理制度。打好黄河“几字弯”攻坚战,统筹推进森林、草原、湿地、荒漠生态保护修复和盐碱地综合治理,让“塞上江南”越来越秀美。

习近平指出,要加强普惠性、基础性、兜底性民生事业建设,着力解决人民群众急难愁盼问题,扎实推进各族人民生活共同富裕。要把就业摆在突出位置,扎实做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。积极推进城市更新,加强老旧小区改造。顺应人口流动趋势,推动城乡融合发展,促进城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化。全面推进乡村振兴,实施好百万移民致富提升行动,建设美丽乡村,促进乡村移风易俗。巩固拓展脱贫攻坚成果,深化定点帮扶、社会帮

扶,坚决防止发生规模性返贫。抓好安全生产,加强风险隐患排查和防控,切实维护人民群众生命财产安全。

习近平强调,要全面贯彻新时代党的民族工作大政方针,努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区。依法治理民族事务,着力构建互嵌式社会结构和社区环境,不断拓宽各民族全方位嵌入的实践路径。全面贯彻新时代党的宗教工作理论和方针政策,加强对宗教界思想政治引领。

习近平指出,要把正在全党开展的党纪学习教育抓紧抓实、抓出成效,推动党员、干部认真学习党纪党规,在遵规守纪前提下,安心工作、放手干事,锐意进取、积极作为。要坚持党性党风党纪一起抓,完善作风建设常态化长效化制度机制,持续深化整治形式主义为基层减负,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,以优良党风凝聚党心、引领社会风气。

李干杰、何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察。

从“创新优势”到“产业胜势”——南京“2024全球产业科技创新与投资促进大会”上的关键词

□新华社记者 沈汝波

在21日的大会上,南京市应用场景区创新中心、南京市场创新发展有限公司揭牌成立。“南京将以应用场景区开放创新为重要抓手,加速产业科技创新成果转化。”南京市工信局局长叶荣生说,2020年以来,南京已累计对外发布应用场景区超4000个,开放合作需求超1万个,“应用场景区”催生科创新成果超1000个。

“科技金融”成为这些项目的鲜明特质。“此次签署的南钢项目,总投资近50亿元。”中国中信集团有限公司党委副书记、总经理张文武说,中信将支持南钢以科技创新为引领,促进产业高端化、智能化和绿色化。

这是南京高质量发展发展的一个缩影。2023年南京地区生产总值达1.74万亿元。软件产业规模超过8000亿元,智能电网产业规模超过3200亿元,战略性新兴产业、高新技术产业占规模以上工业比重分别为42.2%和57.1%,数字经济核心产业增加值占GDP比重为16.5%。

南京拥有丰厚的创新资源。据统计,南京高校、科研院所数量在全国居前,人才资源总量达381万人。

丰富的科技资源、创新能力吸引诸多头部企业在南京投资。GE医疗全球执行副总裁、中国总裁兼首席执行官张轶昊说,南京有很多生物医药相关领域的院士和专业领军人才,在生物医药、组织工程等方面有较强的研发优势,在安全性评价、临床试验等创新研发环节能够为企业提供全流程服务。

“创新优势”如何转化为“产业胜势”?

“南京已经发展出独特的充满活力的创新生态。”这是中国科学院院士、清华大学人工智能学院院长姚期智给出的答案。“六年前,我被南京的科研环境和人才政策所吸引,带着团队来到南京,创立了南京图灵人工智能研究院。”姚期智说,研究院不但培养了一批优秀的青年科技人才以及创业者,还推动一系列前沿技术研发和应用。

良好的营商环境是科创企业发展壮大的沃土。位于南京市浦口区的华天科技(江苏)有限公司是一家致力于芯片基础产品生产的重点企业。为保障该公司110千伏变电站用电需求,国网南京市江北新区供电公司成立了专项服务团队,为工程项目开辟绿色通道,实时跟进项目进展,推动项目提前投产达产。

聚焦创新型产业孵化培育质量提升,技术合同成交额突破1000亿元,高新技术企业超1万家,入库科技型中小企业超2.3万家……南京持续构建成果转化“新范式”,打造贯通式科技成果转化体系。

南京市委主要负责人说,南京将聚焦更有突破性的制度设计、更具引领性的创新治理,涵养科技创新的良好生态,让各类创新要素充分流动,向企业聚集,畅通从科技强到企业强、经济强的通道。

(新华社南京6月21日电)

《公平竞争审查条例》将于8月施行 为保障公平竞争作出制度安排

□新华社记者 赵文君

《公平竞争审查条例》将于今年8月1日起施行。作为我国第一部关于公平竞争审查的行政法规,条例重点解决什么问题?包含了哪些关键性举措?国新办21日举行国务院政策例行吹风会,介绍条例有关情况。

市场监管总局竞争政策协调司司长周智高表示,为保障各类经营主体的公平竞争,条例从4个方面明确了19项政策措施不得包含的内容,建立了涵盖经营主体生命全周期、经营全链条的审查标准体系。

一是在市场准入和退出方面,要保障机会平等。

“在监管执法中发现,有的地方可能会通过下发文件等方式直接指定某个企业提供商品和服务,这样就排除了其他企业的准入机会。”周智高介绍,这属于条例禁止的行为。

条例规定,有关的政策措施不得对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等设置审批程序,不得设置一些不合理的或者歧视性的准入条件,也不能通过违法设置或者授予特许经营权、限定交易等方式妨碍市场的公平竞争。

二是在商品要素的流动方面,要保障进出自由。

“个别地方为了本地经济发展,对本地企业迁出设置了一些障碍,妨碍企业自主迁移。”周智高说,这就违反了条例的规定。

条例明确,不得限制外地或者进口的商品要素进入本地市场,也不得阻碍本地经营者迁出,或者商品要素的流出;不得排斥、限制外地经营者参加本地的政府采购、招标投标等经

济活动;不能对外地或者进口的商品要素、外地经营者在价格收费、资质标准、监管执法等方面实行歧视性待遇。

三是在影响生产经营成本方面,要保障竞争公平。条例要求,没有法律、行政法规依据或者未经国务院批准,不得给予特定经营者税收优惠,实施选择性、差异化财政奖励或者补贴,也不得在要素获取、行政事业性收费等方面给予特定经营者优惠,目的就是防止有的经营者凭借某些特殊政策来获取不正当的竞争优势。

四是在影响生产经营行为方面,要保障经营自主。条例要求,不得强制或者变相强制经营者实施垄断行为,也不得违法干预实行市场调节价的商品要素价格水平,或者超越法定权限制定政府指导价、政府定价,要切实维护企业的经营自主权。

周智高表示,下一步,市场监管总局将按照条例的规定,进一步细化有关审查标准,明确行为规则,划清红线底线,推动制度的严格实施,切实维护公平竞争的市场环境。

“我国公平竞争审查制度自2016年建立实施,对规范行政权力、保障经营者公平参与市场竞争发挥了积极作用,但是在实施过程中也存在一些问题。”司法部立法二局负责人郭启文说,针对公平竞争审查中存在的一些突出问题,条例规定了公平竞争审查的主体和范围、有关方面的职责,明确了公平竞争审查标准、机制,强化了公平竞争审查监督保障。

市场监管总局反垄断总监许新建表示,我国公平竞争审查制度已经实施了8年,条例对公平竞争审查制度作了一次全面升级,审查范围更加全面、审查机制更加健全、审查标准更加优化、监督保障更加有力。

市场监管总局统计显示,我国公平竞争审查制度实施以来,全国累计审查的政策措施161.8万件,清理存量文件447万件,废止和修订了排除、限制竞争的政策措施9.3万件,一批妨碍经营主体公平准入、影响经营主体公平竞争、限制商品要素自由流动的政策措施得到了有力纠正。

(新华社北京6月21日电)

本报职业道德监督热线:0471-6635350或0471-6659749