

# 坚持以人民为中心推进改革

## ——新时代全面深化改革的实践与启示述评之四

□新华社记者

“为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。”

在新时代的伟大变革中,以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识,坚持人民有所呼、改革有所应。全面深化改革从解决群众最关心最现实最直接的利益问题切入,深入推进就业、教育、收入分配、医药卫生、社会保障、养老托幼、公共文化、基层治理等民生领域改革,着力用改革的方法解决人民群众急难愁盼问题,不断满足人民对美好生活新期待。

人民是历史的创造者,是推动改革开放的主体力量。进一步全面深化改革,必须坚持以人民为中心、尊重人民主体地位和首创精神,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

### “老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么”

为了谁的问题,是检验一个政党、一个政权性质的试金石。抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子。

习近平总书记强调,“老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么”,通过改革给人民群众带来更多获得感。”

全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措。这充分体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨,彰显了全面深化改革的价值取向。

党的十八大以来,全面深化改革向纵深推进。各方面推出的2000多个改革方案,大写的“人”字贯穿始终。

立足当前,瞄准群众的急难愁盼问题,改革从群众最期盼的事情做起,从群众最不满意的的地方改起。

“这两年药品降价非常明显,看病负担明显减轻了。”60多岁的广西南宁市市民韦华强说,他因患高血压需要长期服用茶磺酸氯地平片,“从前买这个药一年得花上千块,现在只需要几十块。”

近年来,医药卫生体制改革推进国家组织药品和高值耗材集中采购和使用,医药费用过快增长势头得到初步遏制。药品价格降下来,民生温度升上去。

深化医药卫生体制改革铺就一条健康中国之路——持续提高基本医保和大病保险水平,将更多群众急需药品纳入医保报销范围,住院和门诊费用实现跨省直接结算。全面推开公立医院综合改革,持续提升县域医疗卫生服务能力,完善分级诊疗体系。

以改革促进教育公平和质量提升——以推动城乡义务教育一体化发展,到完善职业教育和培训体系,深化产教融合、校企合作;从深化教育体制机制改革,到全面深化新时代教师队伍建设改革,教育改革深刻体现着办好人民满意的教育的坚定初心。

改革户籍制度让人的活力充分迸发——城乡统一的户口登记制度全面建立,户口迁移政策全面放开放宽,人口流动的户籍障碍基本消除,打破了横亘在城乡之间的户籍二元化壁垒,助推新型城镇化进程……

“民之所忧,我必念之;民之所盼,我必行之。”

党的十八大以来,党中央始终践行“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”的庄严承诺,一系列既有针对性又有含金量的改革举措,为民谋利、为民解忧,让人民群众真切感受到了改革带来的变化。

着眼长远,寻找最大公约数,以改

革力求实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。

新铺设的柏油路、彩色塑胶篮球场、规划合理的健身器材……看着焕然一新的家,在仪材小区住了近40年的魏洪德非常满意:“以前小区楼面破旧、路面坑坑洼洼,老人、孩子没有休闲场地。现在环境好了,住着舒心多了!”

建于上世纪80年代的仪材小区是重庆市北碚区龙凤桥街道一家老国企职工家属区,有600余户居民。此前由于设施年久失修、物业管理缺失等问题突出,居民反映强烈。

去年3月,该小区被纳入老旧小区改造项目。当地针对小区老年居民多的特点,在着力解决房屋修缮、管网完善、停车规范等共性问题的同时,增设了休闲健身场地,对道路等进行了适老化改造。

“中国式现代化,民生为大。”

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。今天,人民对美好生活的向往更加强烈,人民群众的需要呈现多样化多层次多方面的特点。面对人民群众新期待,必须继续把改革推向纵深。

应对老龄化挑战,做好全国近3亿老年人的服务工作,改革发力扩大普惠养老供给,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,实施老年健康服务体系建设工程。

满足群众更多精神需求,新时代公共文化服务体系更加健全、供给日益丰富、品质不断提升,统筹推进建设长城、大运河、长征、黄河、长江国家文化公园,深入实施革命文物保护利用工程等重大工程,推进文化和旅游深度融合。

新时代以来波澜壮阔的改革实践,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力,人民幸福生活的温暖底色更加鲜亮。

### “没有人民支持和参与,任何改革都不可能取得成功”

“改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化,改革开放中每一个新生事物的产生和发展,改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累,无不来自亿万人民的智慧和实践。”习近平总书记强调指出。

无论遇到任何困难和挑战,只要有人民支持和参与,就没有克服不了的困难,就没有越不过的坎。

“小伙伴们,咱们的葡萄味道香甜可口……”“美丽小岗”助农直播间里,安徽省凤阳县小岗村的几名年轻人正介绍着本地特色农产品。“我们希望小岗村的优质农产品被更多人看到。”这些“新农人”充满干劲。

1978年冬,正是小岗村18位农民按下红手印、分田到户搞起“大包干”,催生了家庭联产承包责任制,开启了我国农村改革的大幕。如今,村民们继续推动农业技术改造,加快建设和美丽乡村,让新时代的小岗焕发新活力。

改革开放是亿万人民自己的事业。改革开放在认识和实践上的每一次突破和进展,每一个新生事物的产生和发展,每一个方面经验的创造和积累,无不来自亿万人民的拼搏奋斗和聪明才智。

曾挽绝粮山、面朝枫溪水,蓝天白云下的浙江诸暨枫桥镇屋舍俨然,铺展成一幅和谐宜居的动人画卷。

2023年9月20日,习近平总书记来到这里,参观枫桥经验陈列馆。他指出,要坚持好、发展好新时代“枫桥经验”,坚持党的群众路线,正确处理人民内部矛盾,紧紧依靠人民群众,把问题解决在基层、化解在萌芽状态。

诞生于20世纪60年代的“枫桥经验”,源于诸暨枫桥干部群众的创造和政法工作的生动实践。以为了人民、

依靠人民作为其创新发展的基本点,“枫桥经验”从枫桥出发,不断与时俱进,展现出历久弥新的魅力:

北京“街乡吹哨、部门报到”、浙江“最多跑一次”、福建三明综合医改……依靠群众进行社会基层治理创新,一系列切实有效的改革举措从地方探索,逐步复制推广到全国。

向需于民、问计于民。2020年9月17日,习近平总书记在湖南长沙主持召开一场“特殊”的基层代表座谈会。

村支书、乡村教师、扶贫干部、农民工、种粮大户、货车司机、快递小哥、餐馆店主、法律工作者……30名基层代表齐聚一堂,10名代表先后发言,发表对“十四五”规划编制的意见和建议。两个多小时的座谈会上,习近平总书记同每一名发言代表都进行了交流。

“正确的道路从哪里来?从群众中来。我们要眼睛向下,把顶层设计与问计于民统一起来。”在这次座谈会上,总书记深刻指出。

为了起草好“十四五”规划建议,从2020年7月到9月,像这样的座谈会,习近平总书记主持召开了7场。

2022年4月15日至5月16日,党的二十大相关工作网络征求意见活动开展。活动开展前后,习近平总书记都作出重要指示批示,强调这是“全党全社会为国家发展、民族复兴献计献策的一种有效方式,也是全过程人民民主的生动体现”。

“要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革,走好新时代党的群众路线”,今年5月23日,习近平总书记在山东济南主持召开企业家和专家座谈会并发表重要讲话时指出。

“大鹏之动,非一羽之轻也;骐骥之速,非一足之力也。”

回望过去,正是因为得到人民的拥护支持,激发出人民的无穷力量,我们才能在披荆斩棘的奋斗中,创造了经济社会发展的奇迹。

随着改革进入攻坚期和深水区,更要汇聚广大人民群众的智慧力量,紧紧依靠人民将改革推向纵深。

“一路走来,我们紧紧依靠人民交出了一份又一份载入史册的答卷。面向未来,我们仍然要依靠人民创造新的历史伟业。”在二十届中共中央政治局常委同中外记者见面时,习近平总书记话语坚定。

### “让改革发展成果更多更公平惠及全体人民”

习近平总书记深刻指出:“我们党推进全面深化改革的根本目的,就是要促进社会公平正义,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”

这是中国共产党人的初心所在,也是新征程全面深化改革再出发的原动力、出发点。

从“有没有”转向“好不好”,人民对美好生活的向往更加强烈。面对人民群众新期待,进一步全面深化改革,必须在高质量发展中持续增进民生福祉,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

改革,提高人民生活品质——在湘赣两省交界处,有一条萍水河,是江西萍乡和湖南醴陵的母亲河。

2019年以前,河流上下游遍布钢铁、建材等工厂,水体一度受到严重污染。2019年7月,赣湘两省签订了针对该流域的生态保护补偿协议,明确上下游的职责和义务,共同守护一江碧水。

如今,萍水河犹如一条绿飘带,两岸群山叠翠,农家屋舍错落有致。生态环境提升后的沿河两岸,不仅吸引了艺术区、海绵城市植物培育基地等项目落地,也让流域周边的群众吃上了生态饭、文旅饭。

2021年,中办、国办印发《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》。今年6月1日,《生态保护补偿条例》开始施行,深化生态文明体制改革进入新阶段。

发展出题目,改革做文章。医疗教育要更好保障、环境污染要更有效治理、社会公平正义要更大彰显……当前,人民群众对美好生活的需要正从单一化转向多样化、个性化。

顺应时代发展新趋势、人民群众新期待,改革只有精准发力、协同发力、持续发力,才能破除制约高质量发展的体制机制障碍。

正如习近平总书记所指出的,“注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口”。

改革,扎实推进共同富裕——浙江银轮机械股份有限公司,员工谢先龙正在为新产品试制和设备管理忙碌:“我们的技能等级与薪酬挂钩。我从最初的钳工装配技师成长为工艺主管,收入不断增长。”

作为我国首部为提高技术工人待遇而制定的地方性法规,《台州市提高技术工人待遇扩大中等收入群体若干规定》7月1日起施行,为全市134万技术工人打通“以技提薪”的共富路径。

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。

展望未来,在做好做大“蛋糕”的同时,必须进一步分好“蛋糕”,通过全面深化收入分配制度改革和社会保障制度改革,缩小东西部之间、城乡之间、区域之间、行业之间的收入差距。

改革完善社会救助制度,加强低收入人口认定和动态监测;健全基本公共服务体系,进一步完善共建共治共享的社会治理制度;以社会主义核心价值观引领文化建设,更好丰富人民精神世界……截至2023年底,我国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到10.66亿人、2.44亿人、3.02亿人,建成世界上覆盖人口规模最大的社会保障安全网。

一项项改革成果,强了信心,暖了人心,聚了民心。

改革,推动人的全面发展——现代化的本质是人的现代化。

今年以来,安徽、山东、四川等地相继印发科技人才评价改革试点方案,力克“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”倾向,改革探索科技人才分类评价的新标准,激发科技人才创新活力。

人是生产力中最活跃的因素。我们的方向就是让每个人获得发展自我和奉献社会的机会,共同享有出彩的机会,共同享有梦想成真的机会,保证人民平等参与、平等发展权利,维护社会公平正义。”

在习近平总书记指引下,进一步全面深化改革必将更加充分重视人的因素,促进人的幸福和全面发展,调动人民群众参与中国式现代化建设的主动性、积极性和创造性。

建立健全生育支持政策体系,大力发展普惠托育服务体系,显著减轻家庭生育养育教育负担;贯通技能等级认定与职称评定,超2亿“蓝领”有机会打破人才成长的“天花板”;创新巡回法庭制度,“家门口的最高法院”覆盖全国……

制度改革与人民创造同向发力,顶层设计与基层探索良性互动,改革将不断推进共识、凝聚力量。

人人都是参与者,人人都是受益者。把人民放在心中最高的位置,在进一步全面深化改革中激励广大人民奋进新时代的磅礴伟力,没有任何力量能够阻挡中国人民实现强国建设、民族复兴伟大梦想的步伐。

(记者 齐中熙 姜琳 高敬 严赋憬 李晓婷)

(新华社北京7月6日电)

# 健全科学完备、有效管用的制度体系

□新华社记者 范思翔

习近平总书记日前在主持中共中央政治局第十五次集体学习时,从五方面对进一步健全全面从严治党体系作出系统部署,强调“要健全科学完备、有效管用的制度体系”。

治国序民,正其制度。加强党内法规制度建设,是我们党推进党的建设的一条重要历史经验,是全面从严治党的长远之策、根本之策。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视党内法规制度建设,作出一系列重大决策部署,党内法规制定力度之大、出台数量之多、制度权威之高、治理效能之好前所未有,党的制度建设取得历史性成就。

在新征程上,要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神,健全科学完备、有效管用的制度体系,坚持制度治党、依规治党,推动制度优势更好转化为治理效能,为坚持党要管党、全面从严治党提供有力保障。

健全科学完备、有效管用的制度体系,首先要加强系统集成,使制度建设与管党治党需要相适应、与党的各项建设相配套。

习近平总书记强调,“要把制度建设摆在党的建设的重要位置,以制度建设巩固思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设成果”。

当前,党纪学习教育正在全党深入开展,广大党员干部用党规党纪校正思想和行动,正是用制度和纪律管党治党的生动实践。

从纪律处分条例、问责条例,到关于新形势下党内政治生活的若干准则、党内监督条例,再到首部《中国共产党纪律检查委员会工作条例》……党的十八大以来,一系列基础性关键性党内法规制定修订,将制度建设贯穿党的各项建设,制度权威性和执行力不断增强,管党治党的“螺栓”越拧越紧,为党的建设提供了根本性、全局性、稳定性、长期性保障。

进一步健全新时代党的制度体系,必须加强系统集成,全面从严治党推进到哪里,党内法规制度建设就跟到哪里,紧紧围绕党和国家工作大局推进党内法规制度建设,使其涵盖党的领导和党的建设各方面,以制度管权、管事、管人,持续扎紧织密制度的笼子。

2021年7月1日,习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上指出,我们党已经“形成比较完善的党内法规体系”。这一制度建设重大成果,是我们党百年来持续推进建章立制,特别是党的十八大以来全面深化党的建设制度改革的结果。

我们也应认识到,党内法规制度建设只有进行时、没有完成时。伴随新征程上党的建设和事业阔步前行,党内法规制度建设必须与时俱进、改革创新。

健全科学完备、有效管用的制度体系,还需要持续深化党内法规制度建设改革,做好顶层设计、查漏补缺、提质增效的文章。

2023年,中共中央印发《中央党内法规制定工作规划(2023—2027年)》,这是新时代以来印发的第三个中央党内法规制定工作五年规划,是新时代党内法规制度建设进行顶层设计的全面缩影。

做好顶层设计,要从全局和战略高度擘画党内法规制度建设蓝图,加强统筹协调、优化整体布局,锚定目标、按计划分阶段推进。

做好查漏补缺,应立足新形势新任务新要求,全方位、立体式推进党内法规体系建设,加大制度短板短板补齐力度,加快健全党内法规体系的“四梁八柱”,进一步为党内法规体系“添砖加瓦”。

做好提质增效,要扭住提高制度质量这个关键,及时对党内法规制度进行立、改、废,既保证制度的活力,又注意保持制度的稳定性,确保每项法规制度都立得住、行得通、管得了。

同时,要面向实践需要,认真总结相关工作的宝贵经验,及时把经过实践检验的成熟做法和管党治党的创新成果上升为制度规范,组织制定修改党内法规,努力形成系统完备的制度体系。

制度的生命力在于执行。要健全科学完备、有效管用的制度体系,更要抓好落实。习近平总书记强调,党内法规不少,主要问题在于执行不力,有的是缺乏执行能力,有的是缺乏执行底气。要强化法规制度执行,不能打折扣。

历史和实践证明,贯彻执行法规制度,关键在真抓,靠的是严管。面向未来,要用严明的纪律维护制度,不断增强制度执行力,以抓铁有痕、踏石留印的劲头,坚持抓常、抓细、抓实,把制度的刚性立起来,推动全面从严治党在法规制度轨道上向纵深发展。

(新华社北京7月6日电)

## 奋力“突围”,向全面建设创新型内蒙古进发

■上接第1版 今年1至6月,全区共登记技术合同586项,同比增长8.72%,合同成交额200816.62万元,同比增长6.11%。

放眼当下,呼和浩特市擦亮“世界乳业科技之都”名片,包头市全力打造“稀土之都”和“绿色硅都”两大旗帜型产业集群,鄂尔多斯全面聚力“四个世界级产业”,跻身全国创新能力百强市。

呼包鄂三市正在凝心聚力打造一张张亮丽的“内蒙古名片”。以科技创新为引擎,全区各地纷纷提前布局,抢占核心科技和未来赛道,一场覆盖全领域、各行业的科技“突围”打响。

■上接第1版 保障技术落实落地。2024年,内蒙古自治区、盟市、旗县三级农业技术人员在10个盟市点对点对接服务101个玉米密植精准调控高产技术应用主体。每个主体明确1名技术指导员,从整地开始全程跟踪服务,在播种、出苗、化控等关键环节到田指导,已累计开展技术指导600余人次,协助应用主体解决生产问题900余项。全区各级农牧技术推广部门围绕密植高产技术共开展技术指导3000余人次,技术指导覆盖农户和新型经营主体2.5万余人次;累计开展培训观摩550余次,培训技术人员和科技示范户3.5万余人次。

下一步,自治区农牧厅将继续科学、规范、有序推进玉米密植精准调控高产技术示范推广工作,切实提高技术到位率和覆盖率。同时,串点成线、连线成面,把“专家产量”变成“农民产量”,将典型产量转化为大田产量,实现玉米大面积均衡增产。

2024中关村论坛年会“京津冀协同创新与高质量发展平行论坛”上,内蒙古以“科技引领创新 协同共创未来”为主题作推介,期待聚天下英才而用之,奏响区域科技合作新乐章。紧扣“闯新路、进中奋”奋斗目标,内蒙古扩大开放、积蓄动能、厚植优势,释放澎湃动能。

大道至简,实干为要;重任在肩,时不我待。在建成科技强国的伟大征程上,内蒙古胸怀“国之大者”,满怀奋斗豪情,在服务大局中展担当、勇作为,以科技创新的不竭动力不断打开事业发展新天地,支撑引领创新型内蒙古跑出高质量发展的奋进之美、蝶变之美。

## 我区首次发现新记录植物种——软枣猕猴桃

■上接第1版 有软枣猕猴桃天然生长的地方,说明其森林保护得好,生态系统处于天然原生状态。”赵利清说。

赤峰市黑里河国家级自然保护区位于宁城县黑里河镇,地处东北针阔混交林向北落叶阔叶林的过渡地带,是内蒙古自治区生物多样性热点地区,也是燕山山地生物多样性的典型地段和

物种资源的“基因库”。

“此次软枣猕猴桃的发现,是自2024年4月发现北京忍冬、单花韭等内蒙古新记录植物种后的又一重大发现。该发现不仅丰富了内蒙古的植物物种记录,也充分证明了赤峰市黑里河国家级自然保护区的管理取得了显著成效。”赤峰市黑里河国家级自然保护区管理局局长周哲东说。

## 为黑土加“油” 夯实粮仓根基

■上接第2版 兴安盟农牧技术推广中心农牧业机械技术推广科科长何双柱介绍。

广袤的黑土地上,无数科研工作者把青春撒在了田野上,奋力抢回宝贵的黑土资源。在保护中利用,在利用中保护。兴安盟全面推广、大力实施黑土地保护利用、水稻旱作、大豆玉米大垄高

台带状复合种植、玉米大垄三行、生物降解膜等科技创新技术。2020年以来,全盟累计实施保护性耕作面积2800余万亩次,建成高标准应用基地78处。

一项项保护性耕作技术正在兴安黑土地上生根发芽,兴安盟为塞外粮仓增添更多“兴安粮”的底气越来越足。

## “七七事变”87周年,铭记历史、珍爱和平!

7月7日,游客在宛平城内的中国人民抗日战争纪念馆内参观纪念全民族抗战爆发87周年专题展览。7月7日是“七七事变”87周年纪念日。87年前,“七七事变”在北京西南宛平城外的卢沟桥爆发,拉开了中华民族全面抗战的序幕。如今的卢沟桥旁高铁飞驰而过,宛平城内外鲜花娇艳,但宛平城墙上的弹痕依然触目惊心,时刻提醒着后人铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平。

新华社记者 张晨霖 摄

