

统筹推进深层次改革和高水平开放

——新时代全面深化改革的实践与启示述评之七

□新华社记者

党的十八大以来，神州大地上改革与开放彼此激荡、相得益彰。

“以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放，为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。”习近平总书记深刻阐明改革与开放的内在统一关系。

必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放——这是新时代我们党做好经济工作的规律性认识之一，也是新征程上坚定不移以进一步全面深化改革书写中国式现代化新篇章的致胜之道。

“以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践”

上海东部，滴水湖畔，重大工程热火朝天，科创地标拔节生长。

6月21日，上海自由贸易试验区临港新片区对外发布了涵盖提升贸易投资环境、外籍人士服务等推进高水平开放的十项新举措。

十年前的2014年5月，习近平总书记深入上海自贸试验区考察调研，寄语这块试验田“要播下良种，精心耕作，精心管护，期待有好收成，并且把培育良种的经验推广开来”，同时提出要扩大开放同改革体制结合起来。

自2013年首设上海自贸试验区至今，我国已先后设立22个自贸试验区。一个个开放新地标上，以制度创新为核心的改革持续深化，不断释放高质量发展活力，成为我国以高水平开放促改革、促发展的生动样板。

“以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践。”

2015年9月15日，习近平总书记在主持召开中央全面深化改革领导小组第十六次会议时深刻指出，改革和开放相辅相成、相互促进，改革必然要求开放，开放也必然要求改革。

2024年5月15日，我国宣布在沿海所有邮轮口岸全面实施外国旅游团乘坐邮轮入境免签政策，这是继扩大免签入境“朋友圈”后对外国人入境的又一开放政策。

不断缩减外资准入负面清单，制造业准入全面放开，服务业开放加速推进，搭建进博会、服贸会、消博会等国际经贸平台，高水平实施《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)……党的十八大以来，我国实行高水平开放，统筹推进自贸试验区建设，高质量建设海南自由贸易港，全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局加速形成。

开放也是改革，扩大开放是深化改革的重要动力。

加入世界贸易组织20多年来，我国以开放促改革，推进机构改革，修订法律、削减关税，关税总水平由15.3%降至7.3%，以自身发展激活世界经济的一池春水。

如今，我国正在建设更高水平开放型经济新体制，在经贸领域推进规则、规划、管理、标准等与国际对接，开放与改革深度融合。

2023年7月11日，习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第二次会议时强调，建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措。

这次会议审议通过了《关于建设更

高水平开放型经济新体制促进构建新发展格局的意见》，释放出我国深化对外开放重点领域体制机制改革的积极信号。

开放，可以促改革，亦能促发展。习近平总书记在党的二十大报告中指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”推进高质量发展需要高水平对外开放与之相适应、相配合。

“当前，中国正以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，加快发展新质生产力。”今年5月，习近平主席在巴黎同法国总统马克龙共同出席中法企业家委员会第六次会议闭幕式时，如是强调高水平开放对于促进改革和发展的重要作用。

加快构建新发展格局，是实现高水平对外开放的内在要求，也是推动高质量发展的战略基点。

5月25日，随着X8157次中欧班列(西安—马尼拉)从西安国际港站开出，中欧班列累计开行9万列。一列列呼啸而过的班列，让越来越多内陆腹地变成开放前沿。

第七届进博会截至年中已有来自70多个国家和地区的1000多家企业签约；第135届广交会吸引215个国家和地区的24.6万名境外采购商线下参会；与29个国家和地区签署22个自贸协定；与150多个国家、30多个国际组织签署230多份共建“一带一路”合作文件……

高水平对外开放为构建新发展格局筑牢基础，不断开辟高质量发展新空间。

今天的中国，京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力高地日益增强，长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展的道路，中西部加快发展，东北振兴蓄势待发，边疆地区兴边富民……一个个改革开放高地，铺展出一幅幅充满生机活力的画卷。

今天的中国，稳居全球第一货物贸易大国，成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，经济总量从2012年53.9万亿元到2023年超过126万亿元，翻了一番多，对世界经济增长年均贡献率超过30%。

加快建设更高水平开放型经济新体制，中国必将以开放的主动赢得改革发展的主动，以更高水平开放赢得未来。

“以深化改革促进扩大开放”

海风扑面，潮平岸阔。茫茫天地间，一台台高耸的桥吊舒展长臂，精准地从岸边货轮上抓取一个个集装箱，无人驾驶卡车往来穿梭，将集装箱运往相应堆场……

1982年开工建设的山东日照港，是全球最年轻的5亿吨级港口，年货物吞吐量已跃居世界第七位。乘着山东港口一体化改革发展东风，日照港发展成为我国重要的能源和大宗原材料中转基地，通过海路与100多个国家和地区便利通航。

“你们是改革开放的排头兵。”5月22日，习近平总书记来到日照港考察调研时指出，日照港是在改革开放以后建设起来的，各种综合因素聚集优化，异军突起，成为一个重要港口。

日照港的发展，正是我国以深化改革促进高水平开放的缩影。

“以深化改革促进扩大开放”，习近平总书记的重要论述，一语点明改革之于开放的重要性。

党的十八大以来，全面深化改革在

重点领域和关键环节取得突破性进展，深层次改革与高水平开放协调互促，制度优势不断转化为治理效能。

以深层次改革破除体制机制障碍，营造良好的营商环境——

2019年建成上海超级工厂，成为中国首个外商独资整车制造项目；2023年超级工厂第200万辆整车下线，实现不到40秒下线一辆车；2024年5月23日，上海储能超级工厂项目正式开工……

对特斯拉而言，中国的吸引力，除了巨大的消费市场、完备的制造能力，更有开放包容的创新生态和营商环境。这得益于全面深化改革的纵深推进。

“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。”2013年11月12日，习近平总书记在党的十八届三中全会第二次全体会议上强调。

深层次改革推动破除对外开放的体制机制障碍，有利于塑造更高水平开放型经济新优势。

党的十八大以来，我们党把深化改革攻坚同促进制度集成结合起来，聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措，推动构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等制度加快健全，不断营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

最新发布的《中国营商环境信心指数报告(2024)》显示，45%的受访企业认为其所处行业市场准入得到放开，较去年上升9个百分点。其中，金融服务行业受访企业对于中国市场开放最为乐观。

以深层次改革畅通经济循环，形成参与国际竞争合作新优势——

4月22日，习近平总书记走进重庆国际物流枢纽园区。看着调度中心屏幕上从重庆向南跨山越海的西部陆海新通道，总书记有感而发：

“建设西部陆海新通道，对于推动形成‘陆海内外联动、东西双向互济’的对外开放格局具有重要意义。”

中国大市场的魅力，在于能发挥社会主义市场经济体制优势，以国内大循环吸引全球资源要素，以国际循环提升国内大循环效率和水平，形成参与国际竞争合作新优势，让世界共享中国发展红利。

坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，以培育和壮大新质生产力为抓手大力推进现代化产业体系建设，发布关于加快建设全国统一大市场的意见，出台《公平竞争审查条例》……

党的十八大以来，一系列改革举措持续攻坚，打通制约经济循环的关键“堵点”，更好联通国内与国际市场，极大提升我国对外开放的水平和韧性，成功形成我国参与国际竞争合作的新优势。

“既扩大开放之门，又将改革之路走稳”

推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业，我们既面临难得的历史机遇，也面临诸多风险挑战。

发展环境越是严峻复杂，越需要统筹好深层次改革和高水平开放。

2023年9月27日，北京中南海。二十届中共中央政治局就世界贸易组织规则与世界贸易组织改革进行第八次集体学习。

习近平总书记发表了重要讲话，指出“今年是改革开放45周年，要继续做好自身改革这篇大文章，既扩大开放之门，又将改革之路走稳”。

不到3个月后，新时代以来的第12次中央经济工作会议召开，明确提出“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放”，释放出改革不停顿、开放不止步的鲜明信号。

当前，改革已步入深水区，冲破思想观念障碍，突破利益固化藩篱，啃掉各种“硬骨头”都需要以开放促改革、以改革促开放，形成以高质量发展推进中国式现代化的有效体制机制，更好运用制度优势应对风险挑战冲击。

锚定中国式现代化这个目标，以更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放，需要在重点领域和关键环节上取得新突破。

开放是世界繁荣发展的必由之路，创新是引领世界发展的重要动力。

6月11日，习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第五次会议，审议通过了一份名为《关于建设具有全球竞争力的科技创新开放环境的若干意见》的重要文件。

“要坚持以开放促创新，健全科技对外开放体制机制，完善面向全球的创新体系，主动融入全球创新网络，突出重点领域和关键环节，补齐开放创新制度短板。”习近平总书记在会上强调。

发展新质生产力，既是改革命题，也是开放命题。

习近平总书记明确指出，“要深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”“要按照发展新质生产力要求，畅通教育、科技、人才的良性循环”……

更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放，关键要把完善社会主义市场经济体制与构建开放型经济新体制有机结合起来，对内改革与对外开放互促共进，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础更好相适应。

全面深化经济体制改革，完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加快构建新发展格局，构建全国统一大市场，加快形成有利于高质量发展的体制机制；

加大民生领域改革力度，深化收入分配制度改革，健全就业公共服务体系、多层次社会保障体系、分层分类的社会救助体系，健全区域协调、城乡融合发展体制机制；

更高质量扩大开放，稳步推进制度型开放，推动货物贸易优化升级，不断完善外商投资权益保护机制，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球治理体系改革和建设，统筹好发展和安全；

聚焦全局性、战略性问题谋划改革举措，协同推进科技体制、文化体制、社会体制、生态文明体制等各领域改革，全方位为中国式现代化源源不断注入新的动力……

每一轮改革总是伴随着新一轮开放，更高层次的开放总是推动着改革向纵深迈进。

新征程上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国以永不停滞、永不懈怠的干劲统筹好深层次改革和高水平开放，高质量发展道路必将越走越宽广，以中国式现代化新篇章为世人带来更多智慧启迪。

(记者 韩洁 胡璐 潘洁 何宗渝 唐诗凝)

(新华社北京7月9日电)

■上接第3版

历史一次又一次证明，在风险挑战面前，“中国之制”的巨大优越性不断彰显，“中国之治”的强大生命力日益迸发：

面对国内外环境之变，提出“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，围绕构建新发展格局谋划改革举措，为中国经济大循环提供制度支撑；

面对脱贫攻坚重任，实施东西部扶贫协作、五级书记抓扶贫等，打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战；

面对突如其来的世纪疫情，充分发挥社会主义制度优势，统一指挥、全面部署、立体防控；

统筹发展和安全，聚焦公共卫生、生物、粮食、能源、网络、防灾减灾、社会治理等领域，补短板、堵漏洞、强弱项，主动作为……

全面深化改革从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，我国制度优势充分发挥，更好转化为国家治理效能。

不断为中国式现代化提供有力制度保障

一切伟大成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都需要在继往开来中推进。

6月27日，中共中央政治局召开会议，研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。会议强调，进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

一以贯之的总目标，始终不变的初心使命。

习近平总书记深刻指出：“制度更加成熟更加定型是一个动态过程，治理能力现代化也是一个动态过程，不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸。”

锚定总目标，紧紧推进中国式现代化这个主题——推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业，还有许多未知领域，更加需要我们在实践中继续大胆探索、改革创新。

面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须拿出更大的勇气、更多的举措，坚决破除一切制约中国式现代化顺利推进的体制机制障碍，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，以显著制度优势、强大制度效能确保中国式现代化行稳致远。

锚定总目标，以推进制度建设为主线——

6月11日下午，中央全面深化改革委员会第五次会议召开。会议审议通过了《关于完善中国特色现代企业制度的意见》等多个改革文件。制度，是鲜明的主题词。

前进道路上，仍有很多改革任务亟待破题：

抓紧谋划新一轮财税体制改革，建立健全与中国式现代化相适应的现代财政制度；

深化收入分配、社会保障、医药卫生、养老服务社会民生领域改革，更好解决群众的急难愁盼问题；

全面深化科技体制机制改革，充分激发创新创造活力……

“犯其难而图其远。”新征程上，坚持以制度建设为主线，加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度，在破除各方面体制机制弊端、调整深层次利益格局上再突破一些难点。

锚定总目标，筑牢全面深化改革的根本保证——

“七一”前夕，中共中央政治局举行第十五次集体学习。

习近平总书记在主持学习时发表了重要讲话，对进一步健全全面从严治党体系作出部署，强调“要健全科学完备、有效管用的制度体系”。在国家制度和国家治理体系中，党是决定整个系统运行的关键。必须坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，把制度优势进一步转化为推进中国式现代化的强大力量。

党的二十届三中全会即将召开，新一轮全面深化改革的号角吹响——

到2035年，中国将全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，向着新的目标接力奋斗，进一步全面深化改革，风正扬帆、征途如虹。

(记者 安蓓 高敬 申铖 王悦阳)

(新华社北京7月9日电)

内蒙古以高水平生态环境保护保障高质量发展

■上接第1版

一条红线管控重要生态空间。全区87%的面积划入限制开发区域，50%以上的面积划入生态保护红线，从源头杜绝不合理开发建设活动。

一系列政策法规提供坚强保障。建设我国北方重要生态安全屏障促进条例、乌海市及周边大气污染防治条例、防沙治沙法规密集出台、修订，涵盖森林草原、沙漠沙地、湿地等领域，生态环境保护逐步走上法治化轨道。

一场攻坚战持续改善环境质量。持之以恒打好污染防治攻坚战，深入推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，推动重点行业企业超低排放改造、重点流域综合治理攻坚、土壤污染源头防控，还百姓以天朗气清。

一河之长、一林之长以“制”促“治”。全面推行河湖长制、林长制，1.64万河湖长、近3万名林长上岗履责，实现山有人管、绿有人护、水有人治、责有人担。

一次专项行动解决突出问题。在全国率先开展破坏草原林地违法违规行为专项整治行动，恢复草原林地植被面积94.83万亩。实施环境保护一票否决制，对中央环保督察发现的问题实行清单式、销号式、问责式整改。

源头严防、过程严管、损害严惩、责任追究，内蒙古生态环境保护体系不断完善，真正让制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。

内蒙古最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态。内蒙古的绿水青山里，蕴藏着一本长远账。

生态环境保护，不是一时一地，而是全域转型。内蒙古持续在增绿、治沙、转型、减排四个方面下功夫，淘汰落后产能，遏制两高项目盲目扩张，推动传统产业向高端智能化绿色化转型升级。

生态环境保护，不是头痛医头脚痛医脚，而是山水林田湖草沙系统治理。呼伦湖、乌梁素海从“一湖之治”到“流域之治”，“草原明珠”熠熠生辉。

生态环境保护，也不是某个部门的事，而是全民参与。鼓励企业、个人

以多种形式参与生态治理，通过以工代赈、先建后补等形式，推动广大农牧民真正成为生态建设的受益者和参与者。

从局部重点治理到山水林田湖草沙系统治理，从政府投入为主到全民参与，内蒙古生态文明建设产生质的飞跃。十年来，全区累计造林、种草、防沙治沙规模稳居全国首位，实现了从“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变。传统产业“脱胎换骨”，实现了由“黑”到“绿”的华丽转身。2021年至2023年，全区能耗强度累计下降12.5%，绿色高质量发展步履铿锵。

2024年5月10日，应用于“十四五”碳中和的5000吨包头林草数字碳票正式完成捐赠和注销流程，这是内蒙古地方碳汇产品首次成功应用于全国性大型活动碳中和。

2023年6月，包头市以固阳县国营林场2.2万亩林子为开发对象，开发出首笔15万吨数字碳票，成为内蒙古首个地方碳汇产品。目前，这笔数字碳票已有32家区内外企业认购，用于抵消其在办公、会议、活动中产生的碳排放。

一张小小碳票，把绿水青山变为“有价”的商品，成为内蒙古实现生态价值转化的成功探索。

生态环境问题，归根结底是发展方式和生活方式问题，内蒙古以改革之力，探索实现发展和保护协同共生的新路径，打通绿水青山向金山银山的转化通道，让好生态、好山水成为“有价之宝”。

向沙漠要效益。巴彦淖尔、阿拉善、鄂尔多斯等地发展肉苁蓉等特色沙产业，吸引民营企业投资兴业。2023年，阿拉善林沙产业产值达100亿元。

向森林草原要食物。兴安盟、呼伦贝尔市、赤峰市等地做活“农牧业”，积极构建以林下经济、生态农业、生态旅游为支撑的绿色产业体系。2023年，内蒙古林草产业年总产值达800多亿元，正向千亿元迈进。

逐绿前行，点绿成金，在变革性实践中，内蒙古天更蓝、山更绿、水更清，人民生活更幸福。

本报记者 董雪 吴振东

在4102.8米海底挖“宝”！我国深海采矿车迎来新突破

□新华社记者 董雪 吴振东

在4102.8米海底挖“宝”，成功取回深海多金属结核与结壳！中国深海矿产资源开发关键技术研究与装备研制取得重大突破。

记者从上海市新闻办9日举行的采访活动中获悉，由上海交通大学自主研制的深海重载作业采矿车工程样机“开拓二号”日前完成海试，首次突破国内深海重载作业采矿车海试水深4000米大关，在国内首创5项新技术。

大洋海底蕴藏着丰富的矿产资源，应用价值极高。但海底地形崎岖，海况条件复杂，要想在深海探采“宝”，离不开高端的海底采矿装备。

长6米、宽3米、高2.5米、重14吨。记者在上海长兴海洋实验室看到，“开拓二号”是一台“大家伙”，设计作业水深6000米。它有两项鲜明特征：一是强有力的掘进齿能在海底“削削如泥”，二是4条平稳结实的金属履带可以在深海矿区“如履平地”。

上海交大船舶海洋与建筑工程学院教授、 “开拓二号”首席科学家杨建民介绍，这次海试从6月19日启航，6月28日返航，航程1840多公里。团队在西太平洋多金属结核与结壳海区开展海底行、矿物开采、布放回收等全系统联调联试。

连续5天，“开拓二号”海底探“宝”动作不断：每天完成1个潜次，分别达



上海交通大学自主研制的深海重载作业采矿车工程样机“开拓二号”海试现场(无人机照片,6月22日摄)。

新华社发

到1802.4米、1929.9米、1955.8米、2048.5米和4102.8米的深度，并成功获得200多公斤多金属结核、多金属结壳等各类深海矿产样品。

4102.8米意味着什么？杨建民告诉记者，此次海试水深突破4000米大

关，意味着基本可以达到海底采矿需要的深度，深海矿产资源一般赋存在2000米至6000米深海海底，其中多金属结核与硫化物主要分布在4000米水深以内。

海底“宝”有何价值？结核和结壳

是两种深海矿产，前者是生长在海底岩石上的矿物覆盖层，后者主要以半埋藏的状态分布于海底沉积物之上。根据分析，此次海试获得的结核和结壳铁、锰含量均介于10%至20%之间，且富含铁、镍、铜等关键金属。

海底挖“宝”要有硬核技术。成果背后，是5个深海采矿领域的首创技术，分别是深海复杂海底地形高机动行进技术、深海多矿类复合钻采技术、深水重载作业智能精细控制技术、非金属履带重载布放回收技术和深海环境扰动监测评估技术。

得益于深海复杂海底地形高机动行进技术，无论是坡度达30多度的陡峭、崎岖海底，还是由高粘性稀软沉积物堆积的“滩涂”，“开拓二号”都能顺利行进、爬坡和原地回转，其四条履带能实时调整方向和状态，适应海底复杂地形行进的必要。

中国工程院院士林忠钦、中国工程院院士李家彪、深海矿产资源开发利用技术国家重点实验室主任李茂林等专家评价，“开拓二号”海试成功，标志着我国在深海科学研究、资源开发、环保等方面将拥有更强的技术支撑和装备保障。

“从十年前的一个设想，到2021年‘开拓一号’实现1305米深海海试，再到如今‘开拓二号’突破4000米大关，‘开拓’系列还将继续迭代，在深潜征途上探索不停步。”杨建民说。

(新华社上海7月9日电)

推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型

本报职业道德监督热线：0471-6635350或0471-6659749