

以科学方法论推进全面深化改革伟大实践

——新思想引领新时代改革开放述评之六

□新华社记者

改革有破有立,得其法则事半功倍。

“改革开放是前无古人的崭新事业,必须坚持正确的方法论,在不断实践中推进。”

在新时代的伟大大变中,以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识,形成了改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论,保证了改革在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。

坚持守正创新

2024年5月23日,山东济南,习近平总书记主持召开企业和专家座谈会,深刻阐明进一步全面深化改革的方向——

“改革无论怎么改,坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇,同时要敢于创新,把该改的、能改的改好、改到位,看准了就坚定不移抓。”

坚持守正创新——习近平总书记在这次座谈会上强调的一个关键词,是全面深化改革的鲜明特色,也是重要方法论。

守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误,创新才能不失时机、把握引领时代潮流。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、审时度势,坚持守正创新推进全面深化改革,着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾,引领改革全方位展开、向纵深挺进。

锚定目标,保持定力,坚持方向、立场不改变——

2024年6月27日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。

会议提出的进一步全面深化改革应贯彻的原则中,第一条即是“坚持党的全面领导”。

这一原则贯穿改革全过程:成立中央全面深化改革领导小组,后改为中央全面深化改革委员会,自上而下形成党领导改革工作的体制机制;深化党和国家机构改革,着眼于把党作为最高政治领导力量的地位和作用进一步制度化;将党的领导融入意识形态工作、国有企业管理等各类工作全过程、各方面……党总揽全局、协调各方,确保改革始终沿着正确政治方向前进。

改革改什么、怎么改?习近平总书记给出明确答案:必须以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度,“该改的、不能改的坚决不改。”

志不改,道不变。

习近平总书记强调“无论改什么、改到哪一步,都要坚持党的领导”,明确“我们的方向就是中国特色社会主义道路,而不是其他什么道路”,指出“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展”,要求“要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革”……

一系列重要论述,有力回答了改革举什么旗、走什么路、向什么目标前进

新思想引领新时代改革开放

等根本性问题,推动新时代改革开放走得更稳、走得更远。

识变求变,大胆探索,创新思路、方法不止一途——

四川成都彭州市,坐着国家级民用无人驾驶航空试验基地。这里的无人机试飞测试每天多达百余架次。从曾经的最少7个工作日审批改为如今起飞前1小时报备,企业试飞效率大大提高。

改革之力助推低空经济“振翅高飞”。发展新质生产力,推动形成与之相适应的新型生产关系,是以全面深化改革推动高质量发展、推进中国式现代化的应有之义。

坚持目标导向和问题导向结合,是对改革方向原则的坚守,也是对改革方式方法的创新。

面对新形势、新问题,习近平总书记对进一步全面深化改革提出新要求:“聚焦妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍”“明确改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式”“改革举措要有鲜明指向性,奔着解决最突出的问题去”……

面向未来,改革味要更浓、成色要更足。

着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题,有效防范化解重大风险,不断为经济社会发展增动力、添活力……进一步全面深化改革更加突出问题导向、更加体现与时俱进。

知常明变者赢,守正创新者进。

从“胆子要大、步子要稳”,到“坚持人民有所呼、改革有所应”;从“破立并举、先立后破”,到“以钉钉子精神抓好改革落实”……一系列改革中蕴含的“稳”与“进”、“呼”与“应”、“破”与“立”、“谋”与“干”的辩证思维,为进一步全面深化改革的理论创新和实践创新注入强大思想力量。

注重系统集成

不久前,一张超长距离“合影”刷屏社交网络——前景是位于北京延庆的九眼楼长城,远处是位于朝阳区的北京地标建筑之一“中国尊”。在古今“相遇”的“穿越”中,不少感慨照片“晒”出北京好“气”色。

天蓝气清之变,正是我国生态环境保护领域各项改革集成发力的生动写照。

近年来,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理;出台“史上最严”环保法;完善生态产品价值实现机制和生态补偿机制等改革,激发全社会共同呵护生态环境的内生动力……各项改革协同发力,带来“1+1>2”的“化学反应”,美丽中国渐行渐近。

我国改革已步入“深水区”,任务之广、内容之广、影响之深前所未有,靠某个部门单打独斗进行不通,靠几项改革举措零敲碎打更行不通,必须注重增强各项改革间的关联性、系统性。

牵住改革“牛鼻子”,统筹“主”与“次”的任务,实现整体推进——

6月20日,天津市算力交易中心正式揭牌上线。这一中心的启动,有望促

进数据要素资源流通,助力京津冀算力产业协同发展。

自我国全面启动“东数西算”工程以来,全国一体化算力网加快铺开。加强各类算力资源科学布局,构建跨区域算力调度体系,完善算网安全保障体系……多部门协同发力,数据要素的全国统一大市场建设步伐提速。

全局上谋势,关键处落子。

“推进经济体制改革要从现实需要出发,从最紧迫的事情抓起,在解决实践中深化理论创新、推进制度创新。”习近平总书记为下一步经济体制改革指明方向。

经济体制改革牵一发动全身,抓住处理好政府和市场关系这个核心问题,瞄准阻碍全国统一大市场建设、延缓产业升级、制约科技自立自强等方面的主要问题,改革全面发力、多点突破,不断解放和发展生产力。

以经济体制改革为牵引,政治、文化、社会、生态文明等领域改革协同推进,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,人民群众的获得感、幸福感、安全感更充实。

下好全国“一盘棋”,注重“点”与“面”的结合,推动协同发展——

制造业条目清零,服务业持续扩大开放,190条自贸试验区……如今,我国首个自贸试验区——上海自贸试验区外商投资准入负面清单只有薄薄两页多。

由一花独放,到百花齐放。如今,全国22个自贸试验区形成覆盖东西南北中的“雁阵”,累计开展3500余项改革试点,形成一系列标志性、引领性制度创新成果。

自贸试验区大胆试、大胆闯、自主改,持续加强制度集成创新,推动更多经验在全国落地生根,成为以点带面深化改革,以开放促改革、促发展的缩影。

立足一域,着眼全局。纵观今日之中国,京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展……一片片改革的高地、一个个开放的前沿,不断开辟中国经济发展的广阔新空间。

善弈者谋势,善谋者致远。

广泛推进、充分衔接、相互耦合,随着各领域改革方案落地见效,改革红利日益显现,经济社会发展动力活力更加强劲。

狠抓落实落地

全面深化改革,一分部署,九分落实。

2023年10月,习近平总书记江西调研期间在南昌主持召开进一步推动长江经济带高质量发展座谈会,回顾长江经济带的发展历程时颇为感慨:“做就要做好,坚定做下去。笃行不怠,一以贯之,久久为功。”

10多年来30多次到长江沿岸,围绕长江经济带发展这一主题,习近平总书记先后主持召开了4次座谈会。

谋长远之势、行长久之策,筑久安之基。一以贯之的关注,蕴含着一抓到底的改革智慧。

全面深化改革犹如建设一座大厦,

既要绘好蓝图,更要抓好施工落实。

“既当改革促进派、又当改革实干家”“以钉钉子精神抓好改革落实,扭住关键、精准发力,敢于啃硬骨头,盯着抓、反复抓,直到抓到成效”“要强化改革责任担当,看准了的事情,就要拿出政治勇气来,坚定不移干”……习近平总书记多次强调改革要真抓实干。

全面深化改革抓落实,既要靠干劲拼劲,又要善作善成——

今年6月,科创板迎来开板五周年。

金融是国家核心竞争力的重要组成部分,改革已成为这一领域的关键词。从五年前设立科创板并试点注册制,到如今科创板上市公司达570余家,这片资本市场拥抱创新的“试验田”正不断孕育出更多科创“繁花”。

全面深化改革,不仅战略上要勇于进取,战术上更要稳扎稳打。

既要做到“改革再难也要向前推进,敢于担当,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩”,也要确保“方向一定要准,行驶一定要稳”。

如今,面对利益增进和利益调整并存的复杂局面,进一步全面深化改革更需智慧和定力。

从加快中国特色自由贸易港建设,到持续推动外商准入负面清单“瘦身”;从推进户籍制度改革,到深化医药卫生体制改革……科学谋划时机、方式、节奏,更多制度创新从试点探索发展到更大范围的推广复制,改革蹄疾步稳向前推进。

全面深化改革抓落实,既要靠责任担当,也要不开督察问责——

2020年,国企改革三年行动大幕拉开;如今,新一轮国企改革深化提升行动已迎来关键之年。

建立举措清单,开展量化督办,实行穿透式操作,确保上下贯通、全面覆盖……各方面探索形成了一套具有鲜明国企改革特点的工作机制,助力国资国企深化改革不停顿。

改革只争朝夕,落实难在方寸。

“改革推进到哪里、督察就跟到哪里”“要加大改革抓落实力度,完善上下协同、条块结合、精准高效的改革落实机制,下更大气力抓好改革督察工作,推动改革举措落地见效”……习近平总书记强调抓好督察工作,促进各项改革往深里走、往实里落。

全面深化改革抓落实,既要靠层层传导压力,也需要不断激发动力——

建立健全改革容错纠错机制,形成允许改革有失误、但不允许不改革的鲜明导向;一些地方和单位完善考核奖惩机制,加大改革实绩权重……一系列举措全力打通改革落地“中梗阻”,有效防止了改革陷入“空转”。

改革如潮,奋楫争先。有百折不挠的决心,更需要久久为功的耐心。

坚持正确的思想方法,坚持辩证法,把握全面深化改革的内在规律,处理好解放思想 and 实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系……

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,向着新的奋斗目标出发,以科学方法论为指引进一步全面深化改革,中国必将创造让世界刮目相看的更大奇迹。

(记者 于佳欣 王希 刘慧 任军) (新华社北京7月12日电)

我国青藏高原大湖钻探深度突破400米

新华社拉萨7月12日电 12日18时35分,在海拔超4700米的纳木错中心湖区,多国联合科考队经过不懈努力,成功在湖底深度402.2米的地方获取了湖泊岩芯。这是我国首次在青藏高原大湖钻探中成功突破400米的深度,打破了2020年纳木错湖泊钻探153.44米的最深钻探纪录,对我国湖泊钻探与古气候的研究具有重要的推动意义。

“通过湖泊岩芯开展的不同时间尺度的古气候重建研究,可以让我们深入了解过去的气候环境状况,本次湖泊钻探为破译青藏高原过去百万年以来气候变化研究提供新的科学依据。”纳木错湖泊科考负责人之一、中国科学院青藏高原研究所研究员朱立平介绍,此次纳木错湖泊岩芯钻探,是迄今为止国际大陆科学钻探计划(ICDP)中海拔最高的钻探项目,钻探平台及主要钻探技术人员均来自我国,采集的湖泊岩芯将在我国永久保留。此次钻探深度取得突破,为我国今后湖泊钻探高水平研究奠定了基础,提高了中国科研人员在国际科研合作项目中的话语权和影响力。

(记者 田金文 刘洲鹏 邱星翔)



充实多彩的暑期生活

7月12日,在贵州省黔东南苗族侗族自治州丹寨县扬武中学,消防指导员正在指导学生们正确穿戴救生衣。暑期来临,各地的小朋友通过丰富多彩的活动充实假期。

新华社发

内蒙古推动“政策落地工程”成效明显

■上接第1版 共计延伸拓展出700余项细化政策措施。这些措施不仅有精准滴灌的“靶向”政策,更有聚焦完成“五大任务”提出的“一揽子”政策,含金量高、覆盖面广、针对性强。目前,相关部门和地区均已针对配套文件制定了落实方案。

重大项目方面,重大项目清单明确的86个重大项目中,稀土绿色冶炼升级改造、河套等大中型灌区续建配套和现代化改造等61个重大

项目已开工建设,完成投资1353亿元,其余25个项目正在加快办理前期手续。此外,国家下达我区首批超长期国债项目资金65.6亿元,主要支持“三北”工程、高等教育提质升级等重点项目建设;新增我区专项债务限额142亿元,重点支持符合条件的在建项目;安排我区高标准农田国债项目710万亩、资金167亿元,任务量和资金量占全国13%,居全国首位。

内蒙古打响北疆文化品牌

■上接第1版 坚持“内容为王”,高度重视提升主流舆论的影响力,服务政治稳定、经济发展、民族团结和社会和谐的大局,着力打通生产力与传播力。深度融合激发了媒体发展内生动力。“草原云”“奔腾融媒”等品牌成为全区新媒体阵地,爆款新闻产品连年增多,传播量不断提升。

改革就是要跳出“舒适区”,走向“深水区”。如今,全区文化体制改革带来的蝶变逐年显现,北疆文化品牌活力持续释放。

2023年,全区文化项目建设势头强劲,86个文旅重点项目完成投资57.55亿元,107个招商引资项目落地总金额33.45亿元,草原宿集、冷极村等一批高品质项目开门迎客;文旅市场持续火爆,165万人次参与呼和浩特跨年夜活动,500万游客参加乌兰察布之夜活动,“相约草原”“遇见那达慕”等6800余项主题活动圈粉中外游客;全区458家A级景区接待游客9223.18万人次,同比增长156.5%,营业收入59.98亿元。

文化建设成果由人民共享

此时的内蒙古大地上,“红色文艺轻骑兵”正活跃在基层,“到人民中间去!”是今年乌兰牧骑的主题,经过两年多“学、创、改”改革,全区75支乌兰牧骑焕发出新的风采,队员们“一专多能”的本领更加高超,更好地为广大群众送去欢乐和服务。

改革的最终目的是惠民。“十三五”期间,全区建成公共图书馆117个、文化馆120个、博物馆178家、美术馆25家、苏木乡镇(街道)综合文化

站1086个、嘎查村(社区)综合性文化活动中心1.25万个,覆盖全区的五级公共文化设施网络基本形成。内蒙古革命历史博物馆、契丹辽博博物馆、呼伦贝尔历史博物馆等一批重大公共文化基础设施项目顺利建成,全区每万人平均拥有公共图书馆面积和群众文化设施面积均居全国前列。

一批文艺精品集聚群发,满足了人民群众精神文化需求。2023年,111部作品荣获全国全区重要文艺奖项或入选全国重大文艺展览,其中工艺美术作品《留住春天的种子》荣获第十六届中国民间文艺山花奖,舞蹈《马铃儿摇响幸福歌》荣获第十四届中国舞蹈荷花奖,电影《片警宝音》《守望相思树》分别荣获第十八届、第十九届中国电影华表奖,话剧《战士·战马》荣获第八届中国校园戏剧节优秀剧目奖,交响乐《草原印象》入选第八届中国交响音乐季,这是内蒙古交响乐作品首次入选该项全国重大交响乐展演活动;《同框》等6幅(组)摄影作品入选第二十九届全国摄影艺术展,《我的蒙古马》入选第五届全国青年摄影大展;中篇小说《巴桑的大海》荣获第二十届百花文学奖,小说《威风老虎》荣获第十八届“十月文学奖”新人奖,散文《蓝色的石头世界或者我的想象》、诗歌《百年交响曲》等3部文学作品荣获《民族文学》年度奖等,充分彰显了自治区文艺创作的水平和成就。

一台台群众文艺演出,点燃了城乡大地的热情;一间间草原书屋,让农牧民生活溢满书香;一张张免费门票,让高雅艺术进入“寻常百姓家”……文化建设成果最终由人民共享。

打通快递堵点为农特产品走出去赋能

■上接第1版

记者在调查中发现,部分外地电商对我区的地理位置存在认识上的误区,认为不管是城市还是乡村,内蒙古都是偏远地区,运输成本高,能不发货尽量不发,要发也要每单增加至少5元的运费。其实,从呼和浩特到北京仅有483.6公里,驾车需要5个多小时,动车需要2小时,飞机仅需50分钟。

“不包邮、不发货”的情况在我区主要集中在“三通一达一免”,即中通、圆通、申通、韵达、极兔这几家快递公司。商家售卖的商品已经到了最低价,所以选择这些邮费低的快递公司,再包邮商家就不挣钱。而选择包邮的顺丰、邮政、京东等快递公司的商家,就会提高商品价格。此外,由于我区边境线长,有些偏远地区人口少、路途不便,给快递配送造成了困难。

同样,受上述因素制约,我区农特产品“走出”内蒙古也受到了影响。此外,出区路途远、时间长、环节多,部分农特产品需要冷链运输,损耗大,流通成本高等因素,也制约着我区农特产品“走出”内蒙古。

开展专项行动 探索物流降本举措

针对偏远地区“邮费高、不包邮”问题,2023年8月至12月,国家邮政管理局先后两次组织全系统全行业深入开

展电商快件寄递服务专项整治行动。

目前,国家邮政管理局已建立常态化工作机制,与各大电商平台“一对一”召开协商会议,各电商平台在后台逐步取消卖家店铺原有的限售区域,包括内蒙古等地区,提高包邮商品覆盖率。国家邮政管理局针对超高风险、拒绝收寄或限制收寄的问题,在全国范围开展专项整治。通过整治,各主要品牌快递企业在总部制定政策时适当向偏远地区倾斜,优化服务考核机制,降低发往部分区域的快件运费。

同时,自治区邮政管理局也采取了“两仓一补一集”措施,降低全区快递发件价格,改善快件“不包邮”现象。

包括全区快递企业总部全面推行运输车辆“回程包仓”。即快递运输车辆从外地来时按接邮件数付费,返回时按包车付费,解决了邮件少不划算的情况;快递企业提供免费“云仓”。全区目前已建成59处园区、359处分拨中心,快递企业为电商用户提供仓配一体化供应链服务,通过提供优惠的仓配、分拣、打包等服务,优化上下游服务质效,形成我区快递物流综合服务优势;农村牧区快递物流成本高的问题(我区农村牧区快递物流成本为203公里),邮政管理部门全力推行寄递物流企业集配,建成县级集配中心84处,全区平均每件进村快件成本从2.83元降低到每件约0.91元,累计实现

快递物流降本近4亿元。

此外,我区加快推进冷链基础设施建设,将冷链寄递物流体系建设纳入自治区冷链物流发展实施方案。截至2023年底,我区行业冷库达44个,配置制冷保鲜设备网点600余家,航空运输航线40余条。2023年,全区冷链寄递业务量达770余万件,重量达4.59万吨,产值近20亿元。

自治区商务厅、自治区市场监督管理局、自治区交通运输厅、自治区农牧厅等部门开展巩固提升电商快件寄递服务专项行动,进一步细化解决我区“不包邮、邮费高”的工作措施,就“设定包邮、区别收费、地区差异”等三大类可能存在的歧视性行为建立常态化监测机制,纳入常态化监管。

畅通物流通道 助力农特产品“走四方”

针对我区“不包邮、邮费高”、农特产品出区难等问题,相关部门和快递企业负责人提出从4个方面入手,畅通物流通道。

首先,要加快推进全区现代快递物流服务体系体系建设。构建“一国际、一核心、十一枢纽、二口岸”的现代快递物流骨干网,完善全区农村寄递物流体系,推进“两进一出”(快递进村、进厂和出海)工程和冷链寄递物流工程建设,切实形成我区快递物流服务体系综合优势。