

# 安全稳定筑屏障 千里北疆起和声

□赵丹

面对各族人民群众对社会稳定和现实需要,如何答好筑牢祖国北疆安全稳定屏障这道时代必答题?锡林郭勒盟政法系统以铸牢中华民族共同体意识为主线,守卫边疆安全、拱卫首都安全,坚持和发展新时代“草原枫桥”,积极构建新型护边体系,深化社会治安整体防控,打造大平安格局。一份民族团结、社会稳定、边疆安宁的安全稳定答卷铺展在广袤的锡林郭勒草原上。

阿巴嘎旗女护边员与派出所民警一起巡边。

## 党建引领 以创新聚“链”成势

前不久,锡林郭勒盟阿巴嘎旗护边员格日勒其木格与巡逻民警、嘎查牧民一起升国旗的视频刷屏社交媒体。与国旗同框,是专属于中国人的浪漫,而边境线上这一抹红,更是一种情怀、一种信仰、一种力量。

去年,锡林郭勒盟创新推行以“乡村户为点、边境为线、沿边地区为面”的边境党建“点线面”工作法。警地人员双向交叉任职,边境管理大队队长兼旗市公安局副局长、边境派出所所长兼苏木镇党委副书记或副苏木镇长、边境派出所民警兼嘎查“两委”委员,抵边嘎查党组织书记兼部队边境顾问。这套工作法,让党政军民“五位一体”合力强边固防实现完美布局。

去年,锡林郭勒盟检察院建立了11个党建引领实践岗,牵住了机关党建的“牛鼻子”。四号岗12309检察服务中心积极开展国家司法救助,对116名申请救助开展司法救助;七号岗慧林工作室摸排2022年办结的涉民营企业终本案件案件,去年提出检察建议34件全部予以采纳……“党建红”与“检察蓝”融合,实现了党建与业务“物理拼接”向“化学反应”的转变。

锡林郭勒盟公安局在全区首次提出“2+3”积分制干部政治素质考察机制,通过积分制针对民警工作8小时内、外2个主要方面和坚定理想信念、筑牢拒腐防变防线、战时表现3个关键要素,用积分分为干警画“政治画像”,推动干警队伍积极履职。

苏尼特左旗探索党组带动、支部推动、党员互动的“党建引领+”工作新模式,锡林浩特市实行“需求、资源、项目”的三项清单管理模式,推动单位和社区组织共同组建联合党委,东乌珠穆沁旗深化“国门党建”品牌,组成17个党支部的非建制性联合党委……党建引领聚“链”成势,锡林郭勒盟以党建引领筑牢全方位建设模范自治区的思想根基,一系列创新举措成为破解工作中难点堵点的生动实践。

## 民族团结 以法治守护和谐之美

不久前,江苏省溧阳市埭头镇山村村田螺圩,伴随着噼啪的鞭炮声,锡林郭勒盟公安



苏尼特右旗额仁淖尔苏木吉呼郎图嘎查护边员与边境派出所民警开展联合巡边。

局刑侦支队技术大队队长乌达木宣读了亲缘关系认定书,李永朴通一声跪在了母亲史八妹膝前。这一跪,97岁的史八妹等了65年。

这不仅是一个普通家庭的认亲故事,也是一段流淌着民族大爱的共和国往事,更是“国家力量”帮助“国家的孩子”续写的一段传奇。截至目前,该盟公安机关已建立寻亲工作台账246份,寻亲家庭血样88份,21名“国家的孩子”通过DNA比对寻亲成功。

铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线,也是民族地区各项工作的主线。“全盟政法系统牢牢把握这一条主线,深化‘一廊一带四个基地’共创共建格局,打造边境民族团结进步共创共建模范法治长廊,以法治力量护航各民族守望相助的和谐之美。”锡林郭勒盟委政法委员会书记高云峰说。

“鸡毛蒜皮的小纠纷处理不好就容易积成大患,我们在恩和吉尔嘎嘎嘎推行的马背代办员机制让诉讼止步于源。”东乌珠穆沁旗乌里雅斯太镇党委副书记、马背代办员阿古达木这样说道。东乌珠穆沁旗恩和吉尔嘎嘎嘎作为全国民主法治示范村、全国基层治理示范村,为代办制打了样儿。

苏尼特右旗人民检察院“红绿蓝·骑迹”检察文化品牌荣获第一届全国检察机关文化品牌展示活动“优秀文化品牌”。乌兰牧骑精神在锡林郭勒草原上交融汇聚、横向传播、纵向传承,一支支法治乌兰牧骑让高品质宣传服务在草原深处开出法治之花。

苏尼特右旗法院推出“耐日泰”(蒙古语为“和谐”之意)诉讼服务工作室,接收案件占该院全部民事案件的80.91%,诉前调解成

功率61.56%,平均用时13.03天。多伦县建起全国首家“百年光影民族团结文化长廊”,苏尼特左旗创业孵化园区办公区装修以“铸牢中华民族共同体意识”为主题,每月为企业组织法律讲座……

法治护航,各族群众在这片草原上和谐相处、团结互助、共同发展。目前,全盟5个边境旗县(市)已经建成国家、自治区级民主法治示范村19个,已经培育“法律明白人”975名。

## 社会稳定 以平安筑牢幸福之基

基层是平安的源头,也是稳定的根基。

乌拉盖管理区2023年度成功创建了“零命案”地区,该地区连续8年无命案发生。乌拉盖管理区党工委政法委员会副书记高树欣认为,命案可防可控的关键是做好源头预防和社会治理。

乌拉盖管理区在源头预防和社会治理上形成独特优势:“三个三”的工作体系高效能排查调处社会矛盾纠纷,964社会治安防控体系密织社会治安防控网,交出一张高标准“零命案”成绩单。

“患从哪里来、险在何处生,防用啥办法”,一直是摆在锡林郭勒盟政法系统面前的必答题。

锡林郭勒盟把“草原枫桥”作为总抓手,搭建综合治理服务平台,整合“公、检、法、司”政法服务资源,完善综治“乌日特”“都贵楞法务室”,结合草原110等金字招牌,构建起多

元参与、协调联动、高效便捷的矛盾纠纷多元化解“大调解”格局。

镶黄旗“三级包联五级服务”的网格体系运行,苏尼特左旗探索建立了“两所一局一办”工作模式,西乌珠穆沁旗、东乌珠穆沁旗、太仆寺旗、多伦县整合旗直部门成立矛盾纠纷联合调处中心,正镶白旗矛调中心建立“一个平台+七个工作室+N联动”模式……群众诉求实现了“一窗口”受理、“一站式”办结,切实将矛盾纠纷化解在“最初一公里”。去年,全盟调处社会矛盾纠纷10854件,同比增长126.8%,涉及金额6.98亿元,调处成功率达99.95%。

一组组数据充满力度和温度,映射出平安锡林郭勒建设迈向更高水平的铿锵足迹:现行命案发案从2011年的46起下降至2023年的4起,现发命案全部告破,每10万人口命案发案数为0.357,2022年至2023年连续两年保持全区最低。

## 边疆安宁 以融合释放最强动能

“下车,请接受检查!”苏尼特右旗额仁淖尔苏木吉呼郎图嘎查护边员赛音巴特尔厉声说道,同时用手势示意责任区民警阿木吉拉。类似的由边境派出所、驻边部队和边境管理大队组织的联合演练,全旗25名护边员每个月都要参加一次,护边员在一次演练中学习了发现嫌疑人的技巧。

赛音巴特尔家是全盟619处护边驿站之一,近年来,他累计巡边踏查近千次,向派出

所上报信息600多条。

一个小小的护边驿站,有信息收集、纠纷调解、政策宣讲等10项功能,映射出锡林郭勒盟边境治理的融合之策。

锡林郭勒盟边境管理支队始创“护边驿站”品牌,将辖区619处护边驿站连点成线、交织成网,融入27个边境派出所50个警务区警格,与民辅警、无人机警航队、马背警队、警犬分队、警务助理、民兵等力量形成了一道多元融合共治的北疆安全稳定屏障。

多元融合共治,锡林郭勒盟边境管理支队用绣花功夫精准地把四方之力转化为筑牢祖国北疆安全稳定屏障的战斗力量。

在东乌珠穆沁旗嘎达布其边境派出所“智慧边境、草原云盾”管理平台上,嘎查每户牧民的草场都被不同颜色标注,这张图是边境精细化管理的真实写照。嘎达布其镇被命名为全国首批平安边境模范乡镇,依托精细化的“网格化管理”“无人机+马背警队+护边员”等管理模式,实现了“网格全覆盖、管理无盲区、服务零距离”。

锡林郭勒盟有二连浩特和珠恩嘎达布其两个国际性常年开放的陆路口岸,随着国务院批复同意设立中蒙二连浩特——扎门乌德经济合作区,全盟相关部门全面发力,以法治力量服务国家向北开放重要桥头堡建设提质增效。

二连浩特成立了蒙古国法学法律专家库、口岸民商事法学学术研究会。二连浩特市检察院出台了服务保障中蒙经济合作区、边民互市贸易区、边境经济合作区的实施意见。锡林郭勒盟律师协会与蒙古国驻二连浩特领事馆就中蒙两国经贸常见法律事务签署了《中蒙法律服务合作意向书》。二连浩特市挂牌成立全区首家中蒙边境禁毒联络官办公室,纳入联合国边境管控项目框架。挂牌成立中蒙边境反恐联络站联络官办公室,强化反恐国际合作。

前不久,来自锡林郭勒、兴安、乌兰察布边境管理支队和二连浩特、珠恩嘎达布其、阿尔山出入境边防检查站共同启动了“3+3”区域联合警务协作机制,三地将加强“边检+边管”数据双向流动,运行“专业+机制+大数据”新型警务模式,区域协作作为边境管理提供了坚实法治保障。

用“大手笔”筑牢稳定屏障,以“绣花针”深耕安全北疆。锡林郭勒盟政法系统在新时代“草原枫桥”的实践中探索,在探索中创新,在创新中破题,为筑牢祖国北疆安全稳定屏障贡献着锡林郭勒力量。



党政军警民合力强边固防。

夏日的锡林郭勒草原一碧千里,就像是大自然的写意。

司法公信是诚信建设的“最后一道防线”,伴随着锡林郭勒盟政法系统一项项制度的落地、一个个措施的实施、一次次温暖的服务……司法公信建设的成效为这片草原写下生动的注脚。

## 守好诚信建设“最后一道防线”

### ——锡林郭勒盟司法机关推动司法公信见闻

□赵丹



锡林郭勒盟检察机关在12309检察服务中心设立涉企案件受理“绿色通道”。



锡林郭勒盟公安局聘用30位“2+3”积分制考察政治素养观察员。



锡林郭勒盟法律工作者电子名址库建设启动仪式。



锡林郭勒盟首家“公安+法院”执行联动工作室揭牌仪式。

## 建章立制夯实质效根基

在盟委政法委司法公信领域专项组办公室,整齐地摆放着《锡林郭勒盟政法机关优化法治化营商环境十条保障措施》《执法司法质量分析工作制度》等多项新出台的制度。对于各基层单位来说,建章立制有利于推动司法公信建设形成长效机制,盟委政法委梳理出来的63项任务,就是一份有章可循的司法公信“作战图”。

“把工作谋深、谋实、谋细,人是根本,我们以党建引领实践岗为抓手推动司法公信建设提质增效。”锡林郭勒盟检察院副检察长伊拉图说。该院在机关内设立11个“党建引领实践岗”,以党建引领牢牢把稳方向之舵,同时用司法实践检验和展示机关党建的工作成效,推动了机关党建和业务工作相融互促。

目前,盟直政法各单位建立和完善制度

机制42个,全盟已经报送主要办案业务数据、报送进展情况等工作通知35个,开展专项行动40个。

## 优质服务营造最优环境

内蒙古某矿业有限公司系列执行案,大量民事纠纷进入法院的强制执行程序,因为停产而无法履行。锡林郭勒盟中院将辖区法院涉该矿业公司执行案件全部提级至中级人民法院进行集中执行,通过查封物资库、物料库,“活封”“活扣”机器设备等措施,共执结涉该矿业公司执行案件53件,共执行到位金额2.44亿元。目前,该矿业公司正在积极偿还剩余小部分债务。

令在必信,法在必行,法律的生命力在执行。今年4月,锡林郭勒盟两级法院“蒙马奔腾2024——执信攻坚”集中执行行动烽火再

燃,扎实开展涉企业、涉民生、涉金融等重点案件集中执行行动。目前,锡林郭勒盟法院共执结各类案件2586件,执行到位金额合计约66917.65万元。

各项举措纷纷上线,助力企业“诚”风破浪。在锡林郭勒盟内类协会设立知识产权保护联络点,入选全国工商联民营企业产权司法保护协同创新百佳实践案例。锡林郭勒盟检察院自今年2月在全盟检察机关开展“检察护企”专项行动,深化14项重点工作举措,在12309检察服务中心控告申诉接待窗口设立涉企案件受理“绿色通道”。目前,全盟两级检察院共走访企业41家,征求意见11条。年初以来,通过“绿色通道”受理涉企案件23件,切实做到快速审查、受理、分流,以优质的法治化营商环境为企业保驾护航。

全面深化“放管服”改革,持续深化民生福祉。全盟大力推进“一窗通办”,盟、旗两级已设置25个公安政务服务综合窗口。“互联

网+公安政务服务”平台挂载5个警种178个事项,其中全程网办事项139个,除涉密事项和特殊审批要求事项外,实现100%“网上办”、100%“掌上办”、100%“全程网办”。

法治是最好的营商环境,以最小的成本、最高的效率让企业走上正常的轨道,是司法公信的题中应有之意。锡林郭勒盟印发了《实行行政处罚决定书与信用修复告知书“两书同达”工作制度实施方案》,在全区率先实施“两书同达”工作机制。

## 平台搭建守护“数字”正义

“正镶白旗宝力根陶海苏木哈夏图嘎查牧民呼某把自己375亩水浇地口头说好租给同嘎查牧民萨某3年,但是后来反悔了。”系统派单给信访代办员阿拉腾呼雅嘎,系统显示已经处理完成。

信访代办像美团上下单一样方便,系统派单给信访代办员,代办员在系统接单,办结后接受系统和群众监督。农牧民只需要登录手机上的小程序,就能随时向司法办案单位和监督部门反映问题……这份“数字正义”来自正镶白旗。

去年年底,正镶白旗委政法委开发了“数字乡村云平台”,该平台服务范围覆盖旗、苏木镇和嘎查村,后台数据显示,试运行半年来,系统已经派单119件,办结率100%。

全盟“向云端”数字平台的搭建,以高效率的运转维护着司法的公信力:今年4月,作为全区首家,全盟45家律师事务所的308名律师和111名法律工作者名址信息全部录入电子名址库。此举让诉讼文书实现“秒送”“秒收”,提高了司法效率。锡林郭勒盟公安局环食药监支队争取到全区首个针对盟市级公安机关调平台授权,以及平台信息共享权限,为快速侦破案件提供了强大数据情报支撑。