

# 增强发展活力 厚植发展优势

## ——西部地区以进一步全面深化改革开创高质量发展新局面

□新华社记者

党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。进一步全面深化改革，是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。

盛夏时节，新华社记者走进西部大地，从黄土高原到塞上江南，从巴山渝水到彩云之南，连日采访调研发现，广大干部群众正深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，向改革最关键处发力、向最核心处突破，坚定不移推动改革走深走实，以进一步全面深化改革奋力书写中国式现代化的西部新篇章。

### 打造发展新动能新优势

可常温常压储氢的新材料，安时级镁二次电池软包电芯……在位于重庆两江协同创新区内的重庆新型储能材料与装备研究院，展厅中一系列研发成果令参观者驻足。

“氢能发展潜力巨大，但要突破安全、低成本储运氢技术。”这家研究院的执行院长王敬丰说，重庆大学与两江新区联合共建研究院，整合高端研发与产业资源，打造高水平科研平台，目前在镁基电池材料和镁基储氢材料方面的研究已处于行业前沿。

如今，在两江协同创新区的明月湖畔，依托北理工、哈工大、西工大等高校院所，各类新型研发机构“蓬勃生长”。

两江新区党工委委员、管委会副主任李浩表示，下一步将按照党的二十届三中全会部署，深化教育科技人才体制机制一体改革，推进新型研发机构转型升级，完善创新创业生态体系，培育壮大新质生产力，加快打造全国重要的科技创新和产业创新策源地。

进一步全面深化改革，高质量发展的效率不断提升——

最快30分钟！这是在甘肃省兰州新区开办一家企业的时间。

速度见证改革之力。近年来，兰州新区引入“电子亮证”模式，推广“云档案”应用，让2800多项政务服务事项“网上办、掌上办、一次办”，实行365天“不打烊”服务；推动“大部制、大服务、扁平化”改革。据了解，兰州新区经营主体数量年均增速连续保持在20%以上，今年上半年新设立经营主体超1万户。

“高水平社会主义市场经济体制的一个重要特征就是既‘放得活’又‘管得住’。”兰州新区党工委办公室副主任王耀峰表示，聚焦处理好政府和市场关系这个核心问题，将坚持通过深化体制机制改革，创造更加公平、更有活力的市场环境。

进一步全面深化改革，各类经营主体活力有效激发——

机器轰鸣，火花飞溅，兰州兰石集团有限公司生产车间内一片忙碌。

作为装备制造老牌国企，兰石集团聚焦完善治理、变革机制、创新驱动等全面深化改革，一手坚持传统炼油化工装备、油气钻采装备等优势产业高端化转型，一手打造以“核聚光储”新能源装备及高端合金、纳米材料为主的战略性新兴产业。今年上半年，企业战略性新兴产业产值同比增长32.78%。

“没有改革创新，企业走不到今天，更没有光明的未来。”兰石集团副总经理高峰表示，企业将全面落实全会精神，全力以赴把党中央确定的原



这是宁夏吴忠市红寺堡区红寺堡镇弘德村(2022年6月23日摄，无人机照片)。

新华社记者 王鹏 摄

则、明确的举措、提出的要求不折不扣贯彻好，进一步全面深化改革，不断增强核心功能，提升核心竞争力。

进一步全面深化改革，高水平对外开放势头愈发强劲——

中老铁路开通以来，国际旅客列车累计开行满1000列，全铁累计运输货物突破4100万吨……中老铁路“黄金大道”效应持续释放，为高质量共建“一带一路”和区域联动发展注入新动能。

“目前中老铁路客货运输服务网络已辐射国内31个省(区、市)的主要城市和12个‘一带一路’共建国家。”中国铁路昆明局副总经理陈沛说，《决定》释放了扩大高水平对外开放的明确信号，为企业未来发展指明了方向。下一步，将以完善陆海天网一体化布局为抓手，深化设施联通，优化产品结构，加快构建与“一带一路”建设相适应的铁路国际物流通道。

“六权”改革的初衷是通过确权、赋能、定价、交易，让山、水、林、能、土地等资源要素“活”起来，实现市场化配置。”银川市委政策研究室副主任武振表示，《决定》提出“健全自然资源资产产权制度和管理制度体系”“深化自然资源有偿使用制度改革”等，坚定了大家继续将这项基层改革“创新动作”不断向前推进的信心。

人不负青山，青山定不负人。

正值暑期，西部地区旅游市场持续火爆——在宁夏，星级酒店、黄河宿集等网红打卡地让人流连忘返；在新疆，众多河湖、山地、沙漠成为越野骑行、户外露营的热门目的地；在云南，乡村游、生态游备受四方游客青睐。

位于云南省丽江市玉龙纳西族自治县白沙镇的玉湖村，是纳西族先民最早的聚居地之一，也是纳西族传统建筑风貌保存最完整的古村落之一。漫步其间，只见传统民居错落有致，古村、雪山、湖泊交相辉映。

“过去砍伐树木、挖金矿、挖砂石，都没有让村民真正致富。”玉湖村党总支书记和新华说，近年在云南村严守生态红线、耕地红线基础上，做优农业产业、做精文旅产业，今年前7个月接待游客超35万人次，实现旅游收入超过2500万元。

他说，在党的领导下，既要为百姓的生活谋发展，也不能忘记保护生态环境，保护古村落、保护民族文化，这才是让玉湖村的绿水青山变成金山银山的“法宝”。

### 不断满足人民对美好生活的向往

抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。

记者在调研中发现，各地在进一步全面深化改革中坚持人民至上，正着力谋划一批民生所急、民心所向的改革举措。

就业是最大的民生。“老人年纪大，孩子也要照顾，不能总在外面打工。”47岁的梅俊芬是云南省永仁县拉古村村民，去年返乡后依托当地政府部门建设的“幸福里”新型劳务用工平台，在县里的蓝莓产业园找到工作。“生产淡季月收入5000元，旺季能突破1万元，吃住免费，我很满意。”

这个平台依托当地产业搭建，既

可吸纳农村劳动力就地就近就业，也致力于把农民工培训成为产业工人，促进形成现代农业产业高质量发展与农民增收的良性循环。

“到6月底，平台共吸纳4600多名工人，累计为企业提供用工超27万人次，接下来我们将持续强化就业优先导向，不断打造‘就业幸福里、创业幸福地’。”永仁县“幸福里”产业运营服务有限公司办公室负责人熊兴华说。

城市承载着人们对美好生活的向往，城市管理应该像绣花一样精细。高楼大厦鳞次栉比，前街后巷人山人海……以小商店、小餐饮为代表的个体工商户和小微企业蓬勃发展同时，也带来了监管难题。

为此，重庆市江北区开展超大城市核心区现代化治理探索创新，区级数字化城市运行和治理中心实体运行，融合地图导航技术、物联网感知技术，完成市、区县、镇街、社区、场所五级数据贯通，实现“九小场所”安全生产可视化动态监管。

“目前，江北区已累计发现并处置各类安全隐患1.9万余条，安全管理从‘被动防守’向‘主动出击’打下基础。”江北区数字化城市运行和治理中心负责人鲜伟表示，下一步将按照“推动形成超大城市智慧高效治理新体系”等要求，加快梳理完善城市体征指标，打造指标动态预警、事件智能处置的闭环体系，提升城市治理能力现代化水平。

全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。

27岁的刘双斌家住宁夏吴忠市红寺堡区红寺堡镇弘德村。走进他家小院，只见窗明几净，沙发、茶几、冰箱、彩电等一应俱全。“小时候从来没有想过，出了家门就有平路。”刘双斌说，他现在和妻子一起在村子附近的工业园打工，每人每个月大约能赚3000元。

红寺堡区是全国最大的易地生态移民集中安置区，居住着20多万像刘双斌一样来自西海固的移民群众。从一片荒滩上起新城，如今红寺堡特色产业和现代服务业齐头并进。

据弘德村党支部书记任军介绍，全村5600多人，去年人均可支配收入1.6万元，村集体经济收入突破了216万元。

“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。”任军表示，党的二十届三中全会提出完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，下一步我们要加大技能培训，让移民有一技之长，从短期工变成长期的产业工人，能有更稳定的收入。

(新华社北京8月3日电)

# 国务院印发《关于促进服务消费高质量发展的意见》

新华社北京8月3日电 国务院日前印发《关于促进服务消费高质量发展的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，全面落实党中央、国务院决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，扩大服务业开放，着力提升服务品质、丰富消费场景、优化消费环境，以创新激发服务消费内生动能，培育服务消费新增长点，为经济高质量发展提供有力支撑，更好满足人民群众个性化、多样化、品质化服务消费需求。

《意见》提出6方面20项重点任务。一是挖掘餐饮住宿、家政服务、养老托育等基础型消费潜力。二是激发

文化娱乐、旅游、体育、教育和培训、居住服务等改善型消费活力。三是培育壮大数字、绿色、健康等新型消费。四是增强服务消费动能，创新服务消费场景，加强服务消费品牌培育，放宽服务业市场准入，持续深化电信等领域开放。五是优化服务消费环境，加强服务消费监管，引导诚信合规经营，完善服务消费标准。六是强化政策保障，加强财税金融支持，夯实人才队伍支撑，提升统计监测水平。相关部门和各地共同开展服务消费提质惠民行动和服务消费季系列促销活动，持续打造服务消费热点、推动服务质量提升。

《意见》要求各地区、各部门和有关单位坚决落实党中央、国务院决策部署，推动各项任务落实落细，共同促进服务消费高质量发展。

# 加快农业转移人口市民化，如何深化户籍制度改革？

□新华社记者 熊丰

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“健全推进新型城镇化体制机制”作出系统部署，其中专门提出“推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，加快农业转移人口市民化”。

城镇化是现代化的必由之路，推进人的城镇化重要的环节在户籍制度。党的十八大以来，我国户籍制度改革进展顺利，成效显著，城乡统一的户口登记制度全面建立，户口迁移政策全面放开放宽，居住证制度全面落实落地。户籍制度改革的深入推进，极大推动了新型城镇化进程。我国常住人口城镇化率从2012年的53.10%提高至2023年的66.16%。

日前，国务院印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》，对今后5年深化户籍制度改革作出明确部署，提出全面落实城区常住人口300万以下城市取消落户限制要求，全面放宽城区常住人口300万至500万城市落户条件，完善城区常住人口500万以上超大特大城市积分落户政策。

“我们将会同相关部门持续发力、纵深推进，指导各地在坚持合法稳定就业或合法稳定住所(含租赁)基本条件的基础上，因地制宜、因材施教，进一步放开放宽迁移政策，推行以经常居住地

登记户口制度，更好地促进农业转移人口进城落户。”公安部治安管理局局长仇保利说。

仇保利表示，具体来说，对于城区常住人口300万以下的城市，就业或居住年限原则上为半年，同时不得附加购买房屋、投资纳税等额外限制条件；对于城区常住人口300万至500万的城市，目前的就业或居住年限要求还比较高，要进一步降低年限门槛；对于城区常住人口500万以上超大特大城市，要进一步调整完善积分落户政策，有条件的城市要探索取消积分落户年度名额限制。

农业转移人口市民化是新型城镇化的首要任务，也是户籍制度改革进一步深化的关键所在。下一步，不仅要让农业转移人口进城落户更顺畅、更便捷，还要进一步提高农业转移人口市民化质量，提升一些中小城市和县城对产业和人口的承载能力，为广大农业转移人口实现由“漂”到“稳”，更好安心安居乐业提供有力保障。

对此，行动计划对实施新一轮农业转移人口市民化行动作出部署，要求以进城农民工及其随迁家属为重点，兼顾城市间流动人口，着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题，完善农业转移人口市民化激励政策，健全进城落户农民农村权益维护政策，并提出，经过5年的努力，农业转移人口落户城市渠道进一步畅通，常住地提供基本公共服务制度进一步健全，常住人口城镇化率提升至接近70%。

(新华社北京8月3日电)

# 改革之「进」，离不开民企向「新」

□新华社记者 高蕾 唐毅

盛夏时分，比天气更炎热的是之江大地干事创业的浓厚热情。智能车间里伴着音乐忙生产；生物公司抓紧攻坚研发；小商品市场里的商人们也坐不住，变身“花式”直播的“电商”、出海抢订单的“行商”……

在民营经济大省浙江，民营企业中涌动着改革突破的热潮。

40多年前，浙江温州章华妹领到改革开放后第一份个体工商户营业执照，单一的公有制经济形态被打破，一大批“个体户”如雨后春笋般拔节生长；40多年来，亿万民营企业应改革而生、因改革而兴，成为推动我国经济发展的蓬勃力量。

党的二十届三中全会吹响进一步全面深化改革的冲锋号。改革千头万绪，光靠政府“唱独角戏”不行。在浙江，记者看到，改革已成了民营企业家的关键词、心上事。

党的二十届三中全会在部署深化科技体制改革时，特别强调强化企业科技创新主体地位。民营企业可以有效连接技术和市场，以最快速度和最大力度将科学发现和技术转化为生产力，更要在科技创新中唱好“主角”。

西子联合控股有限公司40多年爬坡过坎，从生产农机到制造电梯再到成为C919国产大飞机机体结构供应商中唯一民营企业，走出了一条民营企业通过技术创新实现转型升级的发展道路；

恩和生物科技有限公司的“85后”创业者们瞄准天然食品保鲜剂行业空白，根据应用场景研发出更具市场竞争力的解决方案，在行业竞争中占据主动；

中策钱塘实业有限公司的技术研发人员根据自身产品工艺特点，自主研发“高性能子午线轮胎绿色5G项目”生产线，提高产品生产效率……

一个个生动的奋斗故事让记者感受到了民营企业面向市场、矢志创新的澎湃活力。这种活力汇聚成进一步全面深化改革源源不断的动力。

另一方面，如何更好理顺政府和市场的关系，实现既“放得活”又“管得住”，是改革的又一个重要内容。

在杭州国家高新技术产业开发区里，坐落着一座“中国数谷”。这里的重要任务之一就是为构建点“数”成金的基础制度开展探索示范。

当前，数据已经成为一种新型生产要素，但数据要素归谁所有、如何运用、怎样定价以及流通过程合法合规等问题，成为数商企业不愿流通、不敢流通的顾虑。

为了减轻企业的“思想包袱”，“中国数谷”创造性打造数据要素“改革沙盒”机制。自愿进入“沙盒”内的企业不仅能得到学界和法界专家指导，还能享受到更加包容审慎的制度环境和容错机制。同时，在“改革沙盒”中探索出的制度性经验也通过“中国数谷”相关平台成为制度创新的重要来源。

政府和民营企业良好互动、共同探索，越来越多经济体制领域改革举措诞生，帮助民营企业在更公平有序的营商环境中进一步激发内生动力和创新活力，助力高质量发展。

改革大潮澎湃，民营企业不仅要勇于搏浪，更要勇立潮头。改革传奇延续，民营企业不仅是见证者、参与者，更要当好生力军。

(新华社杭州8月3日电)

# 如何理解进一步全面深化改革的总目标

新华社北京8月3日电 《决定》

在进一步全面深化改革的总目标中提出：“继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。”同时，通过“七个聚焦”对总目标作了具体展开，明确“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务”。这可以从3方面来理解。

第一，从目标指向看，同党的十八届三中全会确定的全面深化改革总目标一脉相承、一以贯之。党的十八届三中全会提出，全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，这是我们党对改革开放理论的一个重大创新。这个总目标是需要长期坚持的，我们推进各个阶段、各个领域、各个方面改革，都要聚焦于这个总目标、服务于这个总目标。党的十八届三中全会以来，我们党在全面深化改革中持续发力、久久为功，党的十八届四中、五中、六中全会，党的十九大、二十大及党的十九大以来有关中央全会都对改革作出接续安排，既

有改革任务的递进深化，也有对以往理论制度实践成果的整体提升，但不管各个阶段的目标任务怎么深化、怎么提升，全面深化改革的总目标是一以贯之的。《决定》明确进一步全面深化改革的总目标是“继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”，就是要再次表明我们党领导改革的目标导向，再度宣示一张蓝图绘到底的坚强决心。

第二，从实现路径看，需要牢牢把握“七个聚焦”分领域有重点地推动改革目标实现。新时代全面深化改革是在总目标引领下统筹推进、分领域推进的。党的十八届三中全会提出“六个紧紧围绕”，分别明确了经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改革、党的建设制度改革的目标指向和工作重点，使各领域改革既有总目标引领，又有针对本领域的具体目标指引，方向明确，路径清晰，有利于改革全线作战、同向发力、形成合力。《决定》适应新形势新任务提出“七个聚焦”，增加了安全领域，对各领域目标要求也与时俱进作了丰富和完善。比如，经济领域“聚焦构建高水平社会主义市场经济体制”，提出“推进高水平科技自立自强，推进高水平对外开放，建成现代化经济体系，加快构建新发展格局，

推动高质量发展”；政治领域“聚焦发展全过程人民民主”，提出“推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展、中国特色社会主义法治体系更加完善”；文化领域“聚焦建设社会主义文化强国”，提出“坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度”、“丰富人民精神文化生活”；社会领域“聚焦提高人民生活品质”，提出“推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”；生态文明领域“聚焦建设美丽中国”，提出“加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展”；安全领域“聚焦建设更高水平平安中国”，提出“健全国家安全体系，强化一体化国家战略体系，增强维护国家安全能力，创新社会治理体制机制和手段，有效构建新安全格局”；党建领域“聚焦提高党的领导水平和长期执政能力”，提出“创新和改进领导方式和执政方式”、“健全全面从严治党体系”。这些目标要求都是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的应有之义。我们要全面理解和把握，既

准确领会每个“聚焦”的鲜明指向和丰富内涵，又对照总目标把握好相互之间的内在联系，确保各领域改革相互促进、协同配合，形成推进中国式现代化的总体效应。

学习《决定》每日问答