

凝心聚力再出发

——内蒙古自治区政协助力全面深化改革述评

□常歌

改革征程再响号角,伟大时代又启新篇。

7月,党的二十届三中全会胜利召开,向国内国际释放了中国共产党坚定不移高举改革开放旗帜的强烈信号,进一步全面深化改革、推进中国式现代化的蓬勃乐章已奏响!

人民政协事业发展离不开改革开放。

党的十一届三中全会,在神州大地掀起了波澜壮阔的创新实践,人民政协事业发展也进入了新时期。党中央进一步明确人民政协的性质、任务、主题、职能,推动人民政协性质和作用载入宪法,把中国共产党领导的多党合作和政治协商制度确立为我国的一项基本政治制度。

党的十八届三中全会,以习近平同志为核心的党中央

以更大政治勇气和智慧推进全面深化改革,实现了改革理论和政策的一系列新的重大突破,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴注入不竭动力。全会决定把推进协商民主广泛多层制度化发展作为政治体制改革的重要内容,并对人民政协改革创新作出了部署。拓展协商民主形式,更加活跃有序地组织专题协商、对口协商、提案办理协商、界别协商、专家协商,增加协商密度,提高协商成效。

党的二十届三中全会,指引我们更加自觉地把改革摆在突出位置,紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革,指出要健全全过程人民民主制度体系、健全协商民

主机制。发挥人民政协作为专门协商机构作用,健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制,加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设,完善人民政协民主监督机制……

在党的创新理论指引下,在不断完善的人民政协制度体系下,内蒙古自治区政协积极发挥着协商民主重要渠道的作用,把贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神、贯彻落实中共中央决策部署作为首要政治责任,围绕自治区全面深化改革重点领域、重要环节的重大问题,通过调研、提案、反映社情民意等多种形式,提出有价值的意见和建议,推动各项改革措施落地落实。

牢记嘱托感恩奋进 加快改革创新步伐

党的十八大以来,习近平总书记三次来到内蒙古考察。从2018年到2022年,每年全国两会习近平总书记都会来到他所在的十三届全国人大内蒙古代表团参加审议。从加强民族团结到铸牢中华民族共同体意识,从打赢脱贫攻坚战到共同奔小康,从加快推进欠发达地区发展到共谋高质量发展……习近平总书记发表一系列重要讲话,作出一系列重要指示。

牢记习近平总书记的重要指示,作为最广泛的爱国统一战线组织、社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构,自治区政协积极投身于全面深化改革,服务于自治区走生态优先、绿色发展为导向的高质量发展之路,致力为“改革开放的内蒙古实践”凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量。

自治区十三届政协履职一年多,组织开展52项调研视察活动,召开21次专题协商会议,都是围绕全面深化改革、建设现代化内蒙古的重要问题展开的,提出了一批有价值的意见和建议。在自治区政协十三届二次会议这个“高光时刻”,委员围绕习近平总书记交给内蒙古的五大任务和全方位建设模范自治区两件大事、推动实施“六个工程”等重点工作,提出意见建议1200余条。“全过程人民民主”这个词的涵义越来越清晰。

为深入贯彻落实习近平总书记在新时期推动西部大开发座谈会上的重要讲话和加强京津冀协同发展的重要指示精神,举政协之力,以政协所能助推京蒙协作“六个倍增计划”在内蒙古落地见效。“京蒙协作 政协助力”入选自治区党委“创新成果和典型经验大起底”“2023年

度全区改革优秀案例”。2024年,自治区政协与北京市政协协商制定落实《“京蒙协作 政协助力”框架协议》工作机制,将“推动新一轮京蒙协作全方位务实开展”作为各级政协联动年度协商议题,自治区政协牵头,专委会配合,相关部门和盟市政协参加,建言资政,推动京蒙协作“六个倍增计划”扩面升级,唱响京蒙协作“大合唱”。

“年内无正当理由未完成工作任务,将主动申请辞去政协委员。”自治区十三届政协履职以来,全体委员签署了《内蒙古自治区政协委员履职承诺书》。这把量化考核的“丈量尺”,“目的就是激发政协委员履职热情、发挥政协委员在政协工作中的主体作用,积极参加各项履职活动,交出优异履职答卷。”自治区政协党组书记、主席张延昆强调。以提升履职质效为牵引的“提标、提速、提效”建设就此拉开帷幕。

履职为民扩大共识 聚焦改革广增合力

习近平总书记指出,“人心是最大的政治,共识是奋进的动力”。强调人民政协“要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节”,“要积极主动宣传改革发展的大政方针,引导所联系群众支持和参与改革发展,正确对待新形势下改革发展带来的利益格局调整,为改革发展添助力、增合力”。

党的十八大以来,自治区政协围绕民族聚居区域产业布局、职业教育和民族医药等议政建言,促进各民族在共同繁荣发展中和谐和睦和衷共济;服务港澳委员发挥双重积极作用;建言发挥华人华侨桥梁纽带作用……凝聚各族各界共识为内蒙古改革发展稳定画出最大同心圆。

自治区十三届政协开局以来的履职历程,凝聚共识工作针对性、导向性更加鲜明,结合民族地区工作实际,提出了“深刻领悟‘两个确立’的决定性意义”“铸牢中华民族共同体意识”等10个方面凝聚共识重点,一题一团队专项推进。

“历史悠久的我,文化灿烂的你,心相连,情相依,籽籽同心粒粒如意……”7月4日上午,自治区十三届政协常委会第七次会议开幕,在会议休息间隙,委员们唱起《火红的石榴籽》,通俗、质朴的歌词生动地描述了新时代中华民族一家亲。

这次专题议政性常委会会议聚焦“有形有感有效铸牢中华民族共同体意识”,委员与专家、相关部门齐聚一堂,谋良策、寻路径、聚共识。人民政协作为我国最广泛的爱国统一战线组织和国家治理体系的重要组成部分,在铸牢中华民族共同体意识上,既责无旁贷,又大有作为,既是优势所在,也是职责所系。自治区政协主席张延昆号召,全区各级政协组织、广大政协委员要持续关注、跟踪建言,以“时时放心不下”的责任感和紧迫感,扎实做好思想引领、反映民意、凝聚共识、促进团结的工作。

“人民政协为人民”,在服务民生发展中凝心聚力,将政协共识转化为社会共识。搭平台、抓抓手、拓渠道,自治区政协推动凝聚共识工作常做常新、出色出彩。

全区三级政协“政协+法院”民商事纠纷多元化解机制普遍推开,年初以来,全区共设立141个政协委员调解工作室,1608名政协委员特邀调解员参与化解矛盾纠纷8601件,成功调解5614件,成功率65.27%。

8月6日,自治区政协召开“推动‘政协+法院’民商事纠纷多元化解机制规范化、制度化、常态化建设”对口协商会,贯彻落实党的二十届三中全会精神、进一步推动“政协+法院”多元化解工作规范有序开展,在提升调解实效上下功夫。会上,自治区政协和高级人民法院联合出台了《关于发挥政协委员专长优势 推动行业专业性矛盾纠纷化解工作的实施意见》,号召全区各级政协组织站在坚持和发展新时代“枫桥经验”的高度,着力提高委员参与矛盾化解的覆盖面和专业化水平,“要认真总结各地探索实践形成的好经验好做法,在全区范围内推广运用,全面提升‘政协+法院’民商事纠纷多元化解工作整体效能。”自治区政协主席张延昆说。

紧扣新时代新征程党的使命任务,自治区政协坚持大团结大联合,为攻坚克难不断汇聚新合力,不断创造新的历史伟业。

打牢思想政治基础 坚定改革正确方向

习近平总书记强调,“要引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士深入学习党的创新理论,学习时事政策,学习中共党史、新中国史和统一战线历史、人民政协历史,树立正确的历史观和全局观。”

及时学习把握习近平总书记的重要讲话和对内蒙古的重要指示精神,打牢共同思想政治基础,是自治区政协服务改革的首要任务。

2023年8月31日,自治区政协召开十三届常委会第三次会议,围绕“把握战略定位,聚焦办好自治区两件大事,奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章”协商议政。这次会议是增开的一次专题议政性常委会会议,主题就是全面贯彻落实习近平总书记考察内蒙古时的重要指示和重要讲话精神。

“贯彻落实好习近平总书记对内蒙古的重要指示和重要讲话精神,是全区上下必须牢记的‘国之大者’,更是我们务必承担的重大政治责任。”自治区政协主席张延昆在闭幕会上号召自治区政协常委带头履职,委员要发挥作

用,共同助力完成好两件大事。

这是自治区十三届政协履职的一个特点。对于习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,党中央、国务院的有关重大决定、重要举措,自治区政协都会召开常委会会议、主席会议、党组会议等及时学习、贯彻落实。各类协商议政活动都把学习习近平总书记重要讲话和重要指示精神作为前置环节,保证协商正确的政治方向,提高委员建言的针对性和实效性。

此外,还建立了多种学习制度。“第一议题”制度落实到位,修订完善政协党组理论学习中心组和各专委会分党组理论学习中心组学习制度,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想。2023年,自治区政协开展各类主题学习实践活动37次,覆盖全部30个界别。

“我本人是环保界委员,所从事的工作是乌梁素海生态环境综合治理。通过本次培训的现场教学,让我更加深刻地认识到国家对生态环境治理一以贯之的战略定力和

自治区各族干部群众对生态环境治理无怨无悔的积极参与,这也更加坚定了我进一步做好本职工作,积极推动全区生态文明建设决心和信心。”5月23日,在内蒙古敖汉干部学院参加自治区十三届政协第三期委员专题培训的巴彦淖尔市乌梁素海生态保护中心主任包巍说。

这是自治区政协持续强化委员学习培训的一个瞬间。年初以来,组织委员参加各类培训31次,773人次。组织编印28本履职丛书供委员学习参考,引导委员更好把握人民政协性质定位、职能作用,促进提高履职本领、拓宽履职思路。以思想引领、凝心铸魂为目标,自治区政协组织开展的一系列针对全面深化改革涉及的重点内容,覆盖全体政协委员和机关干部的学习培训活动,让委员深刻领会习近平思想和百年大党的政治气魄和历史担当,深刻领会习近平总书记关于全面深化改革重要论述的真理性力量和实践伟力,更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

商以求同协以成事 服务科学民主决策

习近平总书记指出,“中国改革经过30多年,已进入深水区,可以说,容易的、皆大欢喜的改革已经完成了,好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头。”

全面深化改革是一场触动利益也触动灵魂的革命。发挥政治协商、民主监督、参政议政的职能作用,针对改革重点难点问题找到最优解,人民政协责无旁贷。

商以求同、协以成事。自治区十一届政协开局之年,恰逢党的十八届三中全会召开,认真贯彻全会精神,积极健全协商民主机制,发挥人民政协专门协商机构的作用,制定和实施年度协商计划,有效提升了协商的有序性和权威性,扩大了协商民主的社会影响。

聚焦政协工作定位模糊、职能模糊、责任模糊、工作模糊等问题,自治区十二届政协制定了《内蒙古自治区政协履职工作大纲》,进一步提升政协工作制度化、规范化水平。

2023年,是自治区十三届政协履职起步之年,习近平总书记再次亲临内蒙古考察,提出了新要求,明确了新目标。国务院印发《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》,极大鼓舞了内蒙古各族各界闯新路进中游的信心与干劲。

开局关乎全局,起步决定后程。自治区十三届政协首次制定五年工作规划,配套制定提案、社情民意信息及专委会五年工作规划,构建“1+N”五年规划体系,推动协商议政的方向更明、思路更清。

今年1月,自治区政协十三届二次会议大会发言期间,15名自治区政协委员带着对打造向北开放重要桥头堡、“京蒙协作 政协助力”、保护民营企业权益、科技“突围”工程、诚信建设工程等事关自治区发展大计、满载群众期盼的意见建议走上发言台,深思熟虑、金句频出,会

场内外不时响起热烈掌声。“情况掌握清,工作研究得透。”“请能源局阅研,在防沙治沙中与风光一体化工程中借鉴推广。”……最终,参加会议的自治区领导同志现场对12篇大会发言作出17次批示,其中9篇要求有关委办厅局研究落实。现场办公的背后,折射出自治区政协以“高言值”促进高质量发展的责任与担当。

从创设专题协商会到创新开展网络议政、远程协商,从专题议政性常委会到专题协商会、对口协商会,从界别协商到专家协商,从年度协商到五年规划……10多年来,自治区政协围绕中心、服务大局,共完成年度计划协商议题108项,协商的成果融入自治区改革发展稳定、治区理政惠民的多项政策当中,为服务科学民主决策发挥了重要作用。自治区政协为更好地发挥专门协商机构作用,建言资政更加建之有方、资之有效。

扎实开展民主监督 助推改革落地见效

习近平总书记强调,“要发挥好人民政协专门协商机构作用,把协商民主贯穿履行职能全过程,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,积极围绕贯彻落实党和国家重要决策部署情况开展民主监督”,“要敢于讲真话、讲净言,及时反映真实情况,勇于提出建议和批评,帮助查找不足、解决问题,推动各项改革发展举措落到实处”。

民主监督是人民政协三大职能之一。党的十八届六中全会对支持和保证人民政协依章程进行民主监督作出部署,中共中央办公厅印发《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》,党的二十届三中全会作出完善人民政协民主监督机制的重要部署。这些都为人民政协民主监督提供了基本遵循。贯彻落实大政方针是自治区党委、政府、政协的职责所在。

10多年来,自治区政协不断开创民主监督新境界。从促进党和国家重大方针政策和自治区重要工作部署的落地落实着眼,从协助党委和政府解决问题、改进工

作、增进团结、凝心聚力着手,积极弥补履职短板,融协商、监督、参与、合作为一体推进“协商式监督”。

近年来,自治区政协连续聚焦优化营商环境、依法保护民营企业产权和企业家权益、国家和自治区重大生态工程实施、水资源节约集约利用、推进“三北”工程建设开展三级联动民主监督式协商。各民主党派、工商联共同参与,自治区、盟市、旗县(市、区)三级政协协同联动的民主监督性协商,成为自治区政协协商议政的一个重要品牌工作和制度性安排。除了调研协商报告,还运用社情民意信息反映监督式协商调研中发现的各类问题。

毫无疑问,营商环境建设是深化改革要啃的“硬骨头”。用“软环境”拼出“硬实力”,10多年来,自治区政协不断用协商议政、民主监督的手段助力优化营商环境。

2020年和2023年,自治区政协两次启动三级联动优化营商环境民主监督专题协商,分别围绕相关政策落实情况、法治化优化营商环境开展深度调研,走访

全区12个盟市的上百家国有、民营企业,发放调查问卷,广泛听取企业家意见,同时开展网络议政、远程协商,形成调研报告,召开民主监督专题协商会,助力科学决策的同时,充分展现了人民政协“敢于监督、善于监督”的民主监督新气象。2023年10月18日召开的民主监督性三级联动协商会上,自治区政协副主席罗志虎说:“希望全区政协一盘棋、一条心,自觉助力民营企业高质量发展,作用于内蒙古经济社会发展的方方面面。”

2024年新年伊始,全区招商引资产诚信建设会议召开后,自治区政协立即启动“优化营商环境,加强社会诚信建设”调研协商工作,并于3月28日召开专题协商会。会后,自治区诚信建设工程领导小组办公室将调研报告分解成任务清单,推动专题协商成果落地落实。

把民主监督同经常性履职结合起来,务实推动改革举措落到实处,让民主监督与党内监督贯通相协调,自治区政协认真履行着完善监督体系的职责。

“中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。”党的二十届三中全会围绕党的中心任务,以300多项改革举措将全面深化改革不断向深度和广度推进。其成效也必然在推进中国式现代化的伟大进程中得以检验。在这一伟大进程中,自治区政协将牢记为改革添助力、聚合力的政治责任,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,以及内蒙古的重要指示精神,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,为国履职、为民尽责,强有力地推动党的进一步全面深化改革的战略部署走深走实,在祖国北疆奋力书写中国式现代化新篇章。