



学习贯彻党的二十届三中全会精神

理论特刊

④

# 以经济体制改革为牵引推动高质量发展

□曾宪奎

进一步全面深化改革、推进中国式现代化是党的二十届三中全会的主题。高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，是中国式现代化的本质要求，也是进一步全面深化改革的核心指向。当前，我国经济发展机遇与挑战并存，必须以经济体制改革为牵引，进一步解放和发展生产力，为高质量发展提供源源不断的动力。

## 我国经济发展面临诸多风险挑战

我国已经进入了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，经济发展面临的外部环境日益复杂，推动高质量发展面临的外部不平衡不充分问题依然突出。

从国际形势看，逆全球化趋势尚未根本性改变，一些新的风险性因素进一步加大了全球政治经济形势的不确定性。新一轮科技革命与产业变革蓬勃发展，以人工智能为代表的新一轮科技革命与产业变革正在如火如荼推进，它对全球经济格局的潜在影响正在逐步凸显。世界各国为了在激烈的产业制高点之争中占据优势，纷纷采取各种措施，力图加速本国新兴技术与产业发展。发达国家的企业已经在部分技术领域占据领先地位，如最近两年国外先进企业先后推出Chat GPT（由Open AI公司研发的聊天机器人程序）、Sora（人工智能文生视频大模型）等技术成果。在这种情况下，如何抓住新一轮科技革命与产业变革所带来的发展机遇，在竞争中塑造优势，是我们必须应对的挑战。

人民群众的期待内容更广泛。随着我国经济的发展，人民群众对美好生活的需要正在不断增长。人民群众对于共享经济发展成果、

高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，是中国式现代化的本质要求，也是进一步全面深化改革的核心指向

进一步全面深化改革、特别是进一步深化经济体制改革，将为加速高质量发展进程提供动力

我们要加快落实党的二十届三中全会提出的各项措施，以经济体制改革为牵引推动高质量发展，为推进中国式现代化注入强大动力

提高获得感幸福感安全感的要求逐步提高。对此，必须在宏观层面保证高质量就业，不断提高收入水平，通过税收政策等措施缩小收入差距、提高社会保障水平，以减轻群众的后顾之忧。当然，我们在经济发展方面也具有独一无二的优势。例如，中国是世界第二大经济体，且经济规模不断扩大，拥有全球最完备的工业体系和最完整的产业链，等等。面对当前的艰巨挑战，我们必须通过进一步全面深化改革、特别是进一步深化经济体制改革，为高质量发展注入新动力。

## 进一步全面深化改革为高质量发展提供动力

进一步全面深化改革，特别是进一步深化经济体制改革，将为加速高质量发展进程提供动力。主要体现在以下几个方面。

一是进一步全面深化改革，特别是进一步深化经济体制改革，将为加速新质生产力培育与发展创造体制基础。新质生产力是以科技创新为主导，摆脱传统经济增长方式，具有高科技、高效能、高质量特征的先进生产力质态。新质生产力与新业态、新产业、新模式、新动能相伴而生，它是高质量发展的主要推动力与支撑力。培育与发展新质生产力，涉及劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合，通过进一步全面深化改革，建立起新型生产关系，能够系统性地解决体制性障碍因素，推动科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新水平不断提升，并使其转化为现实生产力。新兴产业特别是未来产业是发展新质生产力的主要阵地，要建立相应的体制机制，制定促进新一代信息技术、人工智能、航空航天等战略性新兴产业发展的政策体系，建立未来产业投入增长机制。

二是建立健全高水平社会主义市场经济体制，为高质量发展进一步增添活力。市场在资源配置中起决定性作用，是政府与市场关系的首要定位。只有建立起高水平社会主义市场经济体制，更好发挥市场机制作用，才能创造公平竞争的市场环境，保证优胜者能够在激烈的市

场竞争中获得有利地位，从而激发经营主体提高经营水平、提升技术创新能力的动力，进而在宏观层面增进经济发展活力，促进高质量发展向纵深推进。党的二十届三中全会重点解决了两方面的问题，第一，明确了公有制经济和非公有制经济的关系问题。在坚持“两个毫不动摇”的基础上，明确各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的原则。第二，就进一步完善市场经济体制基础制度与全国统一大市场的建立提出要求，从而使社会主义市场经济体制更加完善，在更深的制度层面、更广的区域范围促进了公平竞争。

三是进一步全面深化改革为推进科技创新、促进高水平科技自立自强奠定基础。实现关键核心技术突破，促进高水平科技自立自强，要从基础研究、应用研究和试验发展等各个环节，从教育、科技、人才等各个领域着手，推进科技创新整体水平的提升。任何环节、领域的缺失与不足，都将对科技创新水平的提升形成制约。因此，我们要构建支持全面创新体制机制。在教育层面，要深化教育综合改革，通过育人方式、办学模式、管理体制、保障机制的改革，提高教育质量，提高学生的创新意识、创新能力，增加综合人才、拔尖人才的培养力度，按照科技发展、国家战略需求进行学科配置和人才培养模式改革，不断降低毕业生供给与用人单位需求之间在能力结构、不同人才的数量与质量方面的错配。

四是通过进一步全面深化改革健全宏观经济治理体系，促进经济发展质量提升。宏观经济治理体系集中体现了政府在经济治理中的引导与调控职能，对于经济发展方向、质量具有至关重要的作用。我国在宏观经济调控方面具有得天独厚的优势，政府有效干预能够使我们充分借鉴国内外各种经验，加速经济追赶进程，并有效避免走一些弯路。一方面，完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制，可以使政府更好把握经济发展的大方向、大问题，并实现政府干预经济各项政策的一致性，从而形成合力，促进经济按照预期长期稳定发展。另一方

面，财税体制、金融体制、区域发展体制等方面的改革，将通过优化政府与市场的关系，不断提升政府治理能力，从而解决这些领域存在的一系列复杂的、长期的累积性矛盾与问题，促进高质量发展。

五是通过进一步全面深化改革促进城乡融合发展和高水平对外开放。促进城乡融合发展，提高农民收入水平，加快农业经济发展速度，逐步消除城乡二元体制，是高质量发展的重要内容。要通过健全推进新型城镇化体制机制，加速农村劳动力深度转移，以深化承包地所有、承包权、经营权分置改革、发展新型农村集体经济改革、完善强农惠农富农的各项制度为抓手，促进农民收入提高。完善高水平对外开放体制机制，通过扩大开放增进发展活力，是推动高质量发展的重要依托。要通过扩大制度型开放，进一步深化自贸区、外商投资和对外投资管理体制改革、优化区域开放布局以及完善推进高质量共建“一带一路”机制等措施，不断扩大对外开放水平，在开放的国际环境中促进国内大循环水平提升，努力提质增效，推动高质量发展。

## 全力推动各项改革措施落地落实

党的二十届三中全会提出的经济体制改革措施，切中我国当前经济发展的脉搏，是指引高质量发展的根本遵循。我们要在深刻领会和准确把握全会精神的基础上，加快落实全会提出的各项措施，以经济体制改革为牵引推动高质量发展，为推进中国式现代化注入强大动力。

全会提出的各项经济体制改革措施，有的是对过去改革举措的完善和提升，有的是根据实践需要和试点探索新提出的改革举措，如更好发挥市场机制作用以及健全因地制宜发展新质生产力体制机制等。当然，这并不是简单把各项政策措施罗列出来，而是以系统性观点和视角对各项经济体制改革内容予以系统集成，使各方面各环节形成一个有机整体，我们必须全面、准确把握好各项经济体制改革的主要内容和内在关联。

政策举措只有在实践中落实，才能真正体现其价值。我们必须在实践中根据自身发展基础、条件以及面临的问题与挑战，结合全会提出的相关要求，因地制宜制定具体的改革举措，才能把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量，推动我国高质量发展不断取得新进展。

（作者系中国社会科学院马克思主义研究院研究员、经济学博士）

# 构建高水平社会主义市场经济体制

□张学刚

发展是党执政兴国的第一要务，没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国

中国式现代化是高质量发展的现代化，切实解决发展不平衡不充分的问题，必须通过创新体制机制来推动

创新政府管理和服务方式，实施科学的宏观调控、有效的政府治理，进一步提高国家经济治理体系和治理能力现代化水平

化是高质量发展的现代化，切实解决发展不平衡不充分的问题，必须通过创新体制机制来推动。要加快完善激励约束机制，以效率变革、动力变革促进质量变革，不断开创我国高质量发展新局面。健全因地制宜发展新质生产力体制机制，深化科技体制改革，坚持“四个面向”，优化重大科技创新组织机制；建立未来产业投入增长机制，完善推动战略性新兴产业政策体系和治理体系，以国家标准提升引领传统产业优化升级。健全促进实体经济和数字经济深度融合制度，健全提升优势产业领先地位体制机制，优化重大产业基金运作和监管机制，建立保持制造业合理比重投入机制；加快构建促进数字经济发展的体制机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系，提升数据安全治理监管能力。完善发展服务业体制机制，健全现代化基础设施体制机制，推进生产性服务融合发展，健全生活性服务业多样化发展机制；健全新型基础设施融合利用机制和重大基础设施建设协调机制，健全工程建设、运行、管理机制。健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度，建立产业链供应链安全风险评估和应对机制，完善产业在国内梯度有序转移的协作机制；建设国家战略腹地 and 关键产业备份，加快完善国家储备体系；完善战略性矿产资源探产供储销统筹和衔接体系。

## 健全宏观经济治理体系

健全宏观经济治理体系，发挥中国特色社会主义制度优势，确保中国式现代化的经济目标顺利实现。宏观调控是党和国家治理体系的重要方式。要创新政府管理和服务方式，实施科学的宏观调控、有效的政府治理，进一步提高国家经济治理体系和治理能力现代化水平。完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制，构建国家战略规划制定和实施机制，健全国家经济社会发展规划制度体系，加强经济政策和非经济政策取向一致性评估，健全国际宏观政策协

调机制。深化财税体制改革，完善国有资本经营预算和绩效评价制度，加强公共服务绩效管理，深化零基预算改革；健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度；建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系，适当加强中央事权，提高中央财政支出比例。深化金融体制改革，加快完善中央银行制度，畅通货币政策传导机制；发展多元股权融资，健全多层次债券市场；完善大股东、实际控制人行为规范约束机制和上市公司分红激励约束机制，健全投资者保护机制，推动区域性股权市场规则对接、标准统一；完善准入前国民待遇加负面清单管理模式，优化合格境外投资者制度，积极参与国际金融治理。完善实施区域协调发展战略机制，健全实施区域发展总体战略的制度和政策体系，完善推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区高质量发展政策体系，优化长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展机制；健全主体功能区制度体系，完善区域一体化发展机制，完善促进海洋经济发展体制机制。

## 完善城乡融合发展体制机制

完善城乡融合发展体制机制，有效缩小城乡发展差距，补足中国式现代化短板。城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。要统筹新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡要素平等交换、双向流动，促进城乡共同繁荣发展。健全推进新型城镇化体制机制，加快农业转移人口市民化，保障进城落户农民合法权益，加快构建产业、人口集聚、城镇发展良性互动机制；健全城市规划体系，深化城市建设、运营、治理体制改革，加快转变城市发展方式。巩固和完善农村基本经营制度，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革；完善农业经营体系，健全农业社会化服务体系，大力发展新型农村集体经

济，赋予农民更加充分的财产权益。完善强农惠农富农支持制度，完善乡村振兴产业机制，优化农业补贴政策体系，发展多层次农业保险；完善覆盖农村人口的常态化防止返贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶机制；完善种粮农民收益保障机制，统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制。深化土地制度改革，改革完善耕地占补平衡制度，完善高标准农田建设、验收、管护机制；允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用；有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制；健全宏观政策和区域发展高效衔接的土地管理制度，优先保障主导产业、重大项目合理用地，使优势地区有更大发展空间。

## 完善高水平对外开放体制机制

完善高水平对外开放体制机制，推进全方位对外开放，拓展中国式现代化发展空间。开放是中国式现代化的鲜明标识。要坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。稳步扩大制度型开放，有序扩大我国对外开放领域，扩大对最不发达国家单边开放；维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，积极参与全球贸易治理体系改革；扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，建立国际通行规则衔接的合规机制。深化外贸体制改革，打造贸易强国制度支撑和政策支持体系，健全贸易风险防控机制，完善出口管制体系和贸易救济制度；全面实施跨境服务贸易负面清单，推进服务业扩大开放综合试点示范，建立健全跨境金融服务体系。深化外商投资和对外投资管理体制改革，扩大鼓励外商投资产业目录，合理缩减外资准入负面清单；深化外商投资促进体制机制改革，完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系。优化区域开放布局，巩固东部沿海地区开放先导地位，提高中西部和东北地区开放水平，健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制，完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策。完善推进高质量共建“一带一路”机制，继续实施“一带一路”科技创新行动计划，加强绿色发展、数字经济等领域的多边合作平台建设；完善陆海天网一体化布局，构建“一带一路”立体互联互通网络；统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。

（作者系内蒙古党校经济学教研部教授）

筑牢根本制度 完善基本制度 创新重要制度

系统性 整体性 协同性

## 健全经济高质量发展体制机制

健全经济高质量发展体制机制，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，为推进中国式现代化塑造发展新动能新优势。中国式现