变 数 与 变 革

——当前世界经济形势辨析

□新华社记者 周思雨 徐超

7月下旬以来，世界主要经济体陆续公布第二季度和上半年经济数据。今年上半年，世界经济整体呈现温和增长、缓慢复苏态势，但与此同时，风险和阻力不断积聚，变数与波动也有所增多，增长前景面临更大挑战。

面对波动加剧、发展失衡的国际环境，中国经济延续回升向好态势，继续贡献“稳”的支撑和“进”的动力，并持续通过改革培育新质生产力、推动高质量发展，为世界经济注入新动能。

失衡：美政策风险等加剧复苏“落差”

“世界经济裹足不前。”国际货币基金组织（IMF）7月发布的《世界经济展望报告》更新内容这样评价当前世界经济走势。

2024年上半年，世界经济总体维持缓慢复苏态势，但失衡状况加剧。

首先，发达经济体复苏“落差”进一步扩大：欧洲经济增长再次落后于美国，且美国增长提速、欧洲疲态凸显。今年第二季度，美国实际国内生产总值（GDP）按年率计算增长2.8%，高于一季度的1.4%；同期欧元区GDP环比保持一季度的低增长态势，其中德国、拉脱维亚、瑞典和匈牙利经济出现不同程度的萎缩。

一些媒体注意到，美国近年通过《通胀削减法案》等推进保护主义产业政策，加剧了美欧发展失衡。一方面，美国通过扩大举债和补贴等方式刺激消费、扩大生产，为自身经济带来增量；另一方面，美国产业政策拉拢欧洲制造业向美国迁移，进一步削弱欧洲经济尤其是工业大国的“有生力量”，加剧欧洲“去工业化”风险。

其次，货币政策节奏更趋复杂。去年被德国超越、GDP降至世界第四位的日本，今年第二季度实际GDP环比增长0.8%，虽然复苏超出预期，但日本政府7月预测的全年经济增速只有0.9%。值得注意的是，日本经济正面临日美货币政策差异带来的更大风险。日本央行今年3月结束负利率政策，并在美联储9月降息预期强化的背景下，于7月底宣布加息。8月初，日本东京股市两大股指暴跌超12%，并引发全球股市经历了“黑色星期一”。

第三，新兴市场和发展中经济体增长前景虽存在差异，但整体呈现短期增长放缓、未来仍具增长动能的趋势。世界银行6月发布的《全球经济展望》报告预测，随着主要经济体货币政策影响减弱，拉美和加勒比地区、中东和北非地区、撒哈拉以南非洲地区经济增速将分别从今年的1.8%、2.8%、3.5%，升至明年的2.7%、4.2%和3.9%，明显强于发达经济体。

变数：多重挑战拖累增长前景

国际货币基金组织和世界银行最新报告分别预计今年世界经济增长3.2%和2.6%，2025年增速均提高0.1个百分点。经济学界认为，世界经济今年有望迎来三年来首次稳定增长，但按历史标准衡量增速仍显疲软，且下半年干扰、破坏当前发展态势的因素更多。

首先，多国债务高企给经济的可持续性发展蒙上阴影。国际金融协会5月发布报告说，2024年第一季度，全球债务攀升1.3万亿美元，达到创纪录的315万亿美元；全球债务占GDP比重达333%。全球债务中，约三分之二来自发达市场，其中美国和日本增加最多。

上半年刚过，美国联邦政府债务规模首次突破35万亿美元，美国在“寅吃卯粮”的经济政策支配下，今年国债利息支出将首次超过军费开支。土耳其实业银行金融分析师桑特·马努基扬认为，美债膨胀的后果不容忽视，正影响全球经济和金融稳定。

其次，“超级选举年”可能令多国经济政策不确定性出现共振，给地区乃至全球经济贸易走势带来负面溢出效应。据媒体不完全统计，全球今年有70多个国家和地区举行重要选举。以美国为例，民主、共和两党总统候选人的经贸和产业政策取向并不一致，将给世界经济带来不同的影响。

高盛经济学家预计，如果共和党总统候选人特朗普再次当选总统，其加征关税的计划将使欧元区GDP下降1%。国际航运公会负责人表示，美国日益高涨的经济民族主义可能破坏世界贸易，航运界普遍担心保护主义卷土重来。

第三，地缘政治紧张局势延宕，成为地区乃至全球发展的中长期制约因素。乌克兰危机升级进入第三年，巴以冲突风险持续外溢……英国经济学人智库6月发布报告说，全球地缘政治环境的特点是竞争和冲突日益加剧，地缘政治可能冲击现有国际经济秩序。

第四，与货币政策相关的市场动荡风险加剧。《日本经济新闻》认为，日经指数8月初暴跌给市场敲响警钟，与暴跌相关的“日元套利交易”活动是过去30年来第三次达到峰值，前两次分别在1998年和2007年，被认为与东南亚金融危机和雷曼危机前后的市场动荡有关。

展望下半年，美国大西洋理事会地缘经济中心主任乔希·利普斯基认为，虽然美国乃至世界经济不一定会陷入衰退，但世界需要为金融市场剧烈动荡做好准备。

变革：为世界经济“稳”与“进”注入动能

“我们要防止世界陷入长期的增长乏力期，推动中期增长需要明智的改革。”IMF总裁格奥尔基耶娃7月下旬就世界经济形势撰文指出，世界各国需要提高生产率以促进包容性增长，制定以人为本的财政政策，建立强大的全球金融安全网，通过共同努力建设繁荣和公平的世界。

以全球视野审视中国经济发展态势，可以看到中国在复杂的国际环境中持续为世界经济提供稳定动力，为全球发展带来创新动能，为国际合作凝聚共赢合力。

横向看经济增速与贡献，中国依然是全球经济增长的重要引擎。今年上半年，中国GDP同比增长5.0%。IMF最新报告预计全年中国经济增长5%。横向对比，不管是半年数据还是全年预期，中国经济增速在世界主要经济体中都名列前茅。

“中国经济体量大，5%的增量相当于一个欧洲小国的经济总量。”美中贸易全国委员会会长克雷格·艾伦表示，2024年中国将贡献全球GDP增长的30%左右，预计这种情况在2025年和2026年也会持续。

纵向看改革方向与成效，中国加快发展新质生产力，不断释放新动能、提供新机遇。今年以来，消费品以旧换新政策引导居民消费潜力有序释放，规模以上高技术制造业增加值在产业转型升级驱动下持续增长。

“中国研发投入占GDP的比例显著增加，美国企业希望参与到中国科技创新中来。”艾伦说。

面对一些美西方国家单边主义和保护主义抬头的态势，前不久闭幕的中共二十届三中全会传递出明确信号：中国继续推进全面深化改革，坚定不移推进高水平对外开放，改善营商环境和创新环境，不断拓展对外开放的深度和广度。中国践行真正的多边主义，致力于推动各国同舟共济、合作共赢。

英国《经济学人》评价，在西方国家走向保护主义之际，中国与全球南方国家走得更近。“在全球化遭受冲击的当下，这一动向给决策者们上了重要一课：贸易可以带来非凡的好处，多种多样的价优、创新、绿色产品可以改善数十亿人的生活。”

（新华社北京8月22日电）

中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室、中央纪委办公厅公开通报3起整治形式主义为基层减负典型问题

新华社北京8月21日电 日前，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室会同中央纪委办公厅对3起整治形式主义为基层减负典型问题进行通报。具体如下：

1.吉林省长春市教育局违规开展创建示范活动、南关区教育局长期借调教师。2023年，长春市教育局在不具备创建示范活动开展权限情况下，开展“依法治校示范校”创建工作，并将上级单位“两年一创建”的频次加码为“一年一创建”，将上级单位下发的98项评价指标层层分解为179项打分标准，导致有的申报学校准备了约1000项评审材料，给基层学校增加负担。2024年3月，在中央已部署创建示范活动清理优化工作后，长春市教育局仍未及时叫停“依法治校示范校”创建工作。同时，长春市南关区教育局长期从中小学校抽调借用教师，借调教师占全局工作人员比重曾高达60%以上，有的借调时间超过20年。

2.江苏省镇江市扬中市绕道社会组织或国有企业规避审批、摊派费用举办河豚节。2016年至2023年，扬中市未履行报批程序，以扬中市河豚协会或国有企业名义共举办7届河豚节，实际由政府主导，活动方案经市委、市政府会议研究确定，相关党政机关参与主办或协办，共支出费用8400余万元。其中以“社会团体会费”、“广告宣传费”等名义向所属机关事业单位、乡镇（街道）、村（社区）、国有企业等摊派4200余万元，向民营企业、商业银行等单位及个人拉赞助740余万元，承办河豚节的国有企业垫资3400余万元。7届河豚节共举办6场文艺活动，费用主要为摊派或变相摊派的资金。

3.国家管网集团办公室对各部门各单位召开会议缺乏统筹，导致开会多陪会多，干部职工反映比较强烈。据统计，2022年，国家管网集团总部（含部门单位）要求下属企业参加的会议800余次，平均每个工作日超过3次，2023年某下属公司参加集团及各部门各单位会议280余次，平均每个工作日都有会议。2023年9月有关方面指出其“开会多陪会多”问题，此后6个月内会议数量不降反升。会议多陪会多挤占大量工作时间，国家管网集团干部职工对此反映比较强烈。

以上典型问题暴露出有的地方开展创建示范活动过于随意，违反规定、层层加码提出创建要求，为基层减负的主动意识不够强；有的地方规避相关要求举办活动，以各种方式摊派活动资金，造成严重浪费，反映出有关部门把关不严、作风不实、监管不力；有的单位精文减会意识树得不够牢，超出规格和规模随意召开会议，要求下属单位层层陪会，会议质量有待进一步提升。

各地区各部门要认真学习贯彻党的二十届三中全会精神，学习贯彻党中央决策部署和习近平总书记有关重要指示批示要求，从党和国家事业全局高度，深刻认识整治形式主义为基层减负的重大政治意义，充分认识为基层减负是一项厚植党的执政基础的政治任务，持续增强抓减负的内生动力。要加大通报典型问题的整改整治力度，举一反三、真查实改，避免问题重复出现、反复整改。上级部门要聚焦“表现在基层、根子在上面”的问题，对通报的典型问题进行对照检视，加强上下联动、同题共答、源头治理，更好发挥示范带动作用，不断推动从“解决一个问题”向“解决一类问题”延伸。

山东港口日照港货物吞吐量持续攀升

8月22日，在山东港口日照港集装箱码头，轮船在停泊作业（无人机照片）。记者从山东港口日照港了解到，2024年1月至7月，日照港货物吞吐量同比增长6.1%，集装箱量同比增长11.1%。其中，外贸集装箱吞吐量同比增长13.2%，呈现稳中向好的发展态势。

新华社发

■上接第3版 要求全区公安机关牢牢把握新征程各项职责使命，当好祖国北疆安全稳定屏障的捍卫者；牢牢把握高质量发展首要任务，当好高标准市场体系建设的保障者；牢牢把握从严管党治警总基调，当好风清气正警营生态的维护者。

“聆听了宣讲报告，我对党的二十届三中全会精神有了更加深入系统的理解。”自治区公安厅情报指挥中心主任王占军说，“我们将立足本职岗位，认真贯彻落实党中央关于进一步全面深化改革的决策部署，以建立完善‘专业+机制+大数据’新型警务模式为抓手，加快形成和提升新质公安战斗力，奋力推进公安工作现代化。”

在乌海市，自治区宣讲团成员、自治区社科联主席乌恩奇从党的二十届三中全会的重大意义；深刻学习领悟习近平总书记在党的二十届三中全会上的重要讲话精神；全面准确理解《决定》提出的进一步全面深化改革重大举措；深入贯彻落实自治区党委十一届八次全会精神，为绘就中国式现代化内蒙古新篇章贡献乌海力量4个方面，对党的二十届三中全会精神进行全面解读。宣讲报告深入浅出、内容丰富。

乌海市基层理论宣讲员、乌海供电公司党委宣传部高级主管郭昱娇说：“作为一名基层理论宣讲员，我将认真学习贯彻好党的二十届三中全会精神，从学上下功夫，不断优化知识结构，提高讲理论、讲政策、讲故事的能力，用群众爱听的语言，用身边鲜活的事例，推出优秀的宣讲作品。”

宣讲结束后，乌恩奇还前往海勃湾区滨河街道滨河社区，与社区党员群众面对面交流座谈，推动党的二十届三中全会精神在基层落地生根。

聚焦科技“突围” 推动能源向“新”向“绿”而行

■上接第3版 用好用足国家各类科技政策，“能给尽给、应给尽给”，激发各盟市、企业、高校和科研院所创新创造的积极性和主动性；发挥企业创新主体作用，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，打造一批具有竞争力的能源科技领军企业。要统筹关键领域引领带动能源科技水平整体提升，以科技“突围”工程为抓手，在新型能源体系、新型电力系统、新型储能、氢能等前沿领域开展重大技术攻关，实施钠离子混合型电容储能、特高压多端直流输电外送等重大示范工程，带动我区能源科技创新整体水平大幅提升。要大力提升科技转化和能源装备水平，全面落实《关于实施“英才兴蒙”工程若干政策的意见》，聚焦能源技术关键领域和环节，选聘一批能够主持关键技术攻关、引领产业发展的领军人才，引进和培养一批懂技术、懂市场、懂管理的复合型科技高端人才，牵引提升科技成果转化和能源装备水平。

“百年口岸”绥芬河打造向北开放新高地

■上接第2版

绥芬河群山环绕，气候清爽宜人，森林覆盖率达75.85%。得益于优越的地理位置和丰富的旅游资源，绥芬河吸引大量外国游客来此旅游休闲、购物、体验特色医疗服务。记者从绥芬河海关获悉，今年截至8月21日，绥芬河口岸入境旅客22.8万人次，带动旅游收入近2.3亿元。

在绥芬河青云市场，俄罗斯游客塔季扬娜在为家人选购服装。这家主要面向外国消费者的商业综合体，是备受外国游客喜爱的购物“打卡地”。“我很喜欢来绥芬河游玩，这是一座美丽的城市，不仅交通方便，购物选择也很多。”塔季扬娜说。

针灸、推拿、拔罐……在绥芬河市人民医院，有不少外国人在体验中医项目。绥芬河市人民医院国家中医药服务出口基地负责人刘锡明说，医院不断完善对外医疗旅游服务，配备专职翻译陪同检查，并依据患者年龄、职业等量身设计体检项目，深受外国游客喜爱。

（新华社哈尔滨8月22日电）

关注

自治区残联举办专题讲座 推动全区残联系统深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

为进一步教育引导全区残疾人和残联干部职工深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，切实把思想和行动统一到党的二十届三中全会精神上来，8月22日，自治区残联在全区残联系统范围内举办解读党的二十届三中全会精神专题讲座，自治区残联党组书记、理事长佟国清同志主持，采取线上线下相结合的方式，会领导班子成员，自治区残联机关、会属各单位党员、干部职工，自治区残疾人各专门协会、残疾人福利基金会、康复与残疾预防学会、残疾人事业发展研究会代表及呼和浩特市残联党员、干部职工在主会场参会，各盟市、旗县（市、区）残联干部职工及残疾人专门协会代表在各分会场同步收听收看。本次讲座特别邀请中央党校（国家行政学院）原副秘书长郝永平教授对党的二十届三中全会精神进行专题解读。

郝永平教授以《新征程全面深化改革》为题，层层递进阐释和解读了进一步全面深化改革的聚集点、为什么必须进一步全面深化改革、如何进一步全面深化改革和进一步全面深化改革的战略部署，科学分析了在新形势下进一步全面深化改革、推进中国式现代化面临的挑战和路径。讲座既生动形象，又科学严谨，既有理论深度，又有实践温度，对动员残疾人和残疾人工作者深刻理解党的二十届三中全会精神的核心要义、精神实质和实践要求提供了很强的指导意义。

佟国清说，党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议，是新的历史起点上进一步全面深化改革、推进中国式现代化的总动员、总部署。全会对完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系提出要求，为在中国式现代化进程中推动残疾人事业全面发展、高质量发展提供了根本遵循。深刻理解和全面把握全会的精神实质与核心要义，对于深入学习和贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断具有十分重要的现实意义。

佟国清要求，各级残联组织要把学习好、贯彻好全会精神作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务，与深入学习贯彻习近平总书记对内蒙古重要指示精神和铸牢中华民族共同体意识工作主线结合起来，与深入学习贯彻习近平总书记关于残疾人事业的重要论述、重要指示精神贯通起来，深刻认识、牢牢把握进一步全面深化改革、推进中国式现代化这个全会主题，坚持把牢政治方向，强化主体责任，践行使命任务，狠抓改革落实，深入实施好“十四五”残疾人保障和发展规划，前瞻性谋划好“十五五”规划，切实抓好残疾人兜底保障政策落实，推动全区残疾人工作提质增效，让残疾人的获得感、幸福感、安全感不断提升。

执“绿”为笔 绘就美丽多伦新画卷

夏末秋初，2024内蒙古生态文学周暨生态文学名家采风团一行来到锡林郭勒盟多伦县，站在百万亩樟子松造林工程大河口项目区观景台，漫山遍野的树木在雨中愈发显得苍翠欲滴、绿意葱茏，令人心旷神怡。

谁能想到二十世纪末由于人为和自然因素影响，多伦县生态环境一度恶化，风蚀、水蚀沙化面积占土地总面积89%，不仅威胁当地人民的生产生活，也直接影响京津冀地区的生态安全。2000年国家启动了京津风沙源治理工程，多伦县由此成为祖国北疆开始大规模生态建设的发端地。

根据立地条件，多伦县坚持“宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草，因地制宜、因害设防”原则，采取“飞、封、造、禁、移、调”等措施，对沙化土地进行综合治理，恢复林草植被，固定流动沙丘。2010年，多伦县进一步启动百万亩樟子松造林工程，通过采取花钱买活树的办法，引进区内外绿化企业和组建农民林业专业合作社进行承包造林，工程验收合格后兑现造林补贴。工程建设明确责任，并加大监管力度，做到整地不合格不栽植，苗木不合格不上山，栽植不合格不验收，有效提高了工程建设质量，经验收造林成活率达90%以上。

十年树木，如今的多伦县一改往日黄沙漫天的景象，昔日种下的百万亩樟子松现在已经长成葱郁大树。多伦县林地面积已由54万亩增至225万亩，森林覆盖率由2000年的6.8%增加到现在的37.9%，项目区林草植被盖度由2000年的不足30%提高到现在的85%以上，实现由沙中找绿到绿中找沙的历史性巨变。与此同时，多伦县生态环境质量也得到持续改善，2023年全县优良天数比例为93.3%（扣除异常沙尘天气影响后）、$PM_{2.5}$平均浓度为18微克/立方米，均优于全区平均水平；河湖污染得到有效管控，白城子、大河口2个国考断面水质均达到Ⅲ类；全县无受污染耕地，未发生土壤污染事件。全县生态系统多样性、稳定性、持续性不断提升，辖区内共有野生动物49种，野生植物571种。

多伦县的生态蝶变离不开千千万万多伦人民与黄沙的博弈，多伦诺尔镇新民村村民马云平就是其中一员。马云平林场中沁人心脾的草香、整齐排列的树木、绿浪翻滚的山丘，无一不是马云平二十多年来用汗水辛勤浇灌出的丰硕成果。

京津风沙源治理工程启动后，当地政府号召广大村民、企业踊跃承包荒沙。故土难离、穷乡难舍的马云平毅然签订了3700亩沙地承包合同。面对亲友、村民的质疑，马云平没有动摇，他带着干粮和水搬进了荒沙里的简易窝棚，开始了治沙事业。农民出身的他刚开始并没有治沙种树的经验，一场沙尘暴就把辛辛苦苦栽种的黄柳苗刮得所剩无几。在求助当地林业部门后，他就地取材，用马车将石头、牛粪块、杨树叉等拉上沙丘，用来制作沙障，固定流沙。沙地被稳固住，慢慢冒出各种小草，点滴绿意开始在黄沙上蔓延，马云平便开始植树造林，一到农闲便住到山上，挖坑、种树、浇水、补苗……每一棵树都倾注了无数心血。二十多年来，马云平鏖战沙海，3700亩沙地披上了绿色的新衣，焕发出勃勃生机。2017年马云平被评为全国防沙治沙先进个人。

“我稀罕这片绿色，这也会成为我一辈子的事业，现在绿水青山实现了，我也在努力寻找转变为金山银山的路径。”马云平告诉大家。如今，马云平在樟子松林下种植了大片赤芍，林间的各种菌类以及黄柳等也成了“摇钱树”。近几年，马云平还组织了一个专业合作社，带着村民们一起致富。

在防沙治沙的事业中，国华园林绿化公司也在牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念。该公司成立于2002年，现有苗木基地5处、苗木花卉培育基地1处，面积10135亩，培育各类治沙造林苗木1000多万株。在基地中，一种结有橘红色果实、在绿叶衬托下愈显可爱的乔木引起大家注意，据讲解员介绍，此树名为花楸，果实9月成熟，却可在树上宿存至冬季。一位作家老师讲：“如若用它作绿化景观，还真是北方冬天里的一份乐趣。”

多年来，该公司不断探索，采取“企业+基地+农户+村集体合作社”帮扶模式，施工期可提供季节性临时就业岗位1500个，带动农民致富，推动经济发展。2010年，该公司在水泉村投资5600万元建立良种苗木繁育基地，以1030亩林地为基础盘活土地资源，带动269户农民科学种植，培养了一批有文化、懂技术、会经营的新型农户。该基地还挂牌成为万里茶道植物博览园，列为全区光彩事业国土绿化项目示范基地。

国华园林绿化公司成立以来，完成千亩以上园林工程42处，使18万亩荒山披上了绿装，为京津风沙源治理和当地生态恢复建设作出了应有贡献。

多年来，多伦县打响一轮又一轮绿化战役，推动人工绿浪一波接一波向沙地延伸，执“绿”为笔，绘就了美丽多伦新画卷。站在新的历史起点，多伦县将牢记嘱托，始终坚持“生态优先、绿色发展”，坚决打赢浑善达克沙地歼灭战，助力把祖国北疆这道万里绿色长城构筑得更加牢不可破。

（高美娟）

聚焦生态环境 JUJIAOSHENGTAIHUANJING 内蒙古自治区生态环境厅协办