

# 深刻把握进一步全面深化改革的重大原则

□王富军

改革开放是中国大踏步赶上时代的重要法宝，是决定当代中国命运的关键一招。党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署。进一步全面深化改革，是一项伟大而艰巨的事业，前途光明、任重道远。对此，党的二十届三中全会指明了前进道路上必须牢牢把握的重大原则，即坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念。这既是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革的经验总结，也为进一步全面深化改革开启中国式现代化新篇章提供方向指引。

## 坚持党的全面领导

坚持党的全面领导，是新时代全面深化改革取得历史性成就的根本原因，也是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。历史的重任赋予改革者，时代的课题呼唤领航人。党的十八届三中全会提出全面深化改革战略部署以来，习近平总书记亲力亲为抓改革，统筹推进全面深化改革；旗帜鲜明谈改革，提出了一系列具有原创性和时代性的新理念新要求；精心部署谋改革，系统谋划重大改革方案和举措。正是因为有了习近平总书记领航掌舵，我们才能成功应对一系列重大风险挑战，克服无数艰难险阻，才能确保全面深化改革始终坚持社会主义方向，既不走封闭僵化的老路也不走改旗易帜的邪路，始终坚定不移走中国特色社会主义道路。

党的全面领导是党和国家事业发展的“定海神针”，“党中央是坐镇中军帐的‘帅’，车马炮各展其长，一盘棋大局分明”。新时代以来，上下贯通、执行有力的严密组织体系不断健全，横向到边、纵向到底的党的全面领导制度体系更加成熟、更加定型，党的领导“如身使臂、如臂使指”，确保各项任务落实到位。党中央集中统一领导是党的领导的最高原则，加强和维护党中央集中统一领导是全党共同的政治责任。全面深化改革越往深处走，形势越是复杂严峻，任务越是繁重艰巨，越要加强和改善党的领导，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持以改革精神管党治党，以钉钉子精神抓好改革落实。全面深化改革越往深处走，越要发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保全面深化改革始终沿着正确政治方向前进。

## 【核心提示】

- 党的二十届三中全会指明了前进道路上必须牢牢把握的重大原则，这既是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革的经验总结，也为进一步全面深化改革开启中国式现代化新篇章提供方向指引
- 要深刻领会和把握“六个坚持”的基本内涵，坚持以“六个坚持”为理论指导，不断把全面深化改革向纵深推进，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业注入强大动力

## 坚持以人民为中心

坚持以人民为中心，是全面深化改革的根本立场和价值取向。习近平总书记指出，“要坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为推进改革的出发点和落脚点”“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么”。全面深化改革的目的就在于通过完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，更好地维护人民的根本利益、满足人民对美好生活的向往。历史唯物主义告诉我们，人民群众是历史的创造者，在生产力的构成要素中，人是最活跃的因素，以全面深化改革进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，归根到底要依靠人民的支持。历史经验表明，全面深化改革是一场人民广泛参与的深刻变革，我们在认识和实践上的每一次突破和发展，每一个新生事物的产生和发展，每一个方面经验的创造和积累，无不来自亿万人民的实践和智慧。不仅如此，人民群众还是全面深化改革的最高裁决者和最终评判者。“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”全面深化改革搞成不成功，最终的判断标准是人民是否共享到了改革发展成果。由此观之，进一步全面深化改革，要做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享，如此才能大有作为。

## 坚持守正创新

坚持守正创新，是全面深化改革的方法遵循。改革开放这场中国的第二次革命，是前无古人的崭新事业，只有守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误；只有创新才能把握时代、引领时代。守正是对全面深化改革中哪些不该改、不能改之问的回答，彰显的是“风雨不动安如山”的政治定力。全面深化改革开放是有方向、有立场、有原则的，守正就是无论怎么改革，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持

中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇。创新是对改革中改什么、怎么改之间的回应，凸显的是“日新者日进也”的政治智慧。全面深化改革越是向纵深发展，涉及的问题越敏感，面临的矛盾越复杂，只有通过创新才能解决。创新就是要在全面深化改革中敢于说前人没有说过的新话，敢于干前人没有干过的事情，在紧跟时代步伐、顺应实践发展、突出问题导向中推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新和其他各方面创新。守正与创新在全面深化改革中不分轩輊、相辅相成，守正是创新的根本保障，创新是守正的内在动力，两者的有机结合共同推进伟大事业的发展。

## 坚持以制度建设为主线

坚持以制度建设为主线，是全面深化改革的鲜明特征。制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。从党的二十届三中全会接续将党的十八届三中全会确定的完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标中可以看出，相比过去，制度建设被摆在了更加突出的位置，分量更重、地位更高。这是因为在新时代继续把改革开放推向前进，更多面临的是制约党和国家事业发展的深层次体制机制问题。突出制度建设这条主线，推动各方面制度更加成熟更加定型，以此不断彰显中国特色社会主义制度优势，增强社会主义现代建设的动力和活力，是推进强国建设、民族复兴伟业的必然要求。坚持以制度建设为主线，推进全面深化改革，要在系统把握中国特色社会主义社会主义制度建设规律、精准把握现实问题的基础上加强顶层设计、总体谋划；要在“审大小而图之，酌缓急而布之，连上下而通之，衡内外而施之”中坚持破立并举、先立后破；要筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

## 坚持全面依法治国

坚持全面依法治国，是全面深化改革的基本依循。在法律与改革关系的问题上，习近平总书记指出，“改革与法治如鸟之两翼、车之两轮”，有效纠正了“改革就是要冲破法律的禁区”“法律很难引领改革”等错误观点。新中国成立以来，我们党之所以能够团结带领全体人民创造出经济快速发展、社会长期稳定的奇迹，与坚持改革与法治相统一密不可分。全面依法治国与全面深化改革虽然各有侧重，但二者是辩证统一、一体两面的。全面依法治国在塑造社会秩序、规范社会行为、平衡社会利益等方面发挥着重要作用，既为全面深化改革提供行动指南，也确保了全面深化改革的顺利进行；全面深化改革能够推动法治更加健全与完善、促进改革成效更好转化为国家治理效能。进一步全面深化改革要高度重视与运用法治思维和法治方式，坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，使法治主动适应改革需要，同时要积极发挥法治引导、推动、规范、保障改革的作用，做到重大改革于法有据，改革和法治同步推进，增强改革的穿透力。

## 坚持系统观念

坚持系统观念，是全面深化改革的内在要求。全面深化改革是一项系统性工程，往往牵一发而动全身。全面深化改革愈是深入，各个领域各个环节改革的关联性和互动性就愈加明显，每一项改革都会对其他改革产生重大影响，每一项改革又需要其他改革的协同配合。改革越深入，越要注意协同，既抓改革方案协同，也抓改革落实协同，更抓改革效果协同，促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰，朝着全面深化改革总目标聚焦发力。全面深化改革之“全面”的意涵正在于此，改革既要关照全领域，看到改革的整体问题，又要兼顾各方面，注重改革的具体问题；既要全面发力，把各个领域的改革看成不可分割的有机整体，又要协同推进，找到改革不同领域的内在联系。在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，进一步全面深化改革更需要处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革的系统性、整体性、协同性，在汇聚各方面合力中使之产生“一加一大于二”的整体效果。新征程上，我们要深刻领悟和把握“六个坚持”的基本内涵，坚持以“六个坚持”为理论指导，不断把全面深化改革向纵深推进，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业注入强大动力。

(作者单位：北京师范大学马克思主义学院)

## ■实践者说

铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线，也是民族地区各项工作的主线。高校作为开展铸牢中华民族共同体意识教育的重要场域，要坚持从政治的高度、历史的深度、现实的维度来认识和把握铸牢中华民族共同体意识的历史必然性、极端重要性和现实针对性，切实将中华民族共同体意识有效融入办学治校各领域、立德树人全过程、教育教学各环节。聚焦铸魂育人、学理阐释、宣传教育、实践活动，打造有形有感有效的铸牢中华民族共同体意识教育体系，引导广大师生树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，使“三个离不开”“四个共同”“四个与共”“五个认同”和“七个作模范”等理念和要求入脑入心入行，把高校建设成为维护民族团结的坚实阵地，培养政治坚定、素质过硬、德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

聚焦铸魂育人，充分发挥课堂主渠道作用。要以铸牢中华民族共同体意识为主线，抓牢教师队伍主力军，用好课堂教学主渠道，巩固课程建设主战场，打好铸魂育人主动仗。一是不断深化思想政治理论课改革创新，选优配强思政课教师，上好“中华民族共同体概论”课程，扎实推进党的民族理论创新成果进教材、进课堂、进头脑。二是打造一批铸牢中华民族共同体意识的特色精品课程，探索专题式、研讨式、混合式教学改革，推动思政小课堂与社会大课堂有机结合，将生动鲜活的实践案例引入思政课堂，提升思政育人实效。充分利用现代信息技术，推进虚拟仿真实践教学纳入思政课程体系，通过打造沉浸式虚拟仿真思政“金课”提升育人的实效和特色。三是加强课程思政建设，将思想价值引领贯穿人才培养全过程，深入挖掘各类课程中铸牢中华民族共同体意识的“思政元素”，突出铸魂育人功能，推进专业课程与思政课程同向同行，形成铸牢中华民族共同体意识教育的课程思政教学体系。四是全面推广普及国家通用语言文字，坚定不移推行使用国家统编教材，开展中华经典诵读、中华文明礼教、中华传统技艺教育，讲好民族团结进步故事，让中华民族共同体意识植根广大师生心灵深处。

聚焦学理阐释，加强铸牢中华民族共同体意识研究。要围绕铸牢中华民族共同体意识深入开展研究阐释，突出理论研究与实践探索相结合、基础研究与应用研究相结合、人才培养与社会服务相结合，着力打造研、教、学、宣、育一体化发展的育人平台和机制。一是积极推进铸牢中华民族共同体意识研究基地建设，开展铸牢中华民族共同体意识重点理论、前沿问题研究，结合地域文化特点，坚持不懈推动理论向实践转化，为铸牢中华民族共同体意识研究阐释提供多样化、特色化支撑，并加强与民族团结进步示范学校、文明校园、国家通用语言文字规范化达标学校有效融合、联建共创。二是培育一批铸牢中华民族共同体意识研究团队，着力从经济建设、法治保障、科技赋能的视角，深入挖掘高校人才培养、科学研究、社会服务、文化传承创新、国际交流合作等职能与铸牢中华民族共同体意识的内在学理逻辑和融合途径，为铸牢中华民族共同体意识“大思政课”提供学理支撑。三是坚持实践导向和问题导向，加强对贯彻铸牢中华民族共同体意识主线理论和实践问题的研究，广泛组织教师深入基层开展田野调查、社会调查、科技服务，推动铸牢中华民族共同体意识研究与社会实践深度融合，推出一批高质量的铸牢中华民族共同体意识相关研究成果和实践案例。

聚焦宣传教育，构筑中华民族共有精神家园。要把铸牢中华民族共同体意识作为“感党恩、听党话、跟党走”群众教育实践教育活动的重要内容，开展党员引领带头学、创新方式深入学、推动延伸广泛学的“三学联动”和面对面引领教育、分享式自我教育、分众式学习教育、大众式宣传教育的“四教融合”活动。一是组织党委宣讲教师、思政课教师等队伍面向全体师生开展政治忠诚教育、爱国主义教育、党史学习教育，注重从党的光辉历程、重大成就、历史经验中感悟红色基因，传承感恩党恩、听党话、跟党走的红色根脉。二是创新宣传教育载体方式，深化民族团结进步宣传月、宣传周活动，综合运用各种栏目、各种节目形态，进一步推动报、刊、网、端、微一体化，广泛开展中华民族历史观教育，形成全方位、立体化、多层次的宣传教育体系，推动育人归案、精神相依。三是加强校园环境建设，将民族团结进步教育元素注入校园文化建设，精心设计铸牢中华民族共同体意识文化长廊，在场馆、教室、宿舍等公共区域，突出展示中华民族共同体意识和民族团结进步的宣传教育内容。四是抓好典型选树工作，深入挖掘基层民族团结进步模范事迹，大力培育和选拔各类民族团结进步模范，完善民族团结进步模范典型和精品项目选树工作，广泛宣传推广民族团结进步创建工作典型经验和优秀成果，充分发挥先进典型示范引领作用。

聚焦实践活动，促进各民族师生交往交流交融。要深入开展民族团结进步创建工作，构建内涵丰富的校园活动体系。一是深化育人环境建设，通过主题班会、主题党日团日活动、主题社会实践、书法比赛、中华优秀传统文化进校园等多种形式，丰富思政育人模式，打造“行走的思政课堂”。二是持续深化“我为师生办实事”活动，推进党员领导干部、辅导员和教师进入“一站式”学生社区工作，通过联系学生和家校，与学生和学长交朋友，广泛听取学生和家长的意见建议，随时随地开展谈心谈话，不断完善和改进学生管理服务，深化政治引领和思想引领力度，增强宣传引导的说服力和感染力。三是深入开展“一带一”“结对子”学业辅导、爱心帮扶等互学互助行动，在学生社区建立党团组织，设立党员工作站、党员示范岗，开展“党员亮身份”活动，党员宿舍、学生干部宿舍挂牌活动。建立团委书记联系楼层团员骨干、楼层团员骨干联系优秀团员代表的“一站两联”青年服务机制，架起团代表联系团员青年青年的桥梁。四是积极营造共居共享、共建共事、共事共乐的校园氛围，促进各民族学生交往交流交融，促进各民族师生像石榴籽一样紧紧抱在一起。

(作者系内蒙古工业大学党委宣传部副部长)

# 将铸牢中华民族共同体意识贯穿立德树人全过程

□王成

# 加强科技创新 为农牧业现代化增动力添活力

□郑桂平

改革是推动农牧业农村牧区发展的不竭动力。党的二十届三中全会围绕“加强国家战略科技力量建设”提出“加强创新资源统筹和力量组织，推动科技创新和产业创新融合发展”的要求，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对创新本质和规律的深刻洞察，充分体现了以改革促创新促发展的鲜明导向和工作方法。农牧业科技创新是农牧业现代化的核心驱动力，推动着农牧业生产方式的变革。新时代新征程，要加强农牧业科技创新，推动颠覆性创新技术应用、多要素渗透融合和高素质农牧业劳动者培养，大力促进农牧业新质生产力发展，为农牧业现代化增动力、添活力。

## 做好顶层设计 强化农牧业科技支撑

政策的给力，必定会带来发展的加力。加强农牧业科技创新，政府应做好顶层设计，提供针对性的科技创新政策，持续加大全社会研究与试验发展经费投入，优化税收政策，完善农牧业风险投资法规，为形成新质生产力奠定坚实基础。要设立专项资金和补贴政策，直接支持农牧业科技研发项目，推动新技术的应用和推广；要引导农牧业企业和科研机构集中优势资源进行科技攻关，推动农牧业向技术密集型、智能化方向发展。

持续提升完善农牧业科技服务能力和质效。要建立农牧业技术推广示范站或科技小院，通过示范和培训向农牧民传授先进的科学种植技术和畜牧管理方法；设立科技信息服务平台，为农牧民提供信息查询、技术交流和咨询服务，实现科技资源共享和互动交流；加强科技人员下沉基层的服务力度，有针对性地解决问题，切实提高高科技服务在农牧业生产中的实效性。可以针对苜蓿、羊草、柠条等栽培利用的热点和核心技术问题，开展农田试验示范、栽培加工利用等项目专项研究，直接解决生产问题。要创新工作方法，加强农牧业科技社会化服务体系建设，有效整合科技资源和服务机构，全方位、多层次为农牧民提供更加系统化、专业化的科技支持，充分发挥科学技术在农牧业发展中的促进作用。

## 【核心提示】

- 加强农牧业科技创新，推动颠覆性创新技术应用、多要素渗透融合和高素质农牧业劳动者培养，大力促进农牧业新质生产力发展，为农牧业现代化增动力、添活力
- 做好顶层设计，提供针对性的科技创新政策，持续加大全社会研究与试验发展经费投入，优化税收政策，完善农牧业风险投资法规，为形成新质生产力奠定坚实基础
- 加强农牧业科技应用基础研究，整合各级各类优势科研资源，构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农牧业科技创新体系，提升农牧业科技创新整体效能

## 重视人才培养 深化产教融合探索

人才是创新的核心要素、创新的第一资源，创新驱动本质上是人才驱动。加强农牧业科技创新，必须把加快培养大批拔尖创新人才放在优先位置，促进人才要素创新性配置，强化人才激励机制建设，促进人才要素集聚。要建立健全保障机制，确保人才培养、人才服务、人才激励政策的实施；建立专业化的培训计划，包括农牧业科技人才、数字化人才、畜牧兽医人才等；设立人才培养专项基金，加强对基层一线农牧业技术人员的培训，提升其技术水平和创新意识；加大人才服务投入，建设返乡创业基地，多举措支持人才返乡就业创业；鼓励专业人才到农牧业领域从事科研和生产工作，提升农牧产业的创新力。要深化产教融合探索，构建多层次数字化转型人才教育培养体系，培养具备农牧业科学、信息技术和管理知识的复合型人才。要加强实践教学环节课程建设，提供与实际工作场景相结合的培训，培养学生解决实际问题的能力。要为学生提供更多实习机会和优质实习岗位，让学生在实践中巩固所学知识，提升专业技能，明确就业方向。要建立农牧业技术培训基地，引进先进的种植、养殖技术和设备，培养本地农牧业人才，切实筑牢农

牧业农村牧区人才队伍基石。

## 推进技术研发 加速科研成果转化

科技成果转化是科技创新的“最后一公里”，成果转化是否顺利，很大程度上决定了科技创新的成败。推动农牧业科技成果的转化应用，要加强农牧业科技应用基础研究，整合各级各类优势科研资源，构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农牧业科技创新体系，提升农牧业科技创新整体效能。要加强对农牧业企业科技创新的支持力度，设立农牧业科技资助专项经费，扩大研发费用加计扣除优惠政策适用范围，落实落细政府采购促进农牧业企业创新发展的相关政策，鼓励其加大对农业生产、畜牧业养殖等方面的创新投入。要建设农牧业科技应用转化平台，加强科技成果转化和应用，围绕乡村振兴科技需求，加强现代农牧业生产等方面的技术研发，充分发挥农牧业科技园区、农牧业高新技术产业示范区的科技研发、孵化和成果转化作用，加快农村牧区科技综合服务与技术推广体系、专业化农牧业技术转移服务体系，促进科技要素向农牧业农村牧区汇聚。要强化关键核心技术创新应用，推动农牧业技术集成与应用，坚持农牧业技术集成化、劳动过程机械化、生产经营信息化、安全环保法治化，加快构建适应高产、优质、高效、生态、安全农牧业发展的技术体系，提升农牧业科技的经济效益、社会效益和生态效益。

## 加快产业融合 助力农牧业转型升级

科技创新为产业高质量发展深度赋能，产业发展为科技创新提供转化载体和应用场景。科技创新作为生产力发展的核心要素，通过提升技术水平和研发能力，能够大幅提高劳动生产率和产品附加值，形成新质生产力；产业创新则是将科技成果转化为实际生产力的重要环节，能够提升产业含金量，增强产业链整体竞争力。推动农村牧区一二三产业形成优势互补、融合发展的态势，是推动农牧业增效、农牧民增收、农村牧区繁荣的重要途径，也是促进城乡融合发展、加快推进农牧业现代化的重要举措。

要加快产业融合，因地制宜推动农牧业高质量发展，利用互联网、大数据、人工智能等技术，推动农牧业的数字化转型，提高生产和管理效率。要通过技术支撑和资金扶持，推动农牧业的一体化发展，加强现代农业科技在种植、施肥、灌溉、病虫害防治等方面的应用；加大对草原生态保护技术的研发投入，推广应用草原生态耕作、放牧和水利等技术手段，推广先进的畜禽饲养、疾病防控、饲料配方等技术，提高畜牧业的产品质量和安全性。要提升农牧业产品的附加值和机械化程度，引导鼓励农牧民把耕地和牧场的资金或者管理权以入股的形式参加专业合作社，扩大耕地和牧场经营规模，提高新技术应用效率。要培育壮大龙头企业，在资源、人才、技术、资本等方面给予调和支持，以提高加工产品质量，提升畜产品附加值和经济效益。要加强农牧业与文化创意产业、旅游业的融合发展，推动农牧业产业链向文化领域、旅游产业延伸，打造特色农牧业品牌，提升农牧业产品的附加值和影响力。要进一步加大农牧业产品供应链体系建设，依托标准化物流服务体系、仓储、运输、经销和零售等各环节的顺畅衔接，实现一体化协同发展。同时，加快农村牧区电子商务发展，充分挖掘农村牧区电商潜力，鼓励农牧民创业，对接农产品直接参与市场，引领农村牧区电子商务规范化、农畜产品标准化、物流体系快速化，持续扩大农畜产品、特色产品网上销售，发展“电商+旅游”新业态，推动传统产业转型升级。出台税收优惠政策，吸引社会资本投向农牧业产业链延伸领域，推动产业链的整合和升级。

(作者单位：内蒙古通辽职业学院)