

# 奋力抢占科技制高点 助力科技强国建设

## ——访中国科学院院长、党组书记侯建国

□新华社记者 张泉

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对深化科技体制改革作出一系列部署。

如何加强国家战略科技力量建设？怎样强化基础研究和关键核心技术攻关？如何统筹推进教育科技人才体制机制一体改革？记者采访了中国科学院院长、党组书记侯建国。

### 发挥体系化建制化优势 奋力抢占科技制高点

问：《决定》提出，“加强国家战略科技力量建设”。如何理解国家战略科技力量的重要作用？中国科学院将重点推进哪些工作？

答：习近平总书记强调，“世界科技强国竞争，比拼的是国家战略科技力量。”国家战略科技力量既是一个国家科技实力的重要体现，也是促进经济社会发展、维护国家安全的重要战略支撑。加强国家战略科技力量建设，是加快提升我国科技实力、实现高水平科技自立自强的必然要求。

《决定》提出，“完善国家实验室体系，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局”。这就要求我们根据各类国家战略科技力量的特点和优势，实行差异化定位，在明确职能分工的基础上进一步强化协同合作，推动国家创新体系整体效能的提升。

中国科学院具有学科领域全、创新链条全、保障体系全的体系化优势和建制化、有组织、高水平的科技人才队伍，有利于充分发挥新型举国体制下集中力量办大事的制度优势。

下一步，我们将以抢占科技制高点为核心任务，进一步全面深化科技院所改革，持续调整优化定位和布局，打造一支勇于担当、能打硬仗的国家战略人才力量，努力产出一批关键性、原创性、引领性重大科技成果，解决一批影响制约国家发展全局和长远利益的重大科技问题，充分发挥国家战略科技力量的骨干引领作用。

### 聚焦重大需求和前沿问题 有组织推进基础研究

问：《决定》提出，“加强有组织的基础研究”。中国科学院将如何落实这一部署要求？

答：基础研究是整个科学体系的源头，是所有技术问题的总机关。随着大科学时代来临，基础研究中科学问题的复杂性、系统性越来越高，科研活动的规模化、组织化程度越来越高，迫切需要加强制度保障和政策引导，通过有组织推进战略导向的体系化基础研究、前沿导向的探索性基础研究、市场导向的应用性基础研究，推动基础研究实现高质量发展。

近年来，中国科学院制定并深入实施“基础研究十条”，积极推动使命驱动型的基础研究。围绕《决定》部署要求，中国科学院将立足自身优势，抓好贯彻落实。

在选题机制上，将聚焦国家战略需求背后最紧急最紧迫的科学原理问题和世界科学前沿的重大科技难题，扎实做好战略研究和前瞻谋划，加强与重点区域和领军企业合作选题，制定并更新重大需求和前沿问题选题清单，鼓励开展高风险、高价值基础研究，加快实现基础研究从“在干什么”“想干什么”向“该干什么”转变。

在组织模式上，将以重大任务为牵引，以国家重大科技基础设施等为依托，集中优势力量开展协同攻关。同时，继续加大力度遴选和支持一批有潜力、敢创新的基础研究领域优秀青年团队，给予较大力度、较长周期的稳定支持，提供相对宽松的科研环境，促进重大原创成果产出和拔尖青年人才脱颖而出。

在管理方式上，将依托重点实验室等创新平台，加强基础研究经费、项目、人才等各类创新资源的一体化配置和协调联动，打造高水平基础研究“特区”。同时，逐步提高对高水平基础研究机构 and 团队的稳定支持力度，并加大对投入绩效的监管，引导和支持科研人员“十年磨一剑”。

### 集中优势力量 打赢关键核心技术攻坚战

问：围绕进一步强化关键核心技

术攻关，中国科学院将采取哪些措施？

答：《决定》提出，“优化重大科技创新组织机制，统筹强化关键核心技术攻关，推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化”。这些部署要求我们更好发挥新型举国体制优势，集中优势力量打赢关键核心技术攻坚战。

一是策划组织好大任务。围绕支撑发展力、保障生存力、增强引领力，重点聚焦“卡脖子”问题突出的领域、事关国家安全的重大领域，以及重要科学前沿和未来技术方向，持续策划凝练和组织实施重大科技任务。通过重大任务牵引，不断调整科研布局，优化创新资源配置，产出重大创新成果。

二是充分利用好大平台。随着科学研究不断向极宏观拓展、向极微观深入、向极端条件迈进，向极交叉交叉发力，科研任务的复杂度和系统性不断增强，迫切需要发挥重大创新平台的关键支撑作用。我们将充分利用好中国科学院建设运行的国家重大科技基础设施、国家科学数据中心、野外科学观测台站等各类科技基础条件平台，大力开展高水平科技仪器自主研发，助力高水平成果产出。

三是集整合好大团队。围绕大任务、大平台，组织院属单位优势力量，开展跨单位、跨领域、跨学科“大兵团”作战。同时，主动联合国家创新体系中的其他主体，积极探索需求对接、优势互补的协同攻关模式，打通从基础研究、技术攻关、中试验证到应用推广的创新链条，探索企业“出题”、共同“答题”的融通创新模式。

### 深化综合改革 科教融合育人

问：《决定》提出，“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革”。中国科学院在深化综合改革、科教融合育人方面将采取哪些举措？

答：中国科学院集科研院所、学部、教育机构于一体，有基础、有条件探索新形势下协同推进教育、科技、人才工作的新思路新模式新举措。

一是紧扣国家长远发展的战略需求和当前紧迫需求，以自然科学和工程科技领域博士研究生为重点，自主培养一大批基础宽厚、专业精深、创新

活跃，具有家国情怀和国际竞争力的拔尖创新人才。

二是加强人才培养、学科布局与重大任务部署协同联动，以任务带学科，以学科育人才，建立完善学科专业快速响应机制，以及研究生招生指标调整与重大任务部署实施的协同机制。

三是坚持问题导向，打破“分段式”培养的界限，突出贯通式培养，强化研究式教学和个性化培养，促进“科”与“教”双向融通，努力实现“科”“教”全链条、全要素、全主体深度融合。

### 健全分类评价机制 激发创新活力潜力

问：《决定》提出，“深化科技评价体制改革”。中国科学院将采取哪些举措？

答：科技评价体制改革是深化科技体制改革的重要内容，是激发科技人员创新活力潜力、构建良好科研生态的重要途径。中国科学院将加快健全符合科研活动规律的分类评价体系。

完善使命导向的研究所评价。在评价指标设计中，更加突出院属研究所所在组织承担国家重大科技任务、开展重大原创研究以及人才队伍建设、创新生态、组织管理等方面的进展和成效。强化评价结果运用，坚持择优重、奖优罚劣，以评价“指挥棒”引导研究所更好聚焦主责主业。

健全人才分类评价机制。结合从事不同类型科研活动人才特点，按基础科学研究、技术科学研究、工程技术研究、科技支撑保障4类开展人才分类评价试点，支持院属单位结合实际探索分类评价机制，实现“破四唯”与“立新标”并举，营造有利于人才成长和发挥作用的制度环境。

优化科技项目评价机制。结合不同科研项目的定位目标和规律特点，明确差异化的考核评价重点，在项目策划论证、组织实施、阶段考核、综合绩效评价等环节，进一步完善评价标准，建立健全专家评议、奖惩激励等机制，提升项目经费绩效。建立健全非共识项目评价机制和容错免责机制，促进重大颠覆性成果产出。

(新华社北京8月30日电)

## 外交部：维护国际和平安全、促进全球发展繁荣是中非共同主张和追求

新华社北京8月30日电 (记者董雪)

外交部发言人林剑30日表示，维护国际和平安全、促进全球发展繁荣，是中国和非洲国家的共同主张和追求。双方将以2024年中非合作论坛峰会为契机，汇聚发展中国团结合作的“全球南方”力量，共同捍卫国际公平正义、共同促进世界和平发展。

当日例行记者会上，有记者问：日前非盟委员会前副主席姆文查、南非外交学会会长巴哈纳等非洲人士表示，在当前变乱交织的国际形势下，非中都面临复杂挑战，应共同坚持多边主义，维护世界和平发展，为完善全球治理贡献智慧力量。但同时西方也有观点认为，中国正利用“全球南方”对当前国际体系的担忧和不满，挑战“自由世界秩序”。发言人对此有何评论？

林剑表示，中国和非洲国家曾饱受殖民主义、帝国主义的压迫和侵略，在反殖、反帝的道路上相互扶持、并肩战斗，赢得国家独立和民族解放。“我们都深知坚持独立自主、捍卫公平正义的可贵，都认同和平共处五项原则，都致力于推动建设平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。”

林剑说，中国和非洲国家坚定践行

真正的多边主义，维护以联合国为核心的国际体系，以国际法为基础的国际秩序，以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，反对殖民主义遗毒和霸权主义行径。坚定支持彼此核心利益，坚持发展中国正义立场。坚定推动构建开放型世界经济，拆墙而非筑墙、开放而非隔绝，让发展中国家更好共享经济全球化成果。坚定主张世界不应富国恒富、贫国恒贫，反对一切形式的强权干涉和经济胁迫，要求发达国家正视历史责任、兑现发展承诺。坚定推动政治解决国际和地区热点问题，倡导以对话弥合分歧、以合作化解争端，在乌克兰危机、巴以冲突上为停火止战大声疾呼。坚定支持以文明交流超越文明隔阂，促进文明包容互鉴。坚定支持增加发展中国家特别是非洲国家在国际治理体系中的代表性和发言权，中国率先支持非盟成为二十国集团成员，欢迎更多非洲国家加入金砖大家庭。

“中非是维护发展中国正当权益、维护联合国宪章宗旨、维护多边主义和国际公平正义的中坚力量。双方将以下周举行的中非合作论坛峰会为契机，汇聚发展中国团结合作的‘全球南方’力量，共同捍卫国际公平正义、共同促进世界和平发展。”林剑说。

## 学习《决定》每日问答

## 完善海外引进人才支持保障机制有哪些主要要求

新华社北京8月30日电

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善海外引进人才支持保障机制”。这是党中央深入实施人才强国战略，努力形成具有国际竞争力的人才制度体系，稳步提升我国在全球配置人才资源能力的重要举措。

海外人才是我国高层次人才队伍的重要来源。推进中国式现代化，既需要培养用好国内人才，也需要坚持需求导向，用好全球创新资源，精准引进“高精尖缺”人才。改革开放后，我国有大批留学人员学成后留在海外工作，许多人跃居国际科技前沿和产业发展高端。把这些优秀人才吸引回来，是解决我国科技领军人才匮乏的现实、快捷、有效的途径。党的十八大以来，党中央着眼国家战略需求，不断加大海外人才引进工作力度，越来越多的海外优秀人才回国(来华)创新创业，对推动我国教育、科技、人才发展发挥了重要作用。新时代新征程上，要实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，加快形成具有国际竞争力的人才制度体系，为海外人才回国(来华)从事研究开发、学习、工作和生活提供良好环境和服务保障，切实做到引得进、留得住、用得好。

第一，拓展事业平台。引进海外高层次人才人才，使用好是关键。海外高层次人才回国(来华)的目的和动力，主要是国内有更多的发展机遇和更大的发展空间。但与发达国家相比，我国的创新创业环境和条件仍有差距。要以建设国际科技创新中心和国家高水平人才高地为契机，以国家重点科技创新项目、国有重点骨干企业研发项目、高校和科研院所重点学科、国家实验室、高新技术产业开发区和留学生创业园等为载体，充分发挥用人单位的主体作用，借鉴运用国际通行、灵活有效的办法，推动人才政策创新突破和细化落实，为引进的海外高层次人才提供良好事业平台和工作生活条件。要营造尊重个性、鼓励创新、宽容失败的宽松环境，充分信任、放手使用，让引进的海外高层次人才干得好、留得住，产生良好扩散效应。

第二，完善服务保障。海外高层次人才是世界各国竞相争夺的宝贵资源。当今世界，围绕科技制高点和高端人才的竞争空前激烈，各国纷纷出台吸引人才的政策和措施，包括调整移民政策、提供丰厚薪金待遇、实行优惠的留学政策、为创业提供税收优惠等。这些年，为改善吸引人才的条件和环境，各地先后推出一系列行之有效的办法措施。要聚焦解决海外高层次人才关心的重点难点问题，在待遇保障、出入便利、子女配偶保障等方面不断完善相关政策，对国家急需的顶尖人才实施特殊支持政策，采取各种措施创造拴心留人的条件，帮助海外引进人才解除后顾之忧，让他们安心安业。

第三，加强政治引领。加强对人才的政治引领和政治吸纳，是坚持党管人才原则的重要内容，是集聚爱国奉献各方面优秀人才的重要举措，也是弘扬我们党密切联系群众优良传统的具体体现。早在新中国成立之初，在毛泽东、周恩来等老一辈革命家的亲自关怀和协调联系下，钱学森等一批杰出海外专家毅然放弃国外优裕的工作生活条件回到祖国，成为新中国工业、教育、科研和国防事业发展的骨干力量。加强对海外引进人才的政治引领和政治吸纳，要以思想联络为重点，加强思想沟通和情感交流，认真听取他们的意见建议。要关心海外引进人才身心健康，真心关怀、真情服务，帮助解决实际困难。要通过教育培训、国情考察等，增强海外引进人才的政治认同感和向心力，实现增人数和得人心有机统一。

第四，拓展事业平台。引进海外高层次人才人才，使用好是关键。海外高层次人才回国(来华)的目的和动力，主要是国内有更多的发展机遇和更大的发展空间。但与发达国家相比，我国的创新创业环境和条件仍有差距。要以建设国际科技创新中心和国家高水平人才高地为契机，以国家重点科技创新项目、国有重点骨干企业研发项目、高校和科研院所重点学科、国家实验室、高新技术产业开发区和留学生创业园等为载体，充分发挥用人单位的主体作用，借鉴运用国际通行、灵活有效的办法，推动人才政策创新突破和细化落实，为引进的海外高层次人才提供良好事业平台和工作生活条件。要营造尊重个性、鼓励创新、宽容失败的宽松环境，充分信任、放手使用，让引进的海外高层次人才干得好、留得住，产生良好扩散效应。

## 内蒙古出台绿电消费自愿认定管理暂行办法

■上接第1版 也调动了用能主体积极性，合力探索绿电消费认定，可为绿电消费认证机制建设提供宝贵的试点经验。”自治区发展改革委有关负责人介绍。

同时，《办法》的实施可拓展绿证应用场景，引导绿电绿证规范管理。《办法》中提出“实际消费可再生能源电量”“持有绿证对应的可再生能源电量需符合数量匹配、周期一致原则”，明确了绿证的使用方式，拓展了绿证的应用场景，可促进绿证的流通和使用；《办法》对绿电来源、绿证获取方式进行了说明，可对绿电溯源不清、标准不统一等现象，引导绿电绿证规范管理。

■上接第2版

“我们一直在探索让艺术生活化的道路，只有把高雅艺术融入产品中，这项技艺才能更好地传承下去。”张迎利说。如今，张迎利所在公司的艺术品，在全国范围内已经有200余家经销商，其中手绘皮雕艺术包不仅畅销全国，还远销俄罗斯、新加坡、越南等海外市场。

“现在的皮雕画除了保持古朴韵味外，又融入了现代民族工艺技法，

内蒙古作为我国风光资源大省，开展绿电消费认定工作可鼓励和引导用能主体积极消费绿电，从消费端提升可再生能源消纳水平，进而牵引生产端扩大开发规模、提升开发质量。同时，绿电消费认定将提升企业“含绿量”，认定结果可增强外向型企业绿电消费国际互认，支撑企业ESG评级、能源审计、绿电消费承诺兑现等评价考核，促进企业产品出口，增强企业核心竞争力。

“内蒙古将切实推动用能主体积极开展绿电消费认定工作，推进经济社会发展全面绿色转型。”自治区发展改革委有关负责人说。

造型生动、质感强烈。将皮雕画用在家具、包包上，制成的商品在全国都很受欢迎。”张迎利向一位游客介绍很受皮雕画后，又转头向旁边位达拉特纪事剪纸传承人赵美玲热火朝天地聊了起来：“在其他地方我见过把剪纸的图案印在皮包上，咱们也可以合作探索一下……”

文博会是一座桥梁，不仅拉近了老百姓与文化的距离，更为文化与文化间的交融碰撞提供契机。

## 不要让形式主义作业扭曲教育“初心”

□新华社记者 李紫薇

暑假即将结束。在很多孩子的作业清单中，少不了主题丰富的手抄报。荒谬的是，在网络上这张小报竟成了热门生意，明码标价，销量达数十万，买家多是家长。学生作业变成家长作业本就饱受诟病，如今又变成商业“外包”，令人深思。

随着“双减”政策的实施，机械抄写类作业少了，素质教育类作业多了。然而不少素质类作业尤其是手抄报，上了学校展板、编入竞赛PPT、进了材料汇编，作为学校向督学、上级部门汇报作业业绩的证明。如此一来，不少家长发现，手抄报交了就行，好看就行，至于实际上是咋来的，大家都看破不说破。

作业，是课堂教育的延伸，目的是让学生巩固知识、掌握技能。因此，决不能让形式主义扭曲作业的教育“初心”。布置作业时，要考虑孩子究竟需不需要做、能不能完成，是不是真的有利于成长。检查作业时，也要思考孩子是否有兴趣、有没有用心，让孩子真正有收获、有启发。

作业中的形式主义，需要从更深层次

剖析。交上即做过，看过即学会，好看即优秀，甚至不管是不是学生本人做的……这些现象背后是跑偏的教育评价体系在“作怪”。不少地方在评价学校和老师时，过度强调指标和排名，导致量化指标越来越细，表面文章的考核层层传导，让学生作业也卷入了这场激烈的“内卷”和“空转”。很多教育工作者心知肚明，却又无力回天。

整治学生作业中的形式主义，一方面需要全面深化教育评价改革，改进对学校和教师的评价，破除拼指标、赛排名的不良倾向；另一方面需要提高学校和教师的教研能力，提升对高质量作业的认知，布置出高质量作业，并建立作业、监督机制，让专业人士多参与、孩子能说话、家长能投票。

最重要的，还是要继续减轻学生作业负担。尤其在假期，给孩子留出更多时间参加体育锻炼强身健体，奔向山水和田野投入大自然，加入社会实践增长阅历，承担劳动任务磨练心性。处处可成长，体验即收获。(新华社太原8月30日电)

## 新华时评

## 更大力度优化市场准入环境

推进中心和各类科技成果转化等创新平台，畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等，因地制宜加快发展新质生产力。

李春临分析，当前大量创新成果难以进入市场，创新成果和产业体系之间存在不少准入障碍。因此，成果转化机制是优化市场准入环境的重要内容，是解决好科技和经济“两张皮”问题的关键所在。

### 加大放宽市场准入试点力度

意见明确，加大放宽市场准入试点力度。

国家发展改革委体改司司长王善成介绍，要加大放宽市场准入试点力度，加快形成更多可复制、可推广的改革经验。要开展新业态新领域准入试点。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，在深海、生命健康、新型能源、人工智能等领域

## 一刻钟生活圈，“圈”出美好新生活

■上接第1版 解决了居民生活中所需的“小修小补”。

“我们本着‘居民缺什么，我们补什么’的原则，全力打造以‘全龄友好，多元融合’为特色的一刻钟社区生活圈，目前已配齐‘一老一小’‘一早一晚’‘一菜一修’等基层保障类业态490处，教育资源11处，医疗资源4处……”新华西街街道党工委副书记贺海云说。

乌海市商务局党组书记、局长樊力告诉记者，2022年以来，各层面牵头部门常态化开展“破题式”调研，通过线上线下相结合方式开展多轮民意调查，征求意见建议5000余条。同时，通过调研走访居民，社区街道提出需求，部门认领任务等方式，乌海市分级分类梳理汇总，每年制定民生清单。截至目前列入清单的涵盖重点、住建、教育、医疗等领域262项重点任务全部完成。

开放早市、夜市、社区市场37处，建成早餐店428家；生活圈内商业网点数量达7623个；建成各类养老服务机构101个，养老助餐点86个中心(站)；建成托育机构19家，每千人托位数3.8个，高于全国平均水平；拓展“一店多能”模式，已覆盖50个居民小区，可提供家政、团购、汽

车代检等80余项便民服务；推广“商圈联盟”“社区合伙人”模式，已吸纳1000余家企业商户参与，形成共建共享基层治理工作格局；新增城市绿地1.2万平方米，打造街角口袋公园23处，推门见绿、移步是景已成为市民生活常态……随着一刻钟社区生活圈深入推进，实实在在的便利与近在咫尺的幸福大大提升了群众的生活品质，乌海市的一个个社区正在成为更有温度、更有黏性的新型社区生活空间。

截至目前，乌海市一刻钟社区生活圈试点社区已增至14个，覆盖三区、90%以上的街道社区，服务居民53.21万人，在内蒙古自治区率先实现城区一刻钟社区生活圈全覆盖。

前不久，乌海市入选城市一刻钟便民生活圈首批全域推进先行区试点。乌海市将以此为契机，全力推动生活圈建设提质升级，积极探索一刻钟社区生活圈全域覆盖的有效路径，让人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障，为全国一刻钟便民生活圈建设提供乌海经验。

### 破除市场准入“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”

市场监管总局登记注册局局长任端平说，要严格监管不当市场竞争和市场干预行为。对自然垄断企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围加强监管，防止有关企业利用垄断优势向上下游竞争环节延伸或排除、限制上下游竞争环节开展市场竞争。

他还表示，要聚焦人民群众和经营主体关注的痛点、堵点、难点问题，纵深推进制止滥用行政权力排除、限制竞争的反垄断执法，严格落实公平竞争审查制度，坚决纠正滥用行政权力限定交易对象、排除限制经营者参与招标投标经营活动等不当市场干预问题，破除经营主体市场准入的“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”。

李春临表示，国家发展改革委将会同有关部门抓好意见贯彻落实，持续完善市场准入制度体系，更大力度优化市场环境，进一步提振发展预期，加快形成“标准引领准入、清单规范准入、场景促进准入、试点放宽准入、监管保障准入”的新格局。(新华社北京8月30日电)