



以改革为根本动力 推动东北全面振兴

——东北三省及内蒙古专家学者学习贯彻党的二十届三中全会精神理论研讨会议发言摘编

守正创新建设更高水平开放型经济新体制

● 范丽君

改革开放是推动中国式现代化的根本动力,也是决定中国式现代化成败的关键一招。习近平总书记在新时期推动东北全面振兴座谈会上强调,东北是我国向北开放的重要门户,要增强前沿意识,开放意识,加强与东部沿海和京津冀的联系,深度融入共建“一带一路”,在畅通国内大循环、联通国际双循环中发挥更大作用。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出,必须坚持对外开放基本国策,坚持以开放促改革,依托我国超大规模市场优势,在扩大国际合作中提升开放能力,建设更高水平开放型经济新体制,为我国坚定不移推进高水平对外开放提供了科学指引。

稳步扩大制度型开放

中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将是在改革开放中开辟广阔前景的。当前和未来一个时期是我国全面建设社会主义现代化全面推进强国建设、民族伟大复兴的关键时期,在实现中华民族伟大复兴的新征程上,中国仍将坚定不移不移对外开放,坚定奉行互利共赢的开放战略,推进高水平对外开放,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,加快构建贸易畅通、维护多边稳定的国际经济格局和经贸关系,推动共建“一带一路”高质量发展,形成更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放格局,构建多层次、安全高效的开放型经济体系。《决定》聚焦完善高水平对外开放体制机制,提出稳步扩大制度型开放,深化外贸体制改革,深化外商投资和对外投资管理体

深化生态文明体制改革 推进美丽中国建设

● 魏嘉

生态文明体制改革是促进生态文明建设长板、补短板的重要动力。习近平总书记在新时期推动东北全面振兴座谈会上强调,“加强生态环境保护和生物多样性保护,推进生态文明建设,发展绿色经济、大数据等新兴产业,优化区域经济和海洋经济。”党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),将“建设美丽中国”作为“七个聚焦”之一,立足强国建设、民族复兴战略高度,着眼全面推进生态文明建建设,厚植中华民族伟大复兴生态根基的重要任务,明确了深化生态文明体制改革的目标任务和决策部署。

生态文明体制改革是促进生态文明建设的重要任务,推动东北三省及内蒙古生态文明建设现代化发展的关键举措。《决定》强调,“增强改革系统性、整体性、协同性”。东北三省及内蒙古要做好“丰富多样性生态资源,需要以高效的环境治理能力现代化的环境治理体系为依托,推动三对关系的协同统一”。

其一,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

其二,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。同时要完善自然资源资产管理体制,健全生态保护补偿机制,健全生态产品价值实现机制,健全生态文明建设责任制。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。同时要完善自然资源资产管理体制,健全生态保护补偿机制,健全生态产品价值实现机制,健全生态文明建设责任制。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

在健全发展新质生产力机制上下足功夫

● 乔栋

习近平总书记在新时期推动东北全面振兴座谈会上和视察黑龙江期间都强调,“加快发展新质生产力,增强发展新质生产力”。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,“健全因地制宜发展新质生产力的体制机制,加快发展战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力”。“促进战略性新兴产业和未来产业发展必须完善政策和治理体系,也要建立完善投入增长机制。为避免发展战略性新兴产业和未产业出现区域同质化布局的问题,在体制上,要着力破除各种形式的地方保护和市场分割,着力破除各区域形成各具优势、相互协调的战略性新兴产业和未产业新格局。在机制上,要鼓励地方因地制宜选择战略性新兴产业和未产业方向,支持地方开展战略性新兴产业和未产业相关工作,在更大范围、更高层次上实现高水平对外开放。

建立推动高水平科技自立自强机制

发展新质生产力必须实现技术革命性突破。习近平总书记指出,“科技创新是发展新质生产力的核心要素”。“原创性、颠覆性科技创新,要实现高水平科技自立自强的突破。要让原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现,必须建立有效推动高水平科技自立自强体制机制,需要在优化重大科技创新组织机制、基础研发投入机制、科研人员激励机制、财政资金支撑机制上下功夫,实现科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。完善竞争性支持和稳定性支持相结合的基础研究投入机制,允许科技人员在科技成果转化收入分配上有更大自主权,形成多种形式中长期激励。完善中央财政科技

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

以改革为动力 发展现代化大农业

● 郭建强

习近平总书记在新时期推动东北全面振兴座谈会上强调,“当好国家粮食安全‘压舱石’,是东北的首要担当”,要求我们“要发展现代化大农业作为主攻方向,加快推进农业农村现代化”。党的二十届三中全会对现代化大农业发展进行了战略部署,为东北现代化大农业发展提供了更大的舞台、更为广阔的空间。东北各地区应进一步贯彻习近平总书记关于现代化大农业重要论述的深刻内涵,对标党的二十届三中全会要求,在改革和创新赛道上持续发力、久久为功,为现代化大农业发展注入强劲动能。

规划区域性发展整体方案

推动东北振兴的体制机制,我们必须打破地域界限,从东北一体化、协同化发展的战略高度谋划现代化大农业发展。着力完善东北地区区域联动机制,协同推动现代化大农业改革试点工作,总结成功经验,研究改革中出现的问题、遇到的困难。从国家粮食安全和发展农业强国建设的战略高度,超前谋划未来一个时期现代化大农业发展的总体规划、主攻方向、战略重点、任务举措。注重顶层设计的统筹、细化、深化和实施细则的跟进。创新东北实际,探索支撑现代化大农业的机制和模式,在城乡融合发展上迈出新步伐,实现新突破。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

把握人才发展体制机制改革这个关键

● 李明

习近平总书记在新时期推动东北全面振兴座谈会上强调,“优化创新产业环境,加强人力资源开发利用,加大人才振兴的政策支持力度”。党的二十届三中全会通过的《中共中央现代化的决定》(以下简称《决定》)指出,“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革”,为深化人才发展体制机制改革指明了方向,提供了方法,作出了重要部署。新征程上,我们必须进一步深化人才发展体制机制改革,为深入实施人才强国战略,提升国家科技自立自强,推进中国式现代化提供强大人才支撑。

完善党对人才工作全面领导的体制机制

坚持党对人才工作的全面领导,是做好人才工作的根本保证。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深刻回答了“为什么建设人才强国、什么是人才强国、怎样建设人才强国等重大理论和实践问题,提出了一系列新理念新战略新举措。特别是把“坚持党对人才工作的全面领导”作为重要原则,表明我们党对深化人才发展体制机制改革的坚定决心。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

建设健全自主培养与外部引进相结合的体制机制

创新驱动靠人才,人才培养靠教育。要加快建设国家战略人才力量,着力培养造就战略科学家,一流科技领军人才和创新团队,着力培养造就卓越工程师和大国工匠、高技术人才,增强中国式现代化的基础性、战略性支撑。

探索通过社会大服务推动规模化经营,充分发挥公共机构作用,重点培育农业社会性服务组织,构建公益性服务与经营性服务相结合、专项服务与综合服务相协调的新现代农业服务体系。积极探索国家政策支持,着力建设区域性现代化大农业发展综合服务中心,构建满足不同农户需求的社会化服务体系。

完善党对人才工作全面领导的体制机制

坚持党对人才工作的全面领导,是做好人才工作的根本保证。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深刻回答了“为什么建设人才强国、什么是人才强国、怎样建设人才强国等重大理论和实践问题,提出了一系列新理念新战略新举措。特别是把“坚持党对人才工作的全面领导”作为重要原则,表明我们党对深化人才发展体制机制改革的坚定决心。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。

其三,推动污染防治和风险监控相统一。生态环境既要注重“治”,也要注重“防”。《决定》指出推进生态环境“四个体系”(治理责任体系、监管体系、市场体系、法治规范政策体系)建设,完善“三制治污”(精准治污、科学治污、依法治污)三大制度,明确责任分工,防止推诿扯皮。