

# 为什么要深化城市建设、运营、治理体制改革,加快转变城市发展方式

新华社北京9月12日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“深化城市建设、运营、治理体制改革,加快转变城市发展方式。”这是对通过深化改革推动城市发展方式转变的重要要求。可以从以下几个方面理解。

第一,这是新时代贯彻人民城市理念的内在要求。城市是人民的城市,城市发展要让人民群众生活更幸福。老百姓满意不满意、生活方便不方便,是评判城市工作做得好不好的重要标准。近年来,我国城市发展成就显著。以人为本的新型城镇化深入推进,2023年末常住人口城镇化率达到66.16%;城镇居民居住条件显著改善,第七次人口普查数据显示城镇居民人均住房建筑面积达到38.6平方米;城市人居环境更加优美,2023年全国地级以上城市空气质量优良天数比例达到86.8%。但是,城市治理仍有提升空间,一些城市存在交通拥堵、环境污染、生活成本高、房价贵、看病难、上学难等“城市病”现象。要聚焦人民对高品质生活的期待,转变城市发展方式,合理安排生产、生活、生态空间,走

## 学习《决定》每日问答

内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路子,让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

第二,这是适应城市发展规律和趋势的必然要求。城市发展是一个自然历史过程,有其自身规律。主要是城市和经济活动两者相辅相成、相互促进;城市发展是农村人口向城市集聚、社会结构和生产生活方式持续变迁的过程;城市是一个复杂的巨系统,是生命体、有机体;城市规模要同资源环境承载力相适应;等等。在经济高速增长阶段,在我国城市建设发展过程中,一些城市粗放扩张,城市管理简单粗放,人地失衡、破坏环境,城市文脉和风貌受到破坏,城市安全韧性保障不足,城市发展可持续性受到影响。要认识、尊重、顺应城市发展规律,城市发展不能只考虑大规模和经济效益,必须统筹城市发展的生产需要、生活需要、生态需要和安全需要,推动城市高质量发展、可持

续发展。

第三,这是推进国家治理体系和治理能力现代化的应有之义。城市是各类要素资源和经济社会活动最集中的地方,是经济、政治、文化、社会等方面活动的中心承载地。2023年我国19个城市群承载了全国70%以上的人口,贡献了80%以上的国内生产总值。可以说,城市建设关乎中国式现代化建设顺利推进,城市治理关乎国家治理体系和治理能力现代化水平,必须抓好这个“火车头”。从各国现代化过程看,一些国家没有处理好工农关系、城乡关系,大量失业农民涌向城市贫民窟,工业化和城镇化进程受阻,甚至造成社会动荡和现代化进程中断。要坚定不移加快转变城市发展方式,推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系,不断提升城市要素吸引力和综合竞争力,为现代化强国建设提供有力支撑和强大引擎。

深化城市建设、运营、治理体制改

革,加快转变城市发展方式,需要着重抓好以下几点:一是合理控制城市规模,树立“精明增长”、“紧凑城市”理念,根据环境容量和城市综合承载力等科学确定人口规模,以水定城、以水定产,科学划定城市开发边界。二是优化城市空间结构,加快编制城市国土空间规划,科学合理规划城市的生产空间、生活空间、生态空间,推进产城融合、职住平衡,建立可持续发展的城市更新模式和政策法规。三是提升数字化治理水平,运用大数据、云计算、人工智能等前沿技术推动城市规划、建设、管理、运营全周期智能化,提升城市的智慧度与便利度,推进智慧城市和智慧城市建设。四是加强生态环境保护,处理好城市生产生活和生态环境保护关系,维护生态空间,加强环境保护,推进生产生活方式绿色化。五是提高城市历史文化底蕴,做好城市历史、人文的保护传承、创意开发与创新利用,延续城市历史文脉。六是深化城市安全韧性提升行动,健全规划、建设、投入机制,加强地下综合管廊建设和老旧管线改造升级,加强防灾减灾、公共卫生、城市内涝治理等。

# 跨国合作与技术共享是全球绿色低碳转型必由之路

□新华社记者

近日,西班牙和挪威两个欧洲国家的首相接连访华。访问期间,中西签署了绿色发展领域的合作协议,中挪发表了关于建立绿色转型对话的联合声明。这向国际社会传递出明确信号:深化和拓展绿色合作是中西双方的共同意愿。中欧在绿色领域有着广泛共同利益和巨大合作空间,双方保持良好的对话合作不仅为双方带来了实实在在的利益,也为全球应对气候变化和可持续发展作出重要贡献。中欧在绿色产业领域各具优势。中国的绿色技术创新和生产能力,正为全球提供从电动汽车到清洁能源的有效解决方案。而欧洲在绿色金融和政策上的丰富实践,可以为这一合作提供经验支持。两者优势互补,通过绿色技术、政策和创新上的合作,中欧将共同推动全球绿色转型,创造更具可持续性的未来。

挪威首相斯特鲁特访华期间说,中国近年来在新能源技术领域发展迅速,包括太阳能电池板、电动汽车等产品具有广泛影响力。他表示,挪方期待在绿色发展、应对气候变化、新能源汽车等领域扩大对华合作。在西班牙首相桑切斯见证下,西中签署了氢能合作协议。根据协议,中方企业将在西班牙建设零碳氢能产业园,布局氢能装备工厂和绿色产业链,助力西班牙和欧洲的碳中和转型和绿色新工业体系建设。这些合作不仅体现中欧绿色合作的广阔前景,也将为中欧共同引领全球气候治理进程树立典范,为世界提供绿色合作的新思路。

当前,人类应对气候变化的挑战日益迫切,绿色转型已是全球大势所趋。作为全球主要经济体,中欧肩负着引领世界向低碳、可持续发展迈进的责任。正如联合国气候变化问题专家所说,全球气候问题不是某一地区或国家可以独自解决的,跨国合作与技术共享是全球实现绿色低碳转型的必由之路。

然而,欧盟接连就自中国进口的绿色能源产品展开反补贴调查,与全球绿色合作的大势背道而驰。在欧盟内部也充满争议。绿色合作关乎的是全球未来,而非一时得失,本质是共赢而非零和。试图通过贸易壁垒保护本土产业的行为,无法改变全球气候危机的现实,是为全球应对气候变化设置障碍。世界需要更多的优质绿色产品和技术创新,要保障这些产品和技术公平流通与全球共享。中国在电动汽车、可再生能源等领域的成功经验,能够为世界其他国家提供有益借鉴。德国联邦经济发展和对外贸易协会主席米夏埃尔·舒曼说,中国已成为电动交通领域的创新驱动力量,在全球交通行业绿色低碳转型中发挥着重要作用。欧盟若选择保护主义,只会拖累自身绿色转型进程。

在全球气候变化的危机下,合作与互信是解决问题的唯一途径。欧盟应抓住与中国合作的机遇,在全球气候治理的关键时刻展现更多的战略远见和责任担当。通过深化绿色合作,中欧不仅能够为各自的经济开辟新天地,更可为全球气候治理注入更多动能,共同引领世界走向更加绿色、更加繁荣的未来。

(新华社伦敦9月12日电)

## 新华时评

## 南航首架C919飞机在东营机场开展首训

9月12日,中国南方航空首架C919国产大飞机在山东东营机场开展飞行训练。当日,中国南方航空首架C919国产大飞机(编号B-919J)在山东东营机场开展首次飞行训练。本次飞行训练为期2天,将为南航首批C919机型飞行员积累经验,同时也为南航首架C919飞机正式投入商业运行做准备。

新华社发



# 千载峡州大城浮

——解码“三峡门户”宜昌的文化自信样本

□新华社记者 惠小勇 李鹏翔 李思远

长江穿过幽深奇绝的巫山峡谷,冲出我国地势二三级阶梯分界线,在西陵峡口陡然变得开阔起来。“水至此而夷,山至此而陵。”湖北宜昌古称夷陵,就坐落在这水势逐渐平缓、崇山转为丘陵之地。

一江穿城,宜昌始终涌动着澎湃动能,始终与时代同频共振。

在创造性转化和创新性发展中,“吾将上下而求索”的自信自强,正在为城市兴盛提供生生不息的精神力量,展现出与时俱进、开创新局的旺盛生命力。

## 底蕴:诗意与厚重

初秋时节,宜昌秭归凤凰山上,屈原祠歌山重檐,三面牌楼,六柱五间,牌楼上方正中“光争日月”四字牌匾高悬。步入山门,拾阶而上,过碑廊,但见《天问》浪漫、《离骚》悲愤、《九歌》缥缈……

两千多年前,伟大爱国诗人屈原在秭归诞生,由此发源了一条浪漫主义的诗歌长河。如今,“诗意”仍滋养着屈原故里的人们。

屈原祠几次迁徙重建,饱经岁月风霜,却越发熠熠生辉。周边建非遗馆、端午剧场,并常年开展龙舟锣鼓、杨林堂鼓、三闾刺绣等非遗传承人展演,加上一年的屈原故里端午文化节,无不成为留存在人们心底的文化记忆。

“这里有中华文明的一脉清泉。”国家级非遗项目“屈原传说”传承人郑承志说。

江河山川,诗脉连绵。宜昌,既是长江万里长图中一幅清秀的山水画,也是中华文化篇章中一页唯美的散文诗。

西陵峡口,峭壁之上,一个天然的溶洞洞穿狭仄的栈道与外界相连。此洞名为“三游洞”,因唐代诗人白居易、白行简、元稹“前三游”和宋代“三苏父子”“后三游”得名。洞内外崖壁至今存有50多件欧阳修、黄庭坚等文人墨客的题刻和碑文。往来游人,踩着青白石阶,与古往今来诗人的脚步重叠,蹚过时间长河,触摸那些雄浑而灵动

的诗篇……

峡口胜景熠熠生辉,高山流水声声含韵。至今,宜昌有约2万名群众坚持诗歌创作,每年举办大型诗歌活动80多场,参与群众超十万人。

宜昌还是多元文化汇聚之地。巴文化、楚文化、土家文化在这里碰撞交融,在薪火相传中推陈出新。

兴山民歌、当阳关公庙、长阳撒叶儿嗬等众多非遗代表性项目承古纳今,赋予古往今来的人们以生活的仪式感,也打磨出具有时代气息的文化产品;峡江号子高亢激昂、远安呜音浑厚优雅,关公信义文化至今传扬,这些都融入了现代生活,助力当地打造文化产业发展的新赛道;沉浸式情景剧《三峡盛典》、新编历史话剧《屈原》的创新演绎好评如潮,成为当地文旅“爆款”,传统文化与现代文明碰撞出耀眼火花。

城因文而闻名,文因城而兴盛。眼下的宜昌,正以千年文脉为笔、世界级山水为墨,书写“诗和远方”。厚重而富有诗意的文化底蕴,在潜移默化中培根铸魂、启智润心,在赓续传承中日益彰显出旺盛的生命力、创造力。

## 品格:坚韧与担当

“生活越过越好,买了车,盖了四层的楼房。”三峡工程第一批移民谭德训的儿子谭必林感慨道。

为了工程建设,百万三峡儿女舍小家为大家。谭德训叮嘱四个儿子“国家搞建设,一定要支持”;在补偿标准尚未出台时,他带头砍掉200多棵脐橙树,带着全家16口人率先搬进临时帐篷。

众多“谭德训”们的付出,挺起宜昌的担当。作为“世界水电之都”,这座“来电”的城市,以0.2%的国土面积点亮万家灯火。

在岁月洗礼中,镌刻历史转折的时代注脚;在碰撞交融里,磨砺顽强不屈的文化品格。

长坂坡上,赵子龙七进七出单骑救主;当阳桥头,张翼德退曹操百万雄兵……人们耳熟能详的三国故事,有30多个发生在此。而81年前的石牌保卫战,更是一段可歌可泣的悲壮故事。“抗战处在僵持的紧要阶段,日军调集10万兵力进攻石牌,中国军队

顽强阻击,甚至展开了三个小时的肉搏战,终于挫败日军入峡西进的阴谋,彰显了宜昌人民的英勇担当。”宜昌市委党校副校长龙会忠介绍。

从昭君出塞,到堪称中外战争史奇迹的宜昌大撤退;从五峰红二军团总指挥部旧址,到长阳七十七烈士纪念馆;从五峰茶马古道到川汉铁路,再到沿江高铁……风云激荡,岁月沉淀,宜昌始终与时代同呼吸,始终与民族共奋进。

从秭归县城眺望,三峡大坝巍巍矗立,“国之重器”犹如巨龙横卧长江。

世界最大的水利枢纽工程等112项世界之最、934项发明专利……俯瞰三峡双线五级船闸,一艘艘货船正有序通过。截至5月21日,三峡枢纽货运量达20.81亿吨。

峡江之畔,“坝头库首第一村”许家冲村,房屋错落,茶园青翠。

2018年的春日,习近平总书记到宜昌市太平溪镇许家冲村考察时强调:“乡村振兴不是坐享其成,等不来、也送不来,要靠广大农民奋斗。”

牢记总书记殷殷嘱托,许家冲村的群众向着美好生活不断奋进。从“移民村”变为“全国乡村旅游重点村”,年吸引游客10多万人次,越来越多的村民在家门口就业……村支部书记谭春说,依托茶旅融合,近5年来,全村人均可支配收入增加2万元。

如今,远安县,传承嫫祖蚕桑习俗,发展特色农旅产业;当阳市,弘扬关公信义文化,打造“中国义城”;宜昌市,挖掘杨守敬国学文化,建设“全国文明城市”……放眼宜昌,深厚的人文底蕴,正转化为源源不断的奋进动力。宜昌,流淌着坚韧担当的文化血脉,迸发出自立自强的精神力量。

## 律动:绿色与永续

“渡荆门外,来从楚国游。山随平野尽,江入大荒流……”约1300年前,李白辞亲远游,船出三峡,穿过夹江对峙的虎牙山、荆门山,便是一片壮阔的山水意象。

岁月匆匆,山水依旧。沿石阶古栈道,登虎牙山,只是悬崖峭壁间,江水泱泱,宜昌市峡州区坐落山下。目光所及,当年改写吴蜀历史进程的“猇亭之战”发生地,如今打响了一场新

的生态保护战——长江大保护。

20世纪80年代,化工企业纷纷在猇亭附近落地,这里一度陷入“化工围江”的环保困境。由于粗放型生产方式,污水直排入江,化工企业围江、码头砂石堆积,长江一度水质持续恶化、生态功能退化,给生态系统敲响警钟。

2018年4月,习近平总书记到宜昌考察时指出,长江是中华民族的母亲河,一定要保护好。企业是长江生态环境保护建设的主体和重要力量,要强化企业责任,加快技术改造,淘汰落后产能,发展清洁生产,提升企业生态环境保护建设能力。

六年后,猇亭区旧貌换新颜。曾经管道纵横、反应塔林立的化工厂区,如今已优雅蜕变,绿树成荫、生机盎然,完美融入并成为滨江公园一道亮丽的风景线。一旁的企业展厅内,一款通体泛着金属光泽的黑晶体引人注目,普通黄磷一吨卖2万多元,而眼前的黑磷仅一克就可卖到5000元。

“虽然经历了阵痛,但绿色转型催生了高质量发展的新动能。”兴发集团总经理助理陈晓清说,产品从“论吨卖”变成了“论克卖”,经济增长和环境改善实现双赢。

“江豚吹浪立,沙鸟得鱼闲”,万里长江浩荡东流,奔腾不息。

江风徐来,一碧万顷。水上,我国首艘氢燃料电池动力示范船“三峡氢舟1”号去年在宜昌首航;江边,134家化工企业关改搬转,拆除码头216个;沿岸,在建、拟建亿元以上新能源电池及材料类项目63个,总投资超3000亿元。

“两岸猿声啼不住,轻舟已过万重山。”古诗词中描绘的三峡胜境,如今与现代文明交相辉映,让宜昌在新时代焕发出绚丽光彩。

近年来,宜昌积极推动长江大保护典范城市和三峡库区绿色低碳发展示范区建设,宁德时代等一批企业纷纷落户,一条世界级磷系新材料产业集群已现雏形。“这些新发展动能均是在长江大保护和绿色永续发展理念下引进的。”宜昌市经信局副局长唐铸伟说。

回顾关山千重,东望碧空万里。走过两千余载历史岁月的宜昌,在传承中创新,在坚守中突破,继续书写“宜于国运昌盛”的新时代篇章。

(新华社武汉电)

9月10日,十四届全国人大常委会第十一次会议审议了国务院关于提请审议关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定草案的议案,受到各方关注。

专家表示,延迟法定退休年龄的一大原因,是为适应当前的人口发展形势,有效应对老龄化挑战。如何理解人口结构变化和退休年龄调整之间的关系?“新华视点”记者采访了相关专家。

## 趋势一:寿命升,我国人均预期寿命已达78.6岁

我国已进入长寿时代,人们生命历程中的老年期更长。最新数据显示,我国人均预期寿命已达78.6岁。

中国人口与发展研究中心主任贺丹说,根据预测,到2030年之前,我国人均预期寿命超过80岁是大概率事件。

“快速长寿化、平均预期寿命大幅度延长,意味着退休年龄会大幅提升,而且未来会继续增高。与之相对应的,是我国现行男职工60周岁、女职工55周岁或50周岁的法定退休年龄,70余年未作出相应调整。”中国人口学会副会长、南开大学经济学院教授原新说。

“现行法定退休年龄是上世纪50年代确定的,当时的人均预期寿命不到50岁。”原新表示,“延迟退休是一项综合性的社会改革,包含了顺应经济社会发展多方面需要。适应人口预期寿命增长是其中一项重要考量。”

## 趋势二:素质升,新增劳动力平均受教育年限超14年

随着我国建成了世界规模最大的教育体系,人口素质显著提升。劳动年龄人口平均受教育年限不断增加,由1982年的刚刚超过8年提高至2023年的11.05年,特别是新增劳动力平均受教育年限已超过14年。

“现在高等教育毛入学率超过60%,大学生数量显著增多,接受高等教育的人口已超2.5亿人。与过去20岁左右就参加工作相比,现在年轻人硕士毕业差不多25岁、博士毕业近30岁。”中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文援引一组数据指出,劳动者进入劳动市场时间推迟,而退休年龄不变,不利于人力资源充分利用。

“如果在自愿、弹性前提下适当延迟退休年龄,同时健全就业促进机制,着力解决就业结构性矛盾,使更高层次的人力资源得到有效配置、发挥更多作用,将有利于释放新的人才红利,同时有意愿的劳动者也能增加收入。”郑秉文表示。

“未来发展的机会就是用素质换规模、用素质换结构。”原新说,当前我国正处于从人口大国向人力资源强国转变的关键阶段,需要进一步深化改革、综合施策,发挥人力资源的潜力与优势。

## 趋势三:老龄化程度升,老年人口占比将超三成

人口老龄化是推进中国式现代化必须面对的重大课题。

民政部数据显示,截至2023年底,我国60岁及以上老年人口达到2.97亿人,占比21.1%;65岁及以上老年人口2.17亿人,占比15.4%,已进入中度老龄化社会。

根据预测,到2035年左右,60岁及以上老年人口将突破4亿,占比超30%,进入重度老龄化阶段。到本世纪中叶,我国老年人口规模和比重将达到峰值。

“伴随人口老龄化程度持续加深,养老服务供需矛盾更加凸显。”中国人民大学劳动人事学院院长赵忠说,老龄化是目前世界各国都面临的挑战。尽管延迟退休年龄不能完全解决老龄化问题,但是能够提高劳动参与率,让有意愿、有能力、有条件的大龄人员可以选择继续从事一定工作。

“‘50后’‘60后’及即将变老的‘70后’,是恢复高考后的直接受益者,越往后受教育程度越高。未来,大龄劳动者数量会更多、素质会更优,在完善稳定就业、劳动保障等政策下,他们也可以为经济社会发展发挥更大作用。”原新说。

## 趋势四:劳动力总量降,劳动年龄人口约8.6亿人

在人口经济学中,16至59岁人口被定义为劳动年龄人口,他们是社会生产的主力。

据国家统计局数据,2023年末,我国劳动年龄人口约8.6亿人,占全部人口的61.3%。从总量看,劳动年龄人口总规模依然较大,人口红利依然存在,为经济社会发展提供了重要支撑。

“劳动力要素是决定经济长期走势的关键要素。”郑秉文表示,我国人力资源依然丰富,但着眼于潜力和后劲,有必要通过一定的政策调节让人力资源优势得到更好发挥。

数据显示,自2012年起劳动年龄人口数量逐年减少。“从结构看,劳动年龄人口中的青年群体、大龄群体人数占比呈现一降一升态势。这意味着在劳动力市场上,匹配就业岗位能力最强的人口趋于相对减少。”赵忠表示。

在他看来,伴随着人口老龄化这一趋势,劳动年龄人口减少属于客观发展规律。渐进式延迟退休,可以推动有意愿的大龄劳动者成为充实未来劳动力的重要力量,平滑劳动年龄人口下降的曲线。

(新华社北京9月11日电)

# 延迟退休渐近,背后是这四大趋势

□新华社新华视点记者