

# 坚持全面深化改革开放

## ——新中国成立75周年光辉历程经验与启示述评之四

□新华社记者

变革创新,是推动人类社会向前发展的根本动力。

回望75年光辉历程,波澜壮阔的改革开放,推动一个一穷二白、人口众多的东方大国,从“落后时代”到“赶上时代”再到“引领时代”,走出一条通往现代化的全新道路,以崭新姿态屹立于世界舞台。

进入新时代,以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧推进全面深化改革,开创中国特色社会主义事业崭新局面。

正如习近平总书记所指出的:“中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。”

### “改革开放是当代中国最显著的特征、最壮丽的气象”

国庆前夕,龙(岩)龙(川)高铁梅段正式开通运营。至此,中国铁路营业总里程突破16万公里,其中高铁营业里程超4.6万公里,稳居世界第一。

一百多年前,孙中山先生在《建国方略》中描绘了中国现代化第一份蓝图:建设160万公里公路、约16万公里铁路、3个世界级大海港、三峡大坝……如今,这些梦想已然变成现实。

75年上下求索,中国共产党引领中国人民开启一场亘古未有的伟大实践,以改革开放的如椽巨笔书写中华民族复兴史上的壮美诗篇。

伟大变革,总是从思想破冰发端。

上世纪70年代末,面对中国与外部世界发展的巨大差异,中国共产党人清醒看到当时存在的体制机制弊端。1978年5月,一篇题为《实践是检验真理的唯一标准》的文章,引发轰轰烈烈的真理标准大讨论,极大促进了思想解放。

1978年12月,党的十一届三中全会召开,作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策,中华巨轮驶入历史新航道。

如同春雷唤醒大地,改革开放从农村发轫,向城市推进。设立经济特区、开放沿海港口城市、加入世贸组织……亿万民众靠着敢闯敢干的冲劲,推动新中国迎来“史诗般的进步”。

2012年11月,党的十八大召开,中国特色社会主义进入新时代。

民生为上,治水为要。

新中国成立75年来,中国共产党领导全国人民开展了波澜壮阔的水利建设,建立起世界上规模最大的水利基础设施体系,水利面貌发生历史巨变。

党的十八大以来,习近平总书记站在实现中华民族永续发展的战略高度,提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路,确立国家“江河战略”,擘画国家水网建设,把我国治水水平提升至新的高度,推动水利事业取得历史性成就、发生历史性变革。

### 守护江河安澜 防汛抗旱能力全面提升

2024年夏天,长江经历了多轮洪水的严峻考验。以三峡水库为核心的长江上中游水群发挥关键作用,成功抵御3次编号洪水,有力守护长江安澜。而在两年前,长江流域发生新中国成立以来最严重旱情,水利部门实施长江流域水群抗旱保供水联合调度专项行动,保障了1385万人饮水安全和2856万亩秋粮作物灌溉用水需求。

长江流域的防汛抗旱,是全国水旱灾害防御能力的一个缩影。

自古以来,我国水资源时空分布不均,水旱灾害频发。新中国成立初期,全国只有水库1200多座,堤防4.2万公里,大江大河基本没有控制性工程。

新中国成立以来,党和国家高度重视洪涝灾害防治工作,集中力量兴修水利、防治水害,水利基础设施得到恢复和发展。改革开放以来,大江大河治理明显加快,特别是1998年长江、嫩江、松花江特大洪水后,水利基础设施建设大规模展开。党的十八大以来,我国着力推进重大水利工程和灾后水利薄弱环节建设,水利基础设施建设进入新的历史时期。

长江三峡、黄河小浪底、淮河临淮岗、海河流域密云水库等一大批控制性水利枢纽工程建成并发挥效益,长江中下游防洪能力大大提升,黄河下游“三年两决口、百年一改道”的历史彻底改写,淮河紊乱的水系逐步理顺,海河水患得到有效治理。

75年不懈奋斗,我国持续构建完善流域防洪工程体系、雨水情监测预报体系、水旱灾害防御工作体系,水旱灾害防御能力实现整体性跃升,困扰我国数千年的大水大灾难、大旱大饥荒状况逐步消除。

截至2023年底,全国各类水库从新中国成立之初的1200多座增至9.5万座,总库容从200多亿立方米增至近1万亿立方米,5级以上江河堤防达32.5万公里,大江大河干流基本具备了防御新中国成立以来最大洪水的能力。

### 构建国家水网 水资源配置格局不断完善

最新统计显示,南水北调东、中线一期工程已累计调水752亿立方米,为沿线40多座大中城市、1.85亿人提供稳定优质水源。

从1952年毛泽东主席提出南水北调的宏伟构想,到2002年国务院正式批复《南水北调工程总体规划》和开工建设,再到2013年11月和2014年12月东、中线一期工程分别建成通水,南水北调工程有力地改善了北方地区特别是黄淮海地区水资源条件和水质承载能力。

展读中国水图,我国基本水情呈现夏汛冬枯、北缺南丰,水资源时空分布极不均衡。

75年来,一批跨流域调水和区域水资源配置工程先后

彼时,中国正面临发展起来以后的新问题;改革进入攻坚期和深水区,发展方式粗放、产业结构不合理、社会矛盾增多……

2013年11月,党的十八届三中全会召开,开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程,开创了我国改革开放新局面。

习近平总书记为全面深化改革领航定向,迄今已主持召开了73次中央全面深化改革委员会(领导小组)会议,创造性提出一系列新思想、新观点、新论断,引领新时代全面深化改革取得历史性、革命性、开创性成就。

在介绍改革开放刚刚起步的中国时,美国《时代》周刊曾质疑:让全球四分之一的人口迅速摆脱孤立、与世界接轨,有过这样的先例吗?

今天的中国,用事实给出回答:国内生产总值从1952年的679亿元增至2023年的超126万亿元,占世界比重升至17%左右,1979年至2023年对世界经济增长的年均贡献率为24.8%,居世界首位;历史性告别绝对贫困,跻身中等偏上收入国家行列,社会主义民主法治更加健全,文化自信进一步彰显,生态文明建设大力推进……

今年7月,举世瞩目的党的二十届三中全会召开,审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。

回望不凡历程,三次“三中全会”一以贯之,历史节点的关键抉择印证改革开放是引领中国坚定前行的强国之路、富民之路。

“改革开放是当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。”2024年5月6日,法国巴黎,习近平主席在中法企业家委员会第六次会议闭幕式上的致辞,向世界宣示中国“改革不停顿、开放不止步”的信心和底气。

### “要在更高起点上全面深化改革开放”

今年6月,塔吉克斯坦首都杜尚别,一场《习近平谈治国理政》中塔读者会在此举行,现场高朋满座,气氛热烈。

“这部著作对我们借鉴中国改革开放经验、推动塔吉克斯坦自身改革发展具有重要意义。”上海合作组织前秘书长、塔吉克斯坦总统直属国家管理学院教授拉希德·阿里莫夫感慨良多。

今年是《习近平谈治国理政》出版发行十周年。十年来,这部著作风行世界,改革成为贯穿一至四卷的关键词,一系列重要论述向世界生动展现习近平总书记的改革之道。

坚持守正创新,以全面深化改革激发中国特色社会主义生机活力——

“改革无论怎么改,坚持党的全面领导,坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇,同时要敢于创新,把该改的、能改的改好、改到位,看准了就坚定不移不移抓。”今年5月23日,习近平总书记在山东济南主持召开企业和专家座谈会,深刻阐明进一步全面深化改革的方向。

守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误,创新才能不错失机遇、把握引领时代潮流。

进入新时代,以习近平同志为核心的党中央把完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标,以制度建设为主线,及时把改革实践探索中的成功经验上升为制度成果,引领改革全方位展开、向纵深挺进。

直面发展难题,以全面深化改革推动中国高质量发展行稳致远——

实践证明,中国的伟大变革,总是在直面问题中展开波澜壮阔的画卷。发展是第一要务,坚持高质量发展是新时代的硬道理。面对外部环境复杂严峻、内部压力挑战重重,如何靠改

革增强发展动能?

“新质生产力”,2023年,习近平总书记在地考察期间首次提出这一重大概念,引发海内外高度关注。

“改革是解放和发展社会生产力的关键,是推动国家发展的根本动力。”“发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系”,习近平总书记精辟阐明改革与发展的辩证关系。

发展出题目,改革做文章。从判断中国经济发展处在“三期叠加”阶段到提出新常态,从贯彻新发展理念到推进供给侧结构性改革,再到明确从高速增长阶段转向高质量发展阶段……

党的十八大以来,党中央审时度势,着眼于解决制约高质量发展的结构性矛盾、体制机制障碍,不断用改革的办法解决发展中的问题。

守牢价值取向,以全面深化改革激活亿万人民磅礴力量——

2021年3月23日,福建省三明市沙县总医院。

在此次考察的习近平总书记,向市民张丽萍询问陪母亲看病的情况。得知1.3万元花费中报销了8000多元,总书记十分欣慰。

“人民至上、生命至上应该是全党全社会必须牢固树立的一个理念。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识,坚持人民有所呼、改革有所应。

户籍制度改革让1.5亿农业转移人口进城落户,加快完善住房保障体系建设让1.5亿多群众喜圆安居梦,医药卫生体制改革不断深化,启动渐进式延迟退休改革,美丽中国建设久久为功……全面深化改革让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。在更高起点上,全面深化改革不断增进共识、凝聚力量,激发起中国人民奋进新时代的磅礴伟力。

### “把中国式现代化蓝图变为现实,根本在于进一步全面深化改革”

围绕党的中心任务谋划和推进改革,是改革取得成功的重要经验。

新征程上,我们靠什么来进一步凝心聚力?

今年7月18日,在党的二十届三中全会第二次全体会议上,习近平总书记强调:“就是要靠中国式现代化。”

“继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。”此次全会明确提出进一步全面深化改革的总目标,“继续”二字昭示着清晰改革方向和坚定前行决心。

紧扣改革主题,必须自觉把改革摆在更加突出位置——

2万余字的党的二十届三中全会决定,勾画百年大党风华正茂、坚毅笃行的改革新蓝图。

正如习近平总书记所言:“要把这些战略部署落到实处,把中国式现代化蓝图变为现实,根本在于进一步全面深化改革,不断完善各方面体制机制,为推进中国式现代化提供制度保障。”

更加注重系统集成,以“七个聚焦”标定主攻方向,统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域改革,构筑了进一步全面深化改革的全景图;更加注重突出重点,强调抓住经济体制改革“牛鼻子”,围绕构建高水平社会主义市场经济体制、健全推动经济高质量发展体制机制、构建支持全面创新体制机制、健全宏观经济治理体系、完善城乡融合发展体制机制、完善高水平对外开放体制机制、健全保障和改善民生制度体系等方面细化部署,以重点牵引全盘;

更加注重改革实效,60条内容、300多项重要举措奔着现实问题去、突出问题改,强调完善党中央重大决策部署落实机制,明确到2029年中华人民共和国成立80周年时,完成党的二十

届三中全会提出的改革任务……

进一步全面深化改革,一系列新部署突出系统性、整体性、协同性,推动改革整体效能产生乘数效应。

保持改革定力,统筹推进深层次改革和高水平开放——

允许在北京、天津、上海等9地设立外商独资医院,制造业领域外资准入限制措施实现“清零”,在全国范围对跨境服务贸易建立负面清单管理模式……今年以来,一系列政策举措的陆续出台,让世界再次感受到中国推进高水平对外开放的坚定决心。

以开放促改革、促发展,是我国改革发展的成功实践。

“改革和开放相辅相成、相互促进,改革必然要求开放,开放也必然要求改革。”习近平总书记深刻阐明改革与开放的内在统一关系。

改革正向深水区继续迈进。冲破思想观念障碍,突破利益固化藩篱,啃掉各种“硬骨头”,必须坚定扩大开放不动摇,以深层次改革畅通经济循环,加快建设更高水平开放型经济新体制,以开放的主动赢得改革发展的主动,推动形成中国参与国际竞争合作新优势。

增强改革勇气,以钉钉子精神抓好改革实效——

“75年来,我国发展取得伟大历史性成就。现在,全党全国人民正在奋力推进中国式现代化,我们要更加团结、更加努力,大家一起加油干,创造新的更大辉煌。”

新中国成立75周年之际,习近平总书记今年9月深入陕甘大地考察,释放出必须以更大决心和力度推进改革开放,以钉钉子精神抓好改革落实的鲜明信号。

坚定不移抓改革举措的落准、落细、落实,是中国改革之道的鲜明特征。

“改革要抓铁有痕、踏石留印”“要聚焦、聚神、聚力抓落实”“做到改革推进到哪里、督察就跟进到哪里”……习近平总书记的重要论述,彰显无比坚定的改革决心和行动。

今天,距离我们确定的基本实现社会主义现代化目标只有10年多时间,距离实现全面建成社会主义现代化强国目标也只有20多年时间。

时不我待,号角催征。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以逢山开路、遇水架桥的坚毅和勇气阔步向前,将改革开放进行到底,我们一定能谱写中国式现代化的崭新篇章。(新华社北京9月27日电)

## 为什么要健全吸纳民意、汇集民智工作机制

新华社北京9月27日电

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“健全吸纳民意、汇集民智工作机制。”这是加强人民当家作主制度建设的重要内容,充分彰显了人民立场、人民权利、人民利益、人民力量。

人民民主是我们党始终高举的旗帜,是社会主义的生命。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持走中国特色社会主义政治发展道路,全面发展全过程人民民主,全面推进社会主义民主政治建设,巩固发展了生动活泼、安定团结的政治局面,汇聚起14亿多中国人民携手奋进中国式现代化的磅礴伟力。党和国家事业越是向前发展,社会主义民主政治建设越是向前推进,越要扎实做好吸纳民意、汇集民智的工作,不断从人民群众中汲取智慧和力量。

第一,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,是发展全过程人民民主的根本要求。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。发展全过程人民民主,坚持好完善好运行好人民代表大会制度,就是要充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,用制度体系保障人民当家作主。健全吸纳民意、汇集民智工作机制,能够更好地把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来,体现到实现人民

向前发展。”中国式现代化是全体人民的共同事业,必须坚持全体人民共同参与、共同建设、共同享有。健全吸纳民意、汇集民智工作机制,充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用,能够更好地汇聚起蕴藏在人民群众中的无穷智慧和力量,激发起人民群众以主人翁精神投身中国式现代化建设。

做好吸纳民意、汇集民智工作,要发挥人大作为同人民群众保持密切联系的代表机关作用,完善人大代表联系群众制度,丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,建好用好基层立法联系点、人大代表之家、人大代表联络站等平台,积极反映人民群众的意愿呼声。要发挥协商民主优势和作用,坚持协商于民、协商为民,健全各种制度化协商平台,丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践。要完善民主民意表达平台和载体,运用大数据、云计算、人工智能等现代信息技术,拓展吸纳民意、汇集民智的途径和方法。要加强同基层群众面对面交流,到群众中听真话实话、听意见建议,自觉问计于民、问需于民。要用好民智民意,把人民的智慧、人民的探索、人民的创造转化为党和政府的政策措施,转化为推动工作的强大动力。

第二,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,是提高党和政府决策和执行科学性、有效性的重要保障。我们党始终坚持以人民为中心,重视根据各方面意见建议来决定和完善决策和工作,使各项决策和工作更好顺乎民意、合乎实际。人民群众身处实践最前沿,对实践变化感知最敏感、感受最深切。健全吸纳民意、汇集民智工作机制,有利于广泛畅通各种利益要求和诉求进入决策程序的渠道、广泛达成决策和工作的最大共识、广泛促进人民群众参与各层次管理和治理;有利于从人民群众的实践创造和发展要求中完善政策主张、找到解决问题的思路办法,让越来越多来自基层的声音直达各级决策层,越来越多的群众意见转化为党和政府的重大决策。

第三,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,有利于激发全体人民投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。习近平总书记强调:“人民是中国式现代化的主体,必须紧紧依靠人民,尊重人民创造精神,汇集全体人民的智慧和力量,才能推动中国式现代化不断

## 为国家发展提供有力的水安全保障

——新中国成立七十五周年水利事业发展成就综述

□新华社记者 刘诗平 魏弘毅

建成。引滦入津结束了天津人民喝苦咸水的历史;东深供水解决了香港和深圳的缺水问题;牛栏江一滇池补水、甘肃引洮一期、青海引大济湟等区域性引调水工程,四川亭子口、贵州黔中等重点水源工程建成,为国民经济和社会区域均衡发展提供了坚实的水资源保障。

党的十八大以来,我国先后部署推进172项节水供水重大水利工程、150项重大水利工程。引汉济渭、珠江三角洲水资源配置等一批跨流域、跨区域重大引调水工程建成通水,环北部湾广东、广西水资源配置工程,吉林水网骨干工程,黑龙江林海水库等一批重大水资源配置和调蓄结节点工程开工建设。

新中国成立初期,全国供水总量仅1031亿立方米。75年后,我国水利工程供水能力超过9000亿立方米,有力地保障了经济社会持续快速发展。

75年来,我国水工技术实现从跟随模仿到自主创新的历史性跨越。长江三峡、南水北调、黄河小浪底等世界级水利工程以及溪洛渡、向家坝、白鹤滩等巨型水电项目建成运行,标志着我国水利水电工程先进、施工和建造技术实现重大突破,跻身国际先进水平。

目前,我国正加快构建国家水网,全面增强水资源统筹调配能力、供水保障能力和战略储备能力。

### 保障农业命脉 供水保障能力大幅提高

9月8日,随着宁夏盐环定扬水工程一泵站进水闸闸门落下,宁夏引黄灌区夏秋灌顺利结束。新中国成立以来,我国引黄灌溉面积仅1200万亩,2023年达1.27亿亩,有力地促进了农业发展和保障了粮食安全。

水利是农业的命脉。1949年,我国耕地灌溉有效面积仅2.4亿亩,2023年底达10.75亿亩。在占全国耕地面积56%的灌溉面积上,生产了占全国总量77%的粮食和90%以上的经济作物。

新中国成立后,安徽淠史杭、山东位山、河南红旗渠等灌区建立。全国目前已建成大中型灌区7300多处,数亿亩农田从“靠天吃饭”变成“旱涝保收”,彻底改变了过去灌排能力严重不足、粮食生产能力低下的状况。

75年来,我国始终把节水作为解决水资源短缺问题的根本之策。实施大中型灌区续建配套节水改造,推动了东北节水增粮、西北节水增效、华北节水压采、南方节水减排。在农业用水保持稳定的情况下,灌溉面积和粮食产量稳步增加。

农村饮水安全问题,曾经困扰着亿万农民。我国先后实施人畜饮水和饮水解困工程,解决严重缺水地区饮水困难问题。进入“十三五”以来,农村饮水安全保障工作转入巩固提升阶段。2023年,全国农村自来水普及率达到90%。

农村供水设施从无到有,群众取水从难到易,供水质量从差到好。众多农民祖祖辈辈肩挑背扛才能吃上水的历史一去不返。

75年来,党和政府高度重视水环境治理、水生态保护。特别是党的十八大以来,在习近平生态文明思想指引下,我国河湖治理保护水平不断提升,越来越多的河流恢复生命、流域重现生机;黄河实现连续25年不断流,黑河下游东延海连续20年不干涸,断流百年的京杭大运河连续3年全线水流贯通,永定河断流26年后实现全年全线有水……

新时代新征程,水利部门正以新的步伐阔步向前,奋力推动水利高质量发展,为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供有力的水安全保障。

(新华社北京9月27日电)



9月27日18时30分 酒泉卫星发射中心

## 我国成功发射 首颗可重复使用返回式技术试验卫星

记者从国家航天局获悉,9月27日18时30分,我国在酒泉卫星发射中心采用长征二号丁运载火箭,成功发射首颗可重复使用返回式技术试验卫星——实践十九号卫星,卫星顺利进入预定轨道。

新华社发 陈聪颖 汪江波 编制