

# 坚持系统观念进一步全面深化改革

□孟慧敏

系统观念是全面深化改革的科学方法和重要原则。改革要更加注重系统集成，坚持以全局观念和系统思维谋划推进，加强各项改革举措的协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力，增强整体效能。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）中，“统筹”二字多次出现，并将坚持系统观念作为进一步全面深化改革必须贯彻的原则之一，强调要处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。坚持正确方法论，以系统观念推进全面深化改革，具有重大理论意义和现实价值。

## 正确把握经济和社会的关系

发展是永恒的主题，是民生改善和社会保障的物质基础。经济发展和社会保障是水深船高的关系，水浅行小舟，水深走大船，违背规律就会搁浅或翻船。经济社会发展是一个复杂的系统工程，经济建设和社会建设相互牵动、互为条件，在辩证统一中共同前进。经济是基础，没有经济建设，社会建设就是无源之水，只有把经济建设搞好，社会建设才有坚实的物质基础。我们打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系等，需要的是真金白银的投入，依靠的是改革开放以来经济发展取得的巨大成效。推动经济发展的根本目的，就是要促进人的全面发展和社会全面进步，如果经济发展不能回应人民期待，不能让群众得到实际利益，这样的发展就失去了意义，也不可能持续。实现经济体制改革和社会事业改革相互促进、相得益彰，才能让发展更有动力、社会更有温度、民生更有保障。《决定》从指导思想、总体目标、实施路径等层面，构建起了经济和社会良性互动的有机联系，强调“进一步解放和发展社会生产力”，把社会发展建立在经济高质量发展和社会财富增进的坚实基础之上；同时强调以提高人民生活品质、促进社会公平正义为发展的出发点和落脚点，为社会发展奠定体制机制基础。

## 正确把握政府和市场的关系

构建高水平社会主义市场经济体制，核心

## 【核心提示】

- 改革要更加注重系统集成，坚持以全局观念和系统思维谋划推进，加强各项改革举措的协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力，增强整体效能
- 处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性

问题是处理好政府和市场关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。这是我们党在理论和实践上的又一重大推进。改革开放以来，妥善处理政府与市场的关系，始终是中国特色社会主义市场经济发展中的核心议题，确保政府作用与市场机制能够和谐共生、相互促进，是确保全面深化改革的方向性、有效性与科学性的关键。改革应秉持系统性思维，致力于构建一个有效市场与有为政府相辅相成的经济治理体系，持续提升资源配置效率，激发经济发展的内在活力，保障社会的公平正义。《决定》聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，强调“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用”，这就要求各级政府要深入推进简政放权，用“权力清单”和“责任清单”明确政府权力边界，尊重市场决定资源配置的一般规律，做到“管”“放”联姻并行，该政府管的事一定要管好、管到位，该放给市场和社会的权一定要放足、放到位，使市场这只“看不见的手”和政府这只“看得见的手”扬长避短、相辅相成，促进社会主义市场经济体制不断完善，进一步激发经营主体的创造力，推动中国经济加快转型升级。

## 正确把握效率和公平的关系

改革既要往有利于增添发展新动力方向前进，也要往有利于维护社会公平正义方向前进，要在推动高质量发展、做好做大“蛋糕”的同时，进一步分好“蛋糕”。在进一步全面深化改革的伟大实践中，效率和公平犹如车之双轮、鸟之两翼，缺一不可、相辅相成。效率提升是驱动经济社会快速发展的核心引擎，它不仅关乎“蛋糕”能否做大，更直接影响到国家综合实力的增强和人民生活水平的普遍提高。公平是社会和谐稳定的基石，是人民群众获得感、幸福感、安全

感的重要来源，要求我们在做大“蛋糕”的同时，更加注重分配的合理性，确保改革发展成果更多更公平惠及全体人民。《决定》聚焦提高人民生活品质，提出“增强基本公共服务均衡性和可及性”“推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度”“完善义务教育优质均衡推进机制”“健全高质量充分就业促进机制”等，体现了对效率和公平的深刻把握。实现效率和公平的动态平衡，需要我们在政策制定和执行中精准施策、综合施治。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发各类经营主体的积极性和创造力，提高经济发展效率；更好发挥政府作用，强化宏观调控和社会治理，完善收入分配制度，扩大中等收入群体，增加低收入者收入，调节过高收入，缩小贫富差距，维护社会公平正义。全面深化改革是一场深刻的社会变革，必须始终坚持以人民为中心的发展思想，正确处理效率和公平的关系，让人民群众在改革中有更多获得感、幸福感、安全感。

## 正确把握活力和秩序的关系

一个现代化的社会，应该既充满活力又拥有良好秩序，呈现出活力和秩序的有机统一。中国式现代化应当而且能够实现活而不乱、活跃有序的动态平衡。活而不乱、活跃有序的动态平衡是推进中国式现代化的必要保证。活力意味着社会的丰富多元，社会如果缺乏活力，就会缺乏创新动力，人们参与现代化建设的积极性就难以调动起来，人的潜力和自我价值就难以得到实现，社会就会因为缺乏生机活力而陷入死气沉沉的状态。秩序则意味着社会的有序、和谐和稳定，良好的社会秩序为人们创造力的迸发和潜力的发挥提供基本前提，没有稳定的秩序，就无法获得经济社会持续发展的良好环境。《决定》指出要“进一步解放和发展社会生

## 【核心提示】

- 全过程人民民主，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的社会主义民主
- 发展全过程人民民主，必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式
- 全过程人民民主具有无可比拟的先进性，要着力发扬优势、筑牢根基、弥补短板、填补空白，构建体系完备、严丝合缝、科学规范的体制机制，不断提升社会治理现代化水平

聚民智、解决民忧，科学高效地做出适应中国式现代化发展要求的决策部署。中国共产党通过严谨的调查论证、深入的专业研讨、广泛的民意征集、高效的工作效率，把有针对性和建设性的意见和建议汇集起来并制定出科学合理的政策。中国式现代化民主观的应有之义，就是把人民当家作主具体地、现实地体现到治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级的工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

## 为中国式现代化提供有力制度保障

发展全过程人民民主，必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式。扎实推动全过程人民民主制度化规范化程序化发展，能够为中国式现代化提供有力制度保障。

加强人民当家作主制度建设。《决定》指出，要“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”。作为人民当家作主制度体系的核心，人民代表大会制度通过直接民主和间接民主相结合的方式，最大限度地听取人民建议、汲取人民智慧、满足人民诉求、保障人民权益，保证国家最高权力始终掌握在人民手中，确保党在治国理政实践中掌握重大决策、立法、监督等过程都能够鲜明体现人民当家作主的立场和理念。要健全和完善基层立法联系点制度机制建设，提高决策透明度、公众参与度，广开言路发挥人民群众的智慧和特长；以制度机制建设为重点着力加强群团组织协同式建设和发展，进一步发挥其对于团结群众、服务群众、联

系群众的纽带效能。

健全协商民主机制。协商民主以广泛凝聚共识、化解社会矛盾、增强团结合作为旨归，通过拓展利益表达渠道促进思想交流、思想碰撞、思想火花，能够有效提升决策的科学性、民主性、高效性。充分发挥人民政协作为专门协商机构作用，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设。要完善协商民主体系，丰富协商方式，健全政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商制度化平台，加强各种协商渠道协同配合。要运用大数据提高政府协商决策能力，通过网络调研、网络议政、网络协商、网络协商等方式突破传统协商方式在空间和时间上的局限，不断完善增进了解民意民情的工作机制，统筹推进协商议政、协商监督、协商反馈。

健全基层民主制度。全过程人民民主是国家形态的民主与非国家形态的民主的有机统一，不仅从国家顶层设计和体制机制构建上保障人民拥有主人翁的政治权利，也在基层事务参与和管理上保障人民直接行使各种法定权利。要充分发挥基层党组织对基层群众性自治组织的示范引领和科学管理作用，完善和健全基层党组织的领导制度、组织制度和工作制度。要健全基层群众性组织的自治机制和自治能力，运用直接民主形式加强对基层群众性组织的制度化、网格化管理、垂直化管理，全面推进村（居）务、厂务公开，保障基层群众对公共事务的知情权、表达权、监督权。

完善大统战工作格局。《决定》指出，要“完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的政策举措”。统一战线作为党的法宝，能够广

产力、激发和增强社会活力”“必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化”。实现活力和秩序高水平的动态平衡，关键在于加快深化改革的步伐，推动生产关系和生产力的上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应。这一进程要求我们坚决破除那些制约生产力跃升和社会进步的体制机制壁垒，全面释放并增强人民群众的积极性、主动性和创造性，通过活力于秩序之中、建秩序于活力之上，实现社会有序运行与社会活力迸发相统一、相协调。

## 正确把握发展和安全的关系

国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。进一步全面深化改革，要统筹发展和安全，贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，增强维护国家安全能力，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全和重点领域安全。当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，需要应对的风险挑战、防范化解的矛盾问题比以往更加严峻复杂。《决定》提出，“国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础”“实现高质量发展和高水平安全良性互动，切实保障国家长治久安”。坚持高质量发展和高水平安全良性互动，是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重要遵循。这就要求我们坚持把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，立足把握新发展阶段的辩证特征，以安全发展的思维看待新发展阶段的新机遇新挑战，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风船，善于转危为机，不因发展而不顾及风险挑战，也在安全上更多关注发展因素，不因安全而在发展上裹足不前，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

总之，坚持系统观念，既是新时代全面深化改革的一条宝贵经验，也是进一步全面深化改革必须贯彻的一个重大原则。我们要统筹谋划、协同推进各项改革工作，注重把握各领域改革关联性和各项改革举措耦合性，统筹推进各项改革相互促进、良性互动、协同配合，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

（作者系内蒙古党校政治学教研部教授、内蒙古自治区中国特色社会主义理论体系研究中心研究员）

## ■实践者说

勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格，也是我们党最大的优势。我们党作为世界上最大的马克思主义执政党，如何成功跳出治乱兴衰历史周期率、确保党永远不变质不变色不变味？这是摆在全党同志面前的一个战略性问题。党的十八大以来，在推进全面从严治党伟大实践中，我们党不断进行实践探索 and 理论思考，在毛泽东同志当年给出“让人民来监督政府”的第一个答案基础上，给出了第二个答案，那就是不断推进党的自我革命。新时代新征程上，我们要深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，坚定不移推进党的自我革命，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

党的自我革命就是要对党内存在的问题进行自我反思、自我审视，是党在思想、组织、作风等方面进行的自我纠错和自我调整，是党在自身发展过程中自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要方式。通过自我革命，及时发现影响和侵蚀党的肌体健康的内部隐患和问题，及时清除党内存在的各种思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风不纯问题，不断提高自身建设水平，确保党永远不变质不变色不变味，从而保持和增强党的生机活力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的决心与力度推进全面从严治党，推动党的自我革命，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气和强烈的责任担当，坚持思想建党和制度治党同向发力，严肃党内政治生活，推动全党坚定理想信念，确保全党团结统一、行动一致；以钉钉子精神整治“四风”，反对特权思想和特权现象，坚决整治群众身边的不正之风和腐败问题，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾；以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当祛疴治乱，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，“打虎”“拍蝇”“猎狐”多管齐下，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，全面从严治党取得重大成果。

新时代中国特色社会主义是我们党领导人民进行伟大社会革命的成果，也是我们党领导人民进行伟大社会革命的继续。党的二十大报告提出，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。党的自我革命不仅在于向一切弱化先进性、损害纯洁性的因素和问题开刀，从而保持先进性和纯洁性；更在于解决党自身存在的突出问题，不断提高党的执政能力和领导水平，引领伟大社会革命朝着正确的方向前进。党在坚持解放思想、实事求是、与时俱进、守正创新的前提下，通过全面从严治党进行自我审视、自我纠错，不断进行理论创新和自我完善，进一步增强党的凝聚力、战斗力和领导力、号召力，努力实现以党的自我革命引领伟大社会革命，以伟大社会革命促进党的自我革命，使党的自我革命更好服从服务于党的中心任务，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、全面从严治党。当前，党团结带领人民踏上新的赶考之路，党面临的“四大考验”“四种危险”将长期存在，必须时刻保持解决党独有难题的清醒和坚定，把党的自我革命进行到底，确保中国式现代化劈波斩浪、行稳致远。坚持不解用党的创新理论凝心铸魂。中国共产党是以马克思主义为科学理论指导的无产阶级政党，崇高理想信念始终是中国共产党人的政治灵魂。要把学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务，坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，学思践悟、知行合一，自觉用党的创新理论的强大真理力量锤炼党性作风、强大实践力量破解工作难题、强大精神力量振奋精气神，提升信仰、增强忠诚度、淬炼纯洁度，确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，确保党的团结统一。

健全全面从严治党体系。全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践，是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。要以健全全面从严治党体系为有效途径，坚持制度治党、依规治党，从党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等方面着手，全面完善党内法规制度体系，以制度建设优化党内决策权、执行权、监督权的权力配置，规范权力运行和党内民主过程及追责机制，持续净化党内政治生态，为引领伟大社会革命提供坚实的政治保障。

深入整治作风问题和腐败问题。反腐败是最彻底的自我革命。要坚持以党的政治建设统领党的建设各项工作，坚持思想建党和制度治党同向发力、同向发力、综合发力，构建“惩、治、防”一体推进的治理体系，从思想上固本培元、提高党性觉悟，从制度上“拧紧螺栓”、常态化长效化防范和治理腐败问题，铲除作风问题和腐败问题发生的土壤和条件，营造风清气正的政治生态和良好发展环境，为推进中国式现代化清淤除障、保驾护航。

（作者分别系兰州大学法学院教授、兰州大学法学院博士生）

# 坚定不移推进党的自我革命

□ 荆荣静 罗桂霞

# 以全过程人民民主为中国式现代化凝心聚力

□王一喆 李涵

人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），统筹部署经济体制改革和其他各领域改革，对健全全过程人民民主制度体系作出重大部署，强调“发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求”。全过程人民民主，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的社会主义民主，为推动中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量。

## 为中国式现代化提供坚强政治保障

《决定》指出，要“聚焦发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”。进一步全面深化改革，要注重发挥全过程人民民主的政治优势，为中国式现代化提供坚强政治保障。

没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化，就没有中华民族伟大复兴。中国式现代化始终把人民立场作为根本价值立场，把人民利益摆在至高无上的地位，实现了民主理念、民主制度与民主实践的有机统一。全过程人民民主，达成了民主体制机制与治理效能的默契衔接，最大限度保障了广大人民的根本利益，开创了人类政治文明新形态。党的二十大擘画了未来发展的美好蓝图，全过程人民民主在其中均有所体现。未来五年，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高；到2035年，全过程人民民主制度更加健全；到本世纪中叶，把我建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。在中国式现代化进程中，必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容的有机统一，运用正确的体制机制和方式方法，健全民主制度、丰富民主形式、拓宽民主渠道，把民主价值和理念转化为科学有效的制度安排和具体现实的民主实践，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

人民民主是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的。全过程人民民主能够最大限度提高执行效率和力度。作为内嵌于全过程人民民主的组织原则和制度红线，民主集中制通过强大的组织能力、动员能力、执行能力，坚决把党中央的安排和部署落实到位，确保政策和策略有效转化为惠及人民群众生活的实践。全过程人民民主能够充分了解民意、汇