一揽子财政增量政策将推出,有哪些看点?

□新华社记者 申铖 王雨萧 韩佳诺

9月26日召开的中央政治局会议 提出,加力推出增量政策,进一步提高 政策措施的针对性、有效性。在10月 12日举行的国新办发布会上,财政部 负责人介绍了"加大财政政策逆周期 调节力度、推动经济高质量发展"有关 情况,明确将在近期陆续推出一揽子 有针对性增量政策举措。

较大规模置换存量 隐性债务

防范化解地方政府债务风险,事 关发展和安全,事关财政可持续发展。

财政部部长蓝佛安表示,2024年 以来,经履行相关程序,财政部已经安 排了1.2万亿元债务限额支持地方化 解存量隐性债务和消化政府拖欠企业 账款。为了缓解地方政府的化债压 力,除每年继续在新增专项债限额中 专门安排一定规模的债券用于支持化 解存量政府投资项目债务外,拟一次 性增加较大规模债务限额置换地方政 府存量隐性债务,加大力度支持地方 化解债务风险.

"相关政策待履行法定程序后再 向社会作详尽说明。"蓝佛安说,这项 即将实施的政策,是近年来出台的支 持化债力度最大的一项措施。这无疑 是一场政策及时雨,将大大减轻地方 化债压力,可以腾出更多的资源发展 经济,提振经营主体信心,巩固基层

发行特别国债支持国有大型商业 银行补充核心一级资本

国有大型商业银行是服务实体经 济的主力军,也是维护金融稳定的压 舱石。资本是商业银行持续经营的 "本钱"。"在当前形势下,我们认为,有 必要通过适当方式,支持国有大型商 业银行进一步增加核心一级资本。"财 政部副部长廖岷说。

廖岷称,财政部将坚持市场化、法 治化的原则,积极通过发行特别国债 等渠道筹集资金,稳妥有序支持国有 大型商业银行进一步增加核心一级资 本。财政部已会同有关金融管理部门 成立了跨部门工作机制。目前,正在 等待各家银行提交资本补充具体方 案,各项相关工作正在有序推进。

政策组合拳支持推动 房地产市场止跌回稳

聚焦房地产领域,廖岷表示,下一 步,将坚持严控增量、优化存量、提高 质量,积极研究出台有利于房地产平 稳发展的政策措施。

一是允许专项债券用于土地储 备,支持地方政府使用专项债券回收 符合条件的闲置存量土地,确有需要 的地区也可以用于新增的土地储备项 目。"这项政策,既可以调节土地市场 的供需关系,减少闲置土地,增强对土 地供给的调控能力,又有利于缓解地 方政府和房地产企业的流动性和债务 压力。"廖岷说。

二是支持收购存量房,优化保障 性住房供给。用好专项债券来收购存 量商品房用作各地的保障性住房;继 续用好保障性安居工程补助资金。

三是及时优化完善相关税收政策。 抓紧研究明确与取消普通住宅和非普通 住宅标准相衔接的增值税、土地增值税 政策。下一步,还将进一步研究加大支 持力度,调整优化相关税收政策。

"我们将持续加强财政政策与其 他政策的协调,加强中央与地方的联 动,加强新老政策的衔接,打好组合 拳,坚定不移推动房地产市场止跌回 稳。"廖岷说。

针对学生群体加大 奖优助困力度

为支持学生安心求学、成长成才, 我国已建立政府主导、学校和社会积 极参与的全方位资助体系。财政部副 部长郭婷婷介绍,下一步,将会同相关 部门从奖优和助困两方面,分两步调 整完善高校学生资助政策。

第一步,在2024年推出四方面政 策措施。

一是国家奖学金奖励名额翻倍 本专科生国家奖学金名额,从每年6万 名增加到12万名;硕士生国家奖学金 名额,从每年3.5万名增加到7万名;博 士生国家奖学金名额,从每年1万名增 加到2万名。

二是提高本专科生奖学金奖励标 准。本专科生国家奖学金奖励标准,

从每生每年8000元提高到10000元; 本专科生国家励志奖学金奖励标准, 从每生每年5000元提高到6000元。

三是提高本专科生国家助学金资 助标准。从2024年秋季学期开始,平 均资助标准从每生每年3300元提高到

四是加大国家助学贷款支持力度。 第二步,2025年提高研究生学业 奖学金奖励标准。同时,还将提高普 通高中国家助学金资助标准,提高中 等职业学校国家助学金资助标准并扩 大资助范围。

保持必要财政支出 强度

中央政治局会议提出,保证必要 的财政支出。对此,蓝佛安表示,将从 有效补充财力、切实保障各项重点支 出、用足用好各类债务资金三方面着 力,保持必要的财政支出强度,确保重 点支出应支尽支,发挥好财政逆周期 调节作用,推动完成全年经济社会发 展目标任务。

据了解,目前,增发国债正在加快 使用,超长期特别国债也在陆续下达 使用。专项债券方面,待发额度加上 已发未用的资金,后三个月各地共有 2.3万亿元资金可安排使用。

"下一步,要研究扩大专项债券使 用范围,健全管理机制,保持政府投资 力度和节奏,合理降低融资成本,切实 推动高质量发展。"财政部副部长王东 (新华社北京10月12日电)

全国工商联发布"2024中国民营企业500强"

新华社兰州10月12日电 (记 者 王明玉 范思翔)全国工商联12 日在甘肃兰州发布"2024中国民营企 业500强"。结果显示,京东集团、阿里 巴巴(中国)有限公司、恒力集团有限公 司位居前三。

据介绍,今年是全国工商联组织开 展第26次上规模民营企业调研,共有 9642家2023年营业收入5亿元以上的 企业参加,其中营业收入前500位的企 业为"2024中国民营企业500强"。

根据调研结果,2023年,民营企业 500 强营业收入总额 41.91 万亿元,户 均838.22亿元,较上年增长5.22%;资 产总额 49.85 万亿元,户均 996.94 亿 元,较上年增长7.64%;税后净利润 1.69万亿元,户均33.85亿元,较上年增 长2.97%。

在产业结构方面,民营企业500强

更加专注实业,制造业企业数量占500 强比例为66.40%,占比连续3年实现 提升。500强企业加快数字化、绿色 化转型发展,60%以上的企业通过应 用数字化产品和服务、依托专业数字 化服务商、推进智能制造等途径实施 数字化转型。

在创新能力方面,民营企业500强 中实际填报企业的研发费用总额 1.05 万亿元,研发人员总数102.38万人,平 均研发经费投入强度 2.66%。 500 强 企业拥有66.67万件有效专利,较上年 增长9.39%。

此外,民营企业500强积极履行社 会责任,纳税总额达1.29万亿元,较上 年增长3.11%;在民营企业500强中, 67.00%的企业参与"万企兴万村"行 动,助力促进巩固拓展脱贫攻坚成果同 乡村振兴有效衔接。

今年前9月我国铁路建设取得新进展

新华社北京10月12日电 (记 者 樊曦)金秋时节,湖北荆门。襄荆 高铁陈家湾特大桥建设现场机械轰鸣, 200多名中铁十五局建设者穿梭忙 碌。目前,该项目已进入无砟轨道施工 阶段。襄荆高铁设计时速350公里,是 "八纵八横"高铁网主通道之一呼南通 道的重要组成部分。

今年以来,全国多地铁路项目建设 持续推进,取得新进展。记者从中国国 家铁路集团有限公司获悉,前三季度, 国铁集团科学有序推进铁路建设,充分 发挥铁路投资对全社会投资的有效带 动作用,全国铁路完成固定资产投资 5612亿元、同比增长10.3%,投产铁路 新线 1820 公里,其中高铁 1210 公里, 为推动经济持续回升向好提供了有力 支撑。

近期,一批铁路项目开通运营:龙 岩至龙川高铁梅州西至龙川西段投入 运营,全国铁路营业里程突破16万公 里;宣绩高铁建成通车,长三角城际轨 道交通网又添一条骨干线路;渝昆高铁 渝宜段开通运营,重庆西至宜宾站最快 48分钟可达。

与此同时,国铁集团聚焦联网、补 网、强链,科学调配建设资源,优化施工 组织安排,强化安全和质量控制,优质 高效推进铁路规划建设。

在贵州,由中铁二十三局承建的黄 百铁路贵州段最长特大桥——羊架河 特大桥进入墩身施工阶段。羊架河特 大桥是贵州段重难点工程,全长约 2428米,全桥最高墩高达117米。在 浙江,由中铁十六局参建的杭州至德清 市域铁路建设顺利推进。针对项目所 处地域多为河网密布的冲湖积平原区 的特点,施工团队加大技术攻关,有效 解决软土地基凹陷难题。在安徽,由中 铁十四局承建的沪宁合高铁二郎隧道 已进入最后掘进阶段,计划于今年11 月贯通。二郎隧道贯通后将成为沪宁 合高铁安徽段首座贯通的隧道,为后续 施工奠定坚实基础。

"下一步,国铁集团将持续主动服务 国家重大战略,优质高效推进重点工程 项目,全面提升建设管理水平。"国铁集 团相关部门负责人表示,将持续做好在 建项目施工组织,加快重点项目前期工 作,确保高质量完成年度铁路建设任务。

全球最大功率漂浮式风电机组在江苏下线

新华社南京10月12日电 (记 者 陈圣炜)记者12日从中国中车了 解到,我国自主研发的全球最大功率漂 浮式风电机组"启航号",日前在江苏省 盐城市射阳县成功下线。

据了解,该风电机组功率等级达到 20兆瓦,是全球功率最大的漂浮式风 电机组。风轮直径达260米,扫风面积 53100平方米。单机年输出清洁电能 可达6200万度,能满足约3.7万户家庭 一年的用电需求,相当于节约燃煤2.5 万吨,减少二氧化碳排放6.2万吨。

此外,半潜式漂浮平台加系泊系 统技术的设计,可将风力发电的疆域 拓展到更为广阔的深蓝远海。据介 绍,该风电机组还运用了多种智能控 制、智能传感等技术,可实现实时监 控,运行更稳。

"传统的海上风机是安装在相对固 定的基础上,漂浮式风机会增加额外的 自由度,风机平台会随着波浪摆动。目 前来看,漂浮式风电是代表未来风电发 展的重要技术方向。"中车启航新能源 技术有限公司副总经理王靛说。



林果产业促振兴

10月12日,在沂源县中庄镇,果农在采摘苹果。金秋十月,地处沂蒙山腹 地的山东省沂源县75万亩林果陆续进入收获期,果农抢抓农时进行采摘。近 年来,当地发挥林果产业优势,围绕品种培优、品质提升、品牌打造,推进乡村 振兴。目前,沂源县已建设农业示范园区50余处,培育市级以上农业龙头企 业34家,累计认证"三品一标"农产品134个。 新华社记者 朱峥 摄

预计2025年中国冰雪产业规模将突破万亿元

据新华社北京10月12日电 (记 者 李春宇)2024国际冬季运动(北 京)博览会11日至13日在北京首钢园 区举办,《中国冰雪产业发展研究报告 (2024)》在会上发布。报告显示,中国 冰雪产业规模预计2025年将达到

10053亿元。

北京冬奥会和冬残奥会的筹办、举 办有力促进我国冰雪运动和冰雪产业 发展,"带动三亿人参与冰雪运动"成为 现实。报告指出,我国冰雪产业规模从 2015年的2700亿元增长至2024年的 9700亿元,预计2025年将突破万亿 元,展现了较快的发展势头。

根据报告,中国冰雪产业呈现新态 势——市场规模将持续扩大、消费需求 将趋向多样化、冰雪产业链将不断完 转型升级,从区域竞争逐步转向区域协 同,更加重视可持续发展。"冰雪+"将 推动跨界深度融合,冰雪装备出海将成 为常态。 数据显示,2023-2024冰雪季,我国

善。冰雪产业将由技术创新持续推动

冰雪休闲旅游人数超过3.85亿人次,预计 该数据在2024-2025冰雪季有望突破5 亿人次。滑雪、冰球、速度滑冰、花样滑冰 等运动项目广受欢迎,冰雪观赏体验、陆 地冰雪运动持续激发大众参与热情。

2025年2月,第九届亚洲冬季运动 会将在黑龙江哈尔滨举办。报告指出,近 年来,北京冬奥会和冬残奥会、第十四届 全国冬季运动会等大型冰雪赛事的接连 举办,将持续带动中国冰雪产业高速增 长,展现文旅消费火爆的冰雪"热"现象。

河 ·四川"水系三环"变身"超级充电宝"

□新华社记者 张旭东 叶含勇

千河之省四川,有三条大河尤为 令人瞩目:从青藏高原到四川盆地,天 然落差5100米的金沙江、3830米的雅 砻江、4175米的大渡河,自西北而东南 奔流千里,沿途通过水轮机,将巨大势 能转化为丰沛电能,成为纵贯四川的 "水系三环"。

卢宥伊

全球12大水电站,中国有5座,金 沙江独占其4,雅砻江、大渡河上也有 多座"世界水电之最"。四川水电装机 接近1亿千瓦,全国每100度水电就有 30度出自于此。四川年发电量的三分 之一用于"西电东送"。

占据四川80%水能资源的"水系 三环"流域,还蕴藏着得天独厚的风能 和太阳能资源。随着"风光"技术的快 速发展,四川迎来发展清洁能源更广 阔的新天地。

2023年7月, 习近平总书记在四 川考察时强调,要科学规划建设新型 能源体系,促进水风光氢天然气等多 能互补发展。

在保障国家能源供应安全、加快 能源绿色转型、促进形成新质生产力 的浪潮中,四川"水系三环"正变身为 新能源时代的"超级充电宝"。

大河上下:水风光协同 "起舞"

翻越海拔 4200 多米的折多山垭 口,记者来到四川甘孜藏族自治州雅 江县,透过车窗向外望去,雅砻江在陡 峭的山谷中奔腾。

穿过隧道,一座雄伟的大坝迎面 而来。这是我国海拔最高的百万千瓦 级水电站——两河口水电站,库容108 亿立方米,相当于770个西湖。

"超大库容可以将丰水期富余的 水能'储存'起来,留到枯水期向下游 '释放'。"雅砻江流域水电开发有限公 司董事长郭绪元说,这个水库可为雅 砻江中下游、金沙江下游和长江干流 的水电站增加平枯期年发电量约342 亿度,是两河口水电站自身发电量的

上游大库容水电站"丰蓄枯用", 可以调节不同季节的水资源平衡;加 上光伏发电的互补协同,这块巨型"蓄

电池"的调节能力持续"进化"。 50公里外,海拔4600米的扎拉托 桑山上,超过200万片光伏板覆盖群 山、随势起伏。这是全球最大、海拔最 高的水光互补电站——柯拉光伏电 站,其规划装机容量达3吉瓦,生产的 电能通过500千伏输电线路接入两河 口水电站。

"日照好的白天,光伏发电可以直 接供给电网或用于抽水蓄能;晚上或 恶劣天气时,水电站释放蓄水发电,熨 平电力波动。"两河口水电厂副厂长王 文松说,风电水电互补,可确保输出电 能充沛、均衡、稳定。

在雅砻江流域,风能、太阳能资源 超过6000万千瓦,是世界最大的绿色 清洁可再生能源基地。根据规划,该 流域将建设8座抽水蓄能电站、16个 风电场、40个光伏电站,建成后年均发



这是国家能源集团大渡河大岗山水电站大坝全貌(资料照片)。

电量约2000亿度,约等于两个成都市 一年的用电量。

在金沙江上游,装机量330万千瓦 的光伏电站群正在海拔近5000米的 高原上建设。华电金沙江上游水电开 发有限公司董事长汪良说,金沙江上 游未来将建成总规模超5000万千瓦 的零碳国家水风光一体化示范基地。 在金沙江下游,凉山"大风车"一年转 出117亿度绿电。

在大渡河,一个设计规模超7000 万千瓦的水风光一体化集群也在加快

2023年,四川风电、光伏装机迅猛 增长,新能源新增装机占比达97%,总 量突破1300万千瓦,与世界第四大水 电站——溪洛渡水电站的装机容量相 当。同时,氢能、天然气等能源开发势 头正旺,全域多能互补格局逐步形成。

大河奔流:"绿产业" 动力澎湃

1台机组转1个小时发电100万度! 这是金沙江下游白鹤滩水电站百 万千瓦水电机组的运行效率。这样的 机组,白鹤滩一共有16台。

1912年,中国建成的第一座水电 站使用的是两台国外研制的240千瓦 机组;1949年底,全国水电装机容量仅

36万千瓦,机组全来自国外。 乘风破浪,中国企业加强自主创 新,清洁能源装备水平不断实现突破。

"单台机组容量不断扩大,三峡70 万千瓦,溪洛渡77万千瓦,向家坝80 万千瓦,白鹤滩100万千瓦!"中国东方 电气集团有限公司董事长俞培根说, 经过不懈努力,中国水电人在大河之 上登顶"水电珠峰"。

"单台机组高50米,重8000多吨, 每分钟转111圈,整体摆动小于一根头 发丝。"三峡集团白鹤滩工程建设部党 委书记何炜说,设计"零疑点"、制造 "零缺陷"、安装"零失误",确保了百万 机组的最优运行效率。

能源装备的进步是"水系三环"赋

能产业发展的一个缩影。在该流域, 更多绿色产业从无到有、从小到大、从 弱到强,呈现勃发生机与无限可能。

0到1013亿元!

这是"长江首城"四川宜宾动力电 池产业2019年至2023年的产值变 化。2024年1至7月,宜宾动力电池产 业继续突进,实现产值544.94亿元。

三江汇流处,产业动力足。"宜宾 动力电池销量占全国15%,配装的新 能源汽车畅行全球。"宜宾市经济和信 息化局局长杨炯说,得益于丰沛的清 洁能源,当地动力电池产业已建成4家 "零碳工厂"

大河为依,绿能满格。

金沙江与雅砻江交汇处的攀枝 花,苦练"氢"功,致力于打通氢能"制 一储一输一用"全产业链;还以世界第 三的钒储量,瞄准"中国钒电池之都" 积极进发。

大渡河、青衣江与岷江交汇处的 乐山市,是中国多晶硅主要生产基地, 全球光伏十强企业中已有5户在此扎 根,高纯晶硅产能稳居全球第一方阵。

"水系三环"驱动的,何止是四 川。以三条大河为代表的四川江河持 续赋能,也成为长江经济带源头的巨 大能源基地。

跨越千山万水,特高压线如高速 公路贯通长江经济带。沿白鹤滩一江 苏±800千伏特高压直流工程,蜀水汇 聚的电能7毫秒内"闪送"至2000多公 里外的江南。

"西电东送"有效缓解了东部地区 电力供需矛盾,西部清洁能源支撑东 部绿色产业腾飞。江苏常熟高新区距 离虞城换流站不到8分钟车程,已形 成汽车产业创新集群,作为江苏首批 碳达峰碳中和试点园区,这里焕发强 劲活力。

大河激荡:"充电宝" 提质增效

寒露已过,川西仍是多雨天气,江 河奔涌不息。

这个夏秋之交,四川盆地经历了 12次高温红色预警和持续的高温天气, 最大用电负荷5次创新高,其中8月22 日达到历史最大负荷6929万千瓦。

新华社发

作为清洁能源大省,在高温极端 天气频发、用电负荷阶段性猛增,以及 经济社会发展用电量持续增加的背景 下,四川电力供给仍然面临不小挑战。

肩负建设国家发展战略腹地使 命,构建充足稳定、安全可靠的能源保 障"硬支撑",是四川的必答题。

今年入夏前,四川加快电源电网建 设,加强水库蓄能、电煤库存以及省外购 电,三项指标均达历史同期最高,为应对 极端高温天气下的电力负荷奠定基础。

同时,四川省发展改革委、省能源 局会同相关方面及时出台需求侧市场 化响应政策,全省建立800万至1100 万千瓦的需求响应资源库,构建11亿 元左右的需求响应补偿资金池,更好 促进虚拟电厂有效发挥作用。通过市 场化方式,结合政府主导协调、企业平 台邀约和市场化运作,有效覆盖全省

电力缺口,强化全社会用电保障。 当前,浩荡川江正由水电外送大 基地,转变为中国西部水风光"清洁能 源立体主枢纽"。面对电力供给的结 构性短板,四川还不断优化省内、省际 电力"公路网"。

"2023年起,四川以1000千伏特 高压交流工程为骨干、500千伏省内环 网为支撑、外电入川通道为补充,加快 构建西南立体枢纽大电网。"国网四川 省电力公司董事长衣立东介绍,一年 半来,四川城乡各级电网供电能力提 升1500万千瓦。

"'水风光一体化'发展是四川提升 电力供给韧性的机遇。"四川大学电气 工程学院教授刘友波说,四川既要在技 术层面实现水风光互补发展,又要构建 灵活高效的市场交易体系,确保顶峰调 峰能力和电网安全稳定运行。 在大潮中激浪,在发展中奋进。

'水系三环"波涛奔涌、风光无限,正在 为中国经济社会高质量发展持续注入 (新华社成都10月12日电) 动力。