

# 中共中央办公厅 国务院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见

(2024年11月26日)

为深化城市安全韧性提升行动，推进数字化、网络化、智能化新型城市基础设施建设，打造承受适应能力强、恢复速度快的韧性城市，增强城市风险防控和治理能力，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记关于城市工作的重要论述，坚持以人民为中心的发展思想，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹高质量发展和高水平安全，坚持问题导向、系统观念，坚持政府引导、社会参与，坚持实事求是、因地制宜，坚持科技创新、数字赋能，推动新一代信息技术与城市基础设施建设深度融合，以信息平台建设为牵引，以智能设施建设为基础，以智慧应用场景为依托，推动城市基础设施建设数字化改造，构建智能高效的新型城市基础设施体系，持续提升城市设施韧性、管理韧性、空间韧性，推动城市安全发展。

主要目标是：到2027年，新型城市基础设施建设取得明显进展，对韧性城市建设的支撑作用不断增强，形成一批可复制可推广的经验做法。到2030年，新型城市基础设施建设取得显著成效，推动建成一批高水平韧性城市，城市安全韧性持续提升，城市运行更安全、更有序、更智慧、更高效。

## 二、重点任务

(一) 实施智能化市政基础设施建设和改造。深入开展市政基础设施普查，建立设施信息动态更新机制，全面掌握现状底数和管养状况。编制智能化市政基础设施建设和改造行动计划，因地制宜对城镇供水、排水、供电、燃气、热力、消防(消防水鹤)、地下综合管廊等市政基础设施进行数字化改造升级和智能化管理。加快重点公共区域和道路视频监控等安防设施智能化改造。加快推进城市基础设施生命线工程建设，新建市政基础设施的物联设备应与主体工程同步设计、同步施工、同步验收、同步投入使用，老

旧设施的智能化改造应区分重点、统筹推进，逐步实现对市政基础设施运行状况的实时监测、模拟仿真、情景构建、快速评估和大数据分析，提高安全隐患及时预警和事故应急处置能力，保障市政基础设施安全运行。建立涵盖管线类别齐全、基础数据准确、数据共享安全、数据价值发挥充分的地下管网“一张图”体系，打造地下管网规划、建设、运维、管理全流程的基础数据平台，实现地下管网建设运行可视化三维立体智慧管控。强化燃气泄漏智能化监控，严格落实管道安全监管巡查责任，切实提高燃气、供热安全管理水平。落实居民加压调蓄设施防淹和安全防护措施，加强水质监测，保障供水水质安全。加强对城市桥梁、隧道等设施的安全运行监测。统筹管网与水源、防洪与排涝，健全城区排涝通道、泵站、闸门、排水管网与周边江河湖海、水库等应急洪涝联防联控机制，推动地下设施、城市轨道交通及其连接通道等重点设施排水防涝能力提升，强化地下车库等防淹、防盗、防断电功能。

(二) 推动智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展。以支撑智能网联汽车应用和改善城市出行为切入点，建设城市道路、建筑、公共设施融合感知体系。深入推进“第五代移动通信(5G)+车联网”发展，逐步稳妥推广应用辅助驾驶、自动驾驶，加快布设城市道路基础设施智能感知系统，提升车路协同水平。推动智能网联汽车多场景应用，满足智能交通需求。加强城市物流配送设施的规划、建设、改造，建设集约、高效、智慧的绿色配送体系。加快完善应急物流体系，规划布局城市应急物资中转设施，提升应急状态下城市物资快速保障能力。加快停车设施智能化改造和建设。聚合智能网联汽车、智能道路、城市建筑等多类城市数据，为智能交通、智能停车、城市管理提供支持。

(三) 发展智慧住区。支持有条件的住区结合完整社区建设，实施公共设施数字化、网络化、智能化改造与管理，提高智慧化安全防范、监测预警和应急处置能力。支持智能信包箱(快件箱)等自助服务终端在住区布局，新建换热站5座，改造提升换热站182座，热源改造1个。

——全力完成中心城区引黄供水工程，继续推进18个小区的城区二次供水设施改造工程，实施活沙图泵站新建清水池工程、44个老旧小区给水管网改造工程和供水管线探漏天地一体化系统建设工程。

——推进天然气全覆盖行动，对全

区天然气入户情况进行摸底排查，利用3年左右时间实现全区住宅小区天然气全覆盖，实现“应接尽接、应供尽供”。

(四) 提升房屋建筑管理智能化水平。建立房屋使用全生命周期安全管理制度。依托第一次全国自然灾害综合风险普查数据和底图，全面动态掌握房屋建筑安全隐患底数，重点排查老旧小区电梯、老旧房屋设施抗震性能、建筑消防设施、消防登高作业面和疏散通道等安全隐患，形成房屋建筑安全隐患动态更新机制，强化建筑信息共享，在城市建设、城市更新过程中同步更新房屋建筑的基础信息与安全隐患信息，逐步建立健全覆盖全面、功能完备、信息准确的房屋建筑综合管理平台。健全房屋建筑安全隐患消除机制，提高房屋建筑的抗震、防雷、防火性能，坚决遏制房屋安全事故发生。

(五) 开展数字家庭建设。以住宅为载体，利用物联网、云计算、大数据、移动通信、人工智能等实现系统平台、家居产品互联互通，加快构建跨终端共享的统一操作系统生态，提升智能家居设备的适用性、安全性，满足居民用电用火用气用水安全、环境与健康监测等需求。加强智能信息综合布线，加大住宅信息基础设施规划建设投入力度，提升电力和信息网络连接能力，满足数字家庭系统需求。对新建全装修住宅，明确户内设置基本智能产品要求，鼓励预留居家异常行为监控、紧急呼叫、健康管理等智能产品的设置条件。新建住宅依照相关标准同步配建光纤到户和移动通信基础设施。鼓励既有住宅参照新建住宅设置智能产品，对传统家居产品进行电动化、数字化、网络化改造。在数字家庭建设中，要充分尊重居民个人意愿，加强数据安全和个人隐私保护。

(六) 推动智能建造与建筑工业化协同发展。培育智能建造产业集群，打造全产业链融合一体的智能建造产业体系，推动建筑业工业化、数字化、

绿色化转型升级。深化应用建筑信息模型(BIM)技术，提升建筑设计、施工、运营维护协同水平。大力发展数字设计、智能生产和智能施工，加快构建数字设计基础平台和集成系统。推动部品部件智能化生产与升级改造。推动自动化施工机械、建筑机器人、三维(3D)打印等相关设备集成与创新应用。推进智慧工地建设，强化信息技术与建筑施工管理深度融合，进一步提升安全监管效能。

(七) 完善城市信息模型(CIM)平台。加强国土空间规划、城市建设、测绘遥感、城市管理等相关行业、领域信息开放共享，汇聚基础地理、建筑物、基础设施等三维数据和各类城市管理数据，搭建城市三维空间数据模型，提高城市规划、建设、治理信息化水平。因地制宜推进城市信息模型平台应用，强化与其他基础时空平台的功能整合、协同发展，在政务服务、公共卫生、防灾减灾救灾、城市体检等领域丰富应用场景，开展城市综合风险评估，统筹利用地上地下空间，合理划定防灾避难空间，为科学确定不同风险区的发展策略和风险控制要求提供支撑，提高城市空间韧性。

(八) 搭建完善城市运行管理服务。加强对城市运行管理服务状况的实时监测、动态分析、统筹协调、指挥监督和综合评价，推进城市运行管理服务“一网统管”。加快构建国家、省、城市三级平台体系，加强与城市智能中枢等现有平台系统的有效衔接，实现信息共享、分级监管、协同联动。完善城市运行管理体制机制，加强城市运行管理服务与应急管理、工业和信息化、公安、自然资源、生态环境、交通运输、水利、商务、卫生健康、市场监管、气象、数据管理、消防救援、地震等部门城市运行数据的共享，增强城市运行安全风险监测预警能力。开展城市运行管理服务常态化综合评价，实现评价结果部门间共享。

(九) 强化科技引领和人才培养。组织开展新型城市基础设施建设基础理论、关键技术研究与装备研究，加快突破城市级海量数据处理及存储、多源传感信息融合感知、建筑信息模型三维图形引擎、建筑机器人应用等一批关键技术。

■下转第4版

## 城市运行更安全、更有序、更智慧、更高效 ——聚焦关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见

□新华社记者 王优玲

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》5日对外公布。推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意义、背景是什么？主要目标有哪些？包括哪些重点任务？

意见要求，推动新一代信息技术与城市基础设施建设深度融合，以信息平台建设为牵引，以智能设施建设为基础，以智慧应用场景为依托，推动城市基础设施数字化改造，构建智能高效的新型城市基础设施体系，持续提升城市设施韧性、管理韧性、空间韧性，推动城市安全发展。

中国城市规划学会工程规划专业委员会副主任委员罗翔说，打造韧性城市，一方面要解决好城市资源合理配置、基础工程建设等问题，另一方面要增强各种危机的快速反应、快速响应和迅速恢复能力。

意见提出了十一项重点任务，包括实施智能化市政基础设施建设和改造、推动智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展、发展智慧住区、提升房屋建筑管理智能化水平、开展数字家庭建设、推动智能建造与建筑工业化协同发展等。

“运用前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，从数字化到智能化再到智慧化，让城市更聪明一些、更智慧一些，是推动城市治理体系和治理

能力现代化的必由之路。”罗翔说。

以城市地下综合管廊建设为例，各地在加快推进城市地下综合管廊建设的同时，还同步利用物联网、大数据等技术，搭建了相关安全运行监测平台，实现地下综合管廊本体、入廊管线一体化在线监控管理，以有效提升城市安全风险防控能力。

根据意见，到2027年，新型城市基础设施建设取得明显进展，对韧性城市建设的支撑作用不断增强，形成一批可复制可推广的经验做法。到2030年，新型城市基础设施建设取得显著成效，推动建成一批高水平韧性城市，城市安全韧性持续提升，城市运行更安全、更有序、更智慧、更高效。

罗翔说，推进新型城市基础设施建设，是推进以人为本的新型城镇化的题中应有之义，对于补齐城市发展短板，有效扩大内需，打造宜居、智慧、韧性城市，更好支撑城市产业升级、融合、创新，满足人民对美好生活的需要意义重大。

新型基础设施聚焦新一轮科技革命重点方向，是实现科学技术突破、促进科技成果转化、支撑创新创业的重要载体。罗翔说，推进新型城市基础设施建设，强化科技引领和人才培养，有利于促进和推动经济转型升级，催生新技术、新产品、新模式和新业态，优化供给质量，以供给改善牵引新的需求，培育经济增长新动能，推动经济高质量发展。

(新华社北京12月5日电)



### 我国成功发射千帆极轨03组卫星

12月5日12时41分，我国在太原卫星发射中心使用长征六号改运载火箭，成功将千帆极轨03组卫星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

新华社发

## 关注

近年来，鄂尔多斯市东胜区始终坚持以人为本，以群众关心的问题为关键点和落脚点，将有限财力用于保障和改善民生，积极主动作为，通过实施一系列有“力度”更有“温度”的民生工程，有效化解群众反映强烈、呼声高的一大批矛盾问题，进一步打通基层治理“堵点”“难点”。

### 全力推动“温暖工程”暖民心

今年，东胜区早谋划、快行动、大力度，全力以赴推进“温暖工程”建设，集中力量攻坚城市基础设施薄弱环节，下大力气从源头上彻底解决困扰群众生产生活的积弊问题，全面提升城市供热、供水、供气等基础民生保障水平，让真切切切的“温暖”流淌进每一户东胜人的家中、心中。

为彻底打破供热孤岛局面，今年，东胜区下大力气主抓“供热一张网”建设，并将之作为“温暖工程”重点项目全力以赴推进。

今年，东胜区先期实施了生态中街、越山路、和谐路DN1600管网工程，

## 全力破题 东胜区民生工程有力度更有温度

鄂托克西街和谐路至迎宾路主管网建设和天驷路鄂托克街至乌审西街DN1200管网建设。

供暖项目只是“温暖工程”建设的一抹缩影。今年，东胜区持续推进一项项“温暖举措”落地见效，确保“温暖”如期而至。

——计划总投资约12.43亿元，实施供暖重点项目40个，包含管网改造建设、换热站改造建设、智慧供热、散煤燃烧治理等项目，新建供热一次管网80.68公里、供热二次管网155.84公里，新建换热站5座，改造提升换热站182座，热源改造1个。

——全力完成中心城区引黄供水工程，继续推进18个小区的城区二次供水设施改造工程，实施活沙图泵站新建清水池工程、44个老旧小区给水管网改造工程和供水管线探漏天地一体化系统建设工程。

——推进天然气全覆盖行动，对全

区天然气入户情况进行摸底排查，利用3年左右时间实现全区住宅小区天然气全覆盖，实现“应接尽接、应供尽供”。

### 多方发力“旧房换新”解民忧

东胜区以提升群众居住品质为目标，围绕“面子好看、里子好用、居民满意”的要求，从小区改造、物业服务、道路提升改造等多方面入手，多方参与、多元投入，打造好房子、好社区、好城市。

更高的居住条件、更好的生活环境是人民群众的美好愿景。今年，东胜区按照一个小区、一套方案的工作要求，对城镇44个老旧小区进行改造，惠及群众3770户。

老旧小区改造持续稳步推进，但部分不符合改造条件的小区，也不同程度存在各类遗留问题，改造工作迫在眉睫。

据统计，2022年东胜区接诉即办涉及住宅小区消防、供暖、供气、防水及保温、给排水、小区及周边市政道路破损、新能源车充电桩等七大类问题工单5600余件，涉及小区181个，其中，问题主要集中在2001至2015年建成的小区，数量为134个、占比74%。

人心齐，泰山移。截至目前，东胜区已全部完成住宅小区基础情况摸底、图纸设计和审计造价编制。其中，2023年开工的96个小区，截至目前已全部完工；2024年已开工的76个小区，截至目前已完工70个小区。

多方发力破解了“硬环境”大难题，大胆创新、不断实践，共建共管的服务管理模式让群众居住的“软环境”进一步优化。

今年，东胜区以物业提质、服务优化、破解难题为工作主线，有效推动物业管理服务水平向高质量发展。

——深入推进物业管理全覆盖。

积极走访物业企业，积极推动国有企业接管无物业小区治理新路径，实现小区由“无人管”向“治理优”转变。

——提升物业管理服务水平。规范物业服务市场秩序，积极开展物业服务项目监督检查；按照统一模板要求在物业管理区域内显著位置公示项目负责人基本情况、物业服务合同约定的服务内容、收费标准等信息。

——积极推动智慧物管服务模式。东胜区积极推动各物业公司实行智慧化管理，业主在手机APP端可以实现智慧开门、远程呼叫、报事报修、投诉建议、物业缴费、访客登记、电梯阻隔系统等功能。

### 联合攻坚“保交楼”解民愁

走进景苑和盛世鑫苑项目，项目现场一片繁忙景象，工人们正加班加点，确保每一道工序都符合标准，每一

套房屋都能按时交付给业主。

像景苑和盛世鑫苑这样的“保交楼”项目，东胜区共有14个。根据上级关于“保交楼”工作要求，东胜区全力推进房地产项目“保交楼”工作，截至今年10月，东胜区已成功申请到位“保交楼”专项贷款共计5.415亿元，这笔资金专项用于支持14个房地产项目的复工与交付，惠及4822套待交付房源。

在“保交楼”项目推进中，东胜区政府迅速响应，全力以赴推进工作。通过精准对接项目需求，分两批为符合条件的房地产项目申请到了“保交楼”专项贷款，在专项贷款的撬动下，东胜区还充分调动企业、业主及社会各界的积极性，形成了专班推进、企业自筹、业主自救的多元化资金筹措机制。恒大名都等11个项目，在各方共同努力下，已顺利完成4032套房屋的交付工作，完成率高达83.62%。剩余项目将在12月底前全部完成。

民生工程惠及百姓，未来，东胜区将继续秉持初心使命，持续发力、久久为功，为群众幸福“加码”。

(王芳)

## 关于受理社会各界对国家开发银行资产安全监督举报的公告

国家开发银行(以下简称“开发银行”)成立于1994年，是国家出资设立、直属国务院领导、支持中国经济重点领域和薄弱环节发展、具有独立法人地位的国有开发性金融机构。开发银行以“增强国力，改善民生”为使命，紧紧围绕服务国家经济重大中长期发展战略，筹集、引导社会资金，加大对重点领域和薄弱环节的支持力度，积极服务经济社会高质量发展，致力建设成为世界一流现代开发性金融机构，为经济社会持续健康发展提供有力的金融支持。

自2006年9月开发银行公开受理来自社会各界的资产安全监督举报以来，取得了较好效果。为进一步确保国有资产质量和维护资产安全，有效防控金融风险，热忱欢迎社

会各界对开发银行资产安全进行监督，对危害或可能危害开发银行利益的行为进行举报。

现就有关事项公告如下：

### 一、监督范围

与开发银行资产相关的法人及组织。包括开发银行(含控股公司)各类资产的项目客户，为开发银行资产提供各类担保的客户，以及开发银行的管理资产所涉及的其它客户等。

### 二、监督内容

(一) 利用虚假的信息或材料骗取开发银行资金的行为。包括但不限于利用不真实或虚假的客户信息、财务报表、项目情况等申报材料，骗取开发银行资金等行为。

(二) 开发银行客户违反合同约定的行

为。包括但不限于借款人或借款人违反合同约定，擅自将项目资金挪作他用、侵占、私分和转移，或造成开发银行重大损失，或存在其他违法违规使用等行为。

(三) 恶意拖欠或悬空开发银行债务的行为。包括但不限于企业借资产重组、改制等重大经营事件，转移和抽逃资金，逃避和悬空债务，以及其他恶意逃避债务等行为。

(四) 提供虚假担保或恶意转移抵押物的行为。包括但不限于担保企业利用不真实或虚假的财务报表、产权文件，通过办理虚假登记等方式，为开发银行支持贷款项目提供虚假担保，以及恶意转移抵押物等行为。

(五) 其他危害开发银行资产安全的行为。

### 三、举报方式

社会各界人士如发现上述情况，可采用书信、电话、电子邮件等形式，随时向开发银行反映或举报。举报人应提供具体的事实、依据或可查线索，并对举报内容的真实性、客观性负责，不得主观臆测、捏造事实、制造假证、诬告陷害他人，否则须承担法律责任。提倡实名举报(提供个人或单位真实身份信息及有效联系方式的，视为实名举报)，开发银行依法保护举报人的合法权益，对举报人的相关信息严格保密。举报人请勿重复举报。

### 四、受理联系方式

1. 总行  
来信地址：北京市西城区复兴门内大街18号国家开发银行审计举报办公室(邮编：

100032)

电话：010-68333171

E-Mail: jubao@cdb.cn

2. 分行

来信地址：呼和浩特市赛罕区敕勒川大街16号国家开发银行内蒙古自治区分行纪委办公室(邮编：010098)

电话：0471-3310199

E-Mail: nmjgwsjxx@cdb.cn

**五、此公告由开发银行负责解释，相关内容已在开发银行官网予以公布 特此公告**

**国家开发银行内蒙古自治区分行  
2024年12月6日**