

# 从中央经济工作会议看2025年中国经济着力点

□新华社“新华视点”记者

“五”规划目标任务、为实现“十五五”良好开局打牢基础。

提高财政赤字率,确保财政政策持续用力、更加给力;加大财政支出强度;增加发行超长期特别国债……会议明确,要实施更加积极的财政政策。

“会议围绕财政赤字、财政支出、超长期特别国债、专项债等多种政策工具作出积极部署,惠当前也利长远。通过实施更加积极、更加给力的财政政策,将进一步加大逆周期调节力度,积极对冲外部不确定性,为明年经济稳定增长、持续向好提供支撑。”石英华说。

会议提出,要实施适度宽松的货币政策。“我国货币政策从‘稳健’调整为‘适度宽松’,是基于当前经济形势的需要和明年经济工作的谋划,有助于增强逆周期调节效果,提振市场信心,推动经济回升向好。”上海金融与发展实验室主任曾刚说。

对于会议提出的“适时降准降息”,曾刚认为,在适度宽松的货币政策基调下,降准降息将为我国经济提供更强的逆周期调节支持,有助于保持流动性合理充裕,降低社会综合融资成本,进一步扩大内需,释放消费和投资潜力。

会议强调要打好政策“组合拳”。中国税务学会常务理事、学术委员会委员罗志恒表示,当前宏观经济治理的复杂性上升,必须用系统性的思维、方法和措施,强化政策统筹协调部门协同,围绕经济社会发展主要目标取向取一致的宏观政策,形成各方面共同推动高质量发展的强大合力。

## 全方位扩大国内需求

扩大内需,既是应对外部冲击、稳定经济运行的有效途径,也是增强发展主动性的长久之策。会议将“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”摆在明年9项重点任务之首。

“当前,国内需求不足的挑战仍然较大。需要注重改善居民收入、提升消费能力,进而提振消费,扩大国内需求。”国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室主任李承健说。

“推动中低收入群体增收减负”“适当提高退休人员基本养老金”“加力扩围实施‘两新’政策”“积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济”……围绕大力提振消费,会议作出系列部署。

李承健表示,随着消费品以旧换新及一揽子增量政策效应逐步显现,汽车、家电、家居等大宗消费回升较快。要持续巩固消费回暖势头,积极培育定制消费、体验消费、服务消费等新引擎,不断拓展消费新空间。

投资既是当前的需求,也是未来的供给。加强自上而下组织协调,更大力度支持“两重”项目;适度增加中央预算内投资;大力实施城市更新……会议作

出系列部署。

“不管是从建设现代化的产业体系,还是从满足人民群众美好生活需要的角度看,我国投资都蕴藏着巨大的潜力空间。”郭丽岩表示,要更加注重投资的精准性和有效性,充分发挥政府投资的带动放大效应,持续优化投资结构,激发社会投资活力。

## 以科技创新引领新质生产力发展

会议强调,“以科技创新引领新质生产力发展,建设现代化产业体系”,释放了创新驱动发展的鲜明信号。

加强基础研究和关键核心技术攻关,超前布局重大科技项目,开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动;开展“人工智能+”行动,培育未来产业;加强国家战略科技力量建设……会议从多个方面作出具体部署。

“综合整治‘内卷式’竞争,规范地方政府和企业行为”,会议的这一表述引人注目。

中国社会科学院工业经济研究所副研究员李伟表示,走出“内卷”困境就不能忽视产业发展规律和自身条件,要因地制宜发展新质生产力,不同地区、不同技术路线、不同产业类型都要结合各自的特点和优势,采取不同发展路径,避免一哄而上、泡沫化。

会议指出,针对产业转型升级的瓶颈制约,推动新旧动能平稳接续转换。

李伟表示,传统产业转型升级为先进技术和新兴产业发展提供市场空间,新兴产业发展壮大也离不开传统产业在生产工艺、制造设备等方面的支撑保障。推动新旧动能平稳接续转换,就要增强产业发展的接续性,积极运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业,实现传统产业改造提升和新兴产业培育发展的双赢。

## 以改革开放增强发展内生动力

“出台民营经济促进法”“开展规范涉企执法专项行动”“制定全国统一大市场建设指引”“促进平台经济健康发展”“统筹推进财税体制改革”“深化资本市场投融资综合改革”……会议提出,发挥经济体制改革牵引作用,推动标志性改革举措落地见效。

商务部国际贸易经济合作研究院副院长崔卫杰表示,会议的系列重要部署聚焦当前经济重点领域关键环节、深层次矛盾和紧迫性问题,着力打通堵点,补齐短板,形成可预期的制度安排,有利于牵引和带动其他领域改革,形成破除深层次体制机制障碍的强大合力。

会议还提出,扩大高水平对外开放,稳外贸、稳外资,部署“有序扩大自

主开放和单边开放”“积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易”“持续打造‘投资中国’品牌”“稳步推进服务业开放”等具体举措。

当前外部环境不稳定、不确定和难预料因素增多,我国外贸外资发展承压。崔卫杰说,会议提出的一系列举措适应了我国开放重点从制造领域拓展至服务领域的发展趋势,也适应了数字经济和数字贸易发展新形势,有利于发挥外贸发展和吸引外资的创新优势,进一步激发增长潜能。同时,这一系列举措制度型开放特征明显,将进一步倒逼国内制度改革与创新,以高水平对外开放的制度型开放推动改革向体制机制的“深水区”“无人区”迈进。

会议指出,加大区域战略实施力度,增强区域发展活力。郭丽岩说,要深入实施区域重大战略,通过自贸试验区建设稳步推进制度型开放,推动形成更高层次改革开放新格局,培育新的增长点。

## 加大保障和改善民生力度

“统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴”“协同推进降碳减污扩绿增长”“加大保障和改善民生力度”……会议多项部署聚焦群众关切,增进民生福祉。

会议强调,“健全粮食价格形成机制”“进一步深化生态文明体制改革”“加强自然灾害防治体系建设”“促进重点群体就业”“推动义务教育优质均衡发展”“实施医疗卫生强基工程”。

“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务,一系列部署涵盖城乡融合发展、经济社会发展全面绿色转型等,既着眼当下,解决人民群众急难愁盼,也着眼长远,不断满足人民高品质生活需求。”李季表示,落实好会议部署,各方要细化任务,推动利民惠民举措落实落细。

保障和改善民生,需要统筹好发展和安全。会议指出,有效防范化解重点领域风险,牢牢守住不发生系统性风险底线。

“房地产是需要化解风险的重点领域之一,近期政策成效初步显现。”中国宏观经济研究院研究员刘琳表示,在行业恢复发展的关键时刻,会议提出“持续用力推动房地产市场止跌回稳”“加力实施城中村和危旧房改造”“盘活存量用地和商办用房”等措施,坚持从供需两端持续发力的政策思路,将有助于延续当前向好势头,进一步把政策利好转化为市场信心和发展效益。

明年经济工作的大政方针已定,关键在于抓好落实。会议强调,要加强党对经济工作的领导,坚持干字当头,增强信心、迎难而上、奋发有为,确保党中央各项决策部署落到实处。  
(新华社北京12月12日电)

# 坚定信心,把各方面积极因素转化为发展实绩

## 论学习贯彻中央经济工作会议精神

□人民日报评论员

12月11日至12日,中央经济工作会议在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话,对明年经济工作作出系统部署,为我们做好当前和今后一个时期经济工作提供了重要遵循。

一年来,我们的发展历程很不平凡,面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势,我国经济运行总体平稳、稳中有进,呈现前高、中低、后扬的态势,来之不易,令人鼓舞。

从集成电路、人工智能、量子科技等科技创新取得重要进展,到传统产业智能化改造和数字化转型持续推进,再到新能源汽车年产量首次突破1000万辆、粮食产量首次突破1.4万亿斤……新质生产力为推动高质量发展提供了重要支撑,全年经济社会发展主要目标任务即将顺利完成。放眼全球,我国仍是世界经济增长的重要引擎,为世界经济复苏注入更多动力和确定性。

特别是面对二三季度下行压力加大、主要经济指标增速回落,9月26日中央政治局会议果断部署一揽子增量政策,使社会信心有效提振,经济明显回升,既促进了全年目标实现,也为明年经济发展奠定了良好基础。这充分证明以习近平同志为核心的党中央研判准确、决策果断、部署有力、措施有效,表明我们党更加注重根据形势变化和及时科学精准施策,更加注重政策协同联动、形成政策“组合拳”集中发力。从历史进程看,这次会议具有里程碑意义。

“乱云飞渡仍从容”。一年来的发展成绩,充分彰显了党中央的战略定力,充分体现党中央在复杂多变的局面下驾驭经济工作的智慧和能力。这次会议指出:“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证,在关键时刻、重要节点,党中央及时研判形势、作出决策部署,确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。”这是对新时代以来党领导经济工作实践的精髓概括,是全国上下的高度共识。

这次中央经济工作会议释放了大量政策利好,有力稳定社会预期、提振市场信心。从首次提出更加积极的财政政策,持续支持“两重”项目和“两新”政策实施,更加注重惠民、促消费、增后劲,到十四年来首次转向适度宽松的货币政策,提高支持实体经济的整体效能;从大力提振消费,推动中低收入群体增收减负,更大力度吸引社会资本参与创业投资,打通中长期资金入市卡点堵点,充分释放刚性和改善性住房需求潜力,实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划……无论是政策取向还是重点任务,明年经济工作的价值主旨都十分明确,就是要推动经济持续向好,不断提高人民生活水平。

从政策取向看,实施适度宽松的货币政策受到高度重视。将货币政策基调由“稳健”调整为“适度宽松”,这是十四年来首次,进一步传递出积极明确的信号。“适时降准降息”,是为了保持流动性充裕,使社会综合融资成本下降,有效解决企业融资难、融资贵的问题,加快信贷增长,支持国内需求扩张。创新金融工具,将增强中央银行宏观审慎和金融稳定功能,更好维护金融市场稳定。引导和支持金融机构做好“五篇大文章”,特别是加大对科技创新、绿色发展、消费金融等支持,将更能体现针对性、精准性。

从重点任务看,“大力提振消费”体现了对发挥消费主力作用的重视。我国消费空间广阔、潜力巨大。通过实施提振消费专项行动,加力扩围实施“两新”政策,创新多元化消费场景,扩大文化旅游等服务消费,将进一步释放我国消费潜能。比如我国60岁以上人口近3亿人,适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金,提供更多适老化产品服务,发展银发经济,将有效提高老年人生活品质,是经济发展惠及民生的重要方面。

明年是“十四五”规划收官之年,做好明年经济工作意义重大。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上,贯彻落实好中央经济工作会议部署,坚持干字当头,增强信心、迎难而上、奋发有为,把各方面积极因素转化为发展实绩,定能高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。  
(新华社北京12月14日电)

# 世界经济里的“中国风景”怎么看

## ——当前中国经济问答之八

□新华社记者 于佳欣 任军 唐诗颖

在世界经济舞台上,作为全球第二大经济体的中国,经济运行态势备受瞩目。

前三季度经济增速4.8%;新设外资企业数量继续增长;10月,消费增速明显回升,货物贸易较快增长,市场信心得到提振……有亮点暖意,有韧劲干劲,在全球经济增长动能不足的大背景下,中国经济成为世界版图中的一道独特风景。

中国经济在当前和未来将为世界作出哪些贡献?一个把握大势、立足优势、不惧风雨、坚定向前的中国,正在以实际行动给出答案。

### (一)

中国经济在经历了一季度开局良好,二三季度压力加大后,10月以来各项经济数据回升明显。

多家外资机构给予积极评价,并分析原因主要是:9月26日中共中央政治局召开会议,相关部门推出的一揽子增量政策落地见效,特别是财政货币政策逆周期调节力度加大、促进房地产止跌回稳及提振资本市场政策加力,叠加大规模设备更新和消费品以旧换新政策推动,中国出现诸多指标显著改善的积极迹象。

近期公布的一系列数据印证了这点:11月,中国制造业采购经理指数在景气区间上行,扩张步伐有所加快;10月,社会消费品零售总额增速比上月加快1.6个百分点,消费者信心指数连续6个月回落首次回升,金融数据和房地产业回升幅度达到或超过3个百分点……

数据的回升并不容易,释放了经济向好的暖意,为中国完成全年经济社会发展目标任务注入更多信心,也有力回击了那些唱衰中国经济的论调。

《南华早报》刊文指出,中国推出一系列经济措施后,主要在外国投资者看到了消费支出回升、资本获取更

加便利以及更深层次变革带来的机会。

中国经济向好的增长态势不仅体现在一个个数字中,更体现在车间里的机器轰鸣,市场中的热闹喧嚣,建筑工地上火热的朝天,港口里的繁忙景象。

宁波舟山港穿山港区,3700多米的岸线上,万吨巨轮靠满泊位,桥吊忙碌装卸各色集装箱。前三季度,这一港口的集装箱吞吐量同比增长8.3%。

放眼全国,从一个个细节中可以感受经济的活力与温度:在吉林、新疆等地,高涨的冰雪消费吸引世界目光;在浙江义乌国际商贸城,中外采购商络绎不绝;在陕西榆林,府谷府州机场建设如火如荼;在重庆,满载汽车零部件和日用品等货物的第10万列中欧班列上个月发车,于12月3日抵达德国杜伊斯堡……

“风景”里,有消费回暖,有产业迎新,有绿色低碳,有开放合作。

横看成岭侧成峰。读懂大国经济,既要看形,更要看势,用不同镜头、从不同角度观察,会有更加立体、全面、客观的认识——

拉长时间轴看,2023年中国经济总量超126万亿元,约为2014年的2倍,2004年的近8倍。

用“显微镜”看,聚焦增量,对于中国这样规模的经济体来说,5%左右的经济增量,相当于一年增长一个中等经济体。中国经济对世界经济增长贡献率多年保持在30%左右。

用“广角镜”看,放眼全球,在世界经济增速连续放缓的背景下,三季度,美国实际国内生产总值按年率计算增长2.8%,欧元区与欧盟均同比增长2.9%,中国经济增速为4.6%,主要经济体相比仍位居前列。

用“望远镜”看,着眼潜力,10月份,中国高技术制造业增加值同比增长9.4%,明显快于全部规模以上工业增长;前三季度,以“新三样”为代表的绿色产业继续保持两位数高速增长……一系列向好态势为经济高质量发展夯实根基。

■下转第4版



## 三峡工程开工建设三十年来效益显著

2024年12月14日,三峡工程迎来开工建设30周年。1994年12月14日,长江三峡工程开工典礼大会在湖北省宜昌市三斗坪举行。如今,三峡工程已全面发挥防洪、发电、航运、水资源利用等综合效益。水利部数据显示,三峡电站累计发电量超1.7万亿千瓦时,相当于节约标准煤5.5亿吨,减少二氧化碳排放14.9亿吨。另据统计,三峡工程建库以来累计拦洪近70次,发挥显著综合效益,助力经济社会高质量发展。三峡工程显著改善长江通航条件,累计过闸货运量超21亿吨,年均经济效益344亿元。工程累计为长江中下游调节补水2732天,补水总量超3600亿立方米,保障长江中下游人饮和灌溉用水安全。三峡库区生态环境持续改善。库区新增污水日处理规模158万吨,干流水质稳定在Ⅱ类;重点片区林草覆盖面积增加447万亩,森林覆盖率超过50%,水土保持能力进一步增强;实施岸线环境综合整治687公里,消落区生态功能不断改善。这是2020年8月19日拍摄的长江三峡水利枢纽工程开闸泄洪孔泄洪。

新华社发

## 资讯

# 激发社会组织活力 提升服务能力和水平

“六个好”党组织。

严格落实政策。为了支持社会组织的快速发展,准格尔旗全面贯彻落实中共中央、国务院《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》,认真落实《培育发展社区社会组织专项行动方案(2021—2023年)》和内蒙古自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅印发《关于推动社会组织高质量发展的意见》的通知等相关文件要求,确保社会组织在数量增加的同时,服务设施体系和人才结构等方面同步优化。

坚持量质并重。全旗共注册登记社会组织246家,包含社会团体131家,民办非企业115家。其中行业协会、商会62家;教育类社会组织40家;体育运动类社会组织25家;养老服务类社会组织11家;社工类社会组织44家;其他社

会组织64家。建成旗级社会组织孵化地基1处,准格尔旗社会工作服务中心1处,社会工作服务站14个,社会组织孵化园9个,准格尔旗社会工作协会1处。同时,建成旗、苏木乡镇、嘎查村社区三级联动服务体系,基层社会服务能力不断强化,群众幸福指数不断提升。

加强人才培育。2018年以来,持续开展社会工作职业资格专题培训,不断提升社会工作人员队伍整体素质,优化社会组织结构,全旗注册登记的社区工作者443人,其中初级302人,中级141人,专职工作人员共有70人。

坚持借智引路。准格尔旗积极引入外部智慧和力量,通过设立五社联动项目、社会组织公益创投政府购买服务项目,探索社会组织发展的新模式、新路径。如安达救援队本土成长,坚持

党建引领,成立党支部后日渐成熟壮大,通过走出准格尔旗,不断扩大服务范围,目前已在鄂尔多斯市、内蒙古自治区成立了相应市、自治区级的社会组织。截至目前,4家社会组织被准格尔旗民政局评为4A级社会组织,5家社会组织被评为3A级社会组织,义工协会荣获自治区“六个好”党组织。

强化项目运作。准格尔旗注重通过具体的项目运作,加强社会组织之间的合作与交流。2018年以来,共争取社会组织资金543万元,旗级资金1616万元,用于开展为老、残疾人关爱、孤困儿童关爱以及居民自治、应急救援等146个项目,受益人数达10万余人。各社会组织通过共同参与项目、分享资源、经验和技能,实现协同创新与共同发展,为全市社会治理体系和治理能力现代化贡献力量。