

赤峰以交通运输改革赋能高质量发展

□本报记者 李雪瑶

赤峰现代智慧物流有限公司日前调度300多辆大卡车载满煤炭分散发往赤峰市12个旗县区的热电厂。在今年早些时候赤峰市召开的“培育壮大现代物流领军企业企运‘双找’座谈会”上，赤峰现代智慧物流有限公司与赤峰平煤投资有限责任公司成功对接，解决运输过程无法全程监控、极易造成耗损问题的同时，解决了运输企业货源不足的难题。

截至目前，赤峰平煤投资有限责任公司总订单量达50366单，运输重量达182.54万吨。”赤峰现代智慧物流有限公司总经理卢思明说。

在结构调整方面，赤峰市交通运输局为培育壮大现代物流领军企

锚定现代化 改革再深化

业，积极开展政企运“双找”对接工作，通过政府搭建平台，鼓励货主、贸易商或消费商与物流企业签订长期合作协议。

“赤峰市积极推动‘公、铁、海’联运一单制的物流运输模式，为客户提供一站式服务，大大提高了物流效率。”赤峰市交通运输局局长李占杰说，1月至10月，赤峰市8家领军企业累计完成货运量3340万吨，实现运费收入14.14亿元。

这些数据印证了赤峰市在调结构、推动交通物流降本提质增效中迈出的坚实步伐。一直以来，赤峰市以深化综合交通运输体系改革为统领，在稳增

长、促发展、调结构、惠民生上发力，推动赤峰市交通运输事业高质量发展。

向“人享其行、物畅其流”美好愿景迈进，需要赤峰市采取“稳增长、不断完善综合立体交通网”的有力举措。赤峰市统一协调公路、铁路、民航的发展，打破交通运输领域各板块之间的壁垒。

截至2023年底，赤峰市综合立体交通网总里程已达30314公里，“三环四联七横七纵”干线公路网布局不断完善，“横贯东西、纵穿南北、外联内畅、通疆达海、顺接京呼、城乡一体”的立体交通新格局初步构建。

加快发展绿色交通是实现交通运

输与资源环境和谐发展的重要途径。在促发展方面，赤峰市大力推进新能源充电基础设施建设及新能源车辆更新，加快公共交通绿色转型发展。截至目前，赤峰市更新新能源巡游出租车390辆，发放补贴3992.6万元，投入新能源公交车418辆。

在惠民方面，赤峰市加强适老化出行服务，推广95128便捷约车服务和敬老爱老公交线路，高铁、机场等地也持续推出“红山情”服务岗蒙汉双语等服务，不断提升行业治理软实力，让百姓享受到更加贴心、便捷与温馨的服务。

“我们将积极推动低空物流起步发展、巡游出租车‘巡网融合’，环中心城区高速免费通行等举措，全方位、多层次地推动交通运输领域民生实事落地。”李占杰说。

包头市多措并举推动冬季空气质量保障工作

本报包头12月23日电（记者格日勒图 通讯员 郭燕）入冬以来，包头市生态环境系统对重点行业、重点工业企业的大气污染防治设施运行、在线监控设施运行、无组织排放厂界监测达标等情况，帮扶指导企业加强精细化管理。定期巡查居民散煤使用情况，建筑工地施工、拆迁、裸露渣土堆“六个百分百”落实和道路扬尘污染防治情况，发现并及时处理问题，切实做到早排查、早发现、早整改。

目前，昆都仑区完成3个重点工业企业大气污染深度治理项目和13台燃煤锅炉低氮改造，完成715户煤改电设备安装和“峰谷电表”改造，出动执法车辆43台次，执法人员120余人次，不间断开展散煤售卖巡查工

作及燃煤散烧排查工作。在扬尘污染防治方面，增加重点区域清扫频次，城区机械化清扫率达84.3%，机扫面积381.6万平方米，完成21个扬尘源排放点问题整改。修订了《昆区重污染天气应急预案》，节假日期间检查烟花爆竹零售店13家，发现问题6处，已全部完成整改。截至11月，昆都仑区PM_{2.5}浓度均值为32微克/立方米，环比上月下降1微克/立方米。优良天数比例为78.2%，较去年同期上升1.7个百分点。东河区累计出动执法车辆135次，出动执法人员122人次，检查企业61家。土右旗推动实施“煤改电”清洁能源替代工作，完成537户“煤改电”用户通电及正常使用和62台新能源重卡替代。

临河区着力破解“小马拉大车”问题

本报巴彦淖尔12月23日电（记者薛来）近日，记者从巴彦淖尔市临河区委编办了解到，临河区通过优化机构设置、职能配置、编制资源等举措，着力破解基层治理“小马拉大车”突出问题，切实为基层减负赋能，持续推进基层治理体系现代化。

据悉，临河区统筹设置乡镇街道内设机构和事业单位，将乡镇原“四办三中心”调整为“四办四中心”，将街道内设机构等综合设置为“四办（或五办）一中心”，着力构建基层扁平架构，增强公共服务能力、提升基层治理效能；开展机构挂牌清理工作，建立机构挂牌清理台账，明确底数，规范机构挂牌，确保清理规范常态化、长效化。

临河区围绕基层“该干什么、能干什么”，全面梳理乡镇街道在“基层党的建设、城乡建设、经济发展、平安法治、民生服务”等5个领域147项主体责任，明确职责任务承办单位，印发《临河区乡镇和街道职责事项指导清单》，其中乡镇147项、街道106项，为乡镇街道履责服务提供清晰路径，推动乡镇街道“依单

履职、照单办事”；综合考虑各乡镇的实际情況及承接能力，坚持差异化承接、精准化放权的原则，印发《关于贯彻落实自治区赋予苏木乡镇行政执法权力事项工作的通知》，赋予7个乡镇45项行政处罚权，其余2个乡镇39项行政处罚权。明确各乡镇承接行政执法事项情况，确保各项执法事项得到明确、有效的承接和落实，提高基层治理效率、增强基层执法能力。

此外，临河区对乡镇街道编制资源实行“基本编制+附加编制”。基本编制以常住人口数量作为核心指标，分9档确定不同的编制规模；乡镇附加编制以面积划区、资源禀赋、区位特点、民族宗教工作等因素，以及街道附加编制以管辖区划数量、是否具有管理农村职能等因素，为乡镇街道差异化核增相应编制。乡镇街道实行编制分类管理，人员统筹使用，综合配备工作力量，确保关键领域和重要岗位有足够的编制支持。建立健全编制管理制度，加强对编制使用情况的监督检查，根据基层的发展变化和主线任务，适时对编制进行动态调整。



解锁冬季旅游“新玩法”

12月22日，游客在打卡拍照。当日，“歌游内蒙古 雪韵根河源”根河源国家湿地公园景区冬季冰雪旅游开园暨越野车集结赛发车仪式在根河举行，活动以探秘根河源国家湿地公园和穿越林海雪原为核心内容，解锁冬季旅游“新玩法”。

本报记者 李新军 通讯员 张旭

中共中央办公厅国务院办公厅关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见

■上接第1版 为提升综合交通运输效率、加快建设交通强国提供坚实保障。

二、深化交通运输重点领域改革

（一）完善综合交通运输管理体制。健全综合交通运输统筹发展、运行监测、公共服务、科技创新、网络安全和信息化等职责体系和运行机制，统筹推进铁路、公路、水路、民航、邮政等行业发展。推进公路收费制度和养护体制改革，推动收费公路政策优化。构建全要素水上交通管理体制，完善海事监管机制和模式。持续推进空管体制改革，深化低空空域管理改革，发展通用航空和低空经济。

（二）推进综合交通运输协同发展。强化综合交通运输发展重大政策协同，推动跨区域领域重大项目前瞻性谋划和统筹实施。做好综合交通运输发展规划与国民经济和社会发展、国土空间等规划的衔接。在重点区域、城市群、都市圈加强综合交通运输工作协同。

（三）完善综合交通运输法律法规标准和统计监测体系。开展综合交通运输相关立法研究论证，推动完善铁路、公路、水路、民航、邮政等行业有关法律法规。健全综合交通运输标准和计量体系，完善综合交通枢纽、联程联运等重点领域标准，加强多种运输方式标准衔接。完善综合交通运输统计调查体系，加快交通基础设施建设，加强对公众出行、交通物流、交通碳排放等的动态监测。

（四）稳步推进综合交通运输领域自然垄断环节改革。以深入推进政企分开、政资分开，特许经营、政府监管为主要内容，加快推进铁路等行业竞争性环节市场化改革，明确自然垄断环节和竞争性环节范围。鼓励和引导社会资本依法合规参与铁路建设运营。促进铁路运输业务经营主体多元化和适度竞争，支持符合条件的企业自主运营城际铁路和市域（郊）铁路。支持地方控股铁路企业自主选择运营管理模式。

（五）健全多式联运运行体系。以联网、补网、强链为重点，适度超前开展交通基础设施建设，加快建设国家综合立体交通网主骨架，提升国家综合货运枢纽能力。严格交通基础设施关停关闭程序。积极发展铁路（高铁）快运、甩挂运输、网络货运、江海直达、水水中转等运输组

织模式，加快铁水、公铁、空陆等多式联运发展，推动“一单制”等规则协调和互认，加快培育多式联运经营主体。推动冷链、危险货物等专业化运输发展。

（六）推动交通运输绿色智慧转型升级。按規定开展交通基础设施规划和建设项目环境影响评价，保障规划实施与生态保护要求相一致，强化交通能耗与碳排放数据共享。完善交通运输装备能源清洁替换政策，推动中重型卡车、船舶等运输工具应用新能源、清洁能源。加快调整优化交通运输结构，深入推进城市绿色货运配送发展。持续实施自动驾驶、智能航运等智能交通先导应用试点。

（七）完善交通运输安全与应急管理体制机制。把安全发展贯穿交通运输发展各领域全过程，加强风险源头防控，落实维护社会稳定责任制，健全并落实安全生产责任制，完善交通运输行业安全监管机制，加强安全生产风险分级管控，强化旅客、危险品运输等重点领域安全监管，坚决防范遏制交通运输领域重特大事故。强化交通重大基础设施安全保障体系建设，加强应急物流保障体系建设，提高重点区域、关键设施的设防水平和承灾能力，强化重点物资和国际集装箱运输保障能力。落实省级政府对地方铁路管理职责，压实铁路沿线（红线外）环境污染治理和铁路沿线安全整治、铁路交通事故应急救援等方面属地责任。

（八）推动交通运输领域更高水平对外开放。构建与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。主动对接国际高标准经贸规则，在有条件的自由贸易试验区、自由贸易港推进交通运输领域对外放制度创新，提高航运保险承保能力和全球服务水平，推进海事仲裁制度规则创新。加强与共建“一带一路”国家的交通互联互通合作，充分利用中国国际可持续交通创新和知识中心等现有平台促进全球交通合作。加快构建国际物流供应链体系，建设多元化的国际运输通道，完善面向全球的运输服务网络，提升物流供应链韧性和安全水平。

（九）完善市场准入和退出制度。严格落实“全国一张清单”管理模式。将交通运输领域纳入市场准

入效能评估重点范围，加强对各类显性和隐性壁垒的评估、排查、清理。建立健全道路运输、水路运输等领域市场退出机制，依法规范退出条件、标准和具体程序，强化安全运营、节能减排等要求。

（十）完善交通领域价格机制。完善铁路、公路、港口、民航等领域价格形成机制，建立健全统一、公开、透明的价格体系。加强对国际海运等重点领域价格监测分析。完善政府购买公共交通服务机制。对交通运输领域招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等相关规章制度按照有关规定进行公平竞争审查，维护公平竞争市场秩序。

（十一）破除区域壁垒和市场分割。清理和废除妨碍交通运输统一市场建设和公平竞争的各种规定和做法。动态发布不当干预统一开放交通运输市场建设的问题清单。推动完善约谈制度，及时纠正交通运输市场建设中存在的排除、限制竞争等问题的政策措施。

（十二）依法平等对待各类经营主体。健全支持交通运输领域民营企业发展、中小微企业和个体工商户发展的政策制度，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面对各类所有制企业依法平等对待；鼓励金融机构按照市场化法治化原则保障民营企业、中小微企业和个体工商户信贷需求。建立规范化、机制化政企沟通渠道，保持交通运输领域涉企政策的连续性、稳定性。

（十三）深化交通运输领域国有企业改革。加快健全铁路等领域国有企业现代企业制度。研究制定铁路、邮政等领域行业公益性服务目录清单，研究完善公益性服务标准、补贴等规则，加快推进铁路、邮政等领域国有企业公益性业务分类核算、分类考核。履行出资人职责机构会同相关部门完善铁路、邮政等领域国有企业经营业绩考核和领导班子薪酬管理制度。推动邮政普遍服务业务与竞争性业务分业经营。

（十四）优化土地和空域资源配置。加强部门和地方工作协同，按規定强化交通运输重大项目的用地、用海、用能等资源要素保障。优化铁路场站、公路场站、港口、机场、城市公共交通场站等相邻设施功能定位，统筹推动交通基础设施与能源等基础设施空间整合、共建共享，

加强高速公路设施在交通运输、公安、应急管理、气象等部门间共用共享。扩大空域资源供给，实施空域资源分类精细化管理。积极稳妥推进航线、时刻等资源的差异化、精准化管理，协同化管理，科学合理增加临时航线的划设和使用。

（十五）提升资金保障能力。落实相关财税政策，推动交通运输发展。深化交通投融资改革，完善铁路、邮政、城市公共交通等领域的资金政策和管理权责，完善公路养护管理、水运建设养护、通用航空建设发展等各级财政投入机制。鼓励各类金融机构、社会资本依法依规参与交通基础设施建设融资。支持符合条

件的交通项目发行基础设施不动产投资信托基金（REITs），研究长期融资工具支持交通运输发展。鼓励社会资本按照市场化法治化原则设立多元式联运、交通运输绿色低碳发展等产业投资基金。

（十六）推进数据和技术赋能交通运输发展。依托全国一体化大数据中心协同创新体系布局，构建综合交通大数据中心体系。加快推进国家综合交通运输信息平台建设。依托全国一体化政务大数据体系，推动区域间、部门间、部省间综合交通运输政务数据共享交换，强化数据分析应用，深化数据资源综合开发和智能应用。完善各种运输方式数据采集、交换、加工、共享等标准规范，推进数据分类分级管理，编制行业主要数据目录。建立健全全流程数据安全管理机制，加强交通运输系统平台网络安全、数据安全和个人信息保护管理，定期开展安全排查和风险评估。完善交通运输科技资源共享服务体系。

六、加强组织实施

五、完善交通运输市场监管机制

（十七）健全交通运输市场监管规则。完善交通运输领域市场监管程序，加强市场监管标准化规范化建设，依法公开监管标准和规则，推动市场监管公平统一。以城市群、都市圈为重点，加强跨区域监管协作，鼓励跨区域按规定联合发布交通运输统一监管政策、法规及标准。充分发挥行业协会商会作用，强化行业和企业自律。完善交通运输新业态监管制度和经营服务规范，促进新老业态融合发展。

（十八）完善综合执法制度机制。加强交通运输领域执法队伍专业化建设，完善跨部门联合执法机制，推进行政执法与刑事司法高效衔

接，全面严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，规范行政裁量权。持续开展交通运输、公安部门治理货运车辆超限超载联合执法，统一执法流程和标

准，提升执法规范化水平。

（十九）强化反垄断和反不正当竞争。加强交通运输领域市场竞争状况评估，依法查处垄断和不正当竞争行为，防止利用数据、算法、技术等手段排除限制竞争、侵害从业人员合法权益。依法对网约车预约出租汽车、网络道路货运等平台经济领域开展跨部门协同监管和服务。依法加强对交通运输新业态经营者集中审查。

（二十）全面提升交通运输市场监管能力。强化全链条全领域监管，加强各类监管方式衔接配合。建立健全交通运输行政许可事项实施规范和办事指南，完善电子证照标准体系，推动行业电子证照跨部门共享和互认互信，推进交通运输政务服务“跨省通办”扩面增效。建立健全交通运输领域严重失信主体名单制度。

（二十一）维护消费者和从业人员合法权益。加强交通运输领域消费者权益保护，强化消费者投诉信息分析，动态研判市场环境和消费环境。优化消费争议多元化解机制，不断提升在线消费纠纷解决机制效能。改善交通运输领域从业环境和工作条件，规范企业经营和用工行为，依法保障货车、船舶、出租车、公交车等司乘人员和快递员等群体合法权益。

四、优化交通运输市场要素资源配置

（二十四）优化土地和空域资源配置。加强部门和地方工作协同，按規定强化交通运输重大项目的用地、用海、用能等资源要素保障。优化铁路场站、公路场站、港口、机场、城市公共交通场站等相邻设施功能定位，统筹推动交通基础设施与能源等基础设施空间整合、共建共享，

各地区各有关部门要把党的领导贯彻到加快建设统一开放的交通运输市场工作各领域全过程，守正创新、担当作为、强化协同，结合实际抓好本意见贯彻落实。结合区域协调发展战略、区域重大战略实施，鼓励有条件的地区在维护全国交通运输市场统一开放前提下，开展区域交通运输市场一体化建设先行先试。及时梳理总结、复制推广典型经验做法，研究形成统一开放的交通运输市场指数，促进全国统一开放交通运输市场建设。交通运输部要会同有关部门加大统筹协调力度，开展跟踪评估和工作指导，稳妥有序推进相关领域改革。做好政策宣传解读，营造加快建设统一开放的交通运输市场的良好社会氛围。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。（新华社北京12月23日电）

简讯

本报包头12月23日电 为进一步提升乘务员业务技能和标准化作业水平，中铁十五局轨道运营公司包神铁路运输处打破传统培训模式，坚持“贴近现场、简单实用、通俗易懂”原则，推行“理论+实操”教学方式，为安全生产提供人才保证。

本报鄂尔多斯12月23日电 今年截至目前，鄂尔多斯市交通运输服务监督热线共受理业务36032件，其中，信息咨询30159件，占比83.7%。信息咨询即时答复率、转办回访率、抽查回访率均达100%。（季珂 苏日娜）

本报包头12月23日电 今年以来，昆区税务局沼泽税务所积极开展了“送税法进企业”活动，大力宣传税法知识和税收优惠政策，助力企业更好理解和运用政策红利，促进企业健康发展。（邓利军）

本报通辽12月23日电 连日来，科左中旗公安局经侦大队开展“冬季攻势”严打各类经济违法犯罪活动，截至目前，破获涉税案件2起，化解风险隐患15处，深入企业、商超等场所开展普法宣传30余次。（杨雯）

本报呼伦贝尔12月23日电 为切实加强电力系统消防安全工作，国网扎兰屯供电公司开展了消防设施、电气线路等方面的排查工作，对发现的问题及时整改，并积极宣传消防法规、防火灭火以及逃生自救常识，切实增强了员工消防安全意识。（孙源江）