

圆桌会

主持人语

2025年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇之年，做好经济工作意义重大。自治区党委十一届九次全会暨全区

经济工作会议和自治区两会均对2025年重点任务进行部署，各项举措都切中关切、传递信心、彰显活力。本报今日推出“圆桌会”专

栏，邀请专家学者就内蒙古如何做好今年经济工作展开交流，为推动中国式现代化建设内蒙古实践再上新台阶建言。



朱晓俊
内蒙古自治区社科联党组
成员、副主席



司咏梅
内蒙古自治区宏观经济研究
中心总经济师



王晓明
内蒙古党校科研处副处长、
教授



辛俚语
内蒙古自治区社会科学院
马克思主义研究所研究员



张学刚
内蒙古党校经济学教研部
教授

乘势而上 在闯新路进中游上取得更大进展

朱晓俊

统筹好提升质量和做大总量的关系

中央经济工作会议明确提出“必须统筹好提升质量和做大总量的关系，夯实中国式现代化的物质基础”。这一要求既是对当前经济发展阶段的精准把握，也为今后一段时期的经济社会发展指明了方向。

中国现代化的物质基础在于经济建设，经济发展又具体反映为经济总量和经济质量两个侧面。统筹好提升质量和做大总量的关系，才能更好引领经济增长的主要动力，进而带动发展动力、增长方式、生产效率的转型升级。二是闯新路进中游的客观要求。进中游并不仅仅是量的层面的位次提高，同样在于经济发展质量进入中游甚至更高水平，要通过体制机制创新实现发展方式的深刻转型。三是着眼“十五五”高质量发展的紧迫需要。“十五五”期间，我国经济发展面临诸多有利条件，也有不少困难挑战。只有做强做大自身实力，才能

更好应对外部竞争和风险。这就迫切要求统筹好质与量的辩证关系，统一于经济发展全过程，实现质的有效提升和量的合理增长。

在着力扩大内需中实现统筹。投资和消费是拉动内需的两驾马车，是促进经济增长的重要引擎。项目投资是稳增长最直接、最有效、最有力的抓手。要抢抓国家政策窗口期、项目机遇期，实施重大项目谋划行动，抓紧谋划一批标志性、牵引性重大工程，继续大抓招商引资，强化土地、资金等要素保障，推动项目快建设快投产，为稳增长、增后劲提供支撑。消费既是经济增长的重要引擎，也对产业结构的优化起到拉动作用。要实施提振消费专项行动，有效激发内需潜能；实施就业促进行动，搞好就业组织和服务，引导企业就近就地用工；实施助企行动，千方百计帮助企业解决困难问题。

在建设现代化产业体系中实现统筹。产业是经济质量与总量的重要形态和载体，构建区域现代化产业体系既要提升产业层级，又要扩大产业规模。要加快发展战略性新兴产业，超前布局培育未来产业，推动经济质量整体提升和经济增量进一步壮大；加快推进存量规模巨大的传统产业数智化、绿色化转型，推动有市场潜力的传统产业优化升

级。要与完成好“五大任务”有机统一起来，充分发挥比较优势，在大力推进新能源建设，加快高标准农田建设，大力发展设施农业、舍饲圈养和庭院经济，提升优质农畜产品供给能力等方面下足功夫。

在落实宏观经济政策中统筹。要继续实施政策落地工程，深入落实东北全面振兴、西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、“三北”工程攻坚战等国家重大战略以及《国务院关于推动内蒙古高质量发展 奋力书写中国式现代化新篇章的意见》等，突出政策落实效果导向，让政策红利落到每家每户、每个企业。

在开放合作中实现统筹。构建跨行政区划合作发展新机制，是打破各地自我小循环、畅通国内大循环、促进各类要素合理流动和高效集聚、推动经济高质量发展的必然要求，也是更好协调中央和地方关系、地方间关系，推进国家治理体系和治理能力现代化的重要手段。要进一步扩大对俄蒙开放，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区和东三省等地区的合作，深化京蒙全方位合作，促进自治区东中西部差异化协调发展，通过全方位、立体化合作，在加快建设全国统一大市场中展现更大作为，在服务双循环新发展格局中发挥更大作用。

王晓明

千方百计助力企业发展

高质量发展是新时代的硬道理。经济高质量发展必然内含企业高质量发展。企业作为经济运行的微观基础、经济体系的基本单元，对市场信号最敏感，也最具有活力。自治区党委十一届九次全会暨全区经济工作会议提出组织开展助企行动，就是要千方百计帮助企业纾困解难、赋能增效。我们要紧紧抓住“稳经济首要是稳企业、发展经济首要是发展企业”这一关键，想方设法帮助企业办实事、解难题，不断为经济增长注入更多动能。

“稳”字当头，精准落实助企纾困政策。切实强化政策落实落地的时效和力度，才能让大企业更好地享受政策的“及时雨”。要解决好企业账款拖欠问题。政府部门牵头联动行业协会、金融机构等，瞄准重点领域、重点行业集中协调解决一批欠款，为产业链上下游企业注入发展信心；督促央国企带头发挥清欠作用，对拖欠账款应快付快付、应付尽付；健全法律法规和制度规定，规范使用债券资金，杜绝一边还旧款一边欠新账，避免各种形式的政府违约。要做好中小微企业融资服务。加强信用信息的共享应用，强化信用融资服务，通过以“信”换“贷”切实解决中小微企业融资难、融资贵问题；做好融资协调工作，协助中小微企业制定融资需求清单，引导金融机

构主动对接企业，为其提供定制化金融服务方案；督促金融机构创新金融产品和服务，丰富质押贷款形式，满足中小微企业多样化融资需求。要帮助企业拓市场增效益。精准协助企业深挖上下游产业链潜在订单；组织举办企业供需对接会、展会、贸促会等，为企业搭建更多交流合作平台。

“快”上发力，全面提升服务企业质效。政府要主动出击，在多个维度上加速行动，提升服务企业效能，让企业把更多的时间和精力用于生产经营和创新上。要进一步提高审批效率。实行限时审批，有效缩短审批周期；积极推广更多事项并联办理、集成办理、一站式办理，推行后台联合审批、统一办结；优化服务工作机制，成立专门的服务机构主动代办，帮助企业节约办事时间。要强化数字化服务保障。加强部门之间管理服务职能整合联通，促进信息互联互通，以后台数据共享代替前端数据采集；推动线上线下融合办公，把数字化、程序化优势与服务流程更好地融合起来，让数据“多跑路”、企业“少跑腿”；完善数字办公硬件设施，加大数字办公专业培训，提升数字化管理和办公效率。要形成早谋划快干的工作作风。树立大抓落实鲜明导向，鼓励干部担当作为、早谋划快干，高质量服务企业；积极探索和创新监督模式，有效整治不作为、慢作

为、乱作为等问题，加大监督惩戒力度，让“躺平式”干部不敢躺、躺不住。

“优”字赋能，稳步推进营商环境再升级。营商环境没有最好只有更好，要进一步优化营商环境，真正解放生产力、提高竞争力，推动形成各类企业竞相发展、互促互进的良性生态。要有效保护和促进公平竞争。聚焦工程建设项目审批、政府招标采购等重点业务领域出台审查指引；实行数字化全程留痕可追溯管理，使监督更加规范有效；持续开展专项整治，加强公平竞争问题审查和责任追究。要不断优化企业投资环境。抓紧建立市场准入负面清单制度，有效激发民间投资活力；推动科研机构与民营企业开放共享科研资源，支持有能力的民营企业牵头承担重大技术攻关任务；及早谋划“十五五”重大项目，向民营企业发布一批投资清单，支持民营企业参与重大项目建设。要进一步规范涉企执法行为。检查必须精准高效，明确检查的主要事项和重点内容，直击问题核心且跟踪整改到位；合理确定检查频次，配合采用线上抽查等非现场监管方式，做到无事不扰企业；强化行政执法监督，防范选择性执法、趋利性执法；推行行政执法监督评价制度，反向规范涉企执法行为，以规范执法让更多企业安心谋发展。

司咏梅

扎实推进工业经济高质量发展

工业是实体经济的主体，也是经济稳定运行的压舱石。近年来，内蒙古聚焦高质量发展建设国家重要能源和战略资源基地、农畜产品生产基地，坚持链式思维做强优势特色产业，工业经济在多个领域迈出新步伐、实现新跃升。中央经济工作会议确定了今年经济工作的思路和重点，深化对经济形势的研判并采取积极有效的应对措施，继续保持工业稳定增长的良好态势，对于推动经济行稳致远至关重要。

当前，我区工业发展面临着机遇与挑战并存的复杂环境。一是国家实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，产业发展的资金保障不断强化。国家将进一步发挥好货币政策工具总量和结构双重功能，加强对实体经济的支持，降低社会综合融资成本，加大财政支出强度，重点在支持现代化产业体系建设和等方面持续发力，这些政策的实施将更好保障我区工业领域重大项目的资金供给和投资稳定增长。二是经济体制改革牵引作用增强，产业发展的政策环境将不断优化。聚焦当前经济重点领域关键环节的深层次矛盾和紧迫性问题，国家将打出政策“组合拳”，用系统性的思维、方法和措施，强化政策统筹和部门协同，形成可预期的制度安排，为产业发展创造良好的政策环境。三是随着综合整治“内卷式”竞争的深入实施，产业发展的市场环境将不断向好。“内卷式”竞争主要表现为片面追求低价格的过度同质化竞争，通过规范地方政府和企业行为，产业发展过度同质化竞争的格局将明显好转。

经济形势依然复杂严峻，我区工业经济运行仍面临一些困难和挑战。对此，需要统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，推动未来产业、新兴产业与传统产业相互促进、深度融合，既要推动传统产业“稳得住”，又要推动新兴产业“立得住”，通过新旧动能双轮驱动保障工业有序运转和稳定增长。

一是推动传统产业转型升级，提高产业含“绿”量。产业没有先进与落后之分，发展新质

生产力必须做到“喜新不厌旧”。要实施大规模技术改造升级工程，瞄准高端化、智能化、绿色化方向，推动能源、冶金、建材、化工等传统产业设备更新、工艺升级、数字赋能，加快传统产业提质升级。要围绕破解新能源消纳瓶颈，以新能源就地就近消纳为牵引，打造更多低碳零碳园区、虚拟电厂，推动新能源与煤化工、钢铁、有色等高载能产业耦合发展，通过绿电替代实现传统产业绿色低碳转型。

二是培育壮大新兴产业、未来产业，发展新质生产力。培育以新兴产业、未来产业为代表的新质生产力，是我区布局新赛道、塑造新优势、打造新引擎的关键所在。要把把握发展趋势、瞄准市场需求，使新兴产业尽快发展成为拉动经济增长、提升产业层次的主力。要加强对未来产业的前瞻性谋划，设立未来产业发展基金，以国家高新技术产业开发区等为平台建设未来产业先导区，在科技创新、商业模式创新等方面取得突破。三是壮大先进制造业集群，建设制造业大区。培育发展先进制造业集群，是推动产业迈向中高端、提升产业链供应链韧性和安全水平的重要抓手。要把把握国家加快建设先进制造业集群的重大机遇，推动优质企业、资源要素、创新人才等成龙配套，争取更多的先进制造业集群进入“国家队”。要深入实施制造业重点产业链高质量发展行动，加强优质企业梯度培育，构建以国家级先进制造业集群为引领、以自治区级集群为基础的培育发展体系，不断提升我区制造业竞争力。

四是助企纾困，增强工业企业发展活力。稳经济关键是稳企业，企业有活力，经济才有动力。要深入实施助企行动，从政策、信贷、环境、服务等方面，做好做优各项助企惠企工作，构建全方位支持体系。要持续开展“我帮企业找订单”行动，因企施策扩订单，开展精准服务对接，帮助企业找订单、拓市场。要推动中小企业优质发展，完善“选种、育苗、培优”全周期培育体系，促进专精特新中小企业发展壮大。

辛俚语

多措并举持续释放消费潜力

消费是经济增长的重要引擎，是畅通国内大循环的关键环节。中央经济工作会议提出大力提振消费的重点任务，并围绕提振消费专项行动明确了具体要求。自治区党委十一届九次全会暨全区经济工作会议强调，要“想方设法提振大宗消费、文旅消费、服务消费”。全面贯彻党中央决策部署，推动中国式现代化建设内蒙古实践再上新台阶，需要更好发挥消费对经济增长的拉动作用，推出更多务实举措，持续释放消费潜力。

从实施提振消费专项行动的要求看，我区需要从创造更多就业机会、优化社会保障体系、稳定人口密集城市基本生活消费价格等方面入手，提升城乡居民收入预期，增强城乡居民的经济承受力与消费信心。要注重将文明城市创建等工作举措与促进居民扩大收入渠道相结合，制定完善激励城镇居民创业增收政策；增强对低收入群体就业扶持力度，着力补齐城镇医疗、教育、养老、托幼等领域短板；重点关注解决进城务工人员的基本公共服务供给；加强中小城镇食品安全监管，促进优质消费品供给，提高农村牧区市场的消费品质，推动城乡消费市场均衡发展。

从提振消费的近期工作着力点看，各地需精准捕捉消费热点，补齐消费供给的短板和薄弱环节，把握新兴消费迅速崛起的时代机遇。结合本地特色，深入挖掘农村牧区居民在生活品质提升方面的潜力，做好新生活模式下的消费供给，推动消费提质升级。要加强绿色环保家电和智能化生活产品的供给，满足消费者对高品质、高科技产品的需求；注重提升城镇居民在休闲娱乐中的文化体验，发展“文化+旅游”的融合发展模式，形成更具吸引力的文旅消费热点；紧扣优质服务、个性化教育、心理咨询等提升服务水平，优化资源配置，推动数字化手段广泛应用，为消费

者提供更加便捷、高效的服务。

提振消费，既是短期稳增长的首要任务，也是中长期高质量发展的战略要求，必须结合消费的基本特征，从多个方面加以促进。一是加强提振消费体制机制建设。要优化消费政策体系，推动消费体制机制改革，改善公共服务设施，降低消费成本，提升公共消费品的质量和供给水平。要优化市场监管，畅通医疗、养老、儿童抚育、教培等领域市场准入，确保公平竞争，推动消费市场健康发展。建立灵活有效的消费供给促进机制，为消费供给增长提供制度保障，确保各项政策措施落实到位，切实激发市场活力。

二是积极营造良好消费环境。充分发挥各级政府提振消费中的积极作用，实施扩大内需、刺激消费政策；持续改善消费环境，增强市场法治化建设，提升基本生活消费品的质量与服务，严厉打击假冒伪劣商品，增强消费者的信任感和安全感；通过有效的政策引导和消费促进举措，鼓励居民消费，推动消费市场健康可持续发展。

三是推动新型消费场景创新。积极发展新型消费场景，在绿色消费、数字经济、线上线下融合等领域持续发力，推动产品提质增效，在细分市场、细分领域加快产品迭代创新上下功夫，为消费者提供更加个性化、差异化的消费供给，满足多元化的消费需求。在激发市场新需求的同时，为消费供给优化升级注入新动力，推动经济结构优化升级与转型发展。

大力提振消费，不仅是应对当前经济挑战、更好满足人民群众高品质生活需求的关键环节，也是推动经济增强的重要途径。应充分发挥有效市场和有为政府的作用，统筹经济与社会发展，聚焦消费新需求，确保各项政策措施落实到位，推动民生改善，激发市场活力，为推动高质量发展注入不竭动力。

张学刚

构建城乡融合发展新格局

城乡融合发展是推动经济高质量发展的必然要求。党的二十届三中全会提出，城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。中央经济工作会议提出，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展。在推进中国式现代化进程中，应顺应社会主要矛盾变化、着眼于破除城乡二元结构，在更宽领域、更深层次、更高水平推动城乡融合发展。我区要紧密结合自身实际，聚焦重点领域和关键环节，着力构建城乡融合发展新格局。

加快推进以县城为重要载体的新型城镇化。一是分类引导县城发展方向。推动位于重点生态功能区的县城有序承接人口转移，完善财政转移支付体系，提高公共服务供给能力，发展适宜产业和清洁能源；推动位于农产品主产区的县城大力发展二三产业，做优做强农畜产品加工业，健全农牧业社会化服务体系；支持位于城市化地区的县城有效融入邻近大中城市建设发展，成为卫星县城；支持位于边境地区的县城深入开展兴边富民行动，有效解决“空心化”问题。二是增强县城产业支撑能力。按照主体功能区定位，以县城为中心重点发展农畜产品加工业、新能源产业等，打造具有本地特色优势的产业链和产业集群；推动土地、用水、能耗、数据等要素资源优化配置，鼓励通过“一区多园”方式促进产业集中集聚集约发展；支持有条件的县城依托重点企业建设创新平台，

建立跨行业技术创新联盟和科技成果转化基地。三是增强县城综合承载能力。以人口规模较大、密度较高的县城为重点，着力打造宜居、韧性、智慧城市；推进县城基础设施向乡村延伸，公共服务向乡村覆盖，推进易地扶贫搬迁集中安置区新型城镇化建设。四是加快转移人口市民化进程。以进城农牧民工及其随迁家属为重点，兼顾城镇流动人口，健全常住地提供基本公共服务制度，扩大转移人口社会保障覆盖面，促进转移人口尽快融入城市生产生活。

加快构建现代乡村产业体系。一是推进县城、苏木(乡镇)、嘎查(村)产业联动发展。优化产业空间布局，引导农畜产品加工流通企业在有条件的苏木(乡镇)集聚发展，纵向延伸产业链条，横向拓展产业功能，多向提升乡村价值。二是提升农村牧区产业融合发展水平。积极发展产业化联合体，鼓励发展大型企业集团；加强冷链保鲜设施建设，发展流通加工服务业；推进农牧业现代化示范区提质扩面，构建农村牧业现代化新格局。三是大力发展乡村新产业新业态。建设休闲农牧业精品园区和乡村旅游重点村镇，大力发展田园养生、研学科普等新业态；推进电子商务在农村牧区实现全覆盖，推动电商基础设施数字化改造、智能化升级；积极发展农村牧区生产性服务业，全面提升农村牧区生活服务水平。四是促进农村牧区创

业创新。健全就业服务平台体系，深入开展“春风行动”、京蒙劳务对接等专项行动等，组织农村牧区劳动力有序转移就业，鼓励和支持农牧民自主创业和返乡创业。五是健全强农惠农富农体制机制。加快健全种粮农民收益保障机制，优化农牧业补贴政策体系，实施乡村振兴人才支持计划，引导各类先进生产要素加快向农村牧区流动。

加快建设现代化新农村新牧区。一是加强乡村重点基础设施建设。持续推进“四好农村路”建设，提升公路的通达深度，加快农村牧区产业路、旅游路等的建设；加强水源工程建设和水源保护，加快水利基础设施网络体系建设，提高农村牧区生产生活供水保障水平；深入推进农村牧区电网改造，大力发展新能源，促进供电方式多元化、清洁化、绿色化。二是进一步改善农村牧区人居环境。因地制宜、分区分类有序推进农村牧区厕所革命；健全农村牧区污水处理设施和生活垃圾收运处置体系，建立健全农村牧区人居环境整治长效管护机制；提高“三农三牧”信息服务能力，提升农村牧区数字化管理水平。三是加快缩小城乡基本公共服务差距。建立农村牧区高质量公共教育服务体系，全面提升公共卫生服务能力；构建县乡村相衔接的三级养老服务网络，完善农村牧区居民基本养老保险制度，健全留守老人关爱服务体系。