

## 法治聚焦

# 数据赋能 机制助力 新型警务模式筑牢安全防线

□本报记者 薛来

刑事案件破案率飙升至74.6%、电诈发案率锐减近五成、群众安全感指数跃居全市前列……去年,巴彦淖尔市乌拉特后旗公安局以一场刀刃向内的警务改革,交出了一份亮眼的“平安答卷”。支撑这组数据的动能,来自于一套以“智慧大脑”为核心、“专业+机制+大数据”为驱动的“1+2+5”新型警务模式——它不仅重塑了基层警队的战斗力,更在祖国北疆构筑起一道“数字护城河”。

**“智慧大脑”让办案效率提升80%**

“警察同志,我车里的3000元现金被人偷走了。”3月31日,乌拉特后旗公安局民警董丽君接到王先生报警。她立刻通过“智慧大脑”启动“小案快侦”机制,精准开展分析研判,迅速锁定犯罪嫌疑人。当日15时,民警便将犯罪嫌疑人抓获,追回被盗现金。

“我以为肯定找不回来了,没想到这么快就破了案,太感谢你们了!”失主王先生紧紧握着民警的手感激不已,“原来缺少技术手段,每次破案全凭人力走访。现在有了‘智慧大脑’,能精准锁定目标,极大地提升了案件侦破效能。”董丽君说。

“智慧大脑”是什么?乌拉特后旗副市长、公安局长马广获悉作专业解释:“‘智慧大脑’是基于大数据和智能分析的公安综合应用平台,是智慧公安系统的核心,‘智慧大脑’运用云计算、大数据、物联网、人工智能等现代化信息技术,聚合公安内外信息资源,提

供全局性、一体化、实时化、可追溯的信息采集、传输、处理和应用,通过智能化分析,精准打击违法犯罪活动。”

乌拉特后旗公安局将前沿技术与警务实战深度融合,专注情报研判、平台应用、数据收集、成果转化、人才培养五大能力,“智慧大脑”汇聚全局所有查询权限和手段,构建“事前被动侦查”向“事前主动预警”转变的现代警务运行新机制。

近年来,电信诈骗案件时有发生。该旗依托“智慧大脑”,在预防电信网络诈骗方面共研判出预警信息550余条,累计劝阻400余人次,及时止损260余万元,电诈案件立案数同比下降48.6%。

“过去研判一条线索需要跨多个系统,现在通过‘智慧大脑’一键调取,效率提升80%以上。”乌拉特后旗公安局情指中心教导员吴师傅介绍。

**“1+2+5”体系让刑事发案率下降53.8%**

依托“智慧大脑”,乌拉特后旗公安局创新实施“1+2+5”合成作战体系,即1是“智慧大脑”,2是刑事侦查技术中心和执法办案中心,5是大侦查、大治安、大保障、大监管、大政工,以常态化运行模式、“应急”运行模式、“专项”运行模式、“安保”运行模式为抓手,切实打好整体战与合成战,着力提升全旗公安新质战斗力。

“别看我们这里地广人稀,但大街上经常能看到执勤民警,很多地方都安着‘电子眼’,生活在这里感觉很安全很放心。”巴音宝力格镇居民张先生自豪不已。

在乌拉特后旗公安局情报指挥行动一体化运行中心(简称“情指行”)的数字大屏上,全旗重点场所一目了然。“我们将全旗30余个公安应用系统、964个视频监控点位、3387台视频监控摄像头的实时数据全部接入‘智慧大脑’,依托‘1+2+5’合成作战体系,实现情报信息‘研交办督办’工作闭环,推动全旗刑事发案率下降53.8%,破案率上升173%。”马广获悉说。

去年10月,该旗一家企业报警称被山东籍男子詹某合同诈骗785万余元,办案民警通过“1+2+5”合成作战体系,分析海量数据后,在山东省将詹某抓获,为该企业挽回全部经济损失。同时在侦办该企业员工涉嫌职务侵占罪案件中,通过大数据分析比对,挖出该案其他4名犯罪嫌疑人,又为该企业挽回损失102万余元。

据了解,“1+2+5”合成作战体系从案件侦办、社会面防控、大数据建模、情报线索搜集以及基础数据库建设等实际工作出发,汇聚全警、三方、社会资源,集中使用、统一协调指挥,创新“监控、研判、打击”机制化应用,实现“分析、预警、落地”大数据赋能,让人尽其才、制尽其能、数尽其用。

**“情指行”让违法犯罪无处遁形**

为了最大限度发挥“智慧大脑”以及“1+2+5”合成作战体系效能,乌拉特后旗公安局从9个部门各选拔一名技术高、业务精、能力强的精干警力,组建了一支反应灵敏的“情指行”专业化队伍。

“队员们每天要盯着‘智慧大脑’各个平台,对重点案件、不良舆论等信息进行常态化分析研判,做到精准推送、实时推送,及时指

导情报工作。”吴帅介绍,“情指中心根据情报信息分析研判结果,通过大数据实时对接、工作群实时通报、对讲机实时沟通等方式,及时指挥调度各警种精准查控,让违法犯罪活动无处遁形。”

为让情报信息转化为打击战果,让数据要素转化为工作实效,该旗组建了一支包含刑警、治安、经侦、禁毒、环食药、派出所等部门警力的常态化打击力量,对情报研判推送的重点信息进行出警、靶向打击。

“‘情指行’聚合‘内部+外部、人力+科技、网上+网下’信息资源,健全以情指中心为龙头的主战架构,研发应用一体化实战平台,‘一网统管’数据流、业务流、管理流,‘一屏通览’警情、警力、装备和治理要素,做到指挥一键通达、行动在线联动、要素可视呈现、赋能实战同步、监督实时开展,保障各地各警种各部门各层级有机衔接运行,实现‘情指行’全流程紧密互通,全力打造现代警务‘核心龙头’和警务实战‘最强大脑’。”马广获悉说。

此外,该旗还以“雪亮工程”建设为基础,同步推进校园安防、智慧安防小区建设,推进前端感知设备补盲扩建和智能化升级,实现重点公共区域、主次干道智能感知逐步覆盖,着力打通内外数据资源开放共享通道,提升基层社会治理能力水平。

随着“智慧大脑”和“1+2+5”合成作战体系的纵深推进,一套以科技驱动、机制护航、专业筑基的现代警务体系在祖国北疆落地生根。这场始于警务机制的变革,让祖国北疆安全稳定屏障越来越坚固。

## 基层治理

**“协商议事圆桌会”议出决策惠民生**

□本报记者 许敬

近日,在阿拉善左旗南环街道布古图社区党群服务中心,居民代表围坐在一起畅所欲言。社区工作人员边听边在笔记本上记录,“大伙儿放心,这些想法我都记下了,一定努力落到实处。”

这一幕正是布古图社区推行的“协商议事圆桌会”,居民代表通过“协商议事圆桌会”提议题、议措施、评结果,让社区问题“桌上提、桌上议”,所议事项“立刻办、立见效”。前不久,该社区工作人员收到居民反映,称鹿鸣新苑小区西门,有一段坑洼不平的石子路,附近居民出行困难。该问题一上“桌”,大家很快就确定了解决措施,落实了具体责任,不到一周时间,石子路就变成了平坦的水泥路。截至目前,布古图社区“协商议事圆桌会”已举办56场,解决了各类民生问题23件。

布古图社区的实践是阿拉善盟在基层治理过程中激活议事协商功能的一个缩影。近年来,阿拉善盟坚持党建引领基层治理,坚定践行全过程人民民主,不断拓展、增加群众参与公共事务管理的渠道和途径,推动形成“有事好商量,众人的事情众人议”的民主自治新局面。在阿拉善,像“协商议事圆桌会”这样的议事平台,如今已衍生出更多形式:阿拉善左旗设立“议齐说”专栏,推出“热议广场”等协商实践形式,分享议事协商的实践经验、成功案例、培训心得;阿拉善右旗培育出“小板凳议事会”“驼乡微协商”等品牌,营造有事好商量、遇事多商量的浓厚氛围,通过“话家常”“传党音”“化纠纷”等模式,在党委和政府与群众间搭建起面对面交流的平台;额济纳旗创立“达您所愿”议事协商品牌,按照“支部+品牌”要求,创建“书记茶摊”“吉事即办”“邻居力”“纳邻和”等子品牌,通过“典型引路、示范带动、整体提升”的方法,夯实基层议事协商效果,形成长效基层自治机制。

该盟在创新基层协商议事机制过程中,通过建强基层党组织、强化制度保障,打造“党建+协商议事”模式。同时,以党员带头、网格议事、信访代办、志愿者助力4项举措,凝聚多方力量,打造议事协商“共同体”;以畅通议事协商渠道,拓展议事协商阵地,发挥品牌示范效应,推动成果转化。截至目前,通过“我为社区治理出主意”“议齐说”“善议达”等多个线上线下“汇智平台”,该盟累计收集80余条意见建议,并对群众的合理诉求及意见建议逐项研究、细化对策、优化举措,切实把老百姓关注的事办好,真正做到问计于民、问需于民、发展为民。

## 一线直击

**林海雪原的守望者**□本报记者 安寅东  
呼伦贝尔市融媒体中心记者 王春莺

在中俄界河额尔古纳河与俄罗斯石勒喀河交汇处的黑龙江源头,坐落着我国唯一常住人口为零的乡镇——呼伦贝尔市额尔古纳市恩和哈达镇。在这片年平均气温零下3摄氏度、最低可达零下57摄氏度的极寒之地,自1995年起,便有一群人坚守着祖国216公里的边境线和5895平方公里原始森林。他们的故事,不仅是忠诚的写照,更是对职责与使命的深刻诠释。

4月初的恩和哈达仍被冰雪覆盖,层叠的雾凇林海与银装素裹的远山构成水墨画卷。画卷中,素有“北疆第一所”之称的呼伦贝尔边境管理支队恩和哈达边境派出所巍然屹立。

驻守在这里的移民管理警察队伍由原武警部队转隶而来,他们依然遵循准军事化管理标准,坚持每日队列训练和边境巡逻。面对长达180天的界河冰封期,非法越境、违规捕捞等风险时刻考验着他们的警觉。

虽然我区近两年大力实施边境区水电路讯一体化建设,但在恩和哈达5895公里的边境管理区,信号畅通仅限办公区域,民警们每次巡边前都要做好充足准备。车辆制动系统因低温冻结是常见问题,但经验丰富的民警们总能迅速解决,确保巡边任务顺利进行。

3月20日正值春分,界河边寒风刺骨,雪花拍打在他们脸上、身上,这种恶劣天气对他们来说早已习以为常。相比低至零下50多摄氏度的极寒,这样的天气算是温和的。江苏籍民警政脸上冻出白斑,但他不以为意,随手抓起雪搓脸。教导员左彬欣慰地说:“这些南方来的民警刚来时缺乏经验,经过锻炼后逐渐适应了。”

恩和哈达边境派出所的民警们亲如家人,共同应对着各种困难。民警陈向军主动承担起照顾全队伙食的任务,丰富了大家的生活。蔡培和方政在2019年转隶分配到恩和哈达,他们表示:“我们把这份工作当成事业来完成!”左彬有20年军龄,2021年主动申请调至恩和哈达,创建荣誉室、蔬菜棚,并养了30只鸡,极大改善了生活条件。

2024年8月17日4时30分,左彬、苗旭、方政、牟东印驱车出门巡边。他们要去巡边的地方,是距办公地点210公里的127界碑处,除120公里的水泥路外,剩余90公里是非整修路段。其中,长有一公里的弯路弯弯相连绵延不绝。直到临近中午,车子拐过新弯后,界碑赫然在望。界碑既是边境的分界点,也是祖国主权的象征。左彬领着队伍把界碑仔细擦抹一遍后,一笔一划给界碑补色。

呼伦贝尔边境管理支队组织的紧急拉练,是边境系统的常规动作,考验着每一位戍边人的意志力。从深夜到凌晨,再于清晨出发执行任务,这样的日子对边境警察而言已是家常便饭。尽管面临重重困难,但他们始终坚信“苦地方、累地方,建功立业好地方”。夜幕降临,行驶在回程路上,巡逻警车的红蓝警灯划破暗夜,“日见警徽夜见灯”,新的征程已然开启。

**安全宣讲进校园**

近日,呼伦贝尔边境管理支队满洲里边境管理大队北屯边境派出所与满洲里市第十二学校联合举办了主题为“同守护·共成长”的“安全宣讲进校园”活动,通过“主讲场+云课堂+安全检查”形式,增强学生法治意识,提升自我保护能力。活动吸引线上、线下近千名师生及家长参加。

刘小刚 摄



近日,赤峰市公安局红山区分局桥北派出所的民警走进红山区桥北街道哈达和硕村的温室大棚,向农户了解大棚作物的生长情况,为农户普及反诈知识,以实际行动为春耕生产保驾护航。

成岩 摄

**平均办理时长缩短40%****“一窗通办”微改革让诉讼服务更便捷**

□本报记者 王皓

窗口均可办理全部立案和诉讼服务事项,实现“一次取号、一窗受理、一次办结、一次办好”。

在具体实施过程中,赤峰市中级人民法院编制印发了详细规范和便于操作的《关于在诉讼服务中心开展“一窗通办”工作的若干规定》,细化25项“一窗通办”事项清单,包含民事、行政一审立案、跨域跨境立案在内的13项诉讼立案事项,以及诉讼风险评估、联络法官等12项服务内容。全市法院系统诉讼服务大厅95个专业窗口升级为66个通办窗口,实现“一窗通办+首问负责+全市通办+12368诉讼服务热线”的诉讼服务新模式。

同时,诉讼服务窗口向当事人提供立案

和诉讼服务“一窗通办”指南,做好“起诉状答辩状示范文本”应用辅导,对诉讼流程、网上立案、网上保全等事项提供操作指引,确保当事人的“有人可问”、依法解决。窗口人员由“专人专岗”向“一岗多能”转变,通过集中培训、岗位练兵、跟班作业,实现窗口干警对高频业务办理流程的准确掌握。

该项微改革启动以来,“一窗通办”线上线下累计办理各项诉讼服务事项达1.3万余件,平均办理时长缩短40%。赤峰市法院系统通过持续推动“一窗通办”改革事项落实,把“如我在诉”理念落在实处,让群众的司法获得感成色更足、底色更暖。

**以检察之力守护“生命之源”**

□本报记者 郝佳丽 通讯员 李卓鹏

“咱们最新的节水数据统计出来啦,全旗地下水取用总量下降了……”近日,乌兰察布市察右中旗人民检察院承办检察官段海军接到察右中旗水利局工作人员打来的报喜电话后,满脸都是掩饰不住的笑容。

察右中旗位于内蒙古中部,地下水可开采量为6242.22万立方米,年均降水量仅为300毫米左右,没有境外地表水补充,是典型的资源型缺水地区。为了更好地保护地下水,按照水利部和最高人民检察院关于开展黄河流域水资源保护专项行动部署,察右中旗人民检察院与察右中旗水利局先后开展了河湖保护春季、秋季专项监督行动,对辖区违法取水

问题进行全面排查。就违规取用地下水先后办理公益诉讼案件6件,制发检察建议3件,启动磋商3件。去年,该院通过对专项监督行动开展以来办理的案件进行梳理分析,并就办案中发现的地下水保护利用问题赴全旗11个苏木乡镇开展实地调研。“根据调查结果显示,全旗高耗水农作物种植量大等原因造成地下水位下降。”段海军分析道。

为进一步了解地下水监管存在的问题和困难,该院多次与相关部门沟通交流,积极联络水利、农业等部门开展座谈,广泛听取人大代表、政协委员以及苏木乡镇执法人员意见。在深入分析论证、充分听取被建议单位意见后,该院制发了社会治理类检察建议,督促相关部门进一步强化监督管理。

收到检察建议后,相关部门纷纷行动起

来。察右中旗水利局进一步完善用水量分配制度,排查灌溉机电井,深入推进农业水价综合改革;察右中旗农牧局进一步指导各苏木乡镇科学灌溉,调整种植结构,推广高效农业节水技术;各苏木乡镇综合行政执法局进一步加强监督检查力度,积极整治违规取水行为……

在各方面的共同努力下,察右中旗地下水保护有了阶段性成果:2024年,全旗新建1.7万亩高效节水农田,与前3年地下水取用总量平均值6762万立方米相比,下降1849万立方米;2个地下水位监测点首次实现连续3个月同比上升,地下水位下降趋势显著放缓。

眼下正值春耕时节,为更好地保护地下水,察右中旗人民检察院联合察右中旗水利局开展了地下水水资源保护“回头看”,并定期开展节水宣传活动,提升群众节水意识。

民生为本,治水为要。察右中旗人民检察院检察长巨宝明表示:“今年我们将继续加强与行政机构的协作配合,通过‘检察监督+行政履职+社会参与’的协同共治,提升社会治理水平,持续为农业节水灌溉、工业节水改造、城乡居民节水和生态节水提供有力法治保障,也为地下水水源实现可持续利用注入检察动力。”