

# 以高质量发展的确定性应对外部不确定性

## ——从中央政治局会议看经济工作着力点

□新华社“新华视点”记者

“十四五”规划收官之年,做好经济工作至关重要。

中共中央政治局4月25日召开会议,分析研究当前经济形势和经济工作,强调“坚定不移办好自己的事,坚定不移扩大高水平对外开放”“以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性”,作出一系列重要部署,为进一步坚定各方发展信心、积极有效应对困难挑战、不断稳固经济持续回升向好基础指明前进方向和发力重点。

### 着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期

今年一季度,我国GDP同比增长5.4%,经济增速在全球主要经济体中名列前茅。

此次中央政治局会议指出,今年以来,我国“经济呈现向好态势,社会信心持续提振,高质量发展扎实推进,社会大局保持稳定”,同时指出,经济持续回升向好的基础还需要进一步稳固,外部冲击影响加大。

“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”,会议的这一新表述引人关注。

“就业、企业、市场和预期事关经济发展大局。面对复杂严峻的外部环境,稳住了就业、企业、市场和预期,中国经济就有了坚实的底盘支撑。”国家发展改革委会经济研究所所长郭丽岩表示,会议首次提出这“四稳”,充分彰显了党中央对经济形势的全面科学把握,释放了扎实稳住经济大盘的强烈信号。

“要强化底线思维,充分备足预案”“统筹国内经济工作和国际经贸斗争”“要不断完善稳就业稳经济的政策工具箱”……针对当前经济形势,会议作出一系列新的重要部署。

郭丽岩分析,这一系列工作部署坚持稳中求进工作总基调,方向明晰、精准有力,更好统筹发展和安全,兼顾激发内生动力和拓展外部空间,将有效引导社会预期,有力提振发展信心,持续巩固和增强中国经济向好发展态势。

### 加紧实施更加积极有为的宏观政策

宏观政策是经济保持平稳运行的重要推动力。会议强调,要加紧实施更加积极有为的宏观政策,用好用足更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。

“针对当前形势,会议强调‘加紧’和‘用好用足’,意在要求政策靠前发力、充分显效,以政策的确定性应对外部环境的不确定性。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

会议强调,加快地方政府专项债券、超长期特别国债等发行使用。今年以来,地方新增专项债发行提速,一季度新增专项债累计发行量接近1万亿元;2025年超长期特别国债也已开启发行。

“今年财政政策的重要着力点就是要全方位扩大国内需求。发行更大规模的超长期特别国债和地方政府专项债,推动‘两重’‘两新’以及各地项目建设,有助于提振消费、提高投资效益。”何代欣说。

“适时降准降息”“创设新的结构性货币政策工具”“设立新型政策性金融工具”……货币政策方面,会议明确了多项部署。

上海金融与发展实验室主任曾刚认为,在适度宽松的货币政策基调下,降准降息将进一步强化逆周期调节,保证金融总量充足,推动社会综合融资成本下降。

“金融支持实体经济不仅要要在总量上继续发力,还要在结构上聚焦用力。”曾刚说,此次创设的新工具指向明确,将精准引导资金流向科技创新、扩大消费、稳定外贸等领域,是对现有金融工具体系的丰富与升级。我国政策空间仍然较足,存量政策和增量政策协同配合,将持续增强经济发展动力和活力。

### 增强消费对经济增长的拉动作用

提振消费是扩大内需、做大做强国内大循环的重中之重。会议鲜明提出,增强消费对经济增长的拉动作用。

“当前,消费对我国经济发展的基础性作用还有待进一步发挥,消费率总体偏低,与发达国家相比,我国扩大消费的潜力巨大。”中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说。

今年以来,从中央到地方,一系列政策持续推出,有效促进了消费回升。一季度,我国社会消费品零售总额同比增长4.6%,比去年全年提升了1.1个百分点。

会议提出,“要提高中低收入群体收入”“大力发展服务消费”“尽快清理消费领域限制性措施”“设立服务消费与养老再贷款”等举措。

“会议的这一系列部署具有很强的针对性,如中低收入群体的边际消费倾向较高,提升其收入能直接转化为消费力;设立服务消费与养老再贷款是金融政策工具的创新,可以为相关行业提供更低成本的资金支持。”国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芳说,这些政策相互配合,从供给端和需求端双向发力,将为消费市场注入“源头活水”。

针对“两新”“两重”工作,会议提出,加大资金支持力度,扩围提质实施“两新”政策,加大实施“两重”建设。

黄群慧表示,去年“两新”“两重”政策实施成效明显,有力支撑了全年经济增长。今年“两新”“两重”政策的加力扩围,将进一步拉动服务业等相关产业的增长,为经济高质量发展注入更加强劲的动力。

### 多措并举帮扶困难企业

当前,外部环境更趋复杂严峻,国内有效需求增长动力不足,部分企业

面临经营困境。会议强调,要多措并举帮扶困难企业。

“加强融资支持”“加快推动内外贸一体化”“培育壮大新质生产力,打造一批新兴支柱产业”……会议的一系列部署直面企业关切,支持帮助企业更好应对困难挑战。

中央党校(国家行政学院)经济学教研部教授樊兵表示,会议强调“持续用力推进关键核心技术攻关”,具有很强的现实意义。攻克关键核心技术是突破“卡脖子”瓶颈、实现高水平科技自立自强的必由之路,也有助于提升企业在全球产业链中的竞争力。

“创新推出债券市场的‘科技板’”,会议的这一部署引人注目。

在中央财经大学投融资研究中心主任李向军看来,继A股设立科创板、创业板之后,债市又将推出“科技板”,这将更好发挥资本市场服务实体经济的作用,进一步拓宽科技企业融资渠道,以低成本资金加速科技成果转化。

当前,人工智能正在加快赋能千行百业。会议提出,加快实施“人工智能+”行动。

蔡之兵表示,人工智能大模型的广泛应用,将更好赋能产业转型升级,培育壮大新质生产力,进一步提升我国产业链供应链韧性和安全水平,增强企业竞争力。

### 用深化改革开放的办了解决发展中的问题

越是面临困难挑战,越是要向改革要动力、向开放要活力。”要坚持用深化改革开放的办了解决发展中的问题”,会议释放出深化改革开放的重要信号。

加快建设全国统一大市场是畅通国内大循环、推动构建新发展格局的必然要求。会议要求,加快全国统一大市场建设,扎实开展规范涉企执法专项行动。

“构建全国统一大市场是一项重大改革任务。落实好会议部署,要加快完善市场制度规则,严格规范涉企执法,畅通要素流动,推动‘大市场’向‘强市场’转变,不断为高质量发展积蓄动能。”

“国家信息中心经济预测部宏观经济研究室副主任邹蕴涵说。

当前,世界经贸正面临单边主义抬头的严峻考验,贸易保护主义快速升温,全球政经格局走势的不确定性增加。

“加大服务业开放试点政策力度”“加强对企业‘走出去’的服务”“同国际社会一道,积极维护多边主义,反对单边霸凌行径”……一系列重要部署释放中国坚定不移扩大高水平对外开放的决心。

“中国开放的大门将越开越大,不断以自身发展为全球经济注入确定性,继续担当世界经济增长的主引擎和稳定锚。”清华大学中国发展研究院常务副院长董煜说。

### 持续用力防范化解重点领域风险

统筹发展和安全,才能确保中国经济行稳致远。会议对防范化解重点

领域风险作出具体部署。

会议提出,加快构建房地产发展新模式,加大高品质住房供给,优化存量商品房收购政策,持续巩固房地产市场稳定态势。

今年以来,我国房地产市场延续止跌回稳的良好态势,在交易规模、房价走势、土地市场等关键指标上均呈现较好的修复态势,这反映市场信心正在进一步提升。北京大学房地产法研究中心主任楼建波说,会议的一系列部署,释放政策层面推动房地产市场平稳健康发展的鲜明信号。

楼建波表示,当前房地产市场仍处在调整阶段,其中结构性供需失衡矛盾亟待破解。对此,会议明确了加力实施城市更新行动、有力有序推进城中村和危旧房改造、加大高品质住房供给等系列举措,有助于全面提升居民居住品质和幸福感,更好满足人民群众日益多样的住房需求,促进行业中长期平稳健康发展。

会议强调,继续实施地方政府一揽子化债政策,加快解决地方政府拖欠企业账款问题。

“防范化解地方债务风险依然是当前及今后一段时期的重要工作。”何代欣说,加快解决地方政府拖欠企业账款问题,也有利于纾解企业资金流压力,稳定生产经营,提振市场信心。

### 着力保障和改善民生

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。经济形势越是复杂严峻,越要兜住兜牢民生底线。

亿万经营主体是就业的主阵地。近期美国滥施关税,给一些企业带来挑战。会议提出,“对受关税影响较大的企业,提高失业保险基金稳岗返还比例”。

“会议的这一部署,旨在以真金白银的政策支持,切实帮助企业减负担、增后劲,支持更多企业留工稳岗,把资金用在了刀刃上。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说。

物价关系经济运行,影响百姓生活。今年以来,国内物价运行保持平稳,但也要看到,国际农产品供应链不稳定性增加,对国内的传导影响加大。会议强调,加强农业生产,稳定粮食等重要农产品价格。

农业农村部市场与信息化司司长雷刘功表示,将压实种植面积,挖掘增产潜力,健全防灾减灾机制,全力以赴再夺粮食丰收。同时,积极配合有关部门做好市场调控,推动粮食价格保持合理水平,保护好农民的种粮收益。

“健全分层分类的社会救助体系”“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”“持续抓好安全生产和防灾减灾等各项工程”……一系列部署旨在补短板、强弱项,进一步增进民生福祉。

“坚持尽力而为、量力而行,扎扎实实把民生工作做好做实,进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,将为经济社会高质量发展提供更为坚实的保障。”董煜说。

(新华社北京4月25日电)

深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展以来,广东、海南、广西、新疆、西藏等地迅速启动,坚持聚焦主题,一体推进学查改,引导广大党员干部锲而不舍落实中央八项规定精神,确保学有质量、查有力度、改有成效。

### 学深悟透,筑牢思想根基

不久前,在广西桂林市临桂区市场监督管理局,一场贯彻落实中央八项规定精神的学习研讨会热烈开展。38名年轻干部和关键岗位干部围绕违规吃喝宴请、以权谋私等违反中央八项规定精神的案例,分享心得体会。

“学习教育要突出重点内容、重点对象,让中央八项规定精神内化于心、外化于行。”临桂区市场监督管理局机关党支部书记李炜说,为巩固深化学习教育成果,他们紧扣“监督执法部队”职责,运用正反两方面典型案例开展警示教育,抓住“关键少数”带头学,带动“绝大多数”主动学。

广东省湛江市举办年轻干部素质能力提升班,围绕《坚决纠治不正之风和腐败问题 持续推动作风建设走深走实》等课程开展学习研讨,结合案例悟原理,推动年轻干部增强“作风建设无小事、淬炼党性铸铁军”的思想自觉。

“通过廉政教育课,结合身边人、身边事典型案例剖析,我深切体会到作风锤炼、纪律约束、拒腐防变就在日常工作的一言一行、时时处处。”学员揭琅说。

学深悟透中央八项规定精神,各地都在行动,通过多种学习交流方式扎实推进。海南省三亚市崖州区和崖州湾科技城管理局聚焦自贸港封关运作任务,联合举办读书班,开展多轮研讨交流,推动学习教育走深走实;西藏自治区山南市扎囊县充分利用典型案例,让案例成为流动的“纪律课堂”,同时精心谋划“支部书记讲坛”,深入开展案例剖析、经验互鉴、难题共商。

### 动真碰硬,深挖问题根源

连日来,新疆昌吉回族自治州吉木萨尔县农村合作经济发展指导中心党支部书记朱边疆一直在各个村走访,查阅账目、与财务人员谈话,了解农村集体资金、资产、资源管理状况。

学习教育开展以来,吉木萨尔县各级干部深入一线,聚焦解决群众急难愁盼问题。调研中,有的领导干部发现村里在财务报销管理中存在流程模糊、审核松散等现象,不仅影响村里财务规范管理,还可能诱发腐败风险。吉木萨尔县农业农村部门深入梳理问题,完善相关制度,积极探索“前置研究”“流程再造”“分类处理”等措施,推动基层“三资”管理规范化建设。

“对群众反映的‘三资’管理中存在的困惑和疑问,相关部门立即规范流程、优化环节并加强培训,使我们在工作中避免了很多错误。”吉木萨尔县二工镇六户地村党总支书记余雷说。

西藏山南市扎囊县桑耶镇是老城镇,当地在老旧小区改造过程中,因管网铺设影响农牧民耕地陷入困境。桑耶镇结合学习教育活动,组织党员干部、涉及单位干部及施工设计专业人员等到现场排查核实,集中整改整治。

“以前担心农田被占,影响收成,现在解决了大难题。”一位农牧民说。如今,当地的污水管网施工正热火朝天地推进,曾经因管网占地愁眉不展的老乡们,脸上都洋溢着笑容。

西藏自治区山南市扎囊县将查摆问题与集中整治统筹推进。各级领导班子及干部深入查摆形成“问题清单”,坚持以“清单销号”为抓手,实行“红黄绿”三色动态管理,高效解决各类民生问题。

### 破题解难,突出实践实效

年内推动3000家次企业参加境外展会、开展不少于100场产业链供应链供需对接活动、对重点企业数字化改造最高奖补200万元……围绕开拓市场、产业升级、金融支持等,广东省中山市近日出台15条稳外贸促增长的具体措施。

为积极应对当前国际贸易形势的新趋势、新挑战,中山市结合正在开展的学习教育,组织全市领导干部深入开展“千企万厂大调研”。海关、税务、发改、工信、商务等职能部门主动下沉一线,镇街组织干部队伍走进千企万厂,把企业面临的情况摸清、问题摸透、诉求摸准。

根据企业反映的问题,中山市逐一梳理形成问题清单、责任清单、任务清单,研究出台《中山市稳外贸促增长若干措施》,支持企业加快拓展国内外市场,推动经济运行稳致远。

海南省坚持立行立改,标本兼治。针对企业反映的“调研多、检查频、负担重”等问题,海南省营商环境建设厅用好“海南涉企活动统筹监测系统”,以数字化手段促进问题即知即改,为封关运作营造高效服务生态。

为破解企业申报材料频繁、跨部门协调难等问题,海口综合保税区创新打造加工增值备案“一件事”集成服务,整合申报流程、精简材料,推动申报时间从原来的4天缩短至1天。

“通过制度约束、监督问责、AI赋能等综合施策优化营商环境,杜绝违反中央八项规定精神的行为发生。”海口综合保税区工委副书记吴思说。

(新华社北京4月25日电)

## 东风着陆场完成最后一次全系统综合演练 准备就绪迎接神舟十九航天员回家

新华社酒泉4月25日电 (李国利 郭龙飞)东风着陆场25日完成最后一次全系统综合演练,所有搜救力量准备就绪迎接神舟十九号航天员乘组回家。

这是搜救回收空中分队、地面分队进行的最后一次全要素综合演练,全面检验了着陆场系统的搜救任务组织和保障能力、搜索返回舱和救援航天员能力等。

4月25日上午,地面搜救力量指挥车、搜索车、处置车、医监医救车等近百台车辆装备,分多路向待命集结点。14时30分,接到返回舱落点坐标后,空中分队5架直升机精准降落在返回

舱周围,地面分队抵达现场后模拟开启舱门、抬送航天员出舱……搜救队员反应迅速、操作精细,确保出舱时机、舱外适应、转运护送等工作严谨科学、万无一失。

根据计划,神舟十九号航天员乘组将于4月29日返回地球。东风着陆场是他们回家的第一站。目前,东风着陆场各项工作已经准备就绪,具备执行搜救任务的条件。

2024年10月30日,神舟十九号载人飞船发射取得圆满成功,蔡旭哲、宋令东、王浩泽3名航天员入驻中国空间站。目前,他们正在开展乘组轮换和返回前的各项准备工作。

## 一季度内蒙古跨境电商交易额突破6.14亿元

■上接第1版 凸显传统产业转型升级。包头市通过引入唐山七贝供应链管理有限公司,年初运营区首家跨境电商店,日均客流量达1500人,线上直播观

看人次超4500人,成功打造“线下体验+线上引流”新模式,1210模式突破490万元,满洲里市实现首单9610出口业务突破,为外贸发展注入新动能。

### ■上接第1版

多措并举下,内蒙古消费市场实现平稳开局,市场的活力潜力进一步释放。截至目前,内蒙古家电、家装、电动自行车以及手机等数码产品购新补贴资金与销售主体总数达5097个,京东、淘宝天猫、小米、抖音、拼多多、苏宁易购等6家线上平台参加补贴活动,使用补

贴资金17.4亿元,带动消费144.8亿元。其中,汽车以旧换新申请7.7万辆,补贴资金11.2亿元,带动消费106.4亿元;家装家装补贴资金3.97亿元,带动消费21.5亿元;手机数码产品补贴资金2.1亿元,带动消费16.5亿元;电动自行车以旧换新销售1.97万台,带动消费4147.9万元。

### ■上接第1版

在煤矿一线,各种各样的困难和挑战层出不穷,呼尔刚总会想起一位老前辈的教诲:“人有两条命,一条是性命,另一条是使命。”对于煤矿工人而言,安全生产关系到性命,责任担当就是使命。每当遇到困难,他就会想起老前辈的话,创新思路,想方设法解决问题。

2015年,综采一队承担起厚煤层的柔模沿空留巷技术实施的重任,这是上湾煤矿首次使用该工艺,也是神东集团首次进行非试验性沿空留巷开采。面对各类安全管理和技术难题,呼尔刚积极配合队内工作,沉下心

## 智能综采领域的“多面手”

来研究探索,参与制定了混凝土运输注浆方案,改善了综采工作面现场作业环境,同时对柔模尺寸、滞后煤帮支护提出了优化建议。最终在全员的共同努力下,综采一队在一个工作面成功实施柔模混凝土沿空留巷技术,创下了煤炭行业日推进度15米的纪录,完成2项国家专业的申报,其实践经验被列为全国煤炭行业重点推广项目。

作为综采队的班组长,呼尔刚鼓励、引导班组成员立足岗位、尽责担当,并且以身作则。2020年,在全区采

煤机技能大赛中,呼尔刚以精湛的技术获得第二名的好成绩。在日常工作和生活中,他关心每一位班组成员,将所学技能和经验倾囊相授,得到徒弟们的尊敬和爱戴。他带领班组成员围绕安全生产“精细化”管理、工程质量“精准化”管控等方面制定了切实可行的规范标准,引导班组成员提高安全防范意识和隐患排查能力。他还狠抓班组基础建设,在发现问题、解决问题的过程中形成了一套具有班组特色的管理办法——“顶级班组”管理法,带

领班组以优异的成绩完成上级下达的各项生产任务。

为解决生产过程中的安全隐患和设备本身的结构性安全缺陷,呼尔刚积极参与科技攻关等科技创新工作,直接或间接参与设计了包括“综采工作面回收高压电缆导向装置”“移变电缆分层装置”等多项小改小革项目,其中有2项正在申报国家专利。

“成绩代表过去,未来仍需努力。”今年“五一”国际劳动节前夕,呼尔刚获评自治区劳动模范。新时代煤矿工人攻坚克难、创新探索的可贵精神,激励更多年轻劳动者不断追求新高度、展现新价值。