

法治聚焦

以检察之力守护“生命之源”

## 公益诉讼让每一滴水物尽其用

□本报记者 郝佳丽

“感谢检察官的协调促进,在你们的推动下,我们节省了用水成本,提升了企业形象……”近日,呼和浩特市一家化工企业的负责人紧握呼和浩特市人民检察院承办检察官的手高兴地说。

该企业用水量较大,之前主要取用黄河水,在检察机关的促推下,企业改用再生水后,每吨水大概节约1.5元。检察机关的能动履职不仅让企业节约了成本,更提升了水资源利用率。

这是呼和浩特市人民检察院加强生态环境和资源保护的生动实践。

水是“生命之源”。今年,内蒙古将“节水行动”纳入“六个行动”重大部署,把节水作为事关发展全局的重要工作,摆在治水管水空前重要的位置。作为公共利益的“守护者”,呼和浩特市检察机关一直将水资源保护列为检察公益诉讼办案的重点领域,以“案件办理+调查研究+理论研究”模式,高质效办好每一个案件,推动水资源保护领域检察公益诉讼向纵深发展,助力节水行动取得实效,为筑牢我国北方重要生态安全屏障贡献检察力量。

## 公益诉讼助力破解“水困”

呼和浩特市地处黄河中上游区域,属于干旱半干旱地区,年均降水量不足400毫米,人均水资源量仅为全国平均水平的1/4,是

日前,在一起某绿化工程有限公司诉某建设工程有限公司合同纠纷中,通辽市科左后旗人民法院执行和解中心的执行和解员充分运用“执前督促”程序,结合释法析理,圆满结案。该起涉企执行案件的执结,帮助企业及时回笼资金,为申请人兑现胜诉权益268万余元。这也是该院进一步创新执行工作机制,切实提升执行案件质效的生动实践。

去年6月,科左后旗人民法院执行和解中心揭牌运行。该中心由1名执行局副局长、3名特邀调解员组成,通过开展执行和解,督促鼓励被执行人自觉履行法律义务,提升生效法律文书自动履行率,促进矛盾纠纷实质性化解。

“执行和解是审判执行实践中顺应时代要求、契合群众诉求、满足司法需求的创新方式。”科左后旗人民法院相关负责人说。在具体实施中,人民法院在收到申请立案材料后,根据申请人申请或根据案件的具体情况,对有可能自动履行、达成履行和解协议的案件,在执行立案前由特邀调解员开展执前督促,通过书面提醒、法律释明、协调调解及后果警示等多种方式,督促义务人及时主动履行义务。经过执前督促,义务人履行义务的,由申请人向本院出具履行完毕手续;经过督促双方当事人达成和解的,出具和解协议并由双方当事人签字确认;对义务人拒不配合或者无法联系义务人的,将立案材料及时转至立案部门,并及时通知申请人。

“为此,我院还制定了《执行和解中心实施细则》,其中规定,执前和解协议内容应明确具体,采用书面形式,这对双方当事人都具有约束力,确保双方当事人按照和解协议全面履行相应的义务。”科左后旗人民法院相关负责人补充道。

与此同时,科左后旗人民法院还注重执行方式方法,强化善意执行理念,并充分运用联动调解机制,多方合力协助解决执行中的实际问题,努力实现纠纷化解、双方当事人均满意的效果。

□本报记者 安寅东 通讯员 旷靖 张杰

4月24日17时17分许,神舟二十号载人飞船在东风航天城发射升空。

辽阔大漠,一阵巨大的轰鸣声响彻天际。发射场外数百万观众瞬间沸腾,大家挥舞着手中的国旗,唱着《歌唱祖国》。正在现场执行警戒任务的内蒙古出入境边防检查总站阿拉善边境管理支队额济纳边境管理大队民警苏圣云与观众一起共同见证了激动人心的时刻。

作为一名有着10年航天安保经验的民警,苏圣云深知自己肩负的责任重大。在这次安保任务中,他带领团队对辖区内的多个重点区域进行了详尽的核查工作,包括废弃牧棚、闲置厂房、黑河闸口以及芦苇湖边等

典型的资源型缺水城市。破解“水困”难题,已经成为呼和浩特市实现可持续发展的关键命题。然而,随着呼和浩特市人口与经济社会发展因素在用水结构中的比重不断增加,再生水这一曾被忽视的“城市第二水源”,成为破题的关键因素之一。

去年,呼和浩特市人民检察院在开展黄河流域生态保护和高质量发展专项行动过程中发现,一些企业在再生水供水区域内,符合使用再生水条件,但主动意识不强。

据统计,截至2024年底,呼和浩特市已建成再生水管网270余公里,再生水量达14736.44万吨。

再生水管网到位、水质达标,企业为何不用?这一疑问,成为呼和浩特市人民检察院公益诉讼检察官的办案焦点。

该院第八检察部副主任周鹏说:“根据《中华人民共和国水法》和《呼和浩特市再生水利用条例》的相关规定,应使用而未使用再生水的企业,应当由行政主管部门责令使用或作出相应的处罚决定。”

依据上述法律法规,该院向相关行政机关发出检察建议,督促其积极履职。

同时,在该院的推动下,2024年6月12日,呼和浩特市人民政府出台《呼和浩特市城镇非居民取用水管理暂行办法》(以下简称《办法》),明确规定使用再生水的非居民用水人不缴纳水资源税,暂不征收污水处理费,不执行超量加价计划用水制度。

水价直降1.5元/吨、免征水资源税……《办法》的出台,调动了企业使用再生水的积极性。

“该《办法》出台后,一些企业的观念明显转变了,他们从排斥使用转变为愿意使用再生水,检察公益诉讼成功破解‘水困’难题,为节水行动提供了保障。”周鹏说。

法律的刚性加上政策的柔性,节水行动见成效:2024年呼和浩特市节约黄河水371.8万立方米。更深远的是,涉案企业用水观念的转变形成示范效应,多家企业签订再生水利用合同,节水型社会建设迈出关键一步。

内蒙古久泰新材料有限公司是一家现代煤化工企业,公司注重环境保护,在工艺设计阶段,生产用水使用了城市再生水。“我们公司用水量大,全年规划用水在800万吨左右。呼和浩特市政府出台这一《办法》,对于我们企业来说是特别利好的政策,使用再生水兼顾了环保与效益!”该公司副总经理贾建成说。

一份检察建议促推地方出台惠民利企相关法规,不仅仅降低了企业生产成本,更优化了营商环境,也为资源保护提供了重要支撑。

## 协同发力共护“生命之源”

去年这场水资源保护“战役”的胜利,是检察公益诉讼与行政机关协同治理的胜利。检察公益诉讼为《呼和浩特市再生水利用管理条例》从“纸面”落到“地面”注入催化剂,也为检察公益诉讼提供了可诉性支持。

呼和浩特市人民检察院督促使用再生水

视界



## 法治同行 筑梦成长

近日,乌兰察布市凉城县人民检察院“北疆蒙芽·晨曦”未检团队联合凉城县共青团、岱海红社会工作服务中心和酒源社区,共同举办了以“绿茵逐梦·法治同行·书香润心”为主题的足球锻炼与运动习惯养成活动。活动以足球运动为载体,将法治教育、习惯培养与家庭教育有机融合,增强法治观念和规则意识。图为检察人员为孩子们讲解未成年人保护相关法律知识。

本报记者 郝佳丽 摄

法润营商

□本报记者 薛晓芳

## “拼盘式”服务精准护航企业发展

网络诈骗为切入点,结合电信网络诈骗案例,深入浅出地讲解反诈知识,引得企业员工频频点头,不时低头认真记录。

今年以来,为更好助力乌海市企业发展,乌海市公安局牢固树立“有求必应,无事不扰”的助企理念,进一步推动“专企专策”“定向助企”相关服务工作精细化、规范化。该局行政审批办公室统筹调动交管、治安、刑侦、经侦、环食药等多个警种的专业力量,为企业量身定制电信网络诈骗预防、经济犯罪预防、证件办理等10余个项目的“助企拼盘”,并主动上门服务,实现一次服务满足多种需求。

“原本担心换领身份证会很麻烦,耽误工作时间,没想到民警直接到企业开展上门办证服务,真是太贴心了。”前不久,乌海市公安局

将移动便民警务车开进乌海高新技术产业开发区广纳集团产业园,为广纳集团多个厂区数百名员工提供了居住证登记、补换换身份证、流动人口登记等集中服务,员工对这次服务连连称赞。在为企员工提供便利的同时,乌海市公安局还聚焦企业所需,收集企业在重点环节重点人员岗位审查、网络安全保护、知识产权保护等方面的意见建议,为后续优化“助企拼盘”奠定基础。

截至目前,乌海市公安局已根据企业“点单”开展“拼盘式”服务15次,服务企业员工2000余人次,收集并解决企业需求40余条。乌海市公安局将在惠企、助企、护企上不断出实招,切实做到主动服务、精准服务,持续优化营商环境,为全市经济社会高质量发展保驾护航。

林九龄是2024年招录的一名95后新警,自去年11月起在阿拉善开始岗位实践。在神舟二十号载人飞船发射期间,她参与了现场警戒以及政策法规的宣讲工作,利用生动的语言和具体案例,向前来观礼的群众普及边境管理的相关知识。

“以前只能在电视上看发射,如今站在现场执勤,我感到无比自豪。”对于林九龄而言,能够在发射现场执行任务是一种无上的荣誉。在发射当天,她将自己与航天员身份牌的合影设置为手机锁屏,以此纪念这次难忘的经历。

神舟十九号载人飞船即将返回。阿拉善边境管理支队的民辅警们将以饱满的精神状态全力保障外围环境安全,迎接航天员凯旋。

代表委员零距离

## 一线协商解民忧

□本报记者 白丹

“现在学校门口的交通拥堵问题得到了缓解,我们出门也不愁啦。”近日,家住乌兰察布市察右前旗文景上院小区的居民张芳高兴地说。

张芳居住的文景上院小区位于察右前旗政宣小学附近,周边小区众多,学校门前道路相对狭窄,在学校上下学时段,接送学生的车辆与居民车流交织,致使交通每天堵塞,影响了学生和居民的出行与安全。

为有效破解这一民生问题,察右前旗政协组织召开协商议事会,政协委员、相关部门负责人、小区居民代表等齐聚一堂,畅所欲言,各抒己见,认真分析问题带来的影响和产生的原因,深入探讨解决这一问题的有效办法。

协商会上,张芳说:“每天孩子们上下学的时间也是业主出行的时间,希望通过这个协商平台,为我们居民解决出行拥堵的问题。”

察右前旗政协委员高美秀说:“我前期也了解了一些情况,通过协商议事会和各部门协商,希望能尽快采取有效措施,在保障学校周边交通秩序的同时,兼顾小区居民的正常出行,实现交通管理的科学化、人性化。”

经过深入交流和讨论,各方达成共识,由相关部门分时段适时调整政宣小学门前哈达路单双向通行的管控措施,提高道路通行效率。同时,学校进一步完善错峰上下学方案,引导家长有序接送,缓解学校周边的交通压力。

在察右前旗政协协商议事活动的积极推动下,察右前旗政宣小学门前的哈达路通行拥堵问题得到有效解决,居民们纷纷点赞。

枫桥经验

## 用好“三大员”纠纷化解在源头

□本报记者 安寅东

4月19日,在呼伦贝尔边境管理支队额尔古纳边境管理大队上库力边境派出所辖区,平安义警陈旭东在日常巡逻时突然听见一阵激烈的争吵声,原来是额尔古纳市上库力街道青年屯的李某与王某因琐事发生争执,矛盾一触即发。眼看双方即将动手,陈旭东迅速介入调解,并立即联系驻村民警高伟和另一位平安义警姜作生。在共同努力下,这场纠纷得以和平解决。

位于额尔古纳河畔的上库力边境派出所管辖面积广阔,但警力有限,因此充分利用群众智慧与力量共同治理显得尤为重要。近年来,上库力边境派出所积极探索“主防”机制,组建了一支由党员志愿者、平安义警及社区志愿者构成的“三大员”队伍,成为治安防控的第一线力量,壮大了群防群治队伍。

“上库力街道办事处下辖9个生产队、3个社区以及9个村民小组,共拥有76名‘三大员’。”上库力边境派出所教导员李从越介绍,“这些‘三大员’深入基层,积极发挥作用,为维护社会安全稳定奠定了坚实的基础。依靠这支队伍,今年成功解决了包括邻里矛盾和安全隐患在内的12个问题。”

为了提升应对突发风险的能力,丰富群众参与平安建设的形式,额尔古纳边境管理大队还联合政法委、法院等单位,在上库力边境派出所成立了“军垦新枫”新时代枫桥联创实践站,推动党政警民企联防联控共建,确保矛盾不上交、平安不出事。

“我们致力于主动警务、预防警务,最大限度地汇聚人民的力量,解决基层社会治安分散、信息不通畅等问题,努力将矛盾化解在基层。”额尔古纳边境管理大队大队长刘永红说。

## “公安+法院”合力高效促执结

本报4月28日讯(记者 王皓)记者从鄂尔多斯市中级人民法院获悉,为切实提高执行工作效率,畅通被执行人及财产线索查控渠道,鄂尔多斯市中级人民法院与鄂尔多斯市公安局共同建立了“公安+法院”执行联动工作机制,形成了执行联动模式,搭建起法院系统与公安机关信息交互共享平台。自该项机制运行以来,执行联动成效明显。

据介绍,执行联动模式主要措施包括整合人员力量,在公安局设点办公,由法院、公安机关共同成立领导小组、执行联动工作室和执行110应急组,有效促进各环节高效衔接、紧密联动,进一步推进案件进度共享、信息线索共享、办案资源共享。设置联络员负责日常工作事宜,定期调度、通报重点案件立案情况、执行进展情况,加强流程节点管理;坚持“线上+线下”查控相结合,切实发挥公安机关精准侦查优势及网络技术优势;常态化召开联席会议,协调讨论疑难复杂问题。通过加大法院系统与公安机关配合力度,实现临控措施联合实施、突发情况联合处置、打击拒执行为联合推进,让逃避执行、抗拒执行的被执行人“无处遁形”,有力提升执行效能。

“我们将围绕‘公正与效率’工作主题,不断深化执行领域改革,持续创新执行工作机制,加强与各部门各单位间的协作配合,健全综合治理‘执行难’大格局,努力以最少程序、最短时间、最大比例兑现当事人胜诉权益,切实提升人民群众司法获得感。”鄂尔多斯市中级人民法院执行局相关负责同志说道。

## 紧抓“关键少数” 引领学法风尚

近日,阿拉善盟司法局组织盟、旗两级公安系统的领导干部到阿拉善左旗人民法院参加旁听庭审活动,以此增强领导干部的法治思维。

为提升领导干部普法实效,阿拉善盟司法局以落实领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度为抓手,创新工作思路,促进领导干部学法用法工作提质增效。

“八五”普法期间,该局建立动态调整机制,印发《阿拉善盟建立领导干部应知应会法律法规清单制度的实施意见》等文件,各旗区各部门“结合实际,在清单基础上制定个性化清单,根据党内法律法规更新情况实时调整,确保学法内容与与时俱进、精准覆盖,为领导干部学法用法提供了制度保障;创新学习形式,将应知应会党内法规和法律法规纳入党校(行政学院)教学内容和党委(党组)理论学习中心组学习内容,并利用国家宪法日等重要节点,开展法治教育展览等活动,有效提升了领导干部法治观念和依法行政能力;制定领导干部任前法律知识考试制度,采用闭卷考试的形式对领导干部进行考核,形成‘任前必考’‘晋前必考’‘逢提必考’共识,领导干部学法用法水平明显提升。

阿拉善盟通过多种方式丰富普法内容,营造了领导干部尊法、学法、守法、用法的浓厚氛围,为法治阿拉善建设注入新动能。

(郝佳丽)

