

# 进一步全面深化改革必须坚持系统观念

□苏蓉

## 【核心提示】

- 进一步全面深化改革是一项复杂的系统工程,零敲碎打调整不行,碎片化修补也不行,必须是全面的系统的改革和改进,是各领域改革和改进的联动和集成
- 全面深化改革是立足国家整体利益、根本利益、长远利益进行部署的,目的是要达到一加一大于二的效果,使整体利益产生乘数效应
- 协同发力推进全面深化改革,要正确把握改革的时序和节奏,精心规划各项改革任务,确保它们既能相互衔接、形成合力,又能按照既定的时间表和节奏稳步推进

系统观念作为辩证唯物主义和历史唯物主义的核心要素,是马克思主义理论体系中不可或缺的思想方法和工作原则。党的十五届五中全会将坚持系统观念作为“十四五”时期经济社会发展必须遵循的一条重要原则专门提出来,充分体现了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的深刻认识和把握。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)明确了进一步全面深化改革的指导思想,强调“更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效”。这一系列重大部署表明,系统观念已经成为新时代治国理政的重要方法论,增强改革的系统性、整体性、协同性也成为新时代以来改革开放取得伟大成就的根本经验和重要保障。深入研究和准确把握系统观念的理论内涵与实践要求,对于在新征程上紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革具有重大现实意义。

### 增强改革的系统性

增强改革的系统性,要求在进一步全面深化改革的过程中,必须认识到经济社会不同领域之间是一个相互关联、相互作用的有机整体,每一项改革都会对其他改革产生重要影响。通过系统的改革,能够有效避免改革过程中的失衡和偏差。在过去的改革实践中,不同领域的改革往往由不同的部门或机构负责,这可能导致各领域间的改革缺乏统筹协调和整体推进。例如,经济领域的改革可能与社会领域的改革脱节,导致政策效应相互抵消或产生新的矛盾。改革的碎片化往往导致不同群体从改革中获得的利益不均衡,一些群体可能因改革而受益,而另一些群体则可能遭受损失。这种不均衡的利益分配会加剧社会矛盾,影响改革的稳定性和可持续性。进一步全面深化改革、推进中国式现代化是一项复杂的系统工程,零敲碎打调整不行,碎片化修补也不行,必须是全面的系统的改革和改进,是各领域改革和改进的联动和集成。

党的二十届三中全会在决定稿起草过程中,把握的重点之一就是“强化系统集成,加强对改革整体谋划、系统布局,使各方面改革相互配合、协同高效”。在实践层面贯彻系统性改革理念,需要我们具备宏观视野,准确把握整体形势,因势利导;运用整体性思维方式,深入分析全局态势,乘势而上;采取统筹性工作方法,科学规划整体布局,协调推进。这种系

### 增强改革的整体性

站在战略和全局的高度来认识和把握全面深化改革,其核心要义就在于围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这一总体目标,构建全方位、多层次的改革体系。不谋全局者,不足以谋一域。全面深化改革是立足国家整体利益、根本利益、长远利益进行部署的,目的是要达到一加一大于二的效果,使整体利益产生乘数效应,避免一加一小于二的状况,防止局部利益相互掣肘、相互抵消。党的十八大以来,由中央深改组至中央深改委,从研究问题到制定方案、从谋划设计到协调推动,全国上下构建层层传导、环环相扣的改革责任体系,始终确保改革进程统一行动、协同推进。2021年2月,习近平总书记在中央深改委第十八次会议上指出,改革系统集成有的需要从中央层面加大统的力度、集中力量整体推进,有的需要从地方基层率先突破、率先成势,根据实际情况来推动。习近平总书记还多次主持会议研究党和国家机构改革,提出“转变和优化职责是

关键”“先立后破、不立不破”“不仅要把“块”切好,还要把“条”理顺”等具体要求。

党和国家机构改革的规模之宏大、覆盖范围之广泛、触及利益层次之深刻,体现出了前所未有的改革力度。这种改革力度正是增强改革整体性的具体体现:首先,改革要着眼于党和国家机构职能体系的整体优化,而非局部修补;其次,要注重各部门、各层级之间的协同配合,构建系统完备、科学规范、运行高效的机构职能体系;再次,要统筹考虑改革涉及的各方面利益关系,确保改革举措的系统集成和整体效能。这种整体性改革思维,既体现了对改革复杂性的深刻认识,也彰显了将改革向纵深推进的坚定决心。党的二十届三中全会立足新的历史方位,以系统观念为指导,统筹谋划改革全局,系统部署重点任务,推出一系列具有战略性、引领性的重大改革举措,着力增强改革的系统性、整体性、协同性,为推进国家治理体系和治理能力现代化提供了科学指引和行动纲领。深入贯彻全面精神,就要着眼于党和国家机构职能体系的整体性重构,通过优化协同高效的机构职能体系,实现党政机构设置科学、职能配置合理、权责划分清晰、运行机制顺畅的改革目标,为全面建设社会主义现代化国家提供有力制度保障。

### 增强改革的协同性

强化改革措施的协同性,是提升改革系统性和整体性的关键所在。当各项改革举措能够有效衔接、相互配合时,就会产生协同效应,形成良性互动,从而推动改革整体目标的实现;反之,若缺乏有效的协调机制,各项改革措施之间就可能出现脱节甚至相互掣肘,最终影

响改革的整体效能。通过增强改革的协同性,能够最大限度地发挥改革的整体效应,促进经济社会可持续发展。协同发力推进全面深化改革,就要正确把握改革的时序和节奏,精心规划各项改革任务,确保它们既能相互衔接、形成合力,又能按照既定的时间表和节奏稳步推进,避免出现因步调不一而导致的资源浪费或改革成效打折。此外,要着力调动改革各参与方的积极性,促进不同层面、不同范畴的改革举措形成合力并实现良性循环。

习近平总书记指出,“改革越深入,越要注重协同,既抓改革方案协同,也抓改革落实协同,更抓改革效果协同”。增强改革的协同性,首先需要有科学合理的方案设计。作为一项涉及多领域、多层次的复杂系统工程,全面深化改革具有显著的联动特征,某一领域的改革举措往往会产生“牵一发而动全身”的效应,这就要求在顶层设计上实现高度的协同与联动,各项改革措施之间无缝衔接、相互支撑与前后呼应。其次,改革的协同性需要在具体执行层面得到充分体现,通过实践过程中的相互配合与良性互动来实现。抓改革方案落实,要发挥好部门和地方两个积极性,形成上下联动、条块结合的工作推进机制。要促进各级部门间的紧密合作与信息共享,形成合力,确保改革任务既有自上而下的有力指导,也有自下而上的积极反馈与灵活执行,从而推动改革进程全面、深入地发展。最后,改革的协同性要体现到效果上,促进各项举措在改革成效上相得益彰。改革成效要靠实践检验,既要看单项改革的成效,也要看改革的综合成效。换言之,改革既要关注“点”上的突破,也要注重“面”上的融合与提升,确保改革成果不局限于单一领域,而是能够广泛惠及、深度融合,实现整体发展的最优解。

站在新的历史起点上,全面深化改革所涉及的广度、深度和难度都前所未有,既包含多领域交织的复杂问题,又涉及深层次的结构性矛盾。在这样的背景下,依靠单一部门独立推进或采取碎片化的改革措施都难以取得实质性突破。系统观念为我们提供了科学认识发展特征、准确把握发展规律、统筹谋划发展全局、有效推进事业进步的重要世界观指导和方法论支撑。以系统观念推动进一步全面深化改革行稳致远,就要坚持和加强党的全面领导,将系统观念贯穿改革发展全过程,以坚韧如磐石的定力和不畏艰险、敢于斗争的勇气,锐意进取,攻坚克难,让系统观念在实践中落地生根、开花结果,从而凝聚起万众一心的改革伟力,为实现中华民族伟大复兴提供不竭动力。

(作者系内蒙古党校副教授、内蒙古大学博士研究生)

# 以人工智能赋能新质生产力发展

□李冰晶

## 【核心提示】

- 随着新一轮科技革命和产业变革深入发展,人工智能已成为推动经济社会高质量发展的战略性技术,在新旧动能转换中具有“助推器”作用,是发展新质生产力的重要引擎
- 以五大任务为统领,以“东数西算”国家枢纽节点建设为依托,加速构建算力为基、产业为核、应用为擎、空间为翼、人才为支撑、安全治理为后盾的发展格局,统筹推进人工智能技术创新链、产业应用链、风险防控链深度融合

内蒙古算力总规模达到9.4万P,其中智算规模达8.7万P,居全国第一,为人工智能大模型训练、超算应用提供了有力支撑。

内蒙古“天上有风光、地下有煤炭、手里有电网”,是传统化石能源和新能源双丰富的省区,率先在全国构建起新型能源体系、新型电力体系。2024年,内蒙古新能源装机总量突破1.35亿千瓦,排名全国第一,超过火电的装机总量,标志着能源结构转型取得里程碑式突破。稳定的绿色供应,为内蒙古发展人工智能产业提供了能源基础。

完善制度体系建设能够为人工智能发展提供保障。近年来,自治区党委、政府坚决贯彻党中央决策部署,以制度建设激活人工智能发展动能。2024年2月,自治区政务服务与数据管理局等部门印发了《内蒙古自治区促进通用人工智能发展若干措施》,2024年6月,内蒙古制定出台了《关于支持内蒙古和林格尔集群绿色算力产业发展的若干意见》,为以人工智能赋能经济高质量发展提供了制度保障。

### 抢抓人工智能发展的历史性机遇

抢抓人工智能发展机遇,加快发展新一代人工智能是推动科技跨越发展、产业优化升级、生产力整体跃升的重要驱动力。站在新的历史起点上,内蒙古要坚持全国一盘棋思维,以五大任务为统领,以“东数西算”国家枢纽节点建设为依托,加速构建算力为基、产业为核、应用为擎、空间为翼、人才为支撑、安全治理为后盾的发展格局,统筹推进人工智能技术创新链、产业应用链、风险防控链深度融合,奋力走出一条边疆民族地区培育发展人工智能的新路径。

夯实人工智能发展的“算力底座”。要突出算力基础研究与应用研究,强化跨学科融合,促进数学、物理学等学科交叉,拓展新的研究方向,不断加强算法、数据处理等方面的研究。

基础研究。要鼓励企业开展算力关键技术研发攻关,承担国家、自治区重点研发任务。在扩容“算力券”发放的同时新增“算力券”,支持企业购买符合自治区规划布局的智算中心以及纳入算力撮合的合作伙伴所供给的智能算力。

以“人工智能+特色产业”为主攻方向。要立足比较优势,找准切入口,靶向发力,推动人工智能与本地资源禀赋深度耦合,在优势特色产业上精准突破。重点支持人工智能技术在乳业、稀土、能源等优势特色产业领域的研究应用,推动人工智能与优势特色产业深度融合;聚焦“小切口、大纵深”推进行业级垂直大模型轻量化、本地化部署。结合各盟市区位优势,推动模型特色化差异化发展,在呼和浩特市可重点推动乳业大模型建设,在包头市重点推动制造业大模型建设,在鄂尔多斯市重点推动能源大模型建设,在锡林郭勒盟、呼伦贝尔市重点推动旅游大模型建设,在其他盟市推动新能源、农牧业、林业等行业大模型建设,不断提升人工智能应用水平,为边疆地区探索出一条“小切口、深赋能、强特色”的垂直大模型发展路径。

### 开辟人工智能发展新领域

开拓行业应用新场景。行业应用是人工智能落地的关键,要深度挖掘数据价值、高效配置资源能源,探索人工智能在能源、金融、人力资源、消费等行业多元化应用,形成人工智能行业应用新生态。一是推进“人工智能+产业”。支持优势行业企业抢抓产业智能化发展机遇,深入挖掘研发设计、中试验证、生产制造、营销服务、运营管理等人工智能应用场景,积极导入行业应用大模型,实现快速响应和高效交互,提高生产效率和质量安全水平。重点支持人工智能在矿山、电力、智能制造等重点领域的应用。二是推进“人工智能+公共服

务”。支持相关部门先行先试,导入大模型智能决策系统等人工智能技术,在政务服务、文化和旅游、交通运输、医疗、教育等民生领域实现“人工智能+”,提高公共服务平台响应服务的效率和质量。三是推进“人工智能+智慧城市”。支持人工智能赋能智慧城市建设,推进智慧城市基础设施智能化改造升级,整合城市物联网感知数据,导入大模型智能决策系统,为城市治理决策提供更加综合全面的支撑,打造更为智能、高效、宜居的城市。

拓展人工智能发展新空间。对内,要立足内蒙古气候、区位和应用场景等优势,加强与京津冀及东部沿海地区的人工智能领域交流合作,建立联合研发中心,共同开展关键技术攻关,推动人工智能重大科技成果转化。通过委托管理、投资合作等多种形式与京津冀合作共建人工智能产业“飞地”园区,拓展人工智能赋能新质生产力发展的内部空间。对外,要全力推动《关于内蒙古自治区智慧口岸建设的实施意见》落地见效,以建设口岸设施设备智能化、信息系统集约化、运行管理数字化、综合服务便利化、跨境合作常态化为目标,推动各口岸主体间形成智慧互联、协同联动、高效运行的良好生态,努力打造适应中国式现代化发展需要的智慧口岸,推动我国向北开放重要桥头堡建设提质升级,拓展人工智能赋能新质生产力发展的外部空间。

强化人工智能产业发展的人才支撑。支持各类创新主体引进、培育算法模型研发高端人才、人工智能与信息安全等技能融合型人才。着力推进人工智能相关学科建设,推动更多区内高校和职业院校设置人工智能相关专业,鼓励校企联合共建产业学院,促进产学研协同创新发展;依托龙头企业建设人工智能企业培训基地,组织开展模型应用能力培训和案例教学,不断丰富人工智能教育培训体系。支持人工智能职业技能等级认定及培训,鼓励符合条件的机构申报人工智能相关工种职业技能等级认定试点,支持企业、劳动者参与人工智能相关职业技能培训,为推进人工智能产业高质量发展提供有力人才支撑。

统筹人工智能发展与安全。筑牢祖国北疆安全稳定屏障是习近平总书记交给内蒙古的五大任务之一,也是内蒙古的重大政治责任。要加强人工智能发展的潜在风险研判和防范,以铸牢中华民族共同体意识为工作主线统筹发展与安全,积极构建以“智慧边防、数字边境”大数据智能化为核心的边境立体化管控体系,不断提升边疆地区治理能力,确保人工智能技术始终服务于民族团结、边疆稳固、社会稳定和谐的大局。

(作者单位:中共包头市委员会党校经济与管理学教研室)

## 实践者说

习近平总书记指出:“国家安全是头等大事。”国家安全是国家生存和发展的基础,是涉及国家核心利益的根本问题。随着时代变化,国家安全的概念也不断变化。当前,世界百年未有之大变局加速演进,世界进入新的动荡变革期,世界之变、时代之变、历史之变不断向广度和深度延展,人类社会正面临前所未有的挑战。我们所面临的国家安全问题的复杂程度、艰巨程度明显加大,各种可以预料和难以预料的风险挑战显著增多,传统和非传统安全威胁层出不穷。习近平总书记正是针对国际国内安全形势发展的新特点、新趋势、新挑战,创造性地提出了总体国家安全观。总体国家安全观打破了长期以来人们对国家安全的固有思维,强调在国家安全问题上,既要重视传统安全,又要重视非传统安全,为我们正确认识国家安全提供了理论支持和实践指导。

2015年7月1日,全国人大常委会通过《中华人民共和国国家安全法》,这部法律规定4月15日为全民国家安全教育日。以法律形式固定全民国家安全教育日,充分显示了党和国家对国家安全的重视以及深入推进国家安全教育的紧迫性和重要性。内蒙古地处祖国北疆,既是民族地区又是边疆地区,在国家安全大局中具有极其重要的地位。筑牢祖国北疆安全稳定屏障,是习近平总书记交给内蒙古的五大任务之一,是内蒙古各族人民必须肩负起、履行好的政治责任。思则有备,有备则无患。今年是国家安全法颁布实施十周年,4月15日是第十个全民国家安全教育日,站在新的历史起点上,我们要进一步贯彻总体国家安全观,持续推动全民国家安全教育走深走实,统筹好发展和安全两件大事,努力把祖国北疆安全稳定屏障筑得坚不可摧。

把国家安全教育当作头等大事来抓。统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政的一个重要原则。各级党委要充分认识国家安全教育的重要性及战略性地位,充分认识当前复杂多变的安全和发展环境、各种可预见和难以预见的风险和挑战。既要警惕显性风险,又要防范隐性挑战,居安思危、未雨绸缪。坚持和加强党的全面领导,是国家安全教育真正走深走实的关键。各级党委主要领导要亲自抓好此项工作,把国家安全教育工作提到议事日程上,要有专题研究、有系统部署、有督促检查、有落实反馈。要将国家安全观教育纳入党政机关思想政治教育的重要内容,纳入国民教育体系和公务员教育培训体系,推动国家安全教育逐步实现制度化和规范化。

提高国家安全教育实效性。维护国家安全的第一道防线,就是全社会所有成员都具有较高的国家安全意识。各地要采取各种有效措施,深入扎实推进全民国家安全教育宣传工作。一方面,持续开展对《中华人民共和国国家安全法》《中华人民共和国反间谍法》《公民举报危害国家安全行为奖励办法》《中华人民共和国保守国家秘密法》《中华人民共和国网络安全法》等法律法规的学习宣传,明确每个公民维护国家安全的法律责任和义务。要编印发放国家安全相关法律知识资料,组织与国家安全相关的演习演练,组织专家学者深入机关企业社区进行主题宣讲。另一方面,要顺应数字化时代潮流,以创新手段提升教育效能。积极探索利用人工智能技术、VR和AR技术构建沉浸式教育场景,通过模拟区间谍渗透、网络攻击等典型案例,让人们在互动体验中增强风险识别能力,切实提升教育的针对性与实效性。要教育引导人们突破传统思维定式,深刻认识到每个人既是国家安全的直接受益者,更是国家安全的维护者;用实际行动守护家国安宁,就必须严格遵守各项法律法规,不从事任何违反国家安全法律法规的行为,及时报告危害国家安全活动的线索,遭遇安全危机科学应对,保守国家秘密,让维护国家安全成为一种社会自觉。

推进国家安全教育进学校进课堂。国家安全教育必须从青少年抓起,同爱国主义教育、铸牢中华民族共同体意识教育深度融合,将维护国家安全的意识潜移默化播种到青少年心中。当前,我区高校陆续将国家安全教育纳入思政课的内容,有些高校已建立国家安全教育基地。但整体来看,我区高校国家安全教育的覆盖度以及规范性还有待提高。要加快建设较完善的学科体系,设立明确规范的课程内容,组织编写体现最新研究成果的教材和案例教学等辅助资料。要引导大学生关注国家安全领域前沿,了解国内外安全战略变化趋势,积极参与国家安全体系建设,为推进国家安全体系和能力现代化建设贡献力量。要建立完善科学研究安全管理服务体系以及严格的规章制度,加强对涉及国家核心利益和有关生态安全、边疆治理、民族团结等领域的科研数据的保护,为维护国家长治久安培育可靠后备力量。

(作者单位:内蒙古财经大学马克思主义学院)

# 推动全民国家安全教育走深走实

□李慧茹