

内蒙古自治区党委 自治区人民政府

关于进一步深化农村牧区改革扎实推进乡村全面振兴的实施意见

(2025年2月20日)

做好2025年及今后一个时期“三农三牧”工作,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和对内蒙古的重要指示精神,紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识工作主线,深入学习运用“千万工程”经验,锚定高质量建设国家重要农畜产品生产基地目标,进一步深化农村牧区改革,落实五级书记抓乡村振兴政治责任,扛牢保障国家粮食安全责任,守住不发生规模性返贫致贫底线,加快发展现代化大农牧业,持续提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平。根据《中共中央、国务院关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴的意见》,结合自治区实际,现提出如下意见。

一、扛牢重要农畜产品稳产保供责任

(一)全力抓好粮食生产。落实粮食安全党政同责,深入推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动,建设主要作物单产提升示范区1000万亩左右。落实玉米、大豆、马铃薯等生产者补贴政策,提升耕地地力保护补贴精准度。推动三大主粮作物完全成本保险或种植收入保险全覆盖,继续实施大豆完全成本保险或种植收入保险。积极争取中央粮油种植专项贷款贴息试点。用好粮食主产区奖补激励制度和产销区省际横向利益补偿机制。深化粮食购销和储备管理体制改革创新。健全农资保供稳价和储备制度。深入推进粮食节约和反食品浪费行动,扎实开展粮食加工、运输环节损失统计调查,加力解决粮食损失和食品浪费问题。

(二)推动畜牧业稳定发展。建设生猪产能调控基地。实施畜牧业单产提升工程。持续开展基础母牛扩群提质项目和百万头肉牛育肥行动。大力发展舍饲圈养,建设牲畜棚圈500万平方米,支持肉牛、肉羊规模养殖场(园区)设备升级改造。在5个旗县深入开展草原畜牧业转型升级试点。完善草原生态保护补奖资金管理机制,全面解决草原过牧问题,带动天然草原牲畜平衡指数全部降到10%以下。支持兴安盟建设国家级现代畜牧业试验区。启动建设“中国北疆动物健康走廊”,在呼和浩特等6个盟市全域和26个牛羊养殖大县推广兽医社会化服务典型模式。

(三)促进奶业高质量发展。提升种源自给能力,推广使用奶牛性控胚胎、性控冻精。稳定基础产能,在8个旗县开展奶业生产能力提升整县推进试点。优化产业结构,加快布局奶酪、乳清、乳铁蛋白等精深加工产业,支持地方特色乳制品小作坊提档升级、向园区集中。稳定生鲜乳购销秩序。落实灭菌乳国家标准。奶产量保持在全国首位。

(四)壮大林草产业。加强育种研发和科技成果转化。建设用途稳定、产量稳定、质量稳定的饲草生产基地,持续推进青贮玉米、饲用燕麦、苜蓿、羊草等优质人工饲草种植。推动天然草地生产能力恢复提升,加快饲草全产业链一体化发展。推进经济林及林下经济种植基地建设,推动特色林产品下山进园,加快森林食品开发。

(五)加快发展现代设施农业。落实设施农业资金奖补和贷款贴息政策,推进塑料大棚、日光温室、大型智能连

栋温室建设,大力发展“菜篮子”、“果篮子”、“药篮子”、“花篮子”、“菌篮子”等高附加值产业。新建设施农业25万亩,改造提升老旧设施农业5.6万亩,盘活闲置设施资源。建设生产能力5000万株以上现代设施集约化育苗中心5个。支持赤峰市打造设施农业全域智能化管控。

(六)严格落实耕地保护制度。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系。推进耕地占补平衡制度改革,将各类占用地行为纳入耕地占补平衡管理,强化耕地总量管控和补充耕地指标管理,确保占补耕地数量和质量达到平衡标准。坚决遏制农村乱占耕地建房问题,做好年度卫片监测和国土变更调查的衔接。稳妥推进耕地种植用途管控。对具备复耕复种条件的撂荒地分类施策,因地制宜发展粮食、优质饲草等生产。建立健全“大棚房”问题常态化长效监管机制。

(七)加强农牧业基础设施建设。启动自治区高标准农田示范区建设,提高田块整治、灌溉和排水等措施投资占比,完善农牧民全过程参与项目实施机制,强化工程量全程监管,建设高标准农田850万亩。开展黑土地保护性耕作2500万亩。稳步推进盐碱地综合利用,分区探索总结改造提升模式。全面开展病险水库除险加固,加强中小河流治理。科学有序开展农田防病虫采伐更新。加强农作物重大病虫害防治。强化灾害天气监测预警,科学开展人工增雨作业。提升森林草原防灭火能力,建设大兴安岭森林草原防灭火示范区。

(八)大力推进农业节水。优化农业灌溉布局,完善用水计量体系,加强农业用水总量管控。加强农业节水工程建设,新建高效节水灌溉工程200万亩,加快推进河套、磴口等大中型灌区续建配套与现代化改造。统筹推进农田灌区建设和优势特色产业,推进农业产业强镇建设,争取新建国家产业集群1个、国家现代农业产业园2个。加快培育一批农牧业“链主”企业。持续推进“天骏计划”、“千百工程”,推动农牧业相关企业上市。

(九)强化科技装备支撑。深化农牧业科技体制改革,加快国家乳业技术创新中心、巴彦淖尔农高区建设,支持创建国家乳业技术创新中心,在绿色种养、智慧农牧业、农畜产品精深加工等重点领域实施一批重点研发和成果转化项目。深入推进种业振兴行动,实施种业科技创新重大示范工程。开展重大品种研发推广应用一体化试点,加强“看禾选种”“看畜选种”平台建设,大力推行“蒙农创”科技110服务模式。实施农机装备补短板行动,落实“优机优补”政策。

二、持续巩固拓展脱贫攻坚成果

(十)提高监测帮扶质效。完善日常监控、自主申报、数据预警、集中排查相结合的风险监测体系,及时将存在返贫致贫风险的农牧户纳入帮扶。健全帮扶政策“工具箱”,规范监测对象动态管理,因人因户开展精准帮扶。统筹开展农村牧区低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定,落实分层分类帮扶措施。持续巩固提升“三保障”和饮水

安全保障成果。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接评估相关工作。

(十一)强化产业就业帮扶。落实“巩固、升级、盘活、调整”要求,加强对帮扶产业的分类指导,推动提质增效。健全联农带农机制,确保脱贫地区农牧民人均可支配收入增速不低于全区和全国平均水平。深入开展防止返贫就业攻坚行动,用好京蒙劳务协作、帮扶车间、乡村公益岗等渠道,培育脱贫地区特色劳务品牌,开展乡村工匠培育认定工作。

(十二)规范帮扶项目资产管理。全面动态清查脱贫攻坚以来各级财政投入形成资产,完善盟市、旗县、苏木乡镇三级资产管理台账,分类分级落实管护责任,保障项目资产长效运行。规范帮扶项目资产形成、确权移交等处置程序,强化对经营性资产运营及收益分配、公益性资产管护经费及责任落实的监督。动态有序推进项目资产盘活处置,建立“建、管、用、退”长效机制。

(十三)强化重点地区帮扶。继续倾斜支持10个国家级乡村振兴重点帮扶县,加快补上技术、设施、营销等短板。强化易地扶贫搬迁后续扶持,做好搬迁群众就业服务和产业扶持。纵深推进京蒙农畜产品销售倍增计划,推动72个京蒙共建产业园区提档升级。用好中央单位定点帮扶和“万企兴万村”行动、社会组织助力乡村振兴等机制,支持欠发达地区乡村振兴。

三、加快发展现代化大农牧业

(十四)发展乡村特色产业。坚持严格实施已批复的旗县、苏木乡镇国土空间规划。遵循城乡发展规律,顺应人口变化趋势,以县域为单元统筹乡村产业发展、基础设施、公共服务布局,促进县域城乡融合发展。对有条件的村庄,结合实际分类编制村庄规划,明确建设任务和优先序。在耕地总量不减少、永久基本农田布局基本稳定的前提下,稳妥推进全域土地综合整治试点,整合盘活农村牧区零散空闲土地,保障乡村基础设施和产业发展用地。

(十五)做强农畜产品精深加工。以乳业、玉米、肉牛、肉羊、马铃薯、羊绒等产业为重点,开展培育壮大农副食品加工工业行动,大力支持精细分割肉制品、休闲方便食品、特色保健产品等精深加工和副产品综合利用,推进农畜产品加工园区建设。围绕原粮活畜外流主要品种、农畜食品加工重点领域和重点产业链上下游缺口,精准招引延链补链强链项目,争取落地一批精深加工、包装设计、品牌建设、营销贸易重点项目。

(十六)培育新产业新业态。加快农牧业与旅游、文化、健康、体育等产业深度融合。推广庭院经济14种模式,带动70万以上农牧户因地制宜发展庭院经济、林下经济、民宿经济等。创建国家文化产业乡村赋能试点2个,建成“我和草原有个约定”文化旅游商品实体店200个。深入实施县域商业建设行动,推动冷链配送和即时零售向苏木乡镇延伸。实施数字乡村强农惠农富农专项行动,持续推动数字乡村试点建设。

(十七)强化农畜产品品牌营销。深化拓展“蒙”字标认证,发布“蒙”字标认证标准30项,新认证企业30家,培育入库企业80家以上。实施农畜产品精品培育计划,打造农牧业精品区域公用品牌30个、企业产品品牌150个,培育一批名特优新农产品、绿色优质农产

品、地理标志产品。培育一批电商产业园区、直播基地和农村牧区电商带头人,开展线上产品推介、直播带货等。

在主要消费地建设运营前置仓,完善向京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点地区推广营销布局。组织开展京蒙消费帮扶系列活动。

(十八)拓宽农牧民增收渠道。出台加快县域经济高质量发展的政策措施,着力壮大吸纳就业能力强的县域产业。加快新型农牧业经营主体培育,扶持中小型家庭农牧场、合作社发展。开展农畜业社会化服务示范行动,因地制宜推行“统种(养)共富”模式。强化产业发展联农带农,健全新型农牧业经营主体扶持政策同带动农牧户增收挂钩机制。积极发展劳动密集型企业,培育壮大直播电商、外卖配送、网约车、快递等新业态,将就业公共服务纳入基层民生保障服务事项,大力提高农牧民工资性收入。做好外出务工服务保障,大规模组织“订单式”、“定向式”职业技能培训。开展根治拖欠农牧民工资专项治理行动。拓展以工代赈政策实施范围,引导农牧民参与“三北”工程、高标准农田等重大项目建设。深入实施农村牧区集体经济扶持行动,引导集体经济组织参与高标准农田建设、防沙治沙工程、乡村振兴项目。推动惠农惠牧补贴精准发放。鼓励有条件的集体经济组织补助城乡居民养老保险缴费。

四、着力提升乡村建设水平

(十九)统筹县域城乡规划布局。严格落实已批复的旗县、苏木乡镇国土空间规划。遵循城乡发展规律,顺应人口变化趋势,以县域为单元统筹乡村产业发展、基础设施、公共服务布局,促进县域城乡融合发展。对有条件的村庄,结合实际分类编制村庄规划,明确建设任务和优先序。在耕地总量不减少、永久基本农田布局基本稳定的前提下,稳妥推进全域土地综合整治试点,整合盘活农村牧区零散空闲土地,保障乡村基础设施和产业发展用地。

(二十)补齐基础设施短板。推进农村牧区供水保障工程,提高县域统管和专业化管护覆盖面。实施农村牧区电网巩固提升工程。开展“千乡万村驭风行动”试点。加强重点乡镇新能源汽车充电基础设施规划建设。实施新一轮农村公路提升行动,开工建设农村公路5000公里。推动“快递进村”通达率稳定在97%以上。开展农村牧区消费品以旧换新,完善废旧家电等回收网络。推进智慧广电固边工程建设和应急广播体系建设。

(二十一)提升乡村公共服务。实施义务教育薄弱环节改善与能力提升项目,推进寄宿制学校、乡村小规模学校动态达标建设。实施县域普通高中发展提升行动,培育一批自治区级县域优质高中。优化乡村医疗卫生机构布局,推进紧密型县域医共体建设,加强村级卫生室建设,建立完善远程医疗服务体系。加强农村牧区传染病防控和应急处置能力建设。强化以基本医疗保险为主体、大病保险为补充、医疗救助为托底的医疗保障“三重制度”综合保障功能。健全旗县、苏木乡镇、嘎查村三级养老服务网络,支持具备条件的旗县级特困人员供养服务设施转型升级为养老服务机构。发展农村牧区婴幼儿照护服务。深入推动流动、留守儿童关爱服务行动,加快旗县级未成年人救助保护机构建设。加强农村牧区残疾人实用技术培训和家庭

设,优化升级“青城聘职”微信公众号,使其涵盖“找工作、招人才、招聘会”三大模块12项服务功能,帮助求职者随时随地掌握岗位信息;建成10个特色直播间,常态化开展“职”等你来周周播”线上带岗活动。

同时,全市着力构建“15分钟就业服务圈”,全覆盖布局“家门口”就业服务网点,在高校、商圈建设20个特色就业服务站,重点打造一批基础条件好、服务人数多、服务质量优的“样板服务站”。

赛罕区鹏欣金游城就业创业服务驿站是呼和浩特市首批就业服务站点,在具备社区就业服务的全部职能的基础上,将就业服务前移到第一线,实现企业用工需求和求职者工作意向的精准对接。

“原来我们每天都是靠‘蹲马路’‘站桥头’等待接零活,现在通过服务驿站就可以达成合作意向,再也不用被风吹日晒了。”刚对接完超市分拣工的张先生欣慰地说。

此外,分众分类举办特色招聘活动,如赴外引才招聘、呼包同城化招聘、“商圈”就业招聘等各类特色对接活动26场,进一步提高供需对接精准度和实效性。

可以看到,如今的呼和浩特,就业形势稳中向好,人才与城市“双向奔赴”的图景愈加清晰。

无障碍改造。

(二十二)加强农村牧区生态环境治理。全力打好“三北”工程攻坚战三大标志性战役,完成防沙治沙2000万亩,通过实施防沙治沙和风电光伏一体化工程完成沙化土地治理140万亩。持续推进农村牧区人居环境整治提升,扎实推进农村牧区人口相对集中地区垃圾和污水集中治理。在350个行政村开展生活污水治理,基本消除农村较大面积黑臭水体。以1000人以上行政村为重点,梯次建设农村牧区生活垃圾收运处置体系。健全农村牧区改厕实施机制,完善社会化管护和服务体系。

强化重点流域、区域农业面源污染系统治理。开展地膜回收攻坚行动,推进秸秆综合利用,加快畜禽粪污资源化利用设施建设。

五、着力健全乡村治理体系

(二十三)加强基层党组织建设。深入推进抓党建促乡村振兴,健全旗县、苏木乡镇、嘎查村三级联动机制。保持旗县(市、区)党政领导班子成员任期稳定,强化旗县(市、区)党委抓乡村振兴负责,提升乡镇领导班子抓乡村振兴能力。做好嘎查村“两委”换届工作,实施嘎查村党组织书记后备力量培育储备两年计划,常态化排查整顿软弱涣散嘎查村党组织。抓好驻嘎查村第一书记和工作队优化调整和日常管理,加强党员教育管理,充分发挥党员干部在乡村振兴中的先锋模范作用。分层分级开展苏木乡镇、嘎查村干部培训。常态化开展“感党恩、听党话、跟党走”群众教育。推动基层纪检监察组织与村务监督委员会有效衔接。健全城乡社区协商制度,丰富嘎查村议事协商实践,加强村规民约审核备案和履行监督工作。深化整治乡村振兴领域不正之风和腐败问题,扎实开展对村巡察,加大惠民惠农政策落实监督力度。

(二十四)持续整治形式主义为基层减负。全面建立苏木乡镇(街道)履行职责事项清单,强化执行情况监督评估,健全动态调整机制。持续巩固随意借调基层工作人员集中整治成果。精简优化基层考核,优化实施乡村振兴战略专项考核。持续巩固“一票否决”和签订责任状事项清理成果。清理整合面向基层的政务应用系统,加快基层“一网通办”推广应用,持续深化整治“指尖上的形式主义”。指导盟市、旗县(市、区)对编制紧缺的苏木乡镇通过减上补下、跨地区统筹等方式,动态调整基层编制资源。

(二十五)深化乡村文化建设。开展“讲好民族团结进步故事”行动,促进各民族广泛交往交流交融。深入实施北疆文化建设提升行动,建立优质文化资源直达基层机制,开展“百团千场下基层”、“乌兰牧骑演出万村行”等文化惠民活动,鼓励农牧民自主举办草原那达慕、村晚、“村BA”等群众性文体活动。加强乡村优秀传统文化保护传承和创新发展,推进农村牧区非物质文化遗产和重要农牧业文化遗产挖掘整理和保护利用。

(二十六)推进农村牧区移风易俗。实施文明乡风建设工程,加强文明实践阵地建设,持续办好“文明新风进万家——移风易俗故事汇”展演,举办短视频公益广告大赛。充分发挥“一约四会”作用,因地制宜完善婚事新办、丧事简办、敬老爱亲等约束性规范和倡导性标准。挖掘推广农村牧区移风易俗典型案例。推进农村牧区高额彩礼礼

合整治。规范农村演出市场,深入整治低俗表演活动。

(二十七)维护农村牧区社会稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”,加强苏木乡镇(街道)综治中心规范化建设,完善农村牧区社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。因地制宜探索基层“微治理”模式,不断提升党建引领基层治理效能。进一步完善信访代办体系。加强农村牧区社会治安综合治理,健全扫黑除恶常态化机制,依法打击赌博、传销、诈骗等违法犯罪行为。加强农村牧区宗教事务管理。健全农村牧区应急管理体系,强化农村牧区道路交通、燃气、消防、自建房等领域安全风险源头管控和排查整治。

六、着力健全要素保障和优化配置体制机制

(二十八)深化农村牧区改革。研究制定第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作方案,分批压茬推进承包试点。健全社会资本通过流转取得土地经营权的审查审核和风险防范制度。扎实推进宅基地确权登记颁证工作。引导有条件的地区盘活利用闲置房屋发展乡村产业。有序推进农村牧区集体经营性建设用地入市。持续深化农村牧区资金、资产和资源管理专项治理。全面启动农垦改革。统筹推进集体林权制度和供销社综合改革。健全农业转移人口市民化机制。探索开展进城落户农牧民土地承包权退出试点。

(二十九)创新乡村振兴投融资机制。优先保障农牧业农村牧区领域一般公共预算投入,加快完善财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的乡村振兴多元投入格局。积极争取中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债券,支持农牧业农村牧区领域重大项目。保持涉农涉牧信贷支持力度不减,有针对性地开发信贷产品,灵活确定贷款期限和还款模式。持续推进农村土地承包经营权等农村产权抵质押贷款业务,优化温室大棚、养殖圈舍、大型农机具、活体牲畜等抵质押贷款模式。加快农村信用社改革。常态化推广“金融副村长”服务模式。鼓励保险机构探索商业性保险产品和服务创新,完善奶牛肉牛全产业链保险体系,鼓励探索地方优势特色农畜产品保险。加强监测预警,依法处置农村牧区各类非法金融活动。

(三十)完善乡村人才培养和发展机制。持续实施“英才兴蒙”工程,加大农牧业高层次人才团队和青年拔尖人才培养力度。组织选派各领域专家人才到基层开展服务,健全激励机制。鼓励高等学校、科研院所围绕绿色农畜产品加工产业集群和发展农牧业相关产业链开展专业建设自评。实施乡村人才支持计划,组织开展高素质农牧民培育,培训实用带头人1200名、培育“头雁”1000名。建成科技小院95个以上。扎实推进“三支一扶”计划、科技特派员、特岗教师等基层服务项目。深入实施乡村巾帼追梦人和乡村振兴青年建功行动。加强乡村医疗人才队伍建设,实施全科医生特岗计划,开展订单定向向学生免费培养和大学生乡村医生专项计划,推动乡村医生向执业(助理)医师转化。

全区各级党组织和广大党员、干部、群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,大力弘扬蒙古马精神,坚定信心、真抓实干,全力推进乡村振兴开创新局面,为加快建设农业强国作出更大贡献!

大漠园区供水系统的“诊疗师”

■上接第1版

“当时我们的衣服被喷涌的水打湿了,手也冻僵了,但听到居民说一句‘师傅辛苦了’,我立刻感觉到劳动和付出的价值,心里暖暖的!”焦兴利说。

2016年到2019年,是焦兴利维修任务最重的3年。当时,由于阿拉善高新区一些供水管线服役年限太久,管道堵塞、腐烂漏水、影响水质的情况时有发生。面对强大压力,焦兴利毅然挑起重任,牵头成立技术攻关小组,制定完善巡检工作流程,每天奔赴、忙碌在供水管道维修一线。

繁重的工作,造成焦兴利腰椎间盘损伤、肌肉拉伤,但为了尽快完成任务,他咬着牙,忍着疼痛,怀揣药片,坚持带领维修团队,哪里有问题就赶到哪里。他和团队3年的努力取得了成果:供水管线故障发生率降低了,企业和居民用水正常了。

近几年来,焦兴利还从维修关键重要设备、管道设施清淤、水质检测取样等环节入手,制定完善各项工作制度、施工抢修应急预案,不断强化巡检维修工作规范化流程化,使园区管网使用年限和管网长度不断增加,园区供水安全得到有力保障。仅2024年,焦兴利和他的同事们全年巡检就达700余次,取样108次。如今,供水管道水质完全稳定达标,供水效率始终保持在95%以上。

“今后,我还会一如既往地立足工作岗位,用自己的技术专长,守护好园区供水安全。继续做好传帮带工作,多培养一些踏实肯干、技术过硬的维修人员,为水务事业高质量发展贡献自己的力量。”焦兴利说。

■上接第1版 把愿意投身家政服务行业的求职人员送到我们身边来。”内蒙古好家家政服务集团总经理阿瑞说。

今年以来,呼和浩特市通过行业部门归集岗位、深入企业寻岗拓岗、释放政策性岗位等措施,持续加大优质岗位资源供给。

记者了解到,全市共归集工信、总工会、团委等部门推送岗位4200个,对接发改等部门“以工代赈”项目开发岗位435个;组织开展访企拓岗行动,多渠道征集1.2万个就业岗位;释放行政事业单位招聘岗位3737个,征集发布高校毕业生就业见习、人才储备岗位4642个。

紧扣产业脉搏 锻造技能“硬实力”

职业技能培训是提升劳动者就业创业能力、缓解结构性就业矛盾、扩大就业的重要举措。呼和浩特市紧紧围绕“六大产业集群”和服务业企业用工需求,分行业、分群体组织开展技能培训。“授人以鱼”,更“授人以渔”。目前,已经挣了100多元。通过学习,自己也有了一技之长,很有成就感。”

“我是去年底参加的培训,老师教得很好。我从零基础开始学习,现在能独立绣制作品并开始接单了,目前已经挣了100多元。通过学习,自己也有了一技之长,很有成就感。”参训学员刘丽平说。

呼和浩特市给出高质量就业“新解法”

刘丽平参加的是内蒙古赞蓝职业培训学校与赛罕区六犋牛村村委会合作开展的手工刺绣订单式培训。

学校负责人辛琳告诉记者:“我们主要教授刺绣针法,学员们掌握传统针法后,可以利用我们提供的材料包来制作手工艺品,我们对其进行回收、售卖,每件产品会给他们一定的手工费,通过这样的方式带动更多群体就业创业,