

聚焦哪些重点？如何协同推进？

——五部门详解《关于持续推进城市更新行动的意见》

□新华社记者 王优玲

城市是推动高质量发展、创造高品质生活、全面建设社会主义现代化国家的重要载体。中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于持续推进城市更新行动的意见》，为打造宜居、韧性、智慧城市提供指引。

城市更新将聚焦哪些重点任务？下一步将如何协同推进、加强落实？20日，在国新办新闻发布会上，有关部门负责人详细解答了意见相关问题。

围绕人民关切，意见部署了八个方面的主要任务：加强既有建筑改造利用，推进城镇老旧小区整治改造，开展完整社区建设，推进老旧小区、老旧厂区、城中村等更新改造，完善城市功能，加强城市基础设施建设改造，修复城市生态系统，保护传承城市历史文化。

“城市更新是推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动。”住房和城乡建设部副部长秦海翔说，意见部署推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，具有很强的系统性。同时，意见聚焦为民、便

民、安民，提出了很多务实举措，以解决好群众身边的急难愁盼问题，创造更加安全舒适的居住条件、更加方便高效的公共服务和更加优美宜人的城市环境。

城市更新主体多元、诉求多样，需要建立健全适应城市更新的实施机制。秦海翔表示，意见提出“创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制”，突出了三个特点：抓体检，建立城市体检与城市更新一体化的推进机制；抓规划，建立专项规划、片区策划、项目实施方案的规划实施体系；抓落实，建立城市更新政策协同机制。

强有力的政策支撑保障，是顺利推进城市更新的必要条件。针对城市更新常见的用地问题，自然资源部总规划师张兵说，自然资源部将总结推广正在开展的43个低效用地再开发试点城市经验，进一步完善规划管控、用途管制、土地储备、土地供应、不动产登记等全链条的政策机制，出台更多实用有效的用地政策，助力城市更新行动。

“通过建立自然资源管理和国土空间规划‘一张图’，加强存量资源资产调查，摸清数量、权属和利用情况，

并落实‘老城不能再拆’的要求，针对性开展城市内部自然和人文历史方面的空间要素调查，形成统一的底图底数。”张兵说，要在“一张图”上推动完善调查、登记、权益、规划、用途管制、执法督查等全生命周期管理，畅通部门间数据共享。

城市更新需要大量资金资源要素的投入，如何保障？国家发展改革委固定资产投资司负责人赵成峰表示，国家发展改革委将稳步有序推进城市更新重点工程实施，持续加大中央投资支持力度。2025年中央预算内投资专门设立城市更新专项，支持城市更新相关公益性基础设施和公共服务设施建设，在已支持城镇老旧小区改造、城中村改造等项目的基础上，扩围支持城市危旧住房、老旧小区（厂区）转型发展等工程。

“城市更新项目投资额较大，单靠政府的投入是远远不够的，必须建立多元化、多層级的资金投入机制。要围绕完善投入机制、提高投入效率，调动各方力量积极参与。”赵成峰说。

财政部经济建设司司长郭方明说，中央财政立足于探索新模式、城市更新重点任务、财政金融政策协同等“三个聚焦”来支持城市更新。

积极探索政府引导、市场运作、全社会参与的可持续城市更新投融资模式，鼓励民营企业参与基础设施和公用事业特许经营，吸引社会资本、社区、居民等各方面积极参与城市更新工作。

金融监管总局统计与风险监测司司长廖媛媛表示，金融监管总局将研究出台专门的城市更新项目贷款管理办法，明确贷款条件标准，满足城市更新行动金融需求，提高金融服务的及时性和有效性。

“金融机构应该充分考虑城市更新项目特点，在全面测算项目综合收益和风险基础上，开展授信审批和风险管控，做好专款专用和资金封闭管理。”廖媛媛说。

意见是指导实施城市更新行动的纲领性文件。秦海翔说，在组织实施上，意见提出“坚持实事求是，因地制宜”，充分考虑到地区之间、城市之间的差异，要科学合理确定城市更新的重点任务，细化实施路径，完善工作方法，按照尽力而为、量力而行的原则，有力有序推进实施，力戒形式主义，杜绝“面子工程”“形象工程”，确保把事办实事、好事办好。

（新华社北京5月20日电）



第29届世界燃气大会在北京开幕

5月20日，与会嘉宾在第29届世界燃气大会北京燃气集团展区参观交流。当日，以“赋能持续未来”为主题的第29届世界燃气大会在北京国家会议中心举行，这是世界燃气大会首次在中国举行。据介绍，本届世界燃气大会将举办80余场高规格专题论坛，涵盖LNG发展、天然气与可再生能源耦合、能源安全、数字化转型等领域，400余位嘉宾将就行业趋势与技术革新展开深入交流。大会同时举办展览，面积达5万平方米，为历届世界燃气大会之最。

新华社记者 鞠焕宗 摄

“跟着气象去旅行”渐成新风尚

□新华社记者 刘诗平

春有百花秋有月，夏有凉风冬有雪。不同的天气气候条件，造就具有独特观赏价值的瞬间之美与四季之景。而这，正逐渐成为我国旅游业高质量发展的新蓝海。

中国气象局副局长熊绍员20日在河南省洛阳市举行的第三届气象旅游发展大会上说，挖掘全国各地独特的气候禀赋，将云海、雾凇、彩虹等气象奇观转化为旅游资源，打造“一地一特色”的绿色发展模式，正成为激活区域经济、推动生态价值转化的新赛道。

吉林的雾凇、庐山的云海、香山的红叶、蓬莱的海市蜃楼、峨眉山的金顶佛光……这些地方气象奇观闻名中外。彩虹、冰瀑、星空、极光等气象奇观，越来越受到人们追捧。跟着气象去旅行，正成为旅游新风尚。

熊绍员表示，随着旅游消费升级，避暑避寒、冰雪运动、观星赏花、研学康养等特色体验备受青睐。与此同时，气象部门加强科技创新，开展气候生态资源普查评估，不断发掘当地独特的气候禀赋和气象景观，越来越多气象资源正在转化为旅游资源。

中国气象服务协会2022年至

2024年发布的三批“天气气候景观观赏地”名单中，许多地方的云海、雾凇、彩虹、冰雪、星空等气象景观在列。

专家表示，天气景观资源、气候环境资源和人文气象资源等气象旅游资源有着独特的观赏和利用价值。通过开发，可以有效丰富旅游产品，增强旅游目的地的吸引力，赋能旅游业高质量发展。

“探寻气象驱动文旅经济发展的新动能，新路径，推动‘气象+文旅’迈向更高质量的发展阶段，这既是对国家战略的积极响应，也是对人民群众高品质生活需求的切实回应。”熊绍员说。

国务院印发的《气象高质量发展

纲要（2022—2035年）》明确提出，强化旅游资源开发，旅游出行安全气象服务供给。

熊绍员表示，气象部门将加强科技赋能，深化产业融合，推动气象融入旅游产业发展和安全保障体系，强化气象旅游资源供给和文物保护服务，强化气候康养资源开发利用，建立文旅康养气象风险预警服务体系。

“通过多维度、多层次的业态创新，充分释放气象资源价值，满足人民群众日益增长的多元化、品质化文旅需求，推动气象与旅游产业协同高质量发展。”熊绍员说。

（新华社郑州5月20日电）

小满时节如何养生防病？国家卫生健康委回应关切

□新华社记者 李恒 董瑞丰

5月21日将迎来小满节气。小满时节天气渐热，湿度增大，如何科学应对季节变化带来的健康问题？针对呼吸道感染有哪些防控建议？20日，国家卫生健康委以“时令节气与健康”为主题举行新闻发布会，就相关问题进行解答。

预防呼吸道感染，应重视疫苗接种

“近期部分国家和地区新冠疫情呈小幅上升趋势，但疾病的临床严重性没有发生显著变化。”中国疾控中心研究员安志杰建议，预防呼吸道感染病，在日常生活中要保持良好个人卫生习惯，勤洗手，多通风。咳嗽或打喷嚏时，用纸巾、毛巾或手肘遮住口鼻。注意手卫生，避免用不洁的手触摸眼、鼻、口。同时要均衡饮食、适量运动和充足休息，养成健康生活方式，增强自身免疫力。

在疫苗接种方面，安志杰表示，低龄儿童、老人及慢性病患者等免疫力较弱人群，建议接种预防呼吸道感染

病的相关疫苗。他特别提示，百日咳是由百日咳鲍特菌感染引起的急性呼吸道感染病，主要通过呼吸道飞沫传播，各年龄均可发病，没有接种疫苗的婴幼儿发病风险最高。适龄儿童要及时、全程接种百白破疫苗。

针对结核病防治，安志杰介绍，结核病是由结核分枝杆菌引起的慢性感染性疾病，可分为肺结核和肺外结核，其中肺结核占90%以上，主要通过空气传播，人群普遍易感。要尽早发现结核病患者，患者确诊后要严格按照医嘱服药，定期复查；针对新发现的肺结核患者的密切接触者，开展结核病筛查；适龄儿童应尽早接种卡介苗，同时通过均衡饮食、加强营养、适量运动、充足睡眠等健康生活方式提高自身免疫力。

节气养生，可护阳气、调睡眠

小满时节，民间素有“不吃生冷”的说法。对此，中国中医科学院望京医院主任医师袁盈说，此时人体阳气属于升散状态，进食较多寒凉食物易损伤脾胃，导致脾胃运化功能失调，出现腹痛、腹泻、食欲不振等症状，特别

是老人、儿童和体质虚弱者更应注意。针对平时容易上火的人群，可以适当食用养阴润燥食材，像冬瓜、西瓜、荸荠、藕、绿豆、菊花、银耳汤等，兼具清热利湿或清热生津作用。

专家特别提示，对于脾胃虚寒的人群，要注意保护脾胃阳气，多进食薏苡仁、莲子、山药、白扁豆、茯苓等健脾益气祛湿的食物；进食海鲜等寒凉食物时，可以加一些姜末、蒜末、胡椒粉等以节制寒性，保护脾胃阳气。平时也可以喝苏叶、陈皮水，起到健脾温中化痰的作用。

睡眠问题也是小满时节的常见困扰。“中医认为，平息亢奋的阳气和滋补耗损的阴津是改善睡眠质量的重要因素。”袁盈建议，保持规律作息，每天尽量保持在同一时间就寝与起床，不要熬夜；睡眠环境尽量安静、避光等；尽量放松身心，避免睡前过饱或者过饥。

科学减重，做到吃动平衡

吃动平衡是健康体重的核心。北京协和医院主任医师于康强调，将体质指数BMI、体脂率和腰围保持在合理水平，是维护健康、降低慢病风险的

基础。

于康建议公众每日规律进食，定时定量；养成每餐吃七分饱的习惯，避免暴饮暴食和情绪化进食；保证粗粮、全谷类比例；细嚼慢咽，避免进食过快；吃动平衡，如某一餐进食偏多，可增加运动或下一餐减少进食量，来维持能量平衡。此外，对于夏季水果、冷饮等含糖食物摄入增多的情况，他建议每天的新鲜水果摄入量保持在200到350克之间，不喝或少喝含糖饮料。

对于“不吃晚饭减肥”“偶尔放纵进餐”等说法，于康表示，长期空腹易引发报复性进食，甚至出现低血糖反应；“放晚餐”可能导致本来顺畅的减重过程中断，甚至前功尽弃。

在儿童青少年体重管理方面，北京儿童医院主任医师吴迪认为，如果刻意节食，蛋白质等各种营养素摄入不足，会影响孩子生长发育。建议摄入如鱼虾等适量优质蛋白质，大量新鲜蔬菜，适量瓜果、坚果、奶制品等。3到5岁学龄前儿童可以进行大量的户外体育活动，6到17岁儿童青少年每天至少有60分钟中等强度或高强度体育活动，幼儿园、学校和家庭要进行引导和安排。

（新华社北京5月20日电）

收入降幅收窄 支出靠前发力

——详解前四个月全国财政收支运行

□新华社记者 申敏

财政部20日发布了全国财政收支运行的最新情况。数据显示，前4个月全国财政收入降幅继续收窄，中央收入、税收收入4月份实现正增长；财政支出保持强度，支出进度加快，彰显更加积极的财政政策靠前发力。

收入方面，今年前4个月，全国一般公共预算收入80616亿元，同比下降0.4%，降幅比一季度收窄0.7个百分点。

分中央和地方看，今年前4个月，中央一般公共预算收入同比下降3.8%，降幅比一季度收窄1.9个百分点；从单月数据来看，4月份，中央一般公共预算收入同比增长1.6%，为今年以来首次实现正增长。今年前4个月，地方一般公共预算本级收入同比增长2.2%，增幅与一季度持平。

税收收入方面，今年前4个月，全国税收收入65556亿元，同比下降2.1%，降幅比一季度收窄1.4个百分点；从单月数据来看，4月份，全国税收收入同比增长1.9%，增速由负转正。

从主要税收收入来看，今年前4个月，国内增值税26254亿元，同比增长1.8%；国内消费税6502亿元，同比增长1.8%；企业所得税17341亿元，同比下降3.1%；个人所得税5376亿元，同比增长7.4%。

“此次发布的多项数据及其增速变化显示，财政收入形势回暖。随着宏观政策效应持续显现，部分行业税收持续良好表现。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任、研究员何代欣说。

支出方面，今年前4个月，全国一般公共预算支出93581亿元，同比增长4.6%，完成预算的31.5%，支出进度为2020年以来同期最快。

各级财政部门加大支出强度，优化支出结构，更加注重惠民生、促消费、增后劲。分中央和地方看，今年前4个月，中央一般公共预算本级支出12282亿元，同比增长9%；地方一般公共预算支出81299亿元，同比增长3.9%。

从主要支出科目来看，今年前4个月，社会保障和就业支出16852亿元，同比增长8.5%；教育支出14481亿元，同比增长7.4%；科学技术支出2953亿元，同比增长3.9%；文化旅游体育与传媒支出1110亿元，同比增长3.2%；卫生健康支出7462亿元，同比增长3.9%；节能环保支出1687亿元，同比增长6.2%。

“今年以来，财政支出进度明显加快，社保、就业、教育、科技等重点领域支出保障有力，彰显财政政策靠前发力、更加给力。”何代欣说。

此外，数据显示，今年前4个月，全国政府性基金预算支出26136亿元，同比增长17.7%。

“今年以来，地方政府专项债券、超长期特别国债加快发行使用，推动了政府性基金预算支出增长。这些‘真金白银’不仅支持相关项目及早落地，也为地方落实更加积极的财政政策提供支撑。”何代欣说。

（新华社北京5月20日电）

完善政策工具箱 必要时及时出台实施

——国家发展改革委解读当前经济热点

□魏玉坤 李沛原

当前经济运行态势如何？稳外资有哪些新举措？如何进一步优化营商环境？围绕经济热点问题，国家发展改革委20日举行新闻发布会，国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超进行深入分析和解读。

经济运行向新向好

李超说，4月份，面对复杂严峻的外部环境，中国经济总体仍保持平稳增长，经济运行向新向好，展现出强大的抗压能力和内生动力。

内需空间不断拓展，外需市场更加多元。前4个月，社会消费品零售总额达到16.2万亿元，同比增长4.7%；实物商品网上零售额增长5.8%。固定资产投资持续扩大，制造业投资增长较快。4月份，货物进出口总额同比增长5.6%，其中出口增长9.3%，保持较快增长。

生产供给较快增长，新动能持续释放。4月份，高技术制造业、装备制造业持续保持高速增长，服务器产量增长近两倍、工业机器人产量增长51.5%。

“也要看到，外部环境仍然复杂严峻、具有不确定性。”李超表示，国家发展改革委将在加快落实既定政策的基础上，会同有关部门加快推出稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措。目前各有关部门正在抓紧落实，大部分政策举措将按计划在6月底前落地。同时，将坚持常态化、敞口式开展政策预研储备，不断完善稳就业稳经济的政策工具箱，确保必要时能够及时出台实施。

力争6月底前下达完毕今年“两重”建设项目清单

2024年以来，国家发展改革委会同有关部门，加快推进“两重”（国家重大战略实施和重点领域安全能力建设）重点任务高质量落实。

李超表示，在“硬投资”方面，2024年共安排超长期特别国债7000亿元，2025年已安排近5000亿元，支持沿江交通基础设施、农业转移人口市民化、高标准农田建设等一批重大项目建设。在“软建设”方面，通过编规划、出政策、创新体制机制等方式，促进形成项目建设实施和运营维护的长效机制，提高投入效率。

据介绍，下一步，国家发展改革委将联合有关行业主管部门，突出“两重”项目的战略性、前瞻性、全局性，统筹“硬投资”和“软建设”，力争6月底前下达完毕今年全部“两重”建设项目清单，高标准抓好组织实施，同时持续推进“软建设”措施，完善投入机制、提高投入效率。

重点从四方面发力稳定外资信心

李超表示，国家发展改革委将按照

党中央、国务院决策部署，更大力度吸引和利用外资，继续为跨国公司在华投资发展创造良好条件。

具体来看，一是修订扩大鼓励外商投资产业目录。目前，已完成对社会公开征求意见，正在根据社会各界的反馈意见进行修改完善。各方关心的高端制造业、数字经济等领域，都将在新版鼓励目录中得到充分体现。

二是将研究制定鼓励外资企业境内再投资政策措施，从强化要素保障、优化金融支持、提升再投资便利度、做好再投资项目全流程服务保障等方面支持外资企业开展再投资。

三是将继续发挥重大外资项目工作专班作用，在规划、用地、用海、环评、能耗等方面开辟绿色通道，加快推动项目落地实施。

四是持续开展服务外资企业专项行动。国家发展改革委建立了重点外资企业“一对一”走访工作机制，跟踪企业在华投资经营动态，及时听取意见建议，推动解决实际问题。

“中国将持续是外资企业投资兴业的沃土，我们也呼吁有关国家尽快回到多边主义、自由贸易的正确轨道上来，共同为世界经济发展注入确定性。”李超说。

深入开展营商环境改进提升行动

优化营商环境是提振社会信心、激发市场活力、增强发展后劲的重要抓手。李超表示，国家发展改革委将聚焦突出问题，深入开展营商环境改进提升行动。

据介绍，在放宽市场准入方面，国家发展改革委将会同有关方面，加快完善市场准入制度。同时，将指导各地针对新领域新业态，制定更加符合实际、具有前瞻性的准入标准，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。

此外，在强化融资增信方面，国家发展改革委将会同有关方面，继续用好支持小微企业融资协调工作机制，精准做好银企对接；强化信用信息共享，深入开展“信易贷”工作。在清理拖欠企业账款方面，将会同有关方面，健全政府诚信履约机制，完善政府拖欠行为认定标准和失信惩戒措施，强化合同履约跟踪核实，将政府签订和指导签订的合同履约情况归集至全国信用信息共享平台。

民营经济促进法20日起正式施行。李超表示，为推动各方面学好用好民营经济促进法，国家发展改革委将重点从全面开展法律宣贯活动、加快推动配套政策措施落地见效、会同有关部门和地方切实推动解决民营企业关切的问题等三方面做好法律实施相关工作。

（新华社北京5月20日电）