

编者按

“三北”防护林工程谱写了中国人民与自然抗争的壮丽史诗,其孕育出的“三北精神”,成为新时代生态文明建设的强大精神动力。2023年6月,习近平总书记亲临内蒙古考察,主持召开加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会,对“三北”地区广大干部群众坚持不懈防沙治沙铸就的“三北精神”进行了凝练概括,向全党发出打好“三北”工程攻坚战、创造新时代中国防沙治沙新奇迹的伟大号召,为深入推进“三北”工程建设指明了前进方向。

筑牢我国北方重要生态安全屏障,是内蒙古必须牢记的“国之大者”。内蒙古各族干部群众始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托,大力弘扬“三北精神”,全力打好“三北”工程三大标志性战役,努力把祖国北疆这道万里绿色长城构筑得更加牢不可破。本报今日推出内蒙古自治区社会科学院组织撰写的重磅理论文章《大力弘扬“三北精神” 筑牢北疆绿色长城》,回顾内蒙古防沙治沙的光辉历程和生动实践,总结经验智慧,展望绿色未来。

大力弘扬“三北精神” 筑牢北疆绿色长城

□内蒙古自治区社会科学院

【核心提示】

- “三北”地区各族人民共同铸就了艰苦奋斗、无私奉献、锲而不舍、久久为功的“三北精神”,谱写了筑牢我国北方重要生态安全屏障的壮丽篇章
- 内蒙古各族人民凭借着持之以恒的精神,在植树造林和防沙治沙的实践中不断探索前行,在取得成绩的同时,持续总结经验,充分展现出攻坚克难、务求全胜的决心、勇气和坚定意志
- 生态建设,尤其是像“三北”工程这样重大的生态战略,绝非一朝一夕之功,而是需要久久为功,必须立足长远、稳扎稳打,筑牢基础、积聚力量,做到既积极进取又稳步推进
- 大力弘扬“三北精神”,进一步统一思想,凝聚起全区各族人民共同团结奋斗的强大力量,努力在祖国北疆构筑起一道绵延万里的绿色屏障,为美丽中国的绿色画卷增添更加厚重的底色

这一地区农牧业生产条件的一项重大战略措施。”至此,“三北”防护林体系建设工程(即“三北”工程)正式启动实施,开启了我国大规模生态建设的新纪元。

按照“三北”工程总体规划,工程从1978年开始到2050年结束,历时73年,分三个阶段、八期工程进行建设。1978年到2000年为第一阶段,分三期工程:1978年到1985年为一期工程、1986年到1995年为二期工程、1996年到2000年为三期工程;2001年到2020年为第二阶段,分两期工程:2001年到2010年为四期工程、2011年到2020年为五期工程;2021年到2050年为第三阶段,分三期工程:2021年到2030年为六期工程、2031年到2040年为七期工程、2041年到2050年为八期工程。在已完成的“三北”工程前五期建设任务中,内蒙古完成建设任务1.19亿亩,约占全国的1/4,在“三北”工程涉及的13个省区中居首位。党的十八大以来,内蒙古始终牢记习近平总书记提出的“筑牢我国北方重要生态安全屏障,是内蒙古必须牢记的‘国之大者’”这一殷切嘱托,累计完成营造造林1.31亿亩、种草3.18亿亩、防沙治沙1.38亿亩,森林覆盖率、草原植被盖度持续“双提高”,荒漠化和沙化土地持续“双减少”,重点治理区实现了从“沙进人退”到“绿进沙退”的重大转变。在这一过程中,“三北”地区各族人民共同铸就了艰苦奋斗、无私奉献、锲而不舍、久久为功的“三北精神”,谱写了筑牢我国北方重要生态安全屏障的壮丽篇章。

艰难困苦,玉汝于成。“三北”工程实施以来,内蒙古广大干部群众以坚贞不拔的意志和顽强拼搏的精神,用实际行动诠释了中国共产党人的精神风貌和中华民族的优良传统。正是因为秉持着艰苦奋斗的精神信仰,内蒙古鄂尔多斯市乌审旗农民殷玉珍和她的丈夫,面对漫天黄沙,立下了“宁肯种树累死,也不叫沙欺负死”的誓言。从1985年起,他们开始在毛乌素沙漠中种树治沙,尽管多次遭遇沙暴摧毁,他们依然顽强拼搏,摸索出一套层层设防、步步为营的治沙方法,创造了种植7万亩沙漠绿洲的奇迹,使昔日不毛之地的毛乌素沙地变成了“绿色王国”。正是因为有一个又一个像殷玉珍这样在巨大困难面前依然选择艰苦奋斗的治沙英雄,内蒙古各族人民才能以占全国总人口不足1.8%的力量,创造出人工造林面积超过全国人工造林总面积10%、治理风沙危害土地面积超过全国风沙危害土地总面积10%的奇迹,谱写出一曲曲与天斗与地斗、誓把山河披绿的英雄赞歌。

中华民族之所以能够绵延不绝,中华文明之所以能够代代相传,中国共产党之所以能够带领全国各族人民不断创造举世瞩目的伟大成就,正是依靠千千万万普通人民群众的无

私奉献。“三北”工程实施以来,内蒙古各族群众怀揣着守护家园、战胜自然灾害的坚定信念,积极响应党和国家号召,踊跃投身于防沙治沙行动中。众多干部职工和普通百姓自发参与防沙治沙,并坚持不懈地开展植树造林工作。如“时代楷模”苏和2004年在领导岗位退休后,回到家乡内蒙古自治区阿拉善盟额济纳旗沙化最严重的黑城地区,十年如一日,坚守荒漠,克服许多难以想象的困难,人工种植梭梭9万多株,在茫茫戈壁建起一道绿色屏障。“塞上愚公”董鸿儒从18岁到80多岁,执着力种树一件事,硬是把荒山秃岭治理成松涛草海、鸟语花香、泉水叮咚的华北地区最大的人工林场、国家4A级旅游景区。这样的例子不胜枚举。可以说,“三北”工程之所以能够取得举世瞩目的成就,正是因为无数普通群众在平凡的日常生活与生产中不计个人得失、无私奉献;也是因为众多中国共产党人舍小家、顾大家,秉持“功成不必在我,功成必定有我”的历史担当与坚定信念,团结带领一批又一批普通群众共同铸就了如此惊天动地的伟大事业。

中国共产党既有擘画美好未来的魄力,也有咬定目标、接续奋斗的能力,更有驰而不息、锲而不舍的追求。“三北”工程是人类历史上一项史无前例的开创性生态工程,横跨73年,要实现三大主要功能目标和八个具体建设目标,需要一任接着一任干、一年接着一年干、一件接着是一件干,在一张蓝图绘到底的实践中不停步、不放松、不懈怠。“三北”工程实施以来,内蒙古各族人民凭借着持之以恒的精神,在植树造林和防沙治沙的实践中不断探索前行,在取得成绩的同时,持续总结经验,充分展现出攻坚克难、务求全胜的决心、勇气和坚定意志。例如,几十年来坚持生态立旗不变的赤峰市敖汉旗,将一个“敖汉旗汉,十年九旱,一年不旱,雹子乱窜”的荒漠之地,变成荣膺“全球500佳”环境奖、“中国天然氧吧”等称号的秀美山川。此外,内蒙古因地制宜探索出的磴口模式、库布其模式等防沙治沙模式,充分展现了内蒙古各族人民在防沙治沙事业中的不懈奋斗与辉煌成就,为全球防沙治沙贡献了中国智慧和中国方案。

生态建设,尤其是像“三北”工程这样重大的生态战略,绝非一朝一夕之功,不能依靠盲目地追求短期成效来推进。这是一个需要久久为功、从量变到质变的过程。我们必须立足长远、稳扎稳打,筑牢基础、积聚力量,做到既积极进取又稳步推进。2018年,习近平总书记对“三北”工程建设作出重要指示,强调要坚持久久为功,持续推进“三北”工程建设;2023年,总书记再次强调指出,要勇担使命、不畏艰难、久久为功,努力创造新时代中国防沙治沙新奇迹。内蒙古持续推进“三北”工程建

设,深入贯彻落实习近平总书记重要指示和重要讲话精神,牢固树立绿水青山就是金山银山理念,统筹山水林田湖草沙系统治理,从被动治沙到主动治沙,再到开发沙产业,不仅探索出一条独具特色的防沙治沙产业化道路,还带动广大农牧民脱贫致富,这一过程对增进民族团结、铸牢中华民族共同体意识,以及实现各民族的共同繁荣发展起到了至关重要的作用。

大力弘扬“三北精神”,全力打好“三北”工程攻坚战

2021年到2030年是“三北”工程六期工程建设期,是巩固拓展防沙治沙成果的关键期,是推动“三北”工程高质量发展的攻坚期。2023年6月6日,习近平总书记在内蒙古主持召开加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会,向全党发出打好“三北”工程攻坚战、创造新时代中国防沙治沙新奇迹的伟大号召。内蒙古作为全国治理荒漠化的主战场、防御沙尘暴的主防线,三大标志性战役的主战场有“两个半”在内蒙古。一直以来,全区干部群众始终牢记嘱托,坚持以习近平生态文明思想为指导,大力弘扬“三北精神”,全力打好“三北”工程三大标志性战役,努力把祖国北疆这道万里绿色长城构筑得更加牢不可破。

大力弘扬“三北精神”,进一步加强党对防沙治沙工作的全面领导。历史和现实充分证明,坚持和加强党的全面领导是做好防沙治沙工作的根本保证。根据“三北”工程攻坚战规划,内蒙古承担着60%的工程量,且全区103个旗县(市、区)全部纳入“三北”工程六期规划范围。为确保打好“三北”工程攻坚战,内蒙古深入贯彻落实习近平总书记的重要指示精神,将防沙治沙工作置于重要位置,全力以赴推进这场攻坚战。制定出台了《内蒙古自治区“三北”工程六期规划(2021—2030年)》和“三北”工程三大标志性战役实施方案等一系列指导性政策,构建防沙治沙政策体系。为更有效地应对“三北”工程建设过程中面临的诸多困难与挑战,内蒙古积极推进防沙治沙与风电光伏一体化工程,组织实施节水行动,建立多元投入、多方参与的防沙治沙新机制,加大资金筹措力度和资金投入,设立“三北”工程补助资金,为支持打好“三北”工程攻坚战奠定坚实基础。在这些有力举措的推动下,2024年,内蒙古完成“三北”工程建设任务2442万亩,占全国45.8%;完成防沙治沙1954万亩,居全国首位;防沙治沙和风电光伏一体化工程治理沙化土地业已达到238万亩,以日均治沙6万亩的骄人战绩领跑全国,为保障国家生态安全构筑起了坚实的防护屏障。

大力弘扬“三北精神”,坚持统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。2021年,在参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时,习近平总书记指出:“统筹山水林田湖草沙系统治理,这里要加一个‘沙’字。”一个“沙”字,简洁且有力地勾勒出生态系统治理的新维度,凸显了荒漠化防治的重要性和紧迫性。2023年,在内蒙古巴彦淖尔主持召开加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会时,习近平总书记再次强调:“要坚持系统观念,扎实推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。”为深入贯彻落实习近平总书书记重要指示精神,内蒙古加强治沙、治水、治山全要素协调和管理,切实将新时代的“三北”工程由单一的防护林体系建设工程,转变为综合性生态工程;由注重单一防护林建设、注重扩绿增量,转变为注重提升林草资源总量、质量和总体生态文明建设;由过去单一的各省、各盟市分散治理,转变为注重区域合作联防联控。这种深刻转变,有力推进了“三北”工程攻坚战的深入实施。为保护好国家超级“碳库”和纯净“氧吧”,内蒙古积极推进大兴安岭森林生态保育、退化森林草原修复等工作,通过大规模植树造林、草原修复以及湿地

保护等系统性生态治理措施,内蒙古区域碳汇能力显著增强。

大力弘扬“三北精神”,积极主动探索创新防沙治沙新模式。在长期的防沙治沙过程中,内蒙古各地因地制宜探索出各具特色的治理模式,如闻名中外的磴口模式、库布其模式等,其中库布其沙漠治理模式被联合国环境规划署誉为全球治沙样本,成为中国的绿色名片。在这些治沙经验的基础上,内蒙古积极推进防沙治沙和风电光伏一体化工程,开启了全面打好“三北”工程攻坚战的创新引领之举,形成了“沙戈荒治理+新能源”生态治理、绿色发展新模式。如通过“光伏发电+生态治理+板下经济”一体化推进,库布其沙漠近两年来形成了点线面相结合的“光伏长城”治沙带,实现了光伏发电、生态修复、增收致富三大功能。库布其沙漠科学规划布局的长400公里、平均宽约5公里、可容纳1亿千瓦装机规模的“光伏长城”治沙带,每年可节约标准煤6000万吨以上,减排二氧化碳1.7亿吨,节水2.5亿吨,成为“三北”地区新能源建设、光伏治沙和带动群众增收致富的样板。内蒙古各盟市还因地制宜创新推出了以路治沙、先建后补等治沙新模式。在这些新模式的推动下,内蒙古形成了防沙治沙和风电光伏协同推进的发展态势和用新的助力机制推动治沙工程建设的良好局面,成为荒漠化防治的国际典范。

大力弘扬“三北精神”,实现增绿、增能、增收统筹推进。近年来,内蒙古转换发展思路,采取防沙、治沙、用沙相结合的方式,将防沙治沙与发展现代能源产业、提高人民群众生活水平相结合,推动生态、生产、生计融合发展,开辟了一条绿富兴同的新路径,将“三北”工程作为发展工程、富民工程。内蒙古出台了《关于充分调动各方积极性合力打好“三北”工程攻坚战的意见》及实施细则,有效凝聚各方力量,合力打好“三北”工程攻坚战。通过生态治理与产业发展的深度融合,内蒙古在持续改善生态环境的同时实现了经济效益的跨越式提升。依托荒漠化土地资源禀赋,全区构建起“生态修复+特色产业”的可持续发展模式,有力促进农牧民增收,成为生态治理与经济增长良性互动的典范。通过实施草原生态保护补助奖励、以工代赈等机制,既保障了农牧民收入,实现治沙与群众增收双赢,又有效带动脱贫人口增收,确保脱贫地区群众和脱贫人口收入保持较快增长,持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

大力弘扬“三北精神”,推进内蒙古现代工程建设取得更大成就。加强荒漠化综合防治、推进“三北”等重点生态工程建设,事关我国生态安全、事关强国建设、事关中华民族永续发展。“三北”工程是国家重大战略,是一项系统性工程,在工程建设进入攻坚阶段时期,内蒙古更应该将其与完成好习近平总书记交给内蒙古的五大任务相结合,与全方位建设模范自治区相结合,与坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子、实现“闯新路、进中游”目标相结合,既在防沙治沙工作中砥砺前行、勇立潮头,又为奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章夯实生态根基。我们要大力弘扬“三北精神”,并将其与蒙古马精神和守望相助理念紧密结合,使其成为激励全区广大干部群众勇于担当、敢于斗争的强大动力,引领内蒙古各族人民在新时代“三北”工程建设中不断作出新贡献,激励“三北”地区各族群众携手并肩,共同创造新时代中国防沙治沙新奇迹,为建设美丽中国和实现人与自然和谐共生的现代化贡献内蒙古力量。

征途漫漫,惟有奋斗。我们通过不懈努力,在祖国北疆筑起了万里绿色长城,我们还要继续奋勇前行,开辟出一条可持续发展的生态文明之路。大力弘扬“三北精神”,进一步统一思想,凝聚起全区各族人民共同团结奋斗的强大力量,以奋进新征程、建功新时代的姿态,继续创造新时代沙海变林海、荒漠变绿洲的防沙治沙奇迹,努力在祖国北疆构筑起一道绵延万里的绿色屏障,为美丽中国的绿色画卷增添更加厚重的底色。

重视生态保护、防沙治沙是内蒙古的优良传统

内蒙古横跨东北、华北、西北,是我国北方面积最大、种类最全的生态功能区,同时也是全国荒漠化和沙化土地最为集中、危害最为严重的省区之一。自西向东看,内蒙古境内分布有巴丹吉林、腾格里、乌兰布和、库布其等沙漠,以及毛乌素、浑善达克、科尔沁、呼伦贝尔等沙地。全区荒漠化土地8.89亿亩、沙化土地5.97亿亩。作为生态脆弱区和我国北方重要的生态安全屏障,内蒙古地区的生态保护和建设工作意义重大。正如习近平总书记所指出的:“内蒙古生态状况如何,不仅关系全国各族群众生存和发展,而且关系华北、东北、西北乃至全国生态安全。”

历史上,由于长期不合理的无序开发、革命战争时期各种反动势力和侵略势力的掠夺破坏,加之政局动荡、气候变化等因素,内蒙古地区的生态环境遭受了严重破坏,森林锐减、草原退化、湿地萎缩,绿色逐渐消逝,水土流失、风沙危害、土地沙化等生态灾害纷至沓来,这种生态恶化的状况在后续的历史发展中不断延续和加剧,到新中国成立前夕,内蒙古地区的生态状况十分恶劣。长期乱垦滥伐导致土地大量沙化、自然生态严重失调,干旱风沙等自然灾害频繁、水土流失加剧。

在中国共产党的领导下,内蒙古自治区自成立伊始,就采取了积极措施,保护草原森林和加强治理沙漠,努力应对自然遭到严重破坏和生态极其脆弱的严峻局面。如内蒙古自治政府提出的《施政纲领》中,就明确提出要保护牧场。1952年11月,内蒙古自治区人民政府主席乌兰夫在政务院第159次政务会议上所作的《关于内蒙古自治区人民政府三年来的工作报告》中总结到:“在半农半牧区,继续贯彻‘保护牧场,禁止开荒’的政策,批判‘重农轻牧’‘牧业落后论’等错误思想,明确半农半牧区的发展方向,划分农田牧场,使各族人民更加团结,生产得以顺利发展”。到1963年5月,内蒙古自治区人民委员会首次颁发《内蒙古自治区草原管理条例(试行草案)》,这是全国各省区中最早公布关于草原管理的地方性法规,具有开创性意义。

在林业利用与保护方面,根据中央人民政府政务院1950年发布《关于全国林业工作的指示》中确定的“普遍护林、重点造林、合理采伐与合理利用”的林业工作方针,内蒙古开始了有计划、大规模开发林业的发展历程。内蒙古各族人民艰苦奋斗、无私奉献,合力在森林深处建起了一座座现代化的林业城镇,输送了大量的木材和林副产品,有力地支持了国家建设。内蒙古坚持采伐利用与护林、造林并重,对逐步恢复林业起到了重要促进作用。

防沙治沙一直是内蒙古自治区

党委、政府高度重视的一项重要任务。内蒙古自治区成立以来,在党中央的关怀与领导下,各族人民积极投身于治沙工作,取得了显著成效。1956年,毛泽东同志发出“绿化祖国”的伟大号召;1958年,国务院成立治沙领导小组。1958年、1959年,中共中央农村工作部、国务院第七办公室、国务院科学规划(技术)委员会联合召开了两次西北地区及内蒙古六省(区)治沙(规划)会议,商议和部署以北方地区为主的全国防沙治沙工作。1959年,中国科学院组织各领域科技工作者,对我国的大部分沙漠、沙地和戈壁开展综合考察,建立了包括巴彦淖尔市磴口县在内的6个治沙综合试验站及24个治沙中心站,初步形成了北方沙漠观测、科研和试验网络平台,为日后的沙漠及沙漠化研究与治理奠定坚实基础。在党和国家的高度重视下,内蒙古开始了政府有计划与民间自发相结合的大规模防沙治沙运动,涌现出宝日勒岱、殷玉珍等一批治沙英雄,他们接续奋斗,用汗水与青春染绿了黄沙;还有磴口县、乌审旗等治沙典型,干部群众全力以赴向沙漠进军,为党和国家开展全国性的生态建设工程、持续改善生态环境作出了有益探索。这一时期,内蒙古地区兴建了众多水利工程,其中被誉为“万里黄河第一闸”的三盛公黄河水利枢纽工程于1961年竣工,为改善当地生态环境和促进农牧业稳定发展奠定了坚实基础。

这一时期内蒙古地区的生态环境得到了一定改善,局部地区的防沙治沙工作成效明显,但受人口增长和发展需求带来的压力影响,与其他地区一样,内蒙古地区的生态环境保护 and 治理面临极大挑战。

牢记“国之大者”,铸就“三北精神”

历史上的“三北”地区,曾拥有茂密的森林、肥沃的草原和富饶的农田,是中华民族与中华文明的重要发祥地与承载地,积淀了解煌灿烂的历史文化遗产。黄河、长城、古丝绸之路从这里延伸,敦煌石窟、阴山岩画等艺术瑰宝无不彰显着中华民族深厚的文明底蕴。在漫长的历史进程中,由于人口急剧增长导致的掠夺性开发,以及气候变化、战争等因素的共同努力,最终致使“三北”地区的森林面积锐减、草原逐渐退化、湿地不断萎缩。随之而来的,是水土流失、风沙危害、土地沙化等生态环境问题日益严峻。到“三北”工程实施前,三北地区分布着我国的八大沙漠、四大沙地和广袤的戈壁,总面积达148万平方千米,约占全国风沙化土地面积的85%,形成了东起黑龙江、西至新疆的万里风沙线。另据数据统计,从上世纪60年代初到70年代末的近20年间,“三北”地区有667万公顷土地沙漠化,有1300多万公顷农田遭受风沙危害,粮食产量低而不稳,有1000多万公顷草场由于沙化、盐渍化,牧草严重退化,有数以百计的水库变成沙库。

日益恶化的生态环境,严重制约着“三北”地区经济与社会的可持续发展,并对人民群众的生存空间构成威胁。“三北”地区是一个多民族聚居区,生活着汉族、回族、蒙古族、满族、维吾尔族、哈萨克族、鄂伦春族、塔吉克族等多个民族。严重的风沙灾害使各族人民深陷贫困与落后,这不仅对维护民族团结构成挑战,也给实现各民族共同富裕带来了严峻考验。

为从根本上遏制风沙危害加剧的态势,改善生态环境、减少自然灾害、维护生存空间,1978年11月25日,《国务院批转国家林业总局关于在三北风沙危害和水土流失重点地区建设大型防护林的规划》(国发(1978)244号)明确指出:“我国西北、华北及东北西部,风沙危害严重,土流失十分严重,木料、燃料、肥料、饲料俱缺,农业生产低而不稳。大力造林种草,特别是有计划地营造带状片、网相结合的防护林体系,是改变