

增进民生福祉的内蒙古温度



航拍镜头下的呼和浩特。 本报记者 王磊 摄

□本报记者 王坤 梅刚 赵曦

“我们的目标很宏伟，也很朴素，归根到底就是让老百姓过上更好的日子。”“家事国事天下事，让人民过上幸福生活是头等大事。”习近平总书记这些暖心话语，道出了对人民最深沉的牵挂。

殷殷嘱托催奋进，砥砺前行谱新篇。内蒙古始终坚持在发展中保障和改善民生，持续增进民生福祉。如今，内蒙古大地处处洋溢着幸福的气息，一份份温暖人心的民生答卷，一张张洋溢着笑容的脸庞，正是对习近平总书记嘱托的有力回应，也是内蒙古在新时代砥砺前行、书写民生华章的生动注脚。

就业有门道 饭碗端得牢

开春以来，家住赤峰市松山区的灵活就业人员郝志艳忙得不亦乐乎，每天一大早，她就坐上劳务大巴从城里到农村从事春耕备耕、沙漠治理、光伏板安装的活儿。“在人社部门和社区组织下，我从城市进乡村务工，收入可观。”谈及就业增收，郝志艳神采飞扬。

为了让群众“能就业”“好就业”“就好业”，端牢端稳民生“饭碗”，近年来，内蒙古紧扣就业优先战略，加大政策供给、加力政策落实、加快制度建设、加密服务供给，2024年城镇新增就业20.1万人。

内蒙古修订就业促进条例，印发深化就业领域综合改革意见、就业促进行动实施方案等政策文件，全力以赴促进高质量充分就业。

3月底，参加完2025年第二批事业单位公开招聘考试的内蒙古大学毕业生张蕾说：“我报考的岗位与专业对口，满足了我的求职需求，实现了学有所用。”

高校毕业生等青年就业是就业工作的重中之重。内蒙古2024年、2025年连续两年率先在全国将面向应届毕业生的事业单位公开招聘提前到上一年度，扩大自治区“三支一扶”计划招募规模至3000人，放宽应届毕业生认定条件，提高人才储备和就业见习补贴标准，建立“七个一”精准服务举措等，全力促进高校毕业生就业。

促进农牧民转移就业关系农牧民的“钱袋子”“好日子”。内蒙古持续开展“春风行动”“春暖农牧民工”专项服务活动，培育劳务品牌、技能+劳务“双品牌”等124个，“十四五”期间，农村牧区劳动力转移就业规模每年保持在240万人以上。

第45届世界技能大赛全国机械行业焊工选拔赛二等奖、内蒙古第二届职业技能大赛焊接项目金牌……90后焊工高磊凭借过硬的技术屡获殊荣，晋升为中国中冶首席技师、高级工程师。高磊的成就，是内蒙古深入推进技能人才培养，培育“北疆工匠”的生动缩影。

近年来，内蒙古深入实施“技能内蒙古行动”“技能照亮前程培训行动”，大力开展订单、定向式培训，全面贯彻落实“新八级工”技能等级制度，2023年至2025年3月底，重点群体参加技能培训29.21万人。

2024年开始，内蒙古推动公共就业服务下沉基层，构建“零工市场+直播带岗+就业服务站”三位一体工作机制，截至目前，建成零工市场、零工驿站153家，依托行业协会、大型商圈等，建成“家门口”就业服务站1052个。

让好工作触“屏”可及，2025年，内蒙古上线运行“就业内蒙古”求职招聘平台和“蒙速聘”小程序，归集发布岗位信息52.14万个，让每一位求职者足不出户，就能在手机屏幕前轻松邂逅心仪岗位。

老小都照顾 日子暖融融

“人间重晚晴，最美夕阳红。”乌兰察布市察右前旗小淖尔幸福院回荡着老人的欢歌笑语。近年来，察右前旗以“家门口”互助养老为切入点，升级改造具有乡土亲情特色的农村“互助幸福院”，让农村老年人实现“离家不离村，离亲不离情，养老在乡村，享乐家门口”的养老愿望。

“一老一小”，事关千家万户，加强“一老一小”服务供给，更是民生大事。内蒙古用心守护“一朝一夕”的美好。

“助餐、助洁、助浴、助急、助行、助医服务，康复理疗室、棋牌室、书法室、阅览室、舞蹈室、电影院都一应俱全。”在锡林郭勒盟正镶白旗宝音泰养老服务中心，81岁的拉希那木吉拉老人笑着说。

这种“集中居住、养老育幼、政府扶持、多元运营”的养老新模式，勾勒出牧区老人幸福晚年生活的轮廓。

2023年6月以来，内蒙古累计建成苏木乡镇区域养老服务中心513个，乡镇级养老服务设施覆盖率较2023年初增长56.3个百分点；村级养老服务站3585个，村级养老服务设施覆盖率较2023年初增长15.8个百分点，全区农村养老服务覆盖率和可及度大幅提升。截至目前，内蒙古居家社区养老服务覆盖率已达98.2%，城市“一刻钟”养老服务圈基本建成。

不久前，呼和浩特市的“新手妈妈”张卫足不出户就完成了孩子出生证明的申领。新生儿“一件事一次办”，让新手父母“一次不跑”即可完成所有事项办理。

3岁以下婴幼儿照护，看似家庭的小烦恼，实则是社会的大课题。内蒙古创新实施的“萌宝驿站”社区托育服务成为年轻父母和娃儿们的幸福“标配”。2023年以来，内蒙古连续2年将新增婴幼儿托位数列入政府民生实事项目，截至2024年底，建成各类托育机构1870余家，总托位数10万余个，每个旗县至少建成1所公办托育机构。

幼有所托，消解的是生育的顾虑，托起的是众多家庭工作与生活的平衡。

为了让困境儿童有妈妈般的爱的守护，近两年来，内蒙古妇联招募1.4万名“爱心妈妈”结对帮扶留守、困境儿童，筹募资金为6529名春蕾女童健康成长提供帮扶；投入458万元，持续深入实施“蒲公英”妇女儿童权益服务项目182个，解决妇女儿童急难愁盼问题。

社保超省心 保障实打实

“我来人社大厅办理养老保险个人账户补录业务，原以为需要好几天才能办完，没想到一上午就办结了。”近日，巴彦淖尔市参保居民王耀高兴地说。

王耀能这么快办理完养老保险业务，得益于2024年开始，内蒙古率先在全国推行的“同审统办”改革。截至目前，内蒙古147项社保业务实现“线上办”，50项服务事项实现“掌上办”，127项服务事项实现“一窗办”；同时拓宽社保卡应用场景，95项人社服务、92项惠民惠农补贴发放实现“一卡通”，电子社保卡覆盖率由2023年末的62.32%提高至70.8%……群众办事更加方便快捷。

“听说村里要给我补助养老保险费，刚开始还不相信，后来查了一下养老账户，竟然是真的。集体经济补助政策好啊，给我们老年人吃了颗定心丸。”5月6日，赤峰市元宝山区平庄镇五支箭村村民周桂红直夸党的政策好。

内蒙古不断完善多层次养老保险体系，2024年，出台《内蒙古自治区人民政府关于建设多层次多支柱养老保险体系的意见》，全面推动多层次多支柱养老保险体系建设；印发了《关于加快发展企业年金的指导意见》，提出建立园区企业年金、建立人才年金制度、建立企业年金数据库等6条具体措施。同时，深入实施全民参保计划，截至2025年4月，基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达到1774.1万人、337.8万人、373.9万人，基本养老保险参保人数较2023年末增加26.4万人，参保覆盖率从91.5%提高至95%。

“以前在内蒙古治疗工伤，需要先自己垫钱，再回到老家办理报销，来回跑、周期长、花费多。现在方便了，在内蒙古试点医院就医，可直接结算。”不久前，来自河南的工伤职工刘建感慨道。

2024年，内蒙古印发《关于开展工伤保险跨省异地就医直接结算试点工作的通知》。2024年4月1日起，在乌兰察布等5个盟市开展工伤保险跨省异地就医直接结算试点工作，工伤职工在试点医院就医，可直接结算工伤医疗费用，有效解决工伤职工在参保地和就医地“来回报销”“零星报销”问题，极大提高了便利化服务能力。

从家门口办结业务的便捷，到急难愁盼问题解决后的省心；从群众舒展的张张笑脸，到发自内心的声声点赞……细微之处见证着内蒙古在民生领域的不懈耕耘。

民生无小事，枝叶总关情。内蒙古将继续牢记嘱托、勇担使命，持续为群众的获得感、幸福感、安全感“加码”，奋力勾勒出一幅更有温度、更具质感、更富活力的北疆民生新画卷。



在呼伦贝尔市的长者食堂，工作人员为老人发餐。（自治区民政厅供图）



技能大赛为全区职工“比武炫技”提供大舞台。（自治区人社厅供图）

【专家谈】

托起群众“稳稳的幸福”

◎杜勇锋

内蒙古坚持在发展中保障和改善民生，人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

不断提高居民收入水平。内蒙古全面落实就业优先政策，促进高校毕业生、农牧民工等重点群体就业，加强困难群体兜底帮扶，让群众就业“饭碗”端得更好更稳，同时，进一步提高城乡居民养老金等5项标准，基本民生保障全部达到或超过全国平均水平；积极拓展农牧业产业化经营模式，精准落实草原生态补偿奖、粮食补贴、退耕还林还草补贴等政策，推行“以工代赈”，努力推动居民收入增长与经济增长基本同步，全区农牧民人均收入持续增加。

持续提升教育质量。内蒙古把铸牢中华民族共同体意识工作主线贯穿办学治校全过程各领域，持续提升教育教学质量。内蒙古不断扩大学位供给，着力提升义务教育学校办学水平，支持普通高中改善办学条件，推动中高考改革政策落地，“入国贵”“入园难”“上好学难”的矛盾得到有效缓解；从扩大投入、改善办学条件、提高师资水平、深化教育教学改革等方面持续加力，教育优质均衡发展迈出新步伐；紧盯“双一流”建设目标，分类推进高校改革，优化高校和学科专业布局，加强科技创新和高层次人才引育，不断提高高等教育质量；加快职业院校提质扩优，围绕自治区重点产业集群和产业链优化专业布点，产教融合不断深化。

持续增进人民群众健康福祉。内蒙古持续推进健康内蒙古建设，切实提升医疗卫生服务能力和水平。内蒙古实施京蒙协作医疗倍增计划，与北京市358所学校建立结对关系；在强化兜底保障基础上，结合城镇和农村牧区各自特点因地制宜提升医疗、养老、生育等服务水平；拓展蒙辽、蒙沪医疗合作，推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局，加快建设国家区域医疗中心、自治区级专科区域医疗中心；推动多层次医联体和县域医共体建设，巩固完善农村牧区固定与流动相结合的医疗卫生服务体系，推广“互联网+医疗健康”，建成紧密型县域医共体61个，农村牧区医疗服务可及性持续提升；优化“一老一小”服务水平，推动居家社区养老服务提质、机构养老服务升级、农村牧区养老服务扩面、养老服务综合保障强基，大力发展养老产业，加快推进适老化改造，居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系逐步完善，乡镇养老服务中心和村养老服务站覆盖率分别达到73.3%和55.8%。

大力提升社会保障水平。内蒙古围绕社会保障改革提质，着力做好促改革、抓扩面、保发放、防风险、优服务工作，推动覆盖全面、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系持续完善；改革完善社会保障制度，深入实施全民参保计划，社会保险覆盖面不断扩大；加快推进自治区级统筹，健全重特大疾病医疗保险和救助制度，基本医保、大病保险、医疗救助等制度衔接更加顺畅；推进医疗保障公共服务标准化规范化，建设全区统一的医疗保障信息系统，群众看病就医更方便、更快捷；建立分层分类的社会救助体系，加强农村牧区五保、城镇“三无”供养人员、孤残人员、重点优抚对象、留守儿童等救助工作，有效保障困难群众基本生活；加大对遭遇突发性、紧迫性、临时性生活困难群众救助力度，广泛动员社会力量开展社会救助和社会互助、志愿服务等活动，推动慈善事业发展，各族群众基本生活保障的底线进一步兜牢。

（作者系自治区宏观经济研究中心副主任）

【数说】

就业： 2024年城镇新增就业 **20.1万**人。“十四五”期间，农村牧区劳动力转移就业规模每年保持在**240万**人以上。



托育： 截至2024年底，全区共有各类托育机构**1870**余家，总托位数**10万**余个。

养老： 截至目前，内蒙古居家社区养老服务覆盖率已达**98.2%**。



社会保障： 截至2025年4月，基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达到**1774.1万人**、**337.8万人**、**373.9万人**，基本养老保险参保人数较2023年末增加**26.4万人**，参保覆盖率从91.5%提高至**95%**。



【见闻】

“小市场”托起“大民生”

□本报记者 梅刚

晨曦微露，乌海湖畔，海勃湾零工市场的电子显示屏已闪烁着温暖的光芒。

5月19日一早，58岁的水工刘大哥像往常一样来到海勃湾零工市场大厅。他抖了抖手套，目光紧紧锁定在滚动播放的招工信息上。“海南区西来峰焦化厂要小工5人，260元一天。”这条信息让刘大哥眼前一亮，他立即到服务窗口完成了报名登记。这座利用政府闲置资源打造的零工市场，正在拓宽当地零工群体的就业渠道。

“过去，零工人员都在马路边‘趴活’，晴天头顶烈日，雨天浑身湿透，还经常遭遇欠薪纠纷。”海勃湾零工市场负责人范里说，现在他们有了这个“家”，工作和生活有了保障。

步入占地2800平方米的零工市场，服务大厅设有1个人社业务综合受理窗口、1个政策咨询台和岗位发布、招聘洽谈、网络直播、培训咨询、法律维权、娱乐休闲等功能区。大屏幕上滚动播放着招工信息和就业创业政策，工作人员正为零工人员讲解工伤保险政策。免费工具间内电钻、铁锹等10余种工具整齐摆放。“这些都是免费提供的。”管理员边说边查看租借信息。

就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程，是社会稳定的重要保障。海勃湾区加大零工市场建设，提升公共就业服务能力，让零工群体感受到城市的温度。“这些创新举措为从事零工、短工、兼职等灵活就业人员提供了全方位、多层次的就业保障。”乌海市人社局局长薛峰说，乌海4个零工市场运行2年来，已构建起覆盖全市13个镇街道、64个社区行政村的三级服务网络，累计服务就业困难人员及其他就业群体28万多人次。

“今天已有20多位零工人员通过我们海勃湾零工市场的介绍成功对接务工。”乌海市海勃湾区就业服务中心主任任培军说，市场为每位前来登记的零工建立了档案，详细记录零工姓名、电话和技能特长，并开通就业创业政策查询、劳动保障维权服务功能，还征集务工人员子女上学、临时救助等方面的需求，帮办代办解决急难愁盼问题。

如今，乌海市这些充满温度的零工市场已成为保障和改善民生的亮丽名片。在这里，每一个就业机会都被认真对待，每一位劳动者的尊严都被悉心呵护，生动诠释了“小市场”托起“大民生”的美好愿景。