

法治聚焦

《内蒙古自治区保障农民工工资支付条例》出台 让农民工安“薪”更安心

□本报记者 王皓

拖欠农民工工资问题关乎群众切身利益,是党中央高度关注、自治区党委多次强调解决的民生大事。制定《内蒙古自治区保障农民工工资支付条例》(以下简称《条例》)是依法推动党中央、自治区党委关于治理欠薪工作决策部署的具体举措。

自治区人大常委会将《条例》列为了2024年立法调研项目,启动了立法程序。今年,又将其列为年度重点立法项目。经过自治区人大常委会会议两次审议,于5月29日自治区十四届人大常委会第十七次会议表决通过。《条例》作为全国首部保障农民工工资支付的地方性法规,具有较强的创新性、探索性特点,为推动解决拖欠农民工工资问题提供了有力的法律武器。

立法是法治的“最先一公里”。在《条

例》制定过程中,自治区人大常委会坚持“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局,坚持科学立法、民主立法、依法立法,充分发挥立法主导作用,举全力推动调研、起草、论证、审议、征求意见、修改完善等各项工作。

为做好《条例》起草工作,自治区人大常委会相关部门坚持提前介入,加强与自治区人社厅、司法厅的沟通联系,开展动员培训,研究确定立法重点。自治区人大常委会分管副主任主持召开立法协调会,对重点难点问题进行沟通协调,进一步增进立法共识。认真落实全过程人民民主理念,邀请人大代表参与立法调研,赴区内外深入用工企业了解一线情况,学习先进工作经验,开拓立法思路。坚持开门立法集思广益,组织专家召开立法论证会,书面征求盟市人大意见,通过媒体广泛征求社会各界意见建议400余条,绝大部分意见都予以吸收采纳。

全国人大代表、呼和浩特市世洁燃气有限责任公司危险品运输车驾驶员巩学峰说,“《条例》从多个方面对农民工工资支付问题进行了细致且全面的规定,真正体现了对农民工群体的关心和重视。”

翻开这部将于2025年7月1日起正式实施的《条例》,其分为总则、工资支付与清偿、保障措施、监督检查、法律责任、附则等六章54条。

自治区人大常委会副主任委员牧远介绍,诵读《条例》可以深刻感受到,在《条例》立法过程中,坚持党的全面领导、落实主线要求。把“保障农民工工资支付工作,应当坚持中国共产党的领导,以铸牢中华民族共同体意识为主线”明确写入法规。具体细化国务院《保障农民工工资支付条例》相关规定。对人社、住建、交通、水利、工信、公安、财政等部门的职责进行了进一步细化和明确。总结固化近年来根治欠薪工作积累的好经验

好做法。将“管行业必须管欠薪、管资金必须管欠薪、管项目必须管欠薪”的要求写入法规。靶向强化解决政府监管责任压实、工程款拨付不到位、惩戒力度不够、制度执行不力等问题。明确要求人力资源社会保障行政部门、相关行业主管部门和其他有关部门加强对各行业领域农民工工资支付工作情况的监督检查,依法及时处理拖欠农民工工资等违法行为。

就在自治区十四届人大常委会第十七次会议闭幕的次日,自治区人大常委会召开了新闻发布会,就《条例》立法情况和下一步贯彻实施工作进行了发布,并回答记者提问,旨在加强对《条例》的宣传解读,推动《条例》全面正确有效实施。

让农民工安“薪”更安心。内蒙古正以出台《条例》为契机,将解决欠薪问题进一步纳入法治轨道,不断提高劳企双方的尊法守法用法意识。

视界



优化服务 护航通关

近日,由77名骑手组成的摩托车自驾游团,从二连浩特公路口岸出境,前往蒙古国乌兰巴托市。内蒙古出入境边防检查总站二连出入境边防检查站开通“一带一路”专用通道,安排专人进行集中验放,为旅游团提供“一站式”通关服务。图为移民管理警察快速验放摩托车自驾游团。

郭鹏杰 摄

“康法行”行政审判品牌成效凸显

本报6月9日讯 (记者 王皓)日前,记者从鄂尔多斯市康巴什区人民法院获悉,自开展跨区域集中管辖改革工作以来,康巴什区人民法院立足法治建设实际,在维护行政相对人合法权益、预防和化解行政争议、促进依法行政等工作上持续发力,打造的“康法行”行政审判品牌成效凸显,行政审判裁判标准趋于统一、府院联动更加密切、行政机关负责人出庭应诉落实到位,行政审判队伍专业化程度得到提高,群众满意度不断提升。

据介绍,2018年10月19日,经最高人民法院批准,康巴什区人民法院成为内蒙古唯一一家跨区域集中管辖行政案件改革法院,自2019年起集中受理鄂尔多斯市基层法院管辖的行政案件。

近年来,康巴什区人民法院在司法实践中,积极探索“案件繁简分流、行政机关负责人出庭应诉、行政诉讼中一并审理相关民事争议、行政争议诉前调处”等多项改革。建立起五书四会三课两案“5432”工作机制,将司法服务向立案前、裁判后、法庭外延伸,促进行政与司法能力双向提升。深度参与市域社会治理,通过开设“康法行”大讲堂、开展“康法护航”普法活动、执法规范化专题培训等举措,推动行政机关依法行政水平不断提高。建立“2+9+N”行政纠纷联动调处工作机制,全面提升行政案件解纷效能。与此同时,注重在个案中发掘社会治理的有效路径,发挥典型案例示范引导作用,有力助推法治政府建设进程。

支持起诉传递检察温度

□本报记者 郝佳丽

“感谢检察人员帮我拿到了赔偿款,让我终于有钱治病了。”近日,乌兰察布市察右前旗人民检察院承办检察人员对案件当事人回访时,当事人贾女士感激道。

去年,贾女士在一起交通事故中受伤,由于迟迟没能拿到赔偿款,她向察右前旗人民检察院申请民事支持起诉。该院检察人员为贾女士提供法律咨询,并依法支持起诉,帮助她拿到了17万余元的赔偿款,解决了燃眉之急。

近年来,察右前旗人民检察院围绕高质效办好每一个案件的检察理念,以三个“注重”为抓手,办好民事支持起诉案件,切实保障农民工、残疾人等诉讼困难群体的诉讼权利。

注重优化检察服务,做实检察为民工作。该院在12309检察服务中心开通支持起诉“绿色通道”,为申请支持起诉的当事人提供接待、咨询、移送、办理等“一站式”服务,通过对前来咨询、举报的线索认真甄别排查,做到及时、准确办理案件;抽调骨干检察人员成立民事支持起诉专业化办案

团队,定期梳理案件办理情况,提升办案规范化水平,以规范促质效。

注重宣传引导,畅通救助渠道。该院利用检察开放日、民法典主题宣传月等活动,向群众宣传检察机关民事支持起诉职能,让大家了解民事支持起诉案件的受理范围、办案流程等内容,进一步提高群众依法维权意识。同时,该院联合察右前旗法院、司法局、人社局、妇联、残联等八部门,会签民事支持起诉工作机制,建立完善的数据信息共享、线索移送、疑难案件研判、联席会议等长效机制,丰富案件类型,拓展案件线索渠道,形成民事支持起诉办案合力。

注重矛盾化解,做好案后跟踪问效。在办案中,该院在查清事实、厘清责任的基础上,找准纠纷的症结所在,尊重当事人意愿,运用说理、说法、公开听证等方式多元,引导当事人达成和解。针对矛盾突出、争议较大的案件,引入人大代表、政协委员、人民监督员等社会资源,听取各方意见,做好和解工作,推动纠纷得到实质性化解。同时,该院做好民事支持起诉“后半篇文章”,及时与法院沟通,密切跟踪办案进展,推动民事支持起诉案件“案结事了”。

“诉后修复”解心结促和谐

□本报记者 王皓

日前,李某因交通事故致残,与肇事方就赔偿问题多次协商未果后诉至赤峰市巴林左旗人民法院。法院判决后,肇事方虽履行了部分赔偿义务,但双方仍心存芥蒂。该院干警在回访中发现,肇事方因高额赔偿陷入无助,甚至产生逃避心理。几次回访过程中,该院干警不断帮助其正视错误、接纳现实,肇事方也逐渐打开了心结,主动承担起赔偿义务。如今,双方关系也从“剑拔弩张”转为了相互体谅。

以司法温情推动裁判后的社会关系愈合,为基层治理注入法治温度。今年以来,赤峰市法院系统坚持和发展新时代“枫桥经验”,充分发挥司法修复治愈功能,创新开展“系统化诉后社会关系修复”工作,切实提高人民法院矛盾纠纷实质化解能力,有效促进社会和谐稳定。

坚持办案就是治理。“系统化诉后社会关系修复”机制将司法服务的触角延伸至纠纷化解的全链条,从矛盾初现的调解阶段,到立案、审判、执行等关键环节,均实现精准覆盖。依据案件的性质、争议焦点、当事人情绪等因素,

科学评估风险等级,填写《人民法院案件风险评估表》,依据案件特点和当事人实际情况,科学制定个性化的诉后社会关系修复方案,力求让一起案件的处理都能真正抚平当事人内心的“创伤”。

自今年3月份该机制正式推行以来,赤峰市各基层法院迅速行动,积极以创新举措推动该机制落实落地。巴林左旗人民法院打破部门壁垒,将先行调解、立案、审判、执行等专业资源进行有机整合,专门成立诉后社会关系修复工作办公室,依据不同案件类型制定有针对性的化解策略;红山区人民法院根据案件具体情况深入调查,对家庭确有困难的当事人,联动多方资源,形成“司法救助+社会救助”的立体帮扶网络;松山区人民法院与多个多元解纷主体建立常态化对接模式,通过紧密协作,将矛盾纠纷化解在萌芽阶段;阿鲁科尔沁旗人民法院建立跟踪回访机制,对于履行义务存在抵触情绪的当事人,主动上门释法明理、判后答疑,同步开展执前督促履行义务……

以“系统化诉后社会关系修复”机制建设推动现实案结事了人和。数据显示,与去年同期相比,赤峰市法院系统上诉率下降2.35%,申诉申请再审率下降1.75%,民事裁判申请执行率下降9.14%,调解率上升了2.1%。

无犯罪记录证明“3秒办结” “自动执守RPA机器人”上岗

□本报记者 薛晓芳

近日,准备出国留学的乌海市李先生在“乌海24小时警局”提交了无犯罪记录证明申请。令他惊喜的是,短短3秒手机便收到了加盖电子印章的证明材料。“原本以为要等好几天,没想到这么快就办好了,真是太方便了!”李先生说。

李先生的便捷体验,得益于今年5月初乌海市公安局新上线的“自动执守RPA机器人”。“RPA即机器人流程自动化,简单来说,它如同一名不知疲倦的‘数字警员’,能够模拟人工操作计算机的步骤,自动完成重复性工作,具有全流程自动化、极速响应和安全可靠等特点。”乌海市公安局治安支队民警张泉介绍道。乌海市公安局将RPA技术与公安业务深度融合,打造专门用于“乌海24小时警局”无犯罪记录证明办理业务的智能机器人,通过数据互通和智能核验,让该项业务办理从“2天等待”到无特殊情况“3秒办结”,实现了“一键申请、即刻获取”。

无犯罪记录证明是群众在求职、留学、诉讼等场景中的常用材料,传统办理模式需申请人提交申请,由民警逐级人工核验信息,平均48小时才能完成审批回复。“自动执守RPA机器人”的上线,提升了政务服务效率,解决了群众跑腿累、等待久的难题,为广大群众带来了便利。

据了解,“自动执守RPA机器人”无缝对接公安数据库,可自动完成身份核验、信息查询、证明生成及电子签章,全程无需人工干预;系统处理速度达毫秒级,较传统模式效率提升5.7万倍,群众通过“乌海24小时警局”或政务服务网提交申请后,即可下载加盖电子印章的证明材料,电子证明与纸质证明具备同等法律效力;群众查询办理流程加密存证,确保数据不可篡改、全程可追溯。

“自动执守RPA机器人”上线以来,累计办理业务超3000件,单日最高处理量达250件,有效释放了基层警力,让更多警力得以投入治安防控、反诈宣传等民生服务。截至目前,群众满意度达99.7%,线上办理好评率达99.5%。“操作快”“不用等”成为群众在线上办理评论区的高频评价词。

“我们将以群众需求为导向,持续拓展RPA技术在户籍证明、出入境记录查询等多业务场景的应用,推动智慧警务迭代升级。”乌海市公安局相关负责人表示,将继续探索科技赋能警务新路径,打造更多“零等待”“零跑腿”服务,以更优质高效的政务服务提升群众获得感、幸福感、安全感,为平安乌海建设注入更强科技动能。

基层治理

污水管道堵塞问题得到解决、新回迁小区环境卫生问题得到整治……近日,在通辽市科左中旗康保街道达尔罕社区公告栏上,一份议事协商成果转化清单引得居民纷纷驻足,清单上一个个项目见证着社区的发展与变化。

“通过参加社区议事协商会,让我们真正成了社区的‘当家人’,提出的意见建议都能得到回复和解决,心里别提多踏实了!”居民赵玉林高兴地说道。

“过去是社区工作者干,群众一旁看。现在不一样了,大家齐心协力、共同协商,人人都能参与进来了。”谈到社区发生的变化,达尔罕社区党支部书记穆占岭十分感慨。

使“民生小事”成为“幸福大事”。今年以来,科左中旗聚焦群众操心事、烦心事、揪心事,以创新基层治理实验区为契机,搭建议事协商平台,建立了“N+4+6”协商议事模式,让群众的意见充分表达、矛盾问题得到有效解决。

“我们结合社区实际推行了‘N+4+6’议事协商新模式。‘N’即社区‘两委’成员、居民议事协商委员会成员、业委会代表人员、物业代表人员、社区党员、居民代表等N方参与协商,‘4’即座谈协商、论证协商、恳谈协商、网上协商4商共议,‘6’即收集议题、确定议题、议前调研、开展商议、公开结果、监督执行等6步议事协商全过程。通过这种议事协商新模式,使社区每一项议题都有一条明晰的落实‘轨迹’,既防止议而不决,更杜绝决而不行。”科左中旗委社会工作部负责人介绍。

该模式推行以来,“居民议事厅”成为收集群众建议的有效载体。科左中旗建立议事协商阵地,拓宽议事协商渠道,“圆桌议事会”“流动议事桌”“板凳议事会”等一个个线下议事厅在各社区不断萌生建立,“微上议事”“群聊论事”等线上议事平台变“定期协商”为“随时议事”,通过线上线下有效互补,既保留了“烟火气”,又增添了便捷感。2025年以来,各社区已牵头开展协商议事活动50余场次,接待群众160余人次。

一域蝶变,全局缩影。在科左中旗,社区议事协商平台已经成为集政策宣讲、议事协商和矛盾调解等功能于一体的综合阵地,解难题、活民生、谋发展,使社区释放出更大的基层治理能量,找到了群众意愿的“最大公约数”,一幅“有事好商量,众人的事情由众人商量”的和美画卷正徐徐铺展。



“零距离”感受法治力量

近日,呼伦贝尔市鄂温克族自治旗人民检察院开展了“携手关爱 共护未来”主题检察开放日活动,邀请鄂温克族自治旗第一实验小学70余名师生、家长代表走进该院,“零距离”了解检察职能,感受法治力量。因为同学们通过VR“智慧未检”,学习反校园欺凌、交通安全、禁毒等相关法律知识。

本报记者 郝佳丽 摄