

初夏的鹿城,宛如一幅绚丽画卷。

包头破茧:唤醒沉睡资源 聚力民生答卷 实干拼出城市新未来

□蔡冬梅 贾慧珍 郭默热 康璐

深度盘活“沉睡资源” 向城市内涵式发展破题

进入新时代以来,我国以新发展理念引领高质量发展取得举世瞩目的成就,但发展不平衡不充分的问题依然突出。包头市把盘活闲置资产资源作为推动城市内涵式发展的重要方式,摸索出一些老工业城市有效运营存量资产、渐进性推进城市更新的路子,努力以一隅实践投石问路。

2022年9月23日,包头市委主要领导深入相关旗县区调研“五个大起底”行动开展情况。在听取九原工业园区闲置土地处置工作介绍后,首次提出“树立节约集约意识”“强化精准意识”,以“盘活存量”“发展增量”。由此,包头市围绕盘活闲置工业用地、全面梳理摸清底数,建立“一地一策”“一企一策”项目库,创新工业用地“先租后让、租让结合、弹性出让”等供地方式,开启了一条“盘活”之路。

在这场探索中,青山区力德汽车城大片土地“活了”,昌吉浮萍、昌吉微幅项目“活了”,昆都仑经济技术开发区闲置厂房“活了”……包头市自然资源局数字显示,到今年第四季度,包头在“五大起底”中处置的闲置土地就有1.19万亩。

这场源于工业领域的实践,在打开包头市发展空间的同时,也打开了包头市经济发展的“脑洞”。

事实上,作为一座老工业城市,包头市是在认真考虑群众美好生活向往,深刻审视自身发展实际后,才下决心迎难而上,以盘活闲置资源资产作为推进内涵式发展破题之策。

从发展空间上来看,在推进工业高质量发展中,包头市始终伴随土地要素保障紧张的矛盾:一方面,新的工业项目面临往哪儿落的问题。另一方面,部分工业用地与厂房存在低效闲置的问题。

从发展阶段上来看,随着城镇化化的一路高企,包头市也同国内很多城市一样,已经告别“大拆大建”模式,从增量盘活为主转入存量更新为主的新的阶段,从解决“有没有”,转向解决“好不好”。

从群众对美好生活的需求看,持续完善和优化城市功能,创造更适合于人民生活和工作的城市空间,体现城市的人民性,是城市的根本价值所在。

当一批又一批的游客走进石

榴花开主题园,在上海三千孤儿与草原母亲超越血缘的动人故事里,让中华民族共同体意识具象化时,人们不知道的是,几个月前,这里还只是一个闲置多年的饭店。

当年春节期间老包头走西口历史文化旅游区人山人海,餐位一座难求时,人们不知道的是,这片承载着包头厚重历史文化的民居曾经被“深藏闺中”。

当2000多名包头师范学院学子在九原区校的体育馆酣畅淋漓、在图书馆遨游知识海洋时,人们很难想象,他们脚下的这片土地和上面已经建成的图书馆、体育馆、两栋学生公寓已经闲置了5年。

闲置资产资源成因复杂,盘活工作牵涉千头万绪,体制机制、资金利用、开发成本、审批流程等方面面的僵局需要打开,束縕亟待打破,非强大的政治担当、政治勇气、政治智慧难以破局。

2023年12月8日,中央第一巡回指导组深入包头市调研指导学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作汇报会召开。在此次汇报会上,开展工业用地遗留问题专项整治、停产企业盘活重启攻坚行动被作为包头市教育引导广大党员干部牢固树立正确政绩观,打基础、利长远的一项重要举措被汇报,得到中央第一巡回指导组肯定。

青山区的力德汽车城,占地八千亩,因为权属复杂、诉讼案件众多、债权混杂,一直闲置了很多年。2023年,包头市委、市政府决心向这块“沉睡”之地发起进攻,组织了工作专班,主动跳进矛盾漩涡,从源头上一项项梳理,彻底厘清各个问题之间关系,有针对性地开展攻坚。经过一年的努力,这片土地的命运迎来转折,国轩电池、纬景电站等4个工业项目迎风而起,为包头建设“中国储能之都”增添了发展动力。

今年一季度,结合开展国资国企“双整双提”专项行动,包头市收回闲置资金2.22亿元,盘活房产15.9万平方米;同步处置批而未供土地5000亩,找到路径启动政府投资停建工程项目建设8个。一季度,6个通过盘活闲置资产打造的文旅主题项目,一边改造一边运营,就带动综合消费近1亿元。

翻开今年的包头市政府工作报告,令人振奋的盘活目标与“眼见建立减存避险机制”同样瞩目。可以预见的是,未来,包头市将有更多闲置低效资产资源被唤醒、被激活,被进行价值再造,为城市发展提供源源不断的新增量新动能。



倾听人民呼声 回应人民期待

行走于当下的包头市,不仅有阴山与黄河交汇的澎湃,赛汗塔拉穿城而过的清澈,透过大街小巷,百姓生活的细微观察,“中国式现代化,民生为大”的理念无处不在。在中国式现代化的征程上,包头市这座以钢铁铸造辉煌的老工业基地,正以为民情怀为笔,以民为实事为墨,在不断回应人民群众对美好生活的新期待中,书写“人民之问”的崭新答卷。

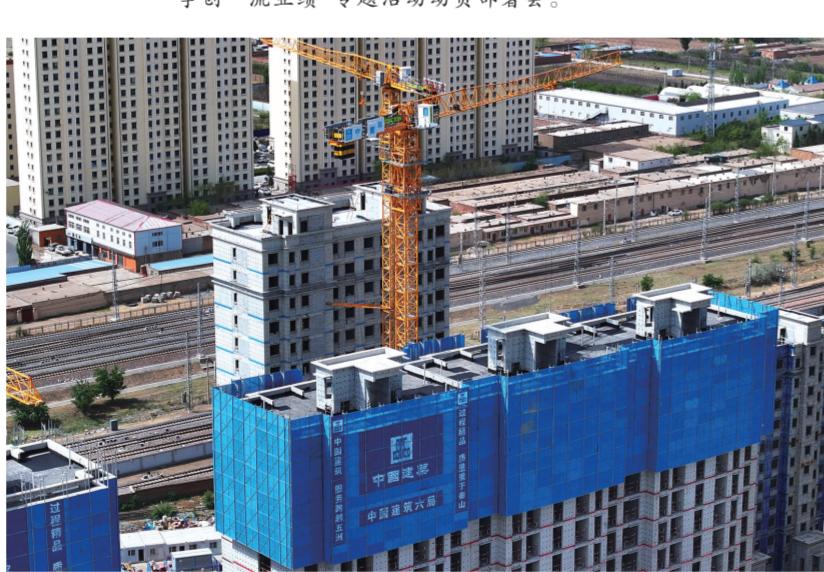
“您好,我是包头市网络群众工作中心,您反映的问题我们已登记并转交相关部门。”2024年起,一个头衔为“三晋”标志的“官”字牌出现在抖音、快手、今日头条等新媒体平台上,主动收集网友的吐槽、建议、投诉。2023年12月,包头市在全国首创成立网上群众工作专门机构——包头市网络群众工作中心。该中心在“云端”和“线下”全面收集观点诉求,切实解决问题困难的难题,让党密切联系群众的优良传统在网络空间得到了延伸和拓展。

据数据统计,2024年,包头市网络群众工作中心共收集相关网帖信息1126件。在这些民生问题中,有关水电暖气的耗油耗气,也有家长关心的教育、医疗、出行等问题。

2024年,推动解决群众急难愁盼事项268件,线上答复各类事项231件,赢得群众广泛好评。

在人民群众关心关注的“关键小事”中,教育是民生之基,医疗是民生之需,文化是城市的根基。为在发展中更好实现广大人民群众对更好的教育、更高水平的医疗卫生服务、更丰富的精神文化生活的期待,包头市聚力打造教育高地、医疗卫生高地、文化高地“三个高地”的改革实践正在生成。

今年5月至11月,包头市委、市政府先后出台了《关于全面打造教育高地加快建设教育强市的实施意见》《关于全面打造医疗高地的实施意见》《关于全面打造新时代文化高地的实施意见》,以改革之力回应人民之需。



林南平房区改造项目。



高空俯瞰城市,楼群林立,错落有致。



盛夏的包头市绿意盎然。

老包头走西口历史
文化街区开街活动。黄河九省特色小院
门前方言展板。“包棉1958”成为
热门打卡景点。

企业、大企业,也有小微企业、个体工商户,涵盖新能源、新材料、装备制造、科创、文旅、农业、餐饮、零售等各领域,共收集各类问题500余个,办结率九成。

实打实的长期坚持,使得早餐

地上落地生根——为产业链锻长板成为趋势,延链补链项目增多,包头市650个重大项目中围绕4个产值千亿级产业展开的就有160个,围绕现有龙头企业展开的就有319个。

2023年起,包头市连续3年以“新春第一会”的形式吹响新一轮招商引资的号角。各旗县区成立招商专班,不再固守办公室,而是主动走出企业层面开展招商引资“敲门行动”,马不停蹄走访重点客商,对接项目信息、优化营商环境,寻求合作商机,以“抢机”姿态奔走在外出招商业路上。

2024年数据显示,包头市新开工亿元以上产业项目179个、增长14%、新增规上工业企业145户、增长23%、新引进头部链主企业18家、稀土、晶硅光伏、钢铁、铝业产值均站上千亿元台阶,五大战线保持高速发展。

由衷赞叹焕生的发展之变,让包头市溢着“比学赶超”的滚烫热潮,充满了“干事创业”的昂扬锐气,积蓄着被浪风行的深厚底气。

如果说包头市用两次思想教育活动筑牢了“包头作风”的“魂”,那么包头市还用制度建设炼成了“包头作风”的“形”。

2023年底,包头市出台了《关于着力解决干部队伍“五不”问题树立和践行正确政绩观的若干措施》,把作风建设的效能转化为推动经济发展的动能,在加强作风建设的过程中,形成了符合包头市实际、体现规矩规律,顺应人民群众的发展“两新”导向。所谓“两新”导向,指的是包头市坚持“用新开工亿元以上项目衡量检验招商引资是不是抓实了,用新增规上企业衡量检验项目是不是抓实了”,聚焦“新增”“抓实”“干成”抓项目,努力把更多空地变成项目工地,把更多的建设工地变成生产企业,变成能够提供就业、创造价值、缴纳税收的市场主体。

包头市把“破题”的实践,实实在在地落到招商引资和项目建设的火热现场中,落在“不贪大铺摊子”的实践里;老包头走西口历史文化街区“唤醒”沉睡多年的文物资源,让老包头文化大放异彩;“包棉1958”让包头的工业记忆成为旅游融合发展的新增长点;建设大街主桥、赛汗路延伸工程用时5个多月完成了一般两三年才能完成的道项目建设……包头市再次激荡起“火红年代”的拼搏精神,干部们在实干出的过程中的确成就了更好的自己。

“永远在路上”不仅是在为包头市谋发展过程中,干部们不断实现自我价值、持续激发内生动力的生动写照,更是不断应对新的困难挑战,不断破解新的发展难题的生动写照。

从2023年起,前三季度每个月度的重大项目观摩会定期举行,以项目观摩推介会作为“赛场”,充分考虑各旗县区发展基础、资源禀赋不同,用分组测评划分“赛道”,以“两新”项目和企业为核心制定“规则”,考核全市各旗县区和稀土高新区重大项目建设实际成效,营造比学赶超抓项目的浓厚氛围,激发千帆竞发促发展的强大动能。

今年一季度经济运行分析会上,针对当前国内外的发展形势,包头市再次锁定干部作风建设,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,推动各级领导干部聚精会神“务实”“抓实”“干成”,在时代的浪潮中,向着更加光明的未来破浪前行。

一批延链补链企业在包头大

锚定干部作风建设 拼出城市好未来

书写中国式现代化“包头答卷”,干部的作风建设是破题之举。如何用这把“钥匙”打开发展新局,交出一份令277万包头人民满意的答卷?

“大家请坐,咱们边吃边聊。”5月27日早上8点,长庚酒席,包头市领导“微东”,企业家“做客”,第34场政商恳谈早餐会在“包棉1958”举行。这次的早餐会每月一次,已常态化开展近三年。包头政商恳谈早餐会设计了一整套闭环

运转流程:面对面交流,收集企业需要解决的具体问题和各方面建议;市领导现场派单,职能部门现场接单,给出解决方向,明确对责任人和责任部门;市委办建立台账全程跟踪、督办检查;建立专门的微信群,企业可以跟市领导随时线上联络。

近三年,通过早餐会反映的大量实际问题得以推进解决。截至目前,34场包头政商恳谈早餐会上,共431家企业受邀,既有头部

企业、大企业,也有小微企业、个体工商户,涵盖新能源、新材料、装备制造、科创、文旅、农业、餐饮、零售等各领域,共收集各类问题500余个,办结率九成。

实打实的长期坚持,使得早餐

地上落地生根——为产业链锻长板成为趋势,延链补链项目增多,包头市650个重大项目中围绕4个产值千亿级产业展开的就有160个,围绕现有龙头企业展开的就有319个。

2023年起,包头市连续3年以“新春第一会”的形式吹响新一轮招商引资的号角。各旗县区成立招商专班,不再固守办公室,而是主动走出企业层面开展招商引资“敲门行动”,马不停蹄走访重点客商,对接项目信息、优化营商环境,寻求合作商机。

2024年数据显示,包头市新开工亿元以上产业项目179个、增长14%、新增规上工业企业145户、增长23%、新引进头部链主企业18家、稀土、晶硅光伏、钢铁、铝业产值均站上千亿元台阶,五大战线保持高速发展。

由衷赞叹焕生的发展之变,让包头市溢着“比学赶超”的滚烫热潮,充满了“干事创业”的昂扬锐气,积蓄着被浪风行的深厚底气。

如果说包头市用两次思想教育活动筑牢了“包头作风”的“魂”,那么包头市还用制度建设炼成了“包头作风”的“形”。

2023年底,包头市出台了《关于着力解决干部队伍“五不”问题树立和践行正确政绩观的若干措施》,把作风建设的效能转化为推动经济发展的动能,在加强作风建设的过程中,形成了符合包头市实际、体现规矩规律,顺应人民群众的发展“两新”导向。所谓“两新”导向,指的是包头市坚持“用新开工亿元以上项目衡量检验招商引资是否抓实了,用新增规上企业衡量检验项目是否抓实了”,聚焦“新增”“抓实”“干成”抓项目,努力把更多空地变成项目工地,把更多的建设工地变成生产企业,变成能够提供就业、创造价值、缴纳税收的市场主体。

包头市把“破题”的实践,实实在在地落到招商引资和项目建设的火热现场中,落在“不贪大铺摊子”的实践里;老包头走西口历史文化街区“唤醒”沉睡多年的文物资源,让老包头文化大放异彩;“包棉1958”让包头的工业记忆成为旅游融合发展的新增长点;建设大街主桥、赛汗路延伸工程用时5个多月完成了一般两三年才能完成的道项目建设……包头市再次激荡起“火红年代”的拼搏精神,干部们在实干出的过程中的确成就了更好的自己。

“永远在路上”不仅是在为包头市谋发展过程中,干部们不断实现自我价值、持续激发内生动力的生动写照,更是不断应对新的困难挑战,不断破解新的发展难题的生动写照。

从2023年起,前三季度每个月度的重大项目观摩会定期举行,以项目观摩推介会作为“赛场”,充分考虑各旗县区发展基础、资源禀赋不同,用分组测评划分“赛道”,以“两新”项目和企业为核心制定“规则”,考核全市各旗县区和稀土高新区重大项目建设实际成效,营造比学赶超抓项目的浓厚氛围,激发千帆竞发促发展的强大动能。

今年一季度经济运行分析会上,针对当前国内外的发展形势,包头市再次锁定干部作风建设,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,推动各级领导干部聚精会神“务实”“抓实”“干成”,在时代的浪潮中,向着更加光明的未来破浪前行。

一批延链补链企业在包头大