

# 努力破除“小循环” 更好拥抱大市场

## ——加快建设全国统一大市场一线观察之三

□新华社记者

破除地方保护和市场分割,是建设全国统一大市场的关键所在。

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》明确提出,“打破地方保护和市场分割,打通制约经济循环的关键堵点,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动”。

加力疏通堵点、协同发展、深化改革,努力破除各种封闭“小市场”和自我“小循环”……记者近期调研了解到,各地深入贯彻落实中央决策部署,在打破地方保护和市场分割上持续迈出新步伐,取得新进展,市场之变、机制之变正在促进观念之变、格局之变。

### 破除“小循环” 走出“小市场”

炎炎夏日,又到了喝冰啤酒的季节。当广东佛山的夜市菜单上出现源自新疆、产自佛山的乌苏啤酒,人们不经意间发现,曾经的“一城一味”时代已远去。

“乌苏啤酒已经是全国性的啤酒品牌,在各地都能买到、喝到。”重庆啤酒股份有限公司企业事务副总裁谢夷说。此前,通过重大资产重组,乌苏啤酒等品牌被纳入重庆啤酒旗下。

“近年来,我们感受到加快建设全国统一大市场带来的变化,跨地域投资更加通畅自由。”谢夷说,公司在广东佛山建新厂,在当地政府支持下一路绿

灯,从签约到投产整个过程仅用了一年半时间。

一杯啤酒,折射统一大市场建设的坚实步伐。

我国是啤酒生产和消费大国,但个别地方曾经存在保护主义和市场分割问题。如今,随着消费市场扩容升级,市场化竞争机制日益完善,地方保护和区域壁垒逐步打破,啤酒市场呈现多元化发展势头。

打破地方保护和市场分割,不仅在商品领域,也在服务业和生产要素领域,以及技术、标准、监管等方面。

曾有企业反映:“为把纳税留在当地,对企业迁出搞多部门论证”“外地企业想要开辟新市场,必须在当地投资经营或者设立分支机构”……

国务院研究室副主任陈昌盛说,我国的要素资源市场丰富广阔,产业体系完备,交通物流体系强大,这是我们的独特优势。如果各地方都自我保护、搞“小循环”、搞分割“小市场”,企业就没有办法充分竞争,规模经济优势也没有办法有效发挥。

5月13日,安徽柯佳达信息科技有限公司从合肥市市长丰县迁到铜陵市义安区,享受到政府部门的高效便捷服务。

“企业自身对市场需求和发展需要最为敏感,政府部门给我们建立了‘快车道’,助力我们自主开拓市场。”公司法定代表人余云霞说。

推动企业跨区域迁移和经营便利化,是破除地方保护的重要标尺。

如今,安徽实行企业省内迁移“一键直达”;京津冀三地率先在全国范围内实现企业跨区域迁移登记快速办理;

市场监管总局在北京等10个省份开展企业迁移登记“一件事”集中攻坚试点,正加快建设企业跨省迁移登记数据传输系统。

“企业进出是市场行为,应该遵循市场规律,我们要向服务型监管转变。”安徽市场监管局登记注册局局长郭术说。

福建省泉州市惠安县主动核查整改设置不合理条件限制外地小规模工程建设企业投标问题;云南省楚雄州主动核查整改下辖县(市)指定相关国有企业经营管理新能源汽车充电桩问题;四川省广安市华蓥市修改完善当地互联网租赁自行车管理办法,删除“在华蓥市设立分支机构,并需通过相关部门备案审查”等内容……

当前,按照党中央决策部署,国家发展改革委集中力量开展专项整治,各地加大力度清理排查和纠正各类歧视性政策,加快完善市场制度规则,着力提升监管效能,坚决破除地方保护和市场分割,对稳定发展预期、释放市场活力的作用逐步显现。

得益于山东省将“市场壁垒全清零”纳入地市考核,将“招标公平性”纳入营商环境评估,山东瑞瀚网络科技有限公司总经理王康对一个变化深有感触。

“过去在山东省内跨市投标,不同地区要求企业重复购买加密电子锁,增加了成本和流程复杂度。自前年山东省统一接口互认后,一把电子锁即可全省通用,投标效率大幅提升。”王康说。

破除地方保护,尤需用好政府和市场“两只手”。让政府更有为,完善要素平等获取的法律制度,加强监管和执法力度,健全优胜劣汰的市场机制,才能让市场更有效。

在山东广饶,市场监督管理局创新“线上受理”模式,让外省权利人跨地域维权“只跑一次”;成渝通过信用标准形成统一的市场监管规则,便利企业跨区域开展生产经营活动;京津冀三地市场监管部门推进执法规范化标准化建设,针对知识产权、网络交易两大热点领域,首次联合发布执法指引……

地方保护的背后,有政绩考核的压力、地方财政的焦虑和资源竞争的本能。厘清权力边界、弥合利益鸿沟、构建利益共享机制尤为重要。

不久前,赛富乐斯半导体科技有限公司Micro-LED显示芯片和模组项目在安徽省六安市六松现代产业园正式投产。这是六安市与上海松江区建立“财税分成、统计分算”跨区域利益共享机制的第一个工业项目。

“我们希望通过利益共享机制,让产业转出地和承接地共享产业发展的经济成果。”六松现代产业园区运营管理有限公司综合部部长洪利说。

根据机制约定,由松江推荐落地六松现代产业园的企业,其产生的增值税、企业所得税等财税收入地方留存部分,以及固定资产投资、工业投资、规上工业总产值等统计指标,按六安市60%、松江区40%的比例实施共享分成算。

■下转第6版

### 聚力攻坚 挖潜拓岗

## ——各地各有关部门推出系列举措促进高校毕业生更好就业

□新华社记者 王鹏

高校毕业生是党和国家宝贵的人才资源。

一段时间以来,教育部会同相关部门聚焦稳岗扩岗推出系列增量政策举措,拓展吸纳就业岗位空间,优化人岗匹配对接服务,强化困难群体就业帮扶,着力促进2025届高校毕业生高质量充分就业。

加强政策供给 拓展就业空间

不久前的毕业季,广西医科大学操场上,一场就业双选会引人关注:前来招聘的既有广西本地企业,也有区外龙头企业;除医药类岗位,双选会还设置人工智能类专区、教育类专区等满足学生多样化就业需求。

“这场双选会规模大、岗位多,能和用人单位当面沟通,对我们的就业很有帮助。”来到招聘会现场的学生黄晨曦说,希望能找到一份医院行政岗位的工作。

这是教育系统做好高校毕业生就业工作的生动缩影。做好高校毕业生就业工作,关键是拓渠道、挖岗位。为此,有关部门和各高校在拓宽就业渠道方面持续发力。

加大政策支持力度——今年以来,教育部会同人力资源社会保障部、财政部等部门推出系列促就业政策,支持民营企业、中小企业稳岗扩岗,首次将一次性扩岗补助对象范围由企业扩大到社会经营主体,激发各类经营主体吸纳高校毕业生就业的积极性和主动性。

推动各项举措落到实处——6月以来,在高校毕业生就业工作冲刺阶段,教育部会同相关部门加力扩岗,先后举办多场“百县对百校促就业行动”校企供需对接会和人才招聘会。

例如,6月10日,在浙江宁波举行的首场校企供需对接会,汇集了长三角地区百强县优质企业180余家,提供就业岗位7000余个。6月19日,在广西南宁举办首场人才招聘会,来自县域内475家用人单位提供岗位1.5万个。

记者了解到,有关部门近期还将在江苏昆山、安徽滁州等地举办“百县对百校促就业行动”校企供需对接会,并对接就业资源薄弱地区相关高校开展专场招聘会。

### 提升就业能力 优化人岗匹配

对于高校毕业生来说,帮助其优化知识与技能结构,精准匹配企业对复合型人才的需求,可以很好提升他们的就业竞争力。

为此,面向新兴产业急需的知识和技能要求,教育部部署实施高校学生就业能力提升“双千”计划,推动各地各校分别建设了2600余个“微专业”和1100余门职业培训课程,帮助学生补齐知识和技能结构短板,在离校前迅速提升就业能力。

此外,为进一步提升人工智能、大数据等赋能高校毕业生就业工作,教育部全面推广、智能化升级国家大学生就业服务平台,组织实施“共建共享岗位精选计划”,加大与社会招聘机构和各地各高校岗位共享力度。截至目前,国家大学生就业服务平台已面向2025届高校毕业生累计举办线上专场招聘会111场,汇集发布共享岗位超2000万个。

各地也注重结合自身特点,帮助更多高校毕业生落实去向——

山西启动实施高校毕业生就业创业服务提升工程,将高校毕业生就业创业服务提升工程列入2025年省政府民生实事;

吉林组织69名人社部门干部挂钩联系省内69所高校,开展就业政策宣传、协助就业指导、促进校企精准对接;

福建强化部门协同,通过常态化对口联络、定期研究会商、组织进校招聘、提供政策支持等,加力拓展高校毕业生就业岗位……

一系列务实举措,有效助力毕业生

正处高校毕业生集中离校期,进一步做好离校未就业困难群体高校毕业生就业帮扶至关重要。

近期,教育部指导各地教育部门与当地人力资源社会保障部门做好信息衔接和服务接续,确保有求职意愿的离校未就业毕业生及时享受公共就业服务,通过参与职业能力培训、就业见习等尽早落实去向。农业农村部开展“雨露计划+”就业促进行动,帮助脱贫家庭新成长劳动力就业。

针对困难群体毕业生,有关部门也指导各地各高校为他们提供有温度、有针对性的帮扶服务。

例如,教育部会同共青团中央实施困难家庭学生就业帮扶计划,组织高校团干部与帮扶对象“一对一”结对。此外,教育部在财政部支持下指导地方实施“宏志助航计划”,针对2025届毕业生举办“宏志助航”专场招聘活动1124场,提供岗位110万余个。

据悉,下一步,教育部将依托国家大学生就业服务平台,持续为离校未就业毕业生提供“不断线”就业服务。其中,2025年科研助理岗位供需对接活动暨直播带岗活动线上招聘专区将持续至8月底。7月至8月,还将配合“百县对百校促就业行动”线下活动同步开设线上专区。

(新华社北京7月8日电)

# 国务院办公厅印发《关于健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制的意见》

新华社北京7月8日电 日前,国务院办公厅印发《关于健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制的意见》(以下简称《意见》),对进一步优化政务服务、提升行政效能,健全常态化推进机制作出部署。

《意见》强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,践行以人民为中心的发展思想,进一步发挥“高效办成一件事”牵引作用,推动重点事项清单管理和常态化实施,在更多领域更大范围加强部门协同和服务集成,带动政府治理能力整体提升,持续优化营商环境,增强企业和群众获得感,助力高质量发展。

《意见》提出4个方面的重点任务。一是加强重点事项清单管理,明确经营主体和个人生命周期重点事项“一件事”标准统一、业务协同,各省(自治区、直辖市)人民政府要统筹推进本地区“高效办成一件事”工作,明确部门分工,加强综合协调,强化跟踪督办和创新激励。注重发挥市县级政务服务管理部直接服务企业和群众的优势,创造性推动重点事项在基层一线落地见效。

在线填报“一张表单”,上传“一套材料”即可进行子女入学申请;用“一杯咖啡”的时间完成企业开办手续……在“高效办成一件事”助力下,一件件关乎企业和群众切身利益的“关键小事”,实现了从“多部门来回跑”到“一件事高效办”。

国务院办公厅印发的《关于健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制的意见》8日对外发布。意见指出,“进一步发挥‘高效办成一件事’牵引作用,推动重点事项清单管理和常态化实施,在更多领域更大范围加强部门协同和服务集成”。

此次意见为何重点强调“常态化推进”“常态化实施”?

“高效办成一件事”是推动数字政府建设的有力抓手。充分发挥“高效办成一件事”牵引作用,必须依靠常态化推进,助力数字政府建设常态化发展。”中央党校(国家行政学院)国家治理教研部研究员翟云说。

清华大学公共管理学院教授孟庆国认为,常态化推进机制的核心意义在于推动政务服务从“分散式改革”转向“系统性重构”,通过聚焦重点事项常态化推进,在流程上打破传统条块分割,以跨部门协同实现“一件事”主题集成服务。

“这不仅是技术层面的优化,更是政务服务理念的深刻变革。”孟庆国说。

在推动重点事项常态化实施方面,意见作出系列部署——

推进跨部门关联事项集成办理,压减整体办理时长和跑动次数,实现“一次告知、一表申请、一套材料、一窗(端)受理、一网办理”;

通过预约分流、错峰服务、潮汐窗口等方式动态调配服务资源,避免窗口过多过杂、忙闲不均;

全面落实首问负责、一次性告知、限时办结等制度,做好系统突发故障应急处置和人工兜底服务等工作……

“意见部署一系列举措安排,有助于实现从‘能办’向‘好办’‘易办’转变,进一步提升企业和群众的获得感、满意度。”翟云说。

推动“高效办成一件事”扩围增效,是此次意见部署的重要方面。

“意见鼓励从企业和群众视角出发,丰富拓展生活服务、产业扶持等领域应用场景。”复旦大学国际关系与公共事务学院教授郑磊说,推出更多企业有需、群众有感的“一件事”服务场景,有助于持续优化营商环境,提升政务服务效能。

意见还提出,探索“高效办成一件事”向“高效办成一类事”拓展,开展特定人群、产业链发展等“一类事”集成服务。

郑磊表示,从“一件事”到“一类事”拓展,有助于实现相关服务事项“一站式”集成办理,同时能够助推政企常态化沟通交流,协同高效解决实际困难,推动从解决一个诉求向破解一类问题转变。

实现“一站式”集成服务,打破数据壁垒是十分关键。

孟庆国建议,建立集约高效的数据共享交互渠道,加快落实《政务数据共享条例》,建立跨部门协调机制,细化相关落地举措,明确公共部门间数据共享的权责和流程。

“不同部门的系统和数据,往往格式、定义等不一致,成为数据共享的‘拦路虎’。需要制定统一的数据标准和规范,确保各部门数据能够有效对接、按需交换。”翟云说。

乘“数”而上,驭“数”而行。

意见提出,“在确保安全的前提下稳妥有序推进人工智能大模型等新技术在政务服务领域应用,为企业和群众提供智能问答、智能引导、智能预填、智能帮办等服务”。

专家表示,大数据技术能帮助政府部门更及时、精准、全面地发现群众和企业需求,挖掘政务服务中的痛点、堵点和难点,为政务流程优化和政策制定提供有力支撑。

“如今,越来越多的智能政务应用应运而生,如人工智能驱动的智能客服系统可以全天无休提供政策咨询、办事指南等服务,减少人工负担等。”孟庆国说。

改革重在落实。

孟庆国表示,要推动建立用户需求响应闭环机制,实现从被动响应到主动治理的跃升。同时强化跨部门服务协作机制,通过“物理集中+虚拟整合”破除行政壁垒,驱动部门协同从“职能分段”转向“事项联动”。

翟云建议,加快推动全国“一盘棋”发展,充分发挥国家政务服务平台总枢纽的作用,不断提升政务服务的标准化、规范化、一体化水平。同时,以重点事项常态化推进机制为契机,采取小步快跑、逐步迭代的方式,加快解决企业和群众的急难愁盼问题。

“只有让政务服务真正贴近群众生活,解决群众身边的实际问题,才能让群众切实感受到政务服务的温度和便利,让数字政府建设更显民意、更接地气、更具成效。”翟云说。

(新华社北京7月8日电)



鲜梨成熟采收忙

7月8日,河北省赵县范庄镇秀才营村果农在梨园采摘鲜梨。近年来,素有“中国雪花梨之乡”美誉的河北省赵县积极引导果农发展皇冠梨、新梨7号梨、红香酥梨等梨果新品种,促进农民增收,助力乡村振兴。据介绍,目前该县梨树种植面积25万亩。

新华社记者 杨世尧 摄

### 坚持实业兴国 加强创新引领

阳泉阀门股份有限公司车间机器轰

高效办成一件事有新部署,将如何惠及你我?

□新华社记者 王雨萧