

在权责平衡中提升基层治理效能

□王欣欣

【核心提示】

- 权责一致是现代治理的基本原则，基层政权作为国家治理体系的神经末梢，其权力来源、职能范围以及资源配置都具有清晰而明确的法定边界
- 在厘清权责边界的基础上，必须以精准赋能、系统增效为抓手，全方位夯实基层治理根基，提升基层在法定职责范围内的治理效能
- 当每个治理层级都能各归其位、各尽其责，才能真正实现“构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系”的目标

其专注于法定职责和公共服务的主责主业，把更多时间和精力投入到服务群众中去。

破除梗阻 构建高效机制

打破“全能基层”的现实阻碍，实现从推诿式问责到精准化赋能的机制建构。基层作为国家治理的毛细血管，承载着政策落地生根、服务保障民生、化解社会矛盾的重任。然而，当前基层治理的突出矛盾，集中体现在责任链条与权力链条的断裂与错位。

因此，需要构建权责匹配、赋能增效的治理机制。要建立“责任清单+负面清单”制度，明确基层“必须办”的法定职责和“可以不办”的非职责事项，允许基层在法定职责外的事项上说“不”，回归治理规律的理性选择。要完善双向赋权机制，上级部门在下达任务时，必须同步下放人财物保障和必要的办事权限，避免“小马拉大车”的尴尬。要创新考核评价体系，建立尽职免责、失职追责的容错机制，对因权责不匹配导致的“办不了”事项予以合理豁免，让基层干部从“怕问责”的焦虑中解脱出来，真正把精力放在能办好的实事上，实现基层治理效能的系统性提升与治理生态的根本性优化，让基层真正成为国家治理现代化坚实而有力的基础支撑。

畅通渠道 优化分级体系

畅通问题解决渠道，实现从基层兜底到

分级负责的体系优化。建立基层吹哨、部门报到问题流转机制，让专业的事回到专业的层级解决，让基层在法定职责内轻装上阵、勇于担当、善于作为。这既需要有刀刃向内的改革勇气，破除责任推诿的惯性思维，更要有系统集成的治理智慧，构建权责清晰、运行顺畅、充满活力的基层治理体系。现代社会治理体系是一个层次分明、分工协作的有机整体。在社会治理中，不同层级政府具有不同的职能定位：中央层面侧重宏观决策，省级层面侧重统筹协调，市县层面侧重执行落实，基层则侧重具体服务。这种层级分工的合理性，源于不同层级所掌握的信息、资源、专业能力和管辖范围的不同。一些涉及跨区域协作、产业政策、金融风险等专业化强、复杂度高的问题，本就超出基层治理的能力边界，若强行要求基层“属地兜底”，不仅难以推进工作，还可能导致问题淤积甚至矛盾激化，最终损害的是政府的公信力和群众的获得感。

通过优化分级治理体系，基层对无法解决的问题可通过“基层治理四平台”一键上报，上级部门应在规定时限内积极响应处置，形成“发现问题——分类交办——协同解决——效果反馈”的完整闭环，打破责任往下推、问题往上交的单向传导，构建分级负责、分层解决的责任共同体，使上级部门在协同解决的过程中，能更精准地感知政策落地的堵点，推动政策制定与资源配置的优化，使基层从无限兜底中解脱出来，将有限的精力集中投入到服务群众中去，从而形成压力合理传导、资源精准配置的治理新格局。

将党的自我革命进行到底

□黄桂婷

【核心提示】

- 只有坚持以自我革命精神锻造自己，不断提高领导能力和执政水平，才能确保我们党始终不变质、不变色、不变味，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心
- 只有以永远在路上的坚韧执着纠“四风”、树新风，以优良党风政风引领社风民风，才能确保党始终赢得人民拥护、永远立于不败之地

党的自我革命是新时代我们党回应“窑洞之问”的第二个答案。抗战胜利前夕，黄炎培先生在窑洞中提出了著名的“历史周期率之问”，毛泽东同志坚定地给出了人民监督这第一个答案。进入新时代，习近平总书记深刻总结百年党史特别是党的十八大以来党的自我革命成功实践，为跳出历史周期率提供了第二个答案，这就是自我革命。长期以来，我们党始终以“革命者必先自我革命”的历史主动，在一次次凤凰涅槃中实现肌体更新。这种自我革命不是被动应对的权宜之计，而是主动清除毒素、防范风险的战略之举。正是这种坚持真理、修正错误的基因，使我们党在长期执政中保持流水不腐的生命力，从根本上破解了“革他人命易、革自己命难”的政治难题，为世界各国政党特别是长期执政的马克思主义政党提供了中国方案。

始终坚持以问题导向解决大党独有难题

随着形势任务、外部环境变化和党员队伍自身变化，党内不可避免会出现各种矛盾和问题，必须及时消除各种消极影响，确保党始终充满蓬勃生机和旺盛活力。基于强烈的忧患意识、风险意识，我们党在推进自我革命的实践中，始终奔着问题去、盯着问题改，坚决革除制约先进性、纯洁性的各种弊病，不断蓄积攻坚克难、砥砺前行的强大力量。

革除落后于时代的思想观念。思想是行动的先导。在我们党发展壮大的过程中，思想观念的革新始终伴随着革命、改革与建设。思想观念上的举旗定向在每一段重要时期、每一个特殊时刻、每一个转折关头都起到了重要的引领和带动作用。1941年的延安整风运动，就是要发动一个党内的启蒙运动，彻底肃清“左”、右倾错误思想，将全党同志从主观主义、教条主义的精神蒙蔽中解放出

来。1978年12月召开的党的十一届三中全会，旗帜鲜明反对“两个凡是”的错误观点，重新确立解放思想、实事求是的马克思主义思想路线，从突破思想禁锢和精神枷锁中找到改革开放的新出路。正是源于一次又一次地清除那些落后于时代的思想病灶，我们党才能够始终走在正确的前进道路上。

革除阻碍改革发展的体制机制。中国特色社会主义制度是我们党在推进社会主义现代化建设过程中不断探索和完善的科学制度体系，其中具有统领地位的是党的领导制度。改革开放以来，我们党先后召开10次三中全会，尽管每次会议的主题和决策各有侧重，但“改革、制度、发展”是其共同的关键词。党的十八大以来，我们扎实推进党的组织建设、干部人事制度、基层组织建设制度改革，新制定修订的党内法规占现行有效党内法规的比例超过70%，不断把党的政治优势、组织优势、制度优势转化为适应现代化建设需要的治理优势。以自我革命引领社会革命，一棒接一棒地革除不适应时代要求的各类体制机制弊端，我们党引领中国特色社会主义制度实现了时代性革新与历史性跨越。

革除破坏党群干群关系的不正之风。党的作风是党的形象，是观察党群干群关系、人心向背的晴雨表。党的作风正，人民的心气顺，党和人民就能同甘共苦。从毛泽东同志提出“三大作风”“两个务必”，到邓小平同志力主“恢复和发扬党的艰苦朴素、密切联系群众的优良传统”，再到以习近平同志为核心的党中央制定实施中央八项规定、持续纠治“四风”，作风建设始终贯穿我们党的事业发展全过程。深入推进党的作风建设，是党始终同人民想在一起、干在一起的关键保障，关乎党的执政根基和国家的长治久安。只有以永远在路上的坚韧执着纠“四风”、树新风，以优良党风政风引领社风民风，才能确保党始终赢得人民拥护、永远立于不败之地。

革除背离初心使命的腐败之弊。反腐败是最彻底的自我革命。党的十八大以来，党

中央以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当，打响反腐败斗争这场攻坚战持久战。2012年至2022年十年间，全国纪检监察机关共立案464.8万余件，立案审查调查中管干部553人，处分厅局级干部2.5万多人、县处级干部18.2万多人，清廉之风吹散了政治生态的雾霾。反腐败斗争一刻不能停，必须永远吹冲锋号，深入推进这场刀刃向内的自我革命，为百年大党永葆生机活力赢得历史主动。

推动全面从严治党取得更大成效

把党的自我革命不断推向深入，必须深入把握习近平总书记关于党的自我革命的重要思想的精髓要义，及时转化为全面从严治党的重要政策、任务和措施，把各方面工作抓得更具体、更深入。

强化思想引领与制度约束的耦合效应。从从严治党靠教育也靠制度，二者必须同向发力。一方面，要将党的创新理论内化为党员干部的政治基因。党的十八大以来，从党的群众路线教育实践活动，到深入贯彻中央八项规定精神学习教育，我们党连续开展了八次集中教育，收到了良好成效。要持续推进集中教育常态化、制度化，把思想建党融入党员教育管理全周期，切实用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。另一方面，要促进问题整改与建章立制紧密结合。针对权力运行的关键环节加快制度建设，堵塞制度漏洞，让制度的“硬约束”与思想的“软教化”形成协同共振，真正做到用制度管人管事管权。

完善发现问题与解决问题的闭环机制。党的自我革命是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。实践中，要畅通自下而上的问题反映渠道，更要强化自上而下的政治体检功能。要创新运用交叉巡察、专项审计、大数据政治生态研判等方式，精准识别各级党组织在贯彻执行中的温差、落差、偏差，从“统、改、督、治”四个维度深化纪检监察和巡察工作改革，建立从发现问题到整改问题的“一条龙”机制，形成“发现—交办—整改—反馈—回头看”的工作闭环，推动问题得到根本性解决。

激活党内监督与党外监督的协同效能。激活党内监督正从注重程序合规向追求实质成效不断深化。要在强化纪检监察机关专责监督的基础上，推动群众的日常监督、宣传部门的意识形态监督、统战部门的党外监督、新闻媒体的舆论监督等各方面监督形成合力。要不断完善监督贯通协调机制，有效统筹监督主体、整合监督数据，织密监督网络，规范监督行为，不断提升全面从严治党精准性、实效性。

（作者单位：赤峰市委党校）



实践者说

中国式现代化，民生为大。党的二十届三中全会明确提出进一步全面深化改革必须贯彻“六个坚持”原则，其中坚持以人民为中心是贯穿改革全过程的价值主线。作为推进中国式现代化的关键加速器，进一步全面深化改革必须科学把握以人民为中心的深层意蕴，深入探寻践行以人民为中心的实践路径。坚持以人民为中心这一核心理念既深植于马克思主义唯物史观的理论基础，又凝结着中国改革实践的历史经验，更回应当前时代社会主要矛盾转化的现实需求。

坚持以人民为中心是马克思主义唯物史观的必然要求。马克思主义从历史唯物主义出发，深刻揭示人民群众既是推进改革的主体动力，又是一切改革成果的最终受益者。历史活动是群众的事业，随着历史活动的深入，必将是群众队伍的扩大。恩格斯深刻指出，改革的有效性取决于“在群众中有足够的拥护者”。从新民主主义革命时期的浴血奋战，到社会主义革命和建设时期的艰苦斗争，到改革开放和社会主义现代化建设新时期的开拓创新，再到中国特色社会主义新时代全面深化改革的砥砺前行，中国共产党始终坚持以人民为中心的发展思想，自觉秉持群众史观，将人民创造历史的真理力量转化为治国理政的实践伟力。坚持以人民为中心推进改革，既坚守了人民是历史主体的理论内核，又赋予其以改革增进人民福祉的时代内涵，为改革提供了科学的理论支撑。

坚持以人民为中心是改革实践的历史经验。回望改革开放40余年的壮阔历程，以人民为中心始终是改革突破的关键密码。家庭联产承包责任制的制度创新，发轫于小岗村农民“敢为天下先”的大胆探索，最终成功激发了农村生产力的巨大潜能；社会主义市场经济体制的建立，回应了人民日益增长的物质文化生活需要，激发了全社会的创造活力；脱贫攻坚战的全面胜利，将“全面小康路上一个都不能少”的承诺转化为农村贫困人口全部脱贫的历史性成就。改革实践之所以不断取得成功，正是因为改革方案源自人民的实践创造，改革方向应人民的需求变化动态调整，改革成效以人民的获得感为检验标准。历史经验反复证明，改革只有与人民同频共振，才能获得更广泛的社会支持；改革成果只有真正惠及全体人民，才能具有持久的生命力。

坚持以人民为中心是对社会主要矛盾转化的现实回应。我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。当前，改革已进入深水区与攻坚期，涉及利益格局的调整以及体制机制创新的复杂性和敏感性显著提升。无论是优化营商环境以激发市场活力，还是推进共同富裕以缩小收入差距；无论是完善公共服务体系以破解“一老一小”民生难题，还是深化生态文明体制改革以建设美丽中国，其根本指向都是回应人民对美好生活的多元需求。这就要求进一步全面深化改革必须精准聚焦民生领域的痛点、难点和堵点问题，在教育、医疗、住房、就业等重点民生领域推出更多有温度、有力度的制度性改革举措，切实增强改革的普惠性。

坚持以人民为中心，既是推进中国式现代化的必然要求，也是新时代进一步全面深化改革的价值旨归。必须坚持以人民为中心的改革价值导向，确保进一步全面深化改革始终沿着符合人民利益的正确方向推进。

改革为了人民，聚焦民生关切精准发力。进一步全面深化改革必须紧扣人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。以改革为突破口，在教育公平、就业质量、医疗服务、社会保障、养老服务等领域加大攻坚力度，切实回应人民群众对美好生活的多元需求。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的社会保障体系，扩大基本养老保险、基本医疗保险、失业保险等制度覆盖面，重点强化对困难群体、特殊群体的兜底保障。加大对农村及边远地区的资源倾斜力度，加快补齐基础设施短板，提升公共服务的可及性与均等化水平，确保全体社会成员平等享有基本公共服务权益。

改革依靠人民，激发群众主体参与活力。人民是改革的实践主体和力量源泉。要构建多层次、多渠道的民主参与机制，保障群众在政策制定、执行、评估全链条中的知情权、参与权、表达权、监督权。依托社区议事会、公众听证会、网络问政平台等制度化载体，广泛吸纳民意、汇聚民智，推动改革举措更接地气、更合实际。要提升基层治理效能，鼓励基层探索创新，及时总结推广群众首创的实践经验，形成顶层设计与基层探索良性互动、政府主导与全民参与有机结合的改革格局。同时，健全社会监督体系，通过政务公开、媒体监督、群众举报等多元渠道，规范权力运行，确保改革始终在群众监督下推进。

改革成果由人民共享，筑牢公平正义制度根基。促进社会公平正义，让广大人民群众共享改革发展成果，是社会主义的本质要求。要在效率与公平之间建立良性互动的动态平衡机制，确保改革措施制定与政策设计始终围绕人民需求展开。聚焦普惠性、基础性、兜底性民生工程，集中力量解决群众急难愁盼问题，推动改革红利更广泛、更均衡地惠及全体人民。深化收入分配制度改革，健全分配体系，逐步缩小发展差距；完善民生保障制度体系，织密扎牢民生保障网。强化法治保障，以制度刚性确保改革举措依法实施、有序推进，为实现共同富裕营造公平正的社会环境。

历史巨轮浩荡前行，始终奔涌着亿万人民的磅礴伟力。在推进中国式现代化的新征程上，民生发展之路依然任重道远，需要接续奋斗、久久为功。我们要扎根人民沃土，以更深厚的为民情怀、更精准的惠民举措、更高效的利民机制，推动民生事业取得更大的发展与进步。

（作者分别系山东大学马克思主义学院博士研究生、内蒙古艺术学院马克思主义学院副教授）

进一步全面深化改革必须坚持以人民为中心

□徐琳 王秀艳