

在权责平衡中提升基层治理效能

□王欣欣

【核心提示】

- 权责一致是现代治理的基本原则,基层政权作为国家治理体系的神经末梢,其权力来源、职能范围以及资源配置都具有清晰而明确的法定边界
- 在厘清权责边界的基础上,必须以精准赋能、系统增效为抓手,全方位夯实基层治理根基,提升基层在法定职责范围内的治理效能
- 当每个治理层级都能各归其位、各尽其责,才能真正实现“构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系”的目标

其专注于法定职责和公共服务的主责主业,把更多时间和精力投入到服务群众中去。

破除梗阻 构建高效机制

正视基层治理的权责边界,实现从无限责任到有限有为的认知重塑。权责一致是现代治理的基本原则,基层政权作为国家治理体系的神经末梢,其权力来源、职能范围以及资源配置都具有清晰而明确的法定边界。然而,随着我国社会主要矛盾的变化和国家治理重心的下移,基层一线既成为政策落实的最后一公里,也成为矛盾化解的最前沿阵地。“上面千条线,下面一根针”的治理生态,使得基层往往面临责任无限大、权力无限小的倒挂局面,最终面临有责无权、责大权小的困境。这种权责失衡状态,不仅导致基层治理活力和效能的衰减,更会让基层陷入“空转”与“内卷”的怪圈。

治理的本质是权责与资源的有机统一和动态平衡。基层干部不是无所不能的“全能管家”,基层政权更不是包揽一切的“万能政府”。因此,加强基层治理体系和治理能力现代化建设,要依法明确基层各类组织的权责事项,形成权责清单并向社会公布。这就要求必须树立“有限基层”的治理理念,通过法治化手段厘清县乡权责边界,建立健全科学严谨的职责准入制度,将基层从“包打天下”的误区中解放出来。“有限”是为了更好地“有为”,让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来,使

畅通渠道 优化分级体系

畅通问题解决渠道,实现从基层兜底到

赋能增效 夯实治理根基

以赋能增效夯实基层治理根基,实现从被动承接向主动作为的能力跃升。承认基层治理的有限性,绝非弱化基层作用,反而是对基层治理能力提出了更高要求,意味着基层需要从疲于应对的被动承接者,真正转变为在法定职责范围内精耕细作、主动作为、善作善成的高效治理主体。在厘清权责边界的基础上,必须以精准赋能、系统增效为抓手,全方位夯实基层治理根基,提升基层在法定职责范围内的治理效能。

一方面,要以党建引领加强基层组织自身建设,提升基层组织凝聚力和向心力,构建完善的基层干部职业发展通道和激励保障机制,吸引和稳定高素质专业人才扎根基层、服务基层,拥抱数字技术浪潮,建设智慧治理平台,推进数据互通共享、服务事项线上办理,提升办事实能。另一方面,要培育多元治理主体,引导社会组织、志愿力量、经营主体等多元力量参与基层治理,改变政府单打独斗的传统模式,形成群策群力、协同共治的生动局面。更重要的是,要建立基层需求导向的资源配置机制,有效开展资源下沉、服务下移改革试点,将财政资金、项目审批等权限下放至乡镇,并建立群众点单、基层下单、部门接单的精准供给机制,激活基层动能的核心引擎,不断提升基层治理资源利用效率。这种从供给侧到需求侧的转变,让基层干部在法定职责范围内拥有更多的自主权和行动力,真正实现该办的事不仅有人办、更能办得好,能办的事有人办、高效办。这种从被动到主动、从低效到高效、从负重前行到轻装上阵的治理能力跃升,是构建现代基层治理体系、夯实国家治理根基的坚实保障。

总之,基层治理从全能政府到有限政府的转型,从基层兜底到分级负责的升级,是权责关系的制度化重构,是国家治理体系的自我完善。当每个治理层级都能各归其位、各尽其责,才能真正实现“构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系”的目标。这既是基层治理规律的尊重,更是对国家治理现代化的深刻诠释,让治理的力度与温度在权责平衡的轨道上互融共生,为基层治理现代化谱写充满生机与活力的时代华章。

(作者系共青团中央中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、中央团校教师)

进一步全面深化改革必须坚持以人民为中心

□徐琳

王秀艳

将党的自我革命进行到底

□黄桂婷

【核心提示】

- 只有坚持以自我革命精神锻造自己,不断提高领导能力和执政水平,才能确保我们党始终不变质、不变色、不变味,始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心
- 只有永远在路上的坚韧执着纠“四风”、树新风,以优良党风政风引领社风民风,才能确保党始终赢得人民拥护、永远立于不败之地

全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践。党的十八大以来,习近平总书记带领全党以前所未有的决心和力度推进全面从严治党,创造性提出一系列具有原创性、标志性的新理念新思想新战略,形成习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,指引百年大党开辟了自我革命的新境界。经过不懈努力,全面从严治党取得了历史性、开创性成就,产生了全方位、深层次影响,刹住了一些长期没有刹住的歪风,纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾,党风政风社风焕然一新,党心军心民心高度凝聚。新征程上,我们要深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,把握运用贯穿其中的立场观点方法,坚持用改革精神和严的标准管党治党,把党的自我革命不断推向深入。

勇于自我革命是我们党最鲜明的品格和最大优势

党的自我革命,根本上是党基于自身宗旨和使命,为更好地适应时代要求和发展需要,主动自觉地对自身存在的问题进行反思、修正和革新,不断实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,始终保持先进性和纯洁性的动态过程。

党的自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志。回顾党的历史,我们党总是在推动社会革命的同时,一次次拿起手术刀来革除自身毒瘤,以党的自我革命引领社会革命,为强国建设、民族复兴提供保障。从八七会议、古田会议到遵义会议,从延安整风运动到党的十一届三中全会,再到新时代全面从严治党,无不展现出我们党刮骨疗毒、猛药去疴的坚定自觉。在推进中国式现代化新征程上,只有坚持以自我革命精神锻造自己,不断提高领导能力和执政水平,才能确保我们党始终不变质、不变色、不变味,始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

勇于自我革命是我们党最鲜明的品格和最大优势。我们党之所以有自我革命的勇气,是因为我们党除了国家、民族、人民的利益,没有任何自己的特殊利益。性质宗旨、初心使命决定了我们党始终代表最广大人民的根本利益。不谋私利才拥有了检视自身、常思己过的觉悟和勇气,才能够坚持真理、修正错误,也就实现了不讳疾忌医、不文过饰非,就能有力击回一切利益集团、权势团体、特权阶层的“围猎”腐蚀。历史警示我们,越是长期执政,越不能丧失自我革命精神,必须坚决清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒,始终保持人民至上,站稳人民立场,坚守初心使命,践行群众路线,使我们党永远赢得人民群众的信任和拥护。

党的自我革命是新时代我们党回应“窑洞之问”的第二个答案。抗战胜利前夕,黄炎培先生在窑洞中提出了著名的“历史周期率之问”,毛泽东同志坚定地给出了人民监督的第一个答案。进入新时代,习近平总书记深刻总结百年党史特别是党的十八大以来党的自我革命成功实践,为跳出历史周期率提供了第二个答案,这就是自我革命。长期以来,我们党始终以“革命者必先自我革命”的历史主动,在一次次凤凰涅槃中实现肌体更新。这种自我革命不是被动应对的权宜之计,而是主动清除毒素、防范风险的战略之举。正是这种坚持真理、修正错误的基本原则,使我们党在长期执政中保持流水不腐的生命力,从根本上破解了“革他人命易、革自己命难”的政治难题,为世界各国政党特别是长期执政的马克思主义政党提供了中国方案。

始终坚持以问题导向解决大党独有难题

随着形势任务、外部环境变化和党员队伍自身变化,党内不可避免会出现各种矛盾和问题,必须及时消除各种消极影响,确保党始终充满蓬勃生机和旺盛活力。基于强烈的忧患意识、风险意识,我们党在推进自我革命的实践中,始终奔着问题去,盯着问题改,坚决革除制约先进性、纯洁性的各种弊病,不断蓄积攻坚克难、砥砺前行的强大力量。

革除落后于时代的思想观念。思想是行动的先导,在我们党发展壮大的过程中,思想观念的革新始终伴随着革命、改革与建设。思想观念上的举旗定向在每一个重要时期、每一个特殊时刻、每一个转折关头都起到了重要的引领和带动作用。1941年的延安整风运动,就是要发动一个党内的启蒙运动,彻底肃清“左”右倾错误思想,将全党同志从主观主义、教条主义的精神蒙蔽中解放出

来。1978年12月召开的党的十一届三中全会,旗帜鲜明反对“两个凡是”的错误观点,重新确立解放思想、实事求是的马克思主义思想路线,从突破思想禁锢和精神枷锁中找到改革开放的新出路。正是源于一次又一次地清除那些落后于时代的思想病灶,我们党才能够始终走在正确的前进道路上。

革除阻碍改革发展的体制机制。中国特色社会主义制度是我们党在推进社会主义现代化建设过程中不断探索和完善的科学制度体系,其中具有统领地位的是党的领导制度。改革开放以来,我们党先后召开10次三中全会,尽管每次会议的主题和决策各有侧重,但“改革、制度、发展”是其共同的关键词。党的十八大以来,我们扎实推进党的组织制度、干部人事制度、基层组织建设制度改革,新制定修订的党内法规现行有效党内法规的比例超过70%,不断把党的政治优势、组织优势、制度优势转化为适应现代化建设需要的治理优势。以自我革命引领社会革命,一棒接一棒地革除不适应时代要求的各类体制机制弊端,我们党引领中国特色社会主义制度实现了时代性革新与历史性跨越。

革除破坏党群干群关系的不正之风。党的作风是党的形象,是观察党群干群关系、人心向背的晴雨表。党的作风正,人民的心气顺,党和人民就能同甘共苦。从毛泽东同志提出“三大作风”“两个务必”,到邓小平同志提出“恢复和发扬党的艰苦朴素、密切联系群众的优良传统”,再到以习近平同志为核心的党中央制定实施中央八项规定、持续纠治“四风”,作风建设始终贯穿我们党的事业发展全过程。深入推进党的作风建设,是党始终同人民想在一起、干在一起的关键保障,关乎党的执政根基和国家的长治久安。只有以永远在路上的坚韧执着纠“四风”、树新风,以优良党风政风引领社风民风,才能确保党始终赢得人民拥护、永远立于不败之地。

革除背离初心使命的腐败之弊。反腐败是最彻底的自我革命。党的十八大以来,党

中央以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当,打响了反腐败斗争这场攻坚战持久战。2012年至2022年十年间,全国纪检监察机关共立案464.8万余件,立案审查调查中管干部553人,处分厅局级干部2.5万多人、县处级干部18.2万多人,清廉之风吹散了政治生态的雾霾。反腐败斗争一刻不停,必须永远吹冲锋号,深入推进这场刀刃向内的自我革命,为百年大党永葆生机活力赢得历史主动。

推动全面从严治党取得更大成效

把党的自我革命不断推向深入,必须深入把握习近平总书记关于党的自我革命的重要思想的精髓要义,及时转化为全面从严治党的具体政策、任务和措施,把各方面工作抓得更具体、更深入。

强化思想引领与制度约束的耦合效应。从严治党靠教育也靠制度,二者必须同向发力。一方面,要将党的创新理论内化为党员干部的政治基因。党的十八大以来,从党的群众路线教育实践活动,到深入贯彻中央八项规定精神学习教育,我们党连续开展了八次集中教育,收到了良好成效。要持续推进集中教育常态化、制度化,把思想建党融入党员教育管理全周期,切实用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。另一方面,要促进问题整改与建章立制紧密结合。针对权力运行的关键环节加快制度建设,堵塞制度漏洞,让制度的“硬约束”与思想的“软教化”形成协同共振,真正做到用制度管人管事管权。

完善发现问题与解决问题的闭环机制。党的自我革命是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中得以深化。实践中,要畅通自下而上的问题反映渠道,更要强化自上而下的政治体检功能。要创新运用交叉巡察、专项审计、大数据政治生态研判等方式,精准识别各级党组织在贯彻执行中的温差、落差、偏差,从“统、改、督、治”四个维度深化纪检监察和巡察工作改革,建立从发现问题到整改问题的“一条线”机制,形成“发现一交办一整改一反馈一回头看”的工作闭环,推动问题得到根本性解决。

激活党内监督与党外监督的协同效能。党内监督正从注重程序合规向追求实质成效不断深化。要在强化纪检监察机关专责监督的基础上,推动群众的日常监督、宣传部门的意识形态监督、统战部门的党外监督、新闻媒体的舆论监督等各方面监督形成合力。要不断完善监督贯通协调机制,有效统筹监督主体,整合监督数据,织密监督网络,规范监督行为,不断提升全面从严治党精准性、实效性。

(作者单位:赤峰市委党校)

实践者说

中国式现代化,民生为大。党的二十届三中全会明确提出进一步全面深化改革必须贯彻“六个坚持”原则,其中坚持以人民为中心是贯穿改革全过程的价值主线。作为推进中国式现代化的关键加速器,进一步全面深化改革必须科学把握以人民为中心的深层意蕴,深入探寻践行以人民为中心的实践路径。坚持以人民为中心这一核心理念既深植于马克思主义唯物史观的理论基础,又凝结着中国改革实践的历史经验,更回应着新时代社会主要矛盾转化的现实需求。

坚持以人民为中心是马克思主义唯物史观的必然要求。马克思主义从历史唯物主义出发,深刻揭示了人民群众既是推进改革的主体动力,又是一切改革成果的最终受益者。历史活动是群众的事业,随着历史活动的深入,必将是群众队伍的扩大。恩格斯深刻指出,改革的有效性取决于是否“在群众中有足够的拥护者”。从新民主主义革命时期的浴血奋战,到社会主义革命和建设时期的艰苦奋斗,到改革开放和社会主义现代化建设新时期的开拓创新,再到中国特色社会主义新时代全面深化改革的砥砺前行,中国共产党始终坚持以人民为中心的发展思想,自觉秉持群众史观,将人民创造历史的真理力量转化为治国理政的实践伟力。坚持以人民为中心推进改革,既坚守了人民是历史主体的理论内核,又赋予其以改革增进人民福祉的时代内涵,为改革提供了科学的理论支撑。

坚持以人民为中心是改革实践的历史经验。回望改革开放40余年的壮阔历程,以人民为中心始终是改革突破的关键密钥。家庭联产承包责任制的制度创新,发轫于小岗村农民“敢为天下先”的大胆探索,最终成功激发了农村生产力的巨大潜能;社会主义市场经济体制的建立,回应了人民日益增长的物质文化生活需要,激发了全社会的创造活力;脱贫攻坚战的全面胜利,将“全面小康路上一个都不能少”的承诺转化为农村贫困人口全部脱贫的历史性成就。改革实践之所以不断取得成功,正是因为改革方案源自人民的实践创造,改革方向应人民的需求变化动态调整,改革成效以人民的获得感为检验标准。历史经验反复证明,改革只有与人民同频共振,才能获得最广泛的社会支持;改革成果只有真正惠及全体人民,才能具有持久的生命力。

坚持以人民为中心是对社会主要矛盾转化的现实回应。我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。当前,改革已进入深水区与攻坚期,涉及利益格局的调整以及体制机制创新的复杂性和敏感性显著提升。无论是优化营商环境以激发市场活力,还是推进共同富裕以缩小收入差距;无论是完善公共服务体系以破解“一老一小”民生难题,还是深化生态文明体制改革以建设美丽中国,其根本指向都是回应人民对美好生活的多元需求。这就要求进一步全面深化改革必须精准聚焦民生领域的痛点、难点和堵点问题,在教育、医疗、住房、就业等重点民生领域推出更多有温度、有力度的制度性改革举措,切实增强改革的普惠性。

坚持以人民为中心,既是推进中国式现代化的必然要求,也是新时代进一步全面深化改革的价值旨归。必须坚持以人民为中心的改革价值导向,确保进一步全面深化改革始终沿着符合人民利益的正确方向推进。

改革为了人民,聚焦民生关切精准发力。进一步全面深化改革必须紧扣人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。以改革为突破口,在教育公平、就业质量、医疗服务、社会保障、养老服务等关键民生领域加大攻坚力度,切实回应人民群众对美好生活的多元需求。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的社会保障体系,扩大基本养老保险、基本医疗保险、失业保险等制度覆盖面,重点强化对困难群体、特殊群体的兜底保障。加大对农村及边远地区的资源倾斜力度,加快补齐基础设施短板,提升公共服务的可及性与均等化水平,确保全体社会成员平等享有基本公共服务权益。

改革依靠人民,激发群众主体参与活力。人民是改革的实践主体和力量源泉。要构建多层次、多渠道的民主参与机制,保障群众在政策制定、执行、评估全链条中的知情权、参与权、表达权、监督权。依托社区议事会、公众听证会、网络问政平台等制度化载体,广泛吸纳民意、汇聚民智,推动改革举措更接地气、更合实际。要提升基层治理效能,鼓励基层探索创新,及时总结推广群众首创的实践经验,形成顶层设计与基层探索良性互动、政府主导与全民参与有机结合的改革格局。同时,健全社会监督体系,通过政务公开、媒体监督、群众举报等多元渠道,规范权力运行,确保改革始终在群众监督下推进。

改革成果由人民共享,筑牢公平正义制度根基。促进社会公平正义,让广大人民群众共享改革发展成果,是社会主义的本质要求。要在效率与公平之间建立良性互动的动态平衡机制,确保改革措施制定与政策设计始终围绕人民需求展开。聚焦普惠性、基础性、兜底性民生工程,集中力量解决群众急难愁盼问题,推动改革红利更广泛、更均衡地惠及全体人民。深化收入分配制度改革,健全分配体系,逐步缩小发展差距;完善基本民生保障制度体系,织密扎牢民生保障网。强化法治保障,以制度刚性确保改革举措依法实施、有序推进,为实现共同富裕营造公平公正的社会环境。

历史巨轮浩荡前行,始终奔涌着亿万人民的磅礴伟力。在推进中国式现代化的新征程上,民生发展之路依然任重道远,需要接续奋斗、久久为功。我们要扎根人民沃土,以更深厚的为民情怀、更精准的惠民举措、更高效的利民机制,推动民生事业取得更大的发展与进步。

(作者分别系山东大学马克思主义学院博士研究生、内蒙古艺术学院马克思主义学院副教授)