

# 为扩大高水平对外开放作出新的示范

## ——“中国经济圆桌会”聚焦深化国家级经开区改革创新

□新华社记者 安蓓 谢希瑶 王雨萧

建设国家级经济技术开发区是我国推进改革开放的重要举措。40多年来,国家级经开区坚持扩大开放,深化改革创新,为开放型经济新体制建设、区域协调发展和产业高质量发展作出了积极贡献。

2024年10月,习近平总书记对国家级经济技术开发区工作作出重要指示强调,紧紧围绕推进中国式现代化,不断激发创新活力和内生动力,积极参与构建新发展格局,以高水平对外开放促进深层次改革、高质量发展。

不久前,经国务院同意,商务部会同有关方面制定了《深化国家级经济技术开发区改革创新以高水平开放引领高质量发展工作方案》。新时代新征程,深化国家级经开区改革创新有何重大意义?国家级经开区在以提高水平对外开放促进深层次改革、高质量发展中将发挥怎样的作用?

7月14日,新华社推出第十九期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目,邀请商务部外资司二级巡视员吉小枫,苏州工业园区党工委委员、管委会副主任沈磊,松下电器(中国)有限公司总裁赵炳弟,共话深化国家级经开区改革创新。

### 着眼“深化” 凸显“第一梯队”责任担当

当前,世界百年未有之大变局加速演进,国际经贸秩序正在遭受严重冲击,保护主义、单边主义愈演愈烈,外部环境不确定性不稳定性增加。

“国家级经开区是经济发展主阵地,也是重要的对外开放窗口,稳外贸稳外资‘第一梯队’责任担当更加凸显。”吉小枫说。

1984年,在借鉴经济特区成功经验的基础上,第一批国家级经开区从沿海开放城市起步。

40多年来,国家级经开区由东到西、由点到面,目前已有232家、遍布31个省(区、市),坚守初心使命,持续推进高水平对外开放,促进深层次改革、高质量发展。

据介绍,目前国家级经开区内的外资企业超6万家,有进出口实绩的外资企业约9.9万家,2024年实际使用外资和进出口额均占全国约四分之一,实现地区生产总值16.9万亿元,区内各类经营主体超490万家,包括7.3万家规模以上工业企业和8.5万家高新技术企业。

吉小枫说,国家级经开区发展定位、体制机制等都到了需要调整完善和改革创新阶段。当前和今后一个时期,国家级经开区要在推动发展、扩大开放中承担更重要的责任、发挥更大作用。

《深化国家级经济技术开发区改革创新以高水平开放引领高质量发展工作方案》面向新形势新任务,从“因地制宜发展新质生产力”“提升开放型经济水平”“深化管理制度改革”“强化要素保障”等4方面部署16项政策措施。

工作方案明确,支持在有条件的国家级经开区布局重大产业科技创新平台;优先支持国家级经开区参加“投资中国”品牌活动;鼓励国家级经开区积极参与高质量共建“一带一路”八项行动;支持国家级经开区在国家政策框架内建立完善符合实际的绩效考核和激励机制……

“这些政策措施,既有完善与提升,也有夯实和深化,力争做到促改革、推开放、谋创新、接地气。”吉小枫说。

苏州工业园区设立于1994年,是中国和新加坡两国政府间首个合作项目。商务部今年1月公布2024年国家经济技术开发区综合发展水平考核评价结果,苏州工业园区连续第9年综合排名第一。

#### ■上接第2版

2006年,扎鲁特旗乌力格尔被列入国家级非物质文化遗产名录。今年72岁的张德力根老人是乌力格尔国家级代表性传承人。他告诉记者:“乌力格尔的表演形式通常为一人说唱或自拉自唱。无乐器伴奏的称雅巴干乌力格尔、胡瑞乌力格尔,用四胡伴奏的称潮尔乌力格尔,用马头琴伴奏的称潮尔乌力格尔。乌力格尔的唱腔曲调丰富多彩、灵活多变,其中功能特点比较明确的有争战调、择偶调、讽刺调、山河调、赶路调、上朝调等。”

扎鲁特旗非常重视民族文化遗产的保护和传承。王成说:“为了保护和弘扬乌力格尔,我们旗与中国社会科学院少数民族语言研究所签约,建立了乌力格尔传承基地,为打造民族艺术品牌奠定了坚实基础。”

相比乌力格尔,以刀为笔、以木为纸的扎鲁特版画显得“年轻”,却也发展得有声有色。

扎鲁特版画起源于20世纪50年代初,成熟于70年代末,迄今已培养出300多名版画人才,作品经常在美国、



这是在广东东莞拍摄的中国散裂中子源(2024年7月8日摄,无人机照片)。在粤港澳大湾区多地,一系列在建和已启用的大科学装置集群效应初现,助力大湾区加速迈向国际科技创新中心。

“我们正在对照16项政策措施逐项分解、逐条对标,找差距、找机遇,用好支持政策,针对园区情况出题目、写答案。”沈磊说。

进入中国市场47年,在北京、天津、上海、广州、青岛、临沂、苏州、杭州8个城市的国家级经开区有相应布点,松下电器(中国)有限公司已在华设立64家法人企业,2024财年销售收入近1000亿元人民币,约占松下集团全球业务的24.4%。

赵炳弟说,松下坚持在中国研发创新和本土化发展。工作方案支持布局重大产业科技创新平台、促进数字经济与实体经济深度融合等,有利于松下加速在人工智能、新能源、新材料等新兴行业布局和发展。

“国家级经开区的区位、产业链和政策优势对松下在华投资发展有着强大吸引力,今年松下在中国还会有新的增资扩产计划。”赵炳弟说。

### 释放活力 加快发展新质生产力

广州经开区,广州实验室坐落于此。

立足粤港澳大湾区,一批优秀科研人员会聚于此。近年来,实验室团队相继推动全球首个拟肽类3CL蛋白酶靶向新冠单药乐睿灵(来瑞特韦)、全球首个抗甲流PB2新药安替威(昂拉地韦)等多项重大成果实现转化。

当前,国家级经开区拥有超过700家国家级孵化器和众创空间,高新技术企业数量占全国的18.3%。

“力争在国家级经开区布局更多产业创新平台,打通产品验证、规模化生产及检验检测等成果转化全链条,加快技术创新和成果转化。”吉小枫说。

加强科技创新和产业创新融合联动,正是国家级经开区加快发展新质生产力的一个侧影。

工作方案专章部署“因地制宜发展新质生产力”,提出“提升创新策源能力”“夯实制造业高质量发展基础”“打造安全稳固产业链供应链”等多项政策举措。

“国家级经开区产业集聚度高、制造业基础雄厚,具备因地制宜发展新质生产力的良好条件和基础。”吉小枫说。

加快传统产业转型升级,国家级经开区正在按下“快进键”。

大连长兴岛经开区大力推进石化产业绿色转型升级,区内企业恒力石化改造后每年可减少二氧化碳排放40万吨,并利用二氧化碳制造聚碳酸酯等产品;武汉经开区推动传统汽车产业向智能化、电动化转型……

## 岁月凝痕载春秋

俄罗斯、日本等国家展出。

68岁的照日木拉是扎鲁特版画自治区级代表性传承人之一,他高兴地对记者说:“5月22日,扎鲁特版画在第二十一届中国(深圳)国际文化产业博览交易会亮相,向世界展示了内蒙古的风采。”

### 古城遗风 汇聚文明

文化记录着过去,诉说着现在,预示着未来。扎鲁特旗有南宝力皋吐村古遗址、辽代豫州城遗址、阿木斯尔遗址、大黑山人面岩画遗址、水泉沟辽墓群等33处承载着一幕幕生活大剧的文化遗迹。

南宝力皋吐村古遗址被人们亲切地称为“南宝”,这是一处距今约5000—4500年的新石器时代晚期遗址,因发现于扎鲁特旗南宝力皋吐村而得名。

那时候,生活在这里的氏族聚落在

国家级经开区规模以上工业企业数量约占全国的14%,正在积极运用新技术、新模式改造提升石化、机械、轻工、纺织、食品等传统产业。

“将大力支持国家级经开区开展重大技术改造升级和大规模设备更新,提升产业综合竞争力。”吉小枫说。

近年来,国家级经开区大力发展战略性新兴产业,经常是一个行业、在一家园区就形成千亿级产值规模的产业集群。

宜宾临港经开区建有180GWh全球产能最大动力电池生产基地,出货量占全国15%、全球11%;陕西航空经开区、航天经开区具备航空装备、航天动力、飞行器设计、卫星应用等完整产业链……

吉小枫说,将重点推动国家级经开区培育形成以生物医药、新能源新材料、航空航天、高端装备制造、人工智能等战略性新兴产业为主导的现代化产业体系。

“以超前瞻视野,支持国家级经开区创建未来产业孵化器和先导区,加强未来产业计量体系和能力建设。”吉小枫说。

北京经开区招引、培育机器人产业龙头企业,杭州经开区布局元宇宙、合成生物等产业,江宁经开区打造未来网络……眼下,国家级经开区瞄准科技前沿,加快谋划布局建设未来产业。

发展新质生产力,离不开外资企业的参与。“国家级经开区为包括松下在内的企业提供了优质的营商环境、有力的政策服务支持,以及开放创新的产业生态。”赵炳弟说。

苏州工业园区被赋予“继续扩大国际合作,努力打造开放创新的世界一流高科技园区”的重大使命。

沈磊表示,将发挥中新合作、自贸试验区、开放创新综合试验等功能平台叠加优势,探索构建高水平开放型经济新体制,坚持在全球范围汇聚配置资源特别是创新资源,在开放环境下自主创新,推动科技创新与产业创新进一步深度融合,加快建设开放创新的世界一流高科技园区。

### 持续探路 勇当改革开放排头兵

因改革开放而生,为改革开放而“试”,经改革开放而强。

一路走来,国家级经开区在制度创新、吸引外资、发展经济方面不断突破,成为引领改革开放的风向标。

工作方案提出,加大国家级经开区制度型开放力度,赋予更多改革开

放先行先试功能;有序复制推广自由贸易试验区、服务业扩大开放综合试点示范探索形成的制度创新成果等。

“目前有超过30个自贸试验区片区位于国家级经开区内,经开区和自贸试验区联动发展,在要素流动、权益保护、市场秩序等多方面形成创新成果。一些国家级经开区主动对标CPTPP、DEPA等国际高水平经贸规则,进一步提升制度型开放水平。”吉小枫说。

要素保障是国家级经开区产业发展的重要支撑。

通过单列用地指标、支持立体开发、适度增加混合产业用地等形式,提升土地利用效率,保障先进制造业重点项目等合理用地需求;支持通过产教融合试点、“双元制”教育等方式培养产业技能人才;允许各地区统筹用好地方政府专项债券等资金,支持国家级经开区建设……工作方案聚焦土地、人才、资金等要素保障,有针对性地作出部署。

“工作方案还提出鼓励实施分布式发电市场化交易、支持完善企业碳排放统计核算和产品碳足迹管理体系等先行先试举措,绿色低碳发展提供有力保障。”吉小枫说。

抓好试点为改革探路。2024年,经国务院同意,商务部印发《支持苏州工业园区深化开放创新综合试验的若干措施》,提出14项具体举措。

“我们建立工作推进机制,全力以赴把试点红利转化为发展实绩,上海机场—苏州前置货站、生物制品分段生产试点等一批标志性改革成果陆续落地。”沈磊说,将紧盯标志性、引领性改革,加快建设具有世界聚合力的双向开放节点、具有重要影响力的区域科技创新高地。

“今天的中国,不只是制造大国,更是消费大国和创新大国。这为包括松下在内的外资企业,提供了非常广阔的发展机遇。”赵炳弟说。

赵炳弟表示,深化国家级经开区改革创新一系列政策举措一定能为外资企业在华发展提供更高水平的政策平台,有助于外资企业继续加大研发投入,推出更多符合中国市场需求的产品和解决方案,同时加强和本土企业战略合作,构建更完善的产业生态,抓住中国市场更大的机遇。

“我们将继续鼓励国家级经开区大胆试、大胆闯,加快探索自主开放新路径,形成更多可复制推广的制度型开放创新成果,为扎实推进中国式现代化建设作出更大贡献。”吉小枫说。

(新华社北京7月14日电)

化现象可能与扎鲁特旗特殊的地理条件和自然环境有关,这个地区在史前就可能交通要道。“南宝”遗存年代清楚,延伸较远,是几种文化的融合。

顺着“南宝”西北方驱车90公里,便是豫州城遗址。城址呈长方形,总面积14.5万多平方米,辽代隶属上京道临潢府管辖,著名的投下军州、辽代横帐(皇族)陈王的私城,政治、经济、文化都比较发达。

目前,我国可考知的投下军州约40个,豫州城遗址是保护比较完好的辽代古城址之一。

历史是底蕴,文化是灵魂。为了激活文化遗产,助力北疆文化建设提升,扎鲁特旗充分挖掘利用当地文化资源禀赋,建立了非物质文化遗产数据库,完善了“南宝”博物馆线上平台,以传承弘扬中华优秀传统文化为目标,通过举办非遗晚会、乌力格尔大赛、民俗汇演等方式,全面打造北疆文化特色品牌,让人民群众在参与中共享北疆文化建设成果。

(压题图:扎鲁特旗走敖特牧场景。白敬敏 摄)

## 中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室中央纪委办公厅 公开通报3起整治形式主义为基层减负典型问题

新华社北京7月14日电 日前,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室会同中央纪委办公厅对3起整治形式主义为基层减负典型问题通报。具体如下:

1.广西壮族自治区桂林市恭城瑶族自治县脱离实际、盲目决策建设文旅项目,造成闲置浪费。2018年,恭城瑶族自治县不顾当地实际条件,在缺乏人才、产业基础的情况下,强行推动建设总占地面积约140亩的瑶汉养寿城文旅项目。项目规划总投资16.5亿元,目前实际投资5.4亿元,后因资金链断裂部分项目已停工烂尾,成为“半拉子”工程,已建成的11栋建筑中有6栋闲置,利用率低、效益不佳、浪费严重,群众反映强烈。

2.黑龙江省绥化市一些考核隐形变异、指标繁杂,加重基层负担。在中央印发《整治形式主义为基层减负若干规定》、部署开展精简优化基层考核工作后,2025年绥化市公安局仍以“战况统计”为名,面向基层公安机关变相开展考核。考核体系庞杂繁多,市公安局机关各部门各单位均对县级公安机关开展考核,共制定几十个考核细则,其中一些考核指标不够合理精准。频繁开展排名通报,市公安局每月对月度考核成绩进行排名并正式印发。为完成考核任务,基层公安机关需要报送工作台账、会议照片、宣传稿件、手机截图等大量佐证材料,负担较重。还有的县在综合考核中将违规开展的创建示范活动纳入指标体系,有的镇村为迎考需准备大量台账资料,加重了基层负担。

3.一些单位和行业协会违规开展创建示范等活动,并收取费用。中国农业电影电视中心在2024年清理优化创建示范和评比表彰活动期间,超出保留清单范围,将原活动中的“示范”改为“领跑”,继续举办“宜居宜业和美乡村

领跑基地”、“乡村振兴赋能计划品牌孵化基地”等2个授牌命名活动,并收取广告宣传等费用。中国书协、中国影协等单位以“合作”等名义向部分“文艺创作基地”收取活动经费、建设经费。中国气象服务协会在2022年至2024年开展“气候好产品”评价认证活动,向参评地区收取高额评价认证服务费。

以上问题反映出形式主义、官僚主义在一些地方和部门表现仍然突出,违反《整治形式主义为基层减负若干规定》的情形屡禁不止,有的违规开展创建示范活动,以搞合作等方式收取费用;有的考核指标体系庞杂,频繁进行排名通报,过度依赖痕迹管理增加基层负担;有的违反民主集中制原则,脱离实际、不尊重规律盲目上项目,造成浪费。

整治形式主义为基层减负是厚植党的执政基础的重要政治任务,各级党委(党组)要把新时代表党的自我革命要求进一步落实到位,巩固深化深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,更好担负起整治形式主义为基层减负主体责任,切实发挥好专项工作机制作用,严格执行《整治形式主义为基层减负若干规定》,真正把整治工作抓深抓实,推动各类监督贯通协同,解决好存在的突出问题。各级领导机关和领导干部要树立和践行正确政绩观,部署工作、推动落实不能超越阶段违背规律,不能脱离实际不顾自身条件,不能超出财政等承受能力,防止上级官僚主义催生下级形式主义;地方和基层在工作中要坚持尽力而为、量力而行,不搞层层加码,力戒华而不实、弄虚作假。有关地方和部门要压实整改整治责任,坚持举一反三、系统整改,既要坚决纠正形式主义问题表现,又要深挖背后的官僚主义源头,通过扎实有效的工作不断提高作风建设水平。

## 铭记历史 缅怀先烈

## 杨学诚:从清华学子到抗日先锋

□新华社记者 龚联康

他是清华学子,当民族危亡悬于一线时,他走上街头,发出抗日救亡的怒吼;他是抗日将领,当抗战形势焦灼、国土相继沦陷时,他毅然奔赴鄂中农村,以“八条枪”为基础发展敌后游击武装,屡挫日伪气焰,直至生命最后一刻。

在武汉市黄陂区木兰山南麓,抗日英烈杨学诚长眠于此。“读书时就听闻李学长的故事,如今来到他的故乡工作,更能体会他那份抉择之重。”在黄陂参与基层工作的清华大学毕业生孙欣顺说。

杨学诚,1915年出生于湖北黄陂殷子岗一户贫苦农家。1934年,杨学诚以优异成绩考入清华大学。初入清华后,他寡言少语,安分内向,鲜少参加课外活动。

九一八事变后,日本侵略者加紧对华北的争夺。然而,国民政府又一再妥协退让,极力压制抗日救亡运动,刺痛了无数爱国青年的心。

“华北之大,已经安放不得一张平静的书桌了!”1935年,一二·九运动爆发,杨学诚与数千学子一道,冲破军警封锁,走上街头,发出抗日救亡的怒吼。随后,他加入北平学联组织的南下宣传团,顶寒风、冒风雪,徒步乡野,将救亡火种撒向广阔农村。

民族危难之际,他完成了从“书生”到“战士”的蜕变。1936年,他加入中国共产党。“集体讨论时,他从坐着说到站起来说,再到边走边说,总能点燃大家的热情。”杨学诚的侄子杨冬明回忆,多位曾与杨学诚共事的老同志都赞叹他擅长做思想工作。

1937年七七事变爆发后,北平沦陷,杨学诚9月初抵武汉,担任中共长江局青委委员、湖北省(工)委青委书记。同年12月,他创建和领导了湖北青年救国团。该组织如燎原星火一般发展至5万余人,成为武

汉抗日救亡运动高潮中的一支重要力量。

全国抗战烽火连天,日军进逼华中。1938年8月,组织一声令下,杨学诚奔赴鄂中,与同志并肩开创抗日根据地。在应城夏家庙,他们培训抗日骨干300余人,为鄂中敌后武装斗争奠定了坚实的组织机构。

应城告急前夕,他喊出“讨饭也要讨来一支枪”的壮语,带领当地县委白手起家,在“八条枪”的基础上,创立了应城县抗日游击队第四支队。1939年6月,“应抗”主力整编加入新四军,鄂中、豫南武装实现统一指挥。杨学诚历任多个指挥要职,他与战士们同甘共苦,风餐露宿,坚持进行敌后游击斗争。

“那时条件艰苦,二伯穿着生满跳蚤的旧衣服,和战士们挤在一间土房里工作。”杨学诚的侄子杨冬明讲述,1939年,祖母得知儿子在应城驻防,带着子女步行6天前去探望。部队首长见其家贫,悄悄塞给杨母两块银元。杨学诚得知后,恳请母亲退还:“现在队伍困难,不能给组织添麻烦。”

1942年8月,杨学诚兼任新四军第五师鄂皖兵团政治委员,率部开辟鄂南抗日根据地。途经家乡黄陂时,他动员青年参军。留宿家当当晚,母亲劝他早日娶妻,他却说:“全国尚未解放,我哪有心思成家?”并向家人许诺“等胜利了,一定接你们到武汉团聚”。然而,长期艰苦的战斗生活和求学时染上的肺炎,拖垮了他的身体。1944年3月,杨学诚病逝于大悟山高家洼,年仅29岁。

抗战胜利后,英雄归葬故里。如今在黄陂,每逢清明,“七一”等节点,前往杨学诚陵园凭吊的群众络绎不绝。“时代不同,但报效国家的赤诚一脉相承。乡村振兴,基层就是前线,我会把这份志向融入田间地头,为乡亲们多做实事。”孙欣顺说。

(新华社武汉7月14日电)

■上接第1版 全区已审认定林木良种203个,基本实现主要造林树种良种全覆盖。

依据生态区划和树种特性,内蒙古科学规划布局苗木繁育基地,在东部地区重点繁育油松、樟子松、水曲柳等珍贵树种和木本粮油树种,在中西部地区重点繁育柠条、梭梭、沙棘、枸杞等生态树种和经济林果树种。同时,积极引导育苗主体科学合理育苗,逐步形成以社会育苗为主体、保障性苗圃为补充的育苗格局。

聚焦“三北”工程重点区域,内蒙古狠抓种苗流通重要环节,抢抓质量监管

关键节点,启动为期7个月的“三北”等重点生态工程项目林草种苗质量监管“绿剑2025”行动,重点开展种苗质量抽检和生产经营企业“双随机”检查,通过自治区、盟市、旗县三级联动,做到“三北”等重点生态工程项目用种苗质量监管全覆盖。截至目前,已完成291个苗批和61个种批的抽检,抽检合格率达到了98%以上。同时,建立种质资源监测预警机制,通过“周调度、周研判、周预警”方式,确保种苗市场秩序稳定和质优价稳供应,为打赢“三北”工程攻坚战提供高质量种苗保障。