

法治聚焦

# 籽籽同心 共筑北疆安全稳定屏障

□本报记者 安寅东 通讯员 李文超

盛夏的乌拉特草原绿意盎然,马兰花在风中轻舞,一派旖旎风光。在巴彦淖尔市乌拉特后旗的“渡·阴山 游北疆”越野活动现场,一辆辆越野车疾驰而过,闪烁着警灯的“草原110”巡逻警车始终默默守护在侧,这抹蓝光与暮色中的草原交相辉映,绘就出一幅安定和谐的幸福画卷。

这是巴彦淖尔边境管理支队全力护航人民群众平安、维护边境辖区安宁的生动缩影。今年以来,支队以铸牢中华民族共同体意识为主线,将民族团结进步创建与强边固防深度融合,走出了一条党建引领、多元共治、民生为本的边疆治理新路子,用忠诚与担当筑牢北疆“钢铁长城”。

## “边境石榴籽家园”:握指成拳聚合力

巴彦淖尔市边境管理区面积广阔,达3.38万余平方公里,占全市总面积51%。这里居住着11个民族的1.34万群众。点多、线长、面广的实际,对边境治理构成严峻挑战。

“单靠有限的警力难以应对日益复杂的边境管理形势,必须充分发动和依靠各族人民群众。”巴彦淖尔边境管理支队党委形成共识。2024年6月,“边境石榴籽家园”应运而生并正式启动。以支队所属的11个边境派出所为依托成立“边境石榴籽家园”,并牵头成立“边境石榴籽”联合党支部,整合边境地区

## 代表委员零距离

## 创新三项机制打通为民办实事新渠道

□本报记者 王皓

日前,走进位于呼和浩特市回民区滨河街街道阿吉拉沁社区的“回民区教育领域人大代表之家”,宽敞明亮的议事环境,鲜活的人大代表活动剪影,整齐的档案资料依次映入眼帘……来自教育领域的人大代表就在这里与群众进行面对面对交流,就大家关心的教育质量、家庭教育等方面问题进行答疑。

近年来,呼和浩特市人大常委会通过深化“双联系”制度,推进代表专业化履职、拓宽“代表+”模式三项机制的创新,进一步打通为民办实事新渠道。

呼和浩特市人大常委会坚持和落实常委会组成人员固定联系基层人大代表、指导基层人大代表和代表小组开展工作的举措,通过定点联系、定期走访、专题调研、座谈交流等多种形式与基层人大代表保持经常性联系,并及时将代表收集的社情民意反馈给有关部门处理。建立健全常委会组成人员常态化联系基层人大代表工作机制,通过创新开展“局长·代表”面对面活动,推动政府组成部门负责人走进代表之家,面对面听取意见建议,及时回应群众关切。依托生态环境、文化旅游、教育文化、科技卫生等专业领域“人大代表之家(室)”,集聚各行业专业代表,让专业的人干专业的事,围绕重点领域立法和监督等工作,深入开展调查研究,提出高质量意见建议,为相关领域改革发展提供了有力支撑。同时制定出台了《呼和浩特市人大代表提出建议指南》,确保代表清晰掌握法定权力、明确关注重点,做到“一看就懂、一学就会、一用就准”。为进一步推动代表履职轨迹数据化、可视化,集履职管理、建议办理、学习交流等多元功能于一体的“呼和浩特市人大代表履职服务平台”微信小程序于2024年全面上线,人大代表可随时随地接收群众诉求、提交建议,群众也能便捷联系代表、查询建议办理进展。在拓宽“代表+”模式、深度参与基层社会治理方面,呼和浩特市人大常委会积极推行“代表+诉前调解”机制,建立“代表+信访代办”制度,开展“代表+民主议事”活动,助力解决民生诉求、化解社会矛盾纠纷。

109个党组织的力量,签订“边疆基层战斗堡垒集群”联建协议,推动组织共建、资源共享、难题共解。

“今天的联席会,我们重点研究边境管控盲区治理、边境设施维护升级,以及边境地区生态资源保护联合执法等工作……”6月18日,巴彦淖尔边境管理支队巴音前达门边境派出所“边境石榴籽”联合党支部召开联席会议,巴音前达门苏木等13个联建单位齐聚一堂,围绕边境治理难点共商良策。

工作中,联合党支部建立常态化“月度联席会议”机制,将民族团结进步创建、兴边富民政策落实、边境设施维护、跨境违法犯罪联防联控等纳入核心议题,定期共商共议解决方案。同时,结合实际开展送医送药下乡、联合主题党日、“那达慕”警民共建等接地气活动,不断增强群众归属感、认同感和参与度。

运行以来,“边境石榴籽家园”成效显著:支队各级抓获嫌疑人6人,查获网上逃犯等人员4名,收缴枪支1支、子弹216发、管制刀具49把,切实筑牢了边境防线。

## “强边固防直通车”:服务群众零距离

“其其格大娘,您要的新鲜蔬菜、降压药和按摩枕都送到啦。”每周三,乌拉特后旗边境管理大队民警李强、张津瑞都会驾驶着“强边固防直通车”,穿越700多公里的戈壁草原,为3个苏木17个嘎查的边民运送生活生产物资。

在巴彦淖尔市边境辖区,提起“强边固防直通车”,边民群众都会竖起大拇指。2009年,全区围封禁牧、撤乡并镇、生态移民等政策在边境地区相继实施,边民大量内迁,一些商店、旅店关张。为解决群众购物难的问题,巴彦淖尔边境管理支队启动“强边固防直通车”,根据群众所需,定期到附近城镇为边境辖区群众代购各类生产生活物资,结合入户走访、普法宣传等时机,同步免费配送至群众手中。2016年,巴彦淖尔边境管理支队以“强边固防直通车”为依托,创新推出“警邮便民邮路”管理服务新品牌,拓展融合“互联网+民生警务”服务模式,为群众代购代付代取代送网购物品,实现偏远嘎查“快递到家门”“代销无忧愁”。如今,直通车更化身流动服务站:调解纠纷、法律宣传、送证上门……车轮所至,服务必达。

据统计,“强边固防直通车”年均行驶里程达15万公里以上,累计代购代送各类生产生活物资、邮件包裹1.6万余件,传递报纸杂志2万余份;为群众代办各类行政审批事项300余项;帮助群众代销牛羊肉、奶制品等特色农牧产品价值超过100万元,直接为群众节约交通、物流等成本50余万元。

## “警+X”:多元解纷促和谐

“我的血汗钱终于到账了,感谢民警同志。”多名务工人员看到手机上的银行到账短信后,愁容顿展。

去年岁末,甘其毛都镇某工程项目部因资金周转问题,拖欠了138名务工人员共计

264万余元工资。这些务工人员大多来自外地,薪资被拖欠后生活陷入困境,部分人员情绪激动,矛盾一触即发,形势一度十分紧张。

接警后,甘其毛都边境派出所迅速启动“警+X”多元调解机制,联合多部门组成专项调解队,多次组织召开协商会议,围绕争议焦点逐一梳理、反复沟通,最终促成双方达成一致意见。在调解队的持续监督下,264万元工资陆续发放到位。

为将矛盾化解在基层、解决在萌芽状态,巴彦淖尔边境管理支队坚持和发展新时代“枫桥经验”,创新建立“警+X”多元调解机制。依托基层派出所,联合驻地法院、司法所、综治办、劳动监察、行业组织、群防力量等多元主体,设立专门调解室或流动调解点,通过定期联合办公、线上协作、前置走访等方式,推动重心下移、警力下沉、服务前置。根据矛盾纠纷的性质、涉及人数、紧急程度和潜在风险,建立了红、黄、橙三级预警机制,确保对各类矛盾纠纷精准识别、科学施策、分级化解。2024年,巴彦淖尔边境管理支队各级通过“警+X”多元调解机制调处草场纠纷、邻里矛盾、经济纠纷等各类案件280起,化解率达到97%。

走进支队警史馆,各类奖牌奖杯熠熠生辉,无声诉说着这支队伍六十余载戍守北疆的光辉历程。5月23日,巴彦淖尔边境管理支队荣获第七届“全国文明单位”称号。荣誉不断刷新,唯有一代代戍边民警对党和人民的赤诚,始终如初,坚如磐石。

## 视界



## 无人机巡边

近日,呼伦贝尔边境管理支队额尔古纳边境管理大队室韦边境派出所民警采用无人机和实地巡查等方式,对边境一线进行巡逻踏查,掌握边境前沿实时动态,确保边境地区安全稳定。

李永建 摄

## 枫桥经验

## “红色调解室”化解百姓忧心事

□本报记者 王皓

和睦,提升人民群众获得感和幸福贡献司法力量。

日前,一起因农用车事故引发的果树赔偿纠纷在麦新人民法庭迎来圆满结局。郭某驾驶农柴车意外侧翻,拖车救援过程中致使刘某300余棵果树受损。面对刘某提出的赔偿诉求,郭某坚称并非主观故意而拒绝赔付,双方“剑拔弩张”。刘某愤而起诉并申请司法鉴定。法庭收案后邀请当事双方来到“红色调解室”,并立即启动调解程序。承

办法官以法为据向郭某详细阐明侵权责任,同时提示司法鉴定将产生高额费用;调解员则以情动人,耐心安抚刘某情绪,说明郭某并非恶意。在红色文化氛围的浸润和调解团队的共同努力下及反复沟通下,双方当事人逐渐放下成见,郭某主动承担赔偿责任,刘某也合理调整诉求,一场纠纷最终化解。

据介绍,麦新人民法庭在打造“红色调解室”过程中,积极联动基层解纷力量,做实人民法庭指导调解法定职能,助推形成各类调解优势互补、有机衔接、协调联动的调解工作新格局,把案结事了贯穿“调立审执”全过程。自去年成立以来,已累计化解矛盾纠纷600余件。

基层治理

## “马扎警务”激活基层治理“神经末梢”

□本报记者 薛晓芳

一张小马扎,成为化解矛盾纠纷的“利器”;一番唠家常,架起警民沟通的“桥梁”。在乌海市,“马扎警务”正以接地气、暖民心的方式,为基层治理注入平安动能。

“传统的调解大多在派出所内进行,严肃的环境容易让当事人产生距离感。现在我们把小马扎搬到纠纷现场,大家围坐在一起唠家常,当事人更愿意坦诚交流,有利于矛盾纠纷的化解。”乌海市公安局乌达分局巴音赛派出所所长任伟道出“马扎警务”的独特优势。

近日,巴音赛派出所民警和社区工作人员入户走访时,得知一名七旬老人与邻居因房屋漏水问题产生争执。经了解,老人楼上的住户家中漏水,导致老人家中天花板、墙壁严重渗水,双方多次沟通未果。民警当即拿出随身携带的小马扎,与社区工作人员共同组织调解。在轻松的聊天氛围中,楼上的住户表示会为老人维修天花板和墙壁,老人也表示并非故意为难邻居,只希望尽快解决问题。经过调解,双方握手言和。

基层治理,关键在“最后一米”。为推动基层治理从被动应对向主动预防转变,乌海市公安局乌达分局紧紧围绕“派出所主防”职责定位,深化“情指行”一体化改革,不断优化警务机制,创新推出“马扎警务”,让基层民警沉在社区、巡在路上,有效提升基层治理效能。

民警出警,马扎随行。乌海市公安局乌达分局将警务工作室的部分功能浓缩在便携式“马扎警务包”里,以2名出警民警为单位,配备小马扎、执法记录仪、矛盾调解书、警务通等装备,实现矛盾纠纷现场建档、即时处置。今年以来,乌海市公安局乌达分局就地化解各类矛盾纠纷982起,治理重复警情33起,矛盾化解率同比上升52%。

“‘马扎警务’推行以来,民警对于矛盾纠纷类警情的响应速度缩短至8分钟以内,域社会治理效能显著提升。”乌达公安分局副局长祁翔说。

如今,“马扎警务”的内涵不断拓展。在乌达区各社区,“马扎警务”常常被转化为“马扎会议”,没有固定场所,没有程式化议程,居民畅所欲言,社区民警广泛收集社情民意,实现从“下社区”向“在社区”“融社区”的转变。今年以来,乌达分局通过“马扎会议”和“社区民警接待日”解决噪音扰民、飞线治理等群众急难愁盼问题22件,解决12345反馈问题36件。

“‘马扎警务’的推行,让民警将更多精力投入到基层治理工作中,凝聚各方力量,推动形成共建共治共享的基层治理新格局。”乌达公安分局政委纳宏伟说,今后将持续深化“马扎警务”模式,为群众带来更多获得感、幸福感、安全感。

“5位同志的先进事迹感人至深。我要以他们为榜样,进一步增强责任感和使命感,把榜样的力量转化为干事创业的不竭动力。”7月14日,回忆起日前召开的全区司法行政系统先进事迹报告会,自治区司法厅普法与依法治理处副处长于洪章说。

为充分发挥司法行政系统先进典型的示范引领作用,营造表彰先进、宣传先进、争当先进的良好氛围,近日,自治区司法厅举办了全区司法行政系统先进事迹报告会。5位全区司法行政系统先进个人代表用朴实的语言、诚挚的情感,讲述了扎根基层、奋战一线的真实故事。先进事迹感人肺腑、催人奋进,现场气氛热烈,掌声阵阵。

加强先进典型学习宣传是自治区司法厅打造忠诚干净担当司法行政铁军的具体举措。近年来,自治区司法厅聚焦司法行政职能职责,坚持“缺什么补什么”的原则,有针对性地组织干部参加培训,提高培训质效,增强司法行政铁军综合能力素质。培训工作坚持目标导向、需求导向、效果导向,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,突出抓好理论武装、法治建设和业务技能综合能力提升,创新培训方式方法、精心设计培训内容,精细挑选培训师资,切实提升教育培训工作效能。

同时,丰富线上线下学习资源,举办学习教育读书班,通过专题辅导、理论研讨、警示教育,全面加强政治建设,引领带动党员干部学深悟透党的创新理论,努力在学懂弄通做实上走在前列、作出示范。“举办先进事迹报告会是提升队伍综合素质的举措之一,希望以此激励和引导司法行政人员忠诚履职尽责,主动担当作为,奋力推动司法行政工作高质量发展。”自治区司法厅组织培训处处长余勇刚说,近两年,通过多措并举创新培训形式,全系统干部教育培训质效明显提升。



## 守护群众“眼睛上的安全”

近日,乌海市海勃湾区人民检察院联合海勃湾区市场监督管理局开展了“食药安全益路行”专项行动,主要对隐形眼镜医疗器械进行检查,守护人民群众“眼睛上的安全”。图为检察人员正在检查商户进货渠道等相关资料。

本报记者 郝佳丽 摄

## 救在点上 助在实处

## 司法救助搭建帮扶“连心桥”

□本报记者 郝佳丽 通讯员 余卫钊

“真没想到检察人员能来家里开听证会,帮我研究办理司法救助的事儿,心里感觉热乎乎的!”日前,一场特殊的司法救助听证会召开了乌兰察布市商都县屯垦队镇幸福院杨大爷的炕头上。会后,年逾八旬的杨大爷握着检察人员的手,眼角泛着泪光。

杨大爷是一起盗窃案件的被害人,无儿无女的他因盗窃案件不仅遭受了财产损失,身心也受到了极大伤害。老人年事已高,又属于特困人员,盗窃事件让本就不富裕的生活更陷入了困境。商都县人民检察院了解情况后,决定启动司法救助程序,考虑到老人腿脚不便,便将听证会“搬”进了杨大爷家里。

这是乌兰察布市检察机关落实司法救助

工作的一个缩影。

民有所需,我有所为。近年来,乌兰察布市检察机关充分发挥司法救助在扶危济困、化解矛盾、促进社会和谐等方面的突出作用,注重有效破解救助线索发现难、救助力量散、帮扶效果弱等难题,积极为被害人及其家庭纾困解难,推动司法救助工作取得新突破。

为提高司法救助政策知晓度,乌兰察布市检察机关摒弃“坐等靠”观念,变被动为主动,将司法救助职能贯穿检察机关办案全过程各环节。一方面联合其他业务部门重点排查人身伤害、经济损失等案件,主动挖掘线索,确保将符合救助条件的当事人及时纳入救助范围;另一方面主动加强与法院、公安机关的协作配合,及时收集司法救助线索,为后续精准救助工作奠定基础。乌兰察布市检察机关将

是否符合司法救助条件纳入常规审查内容,主动了解当事人因犯罪行为所遭受到的损失、获得的赔偿及家庭生活情况,对于符合救助情形的,及时将线索移送承办部门;充分利用大数据筛查智慧应用平台,通过数据交叉比对碰撞,精准高效识别司法救助案件线索,跑出司法救助“加速度”。

“做好司法救助工作,不能只是简单地把救助金‘一发了之’,还要主动了解申请人到底需要哪些帮助。”乌兰察布市人民检察院第八检察部主任程宇说。

“最近生活怎么样?目前还有什么困难?”近日,丰镇市人民检察院和山西省大同市平城区人民检察院的检察人员专程来到受助人郭女士家,开展联合司法救助回访工作,了解其生活现状、身体状况以及面临的困难。

一直以来,乌兰察布市检察机关坚持“一