深刻把握、主动适应形势变化

——深入贯彻落实中央城市工作会议精神述评之二

□新华社记者 姜琳 樊曦 刘夏村

“我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”近日召开的中央城市工作会议，就当前和今后一段时期城市工作面临的形势作出重大判断。

新时代新征程上，必须深刻把握这一历史方位，主动适应这一重大形势变化，以新担当新作为走出一条中国特色城市现代化新路子。

把握历史方位，锚定城市工作新坐标

7月11日，山东宁津县东方花园小区里，工人忙着调试刚装好的第61部电梯。老旧小区一台台加装的电梯，极大提高了出行便利性，提升了居民生活品质。

全国累计开工改造老旧小区28万个、惠及居民4800万户，更新地下管网约50万公里，打造口袋公园4万余个……近年来，我国加快推进城市更新步伐，城市空间布局不断优化，功能品质明显提升。

经历世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，我国城市发展进入新阶段。从“有没有”转向“好不好”，人民群众诉求更加多样，城市短板亟待补齐。

城镇化率从2012年53.1%上升到2024年67%，城镇人口由7.2亿增加到9.4亿，19个城市群承载全国75%的人口，贡献了85%左右的国内生产总值，城市轨道交通运营里程近1.1万公里。

从国际经验和一般规律看，城镇化率30%至70%是城镇化快速发展区间。我国已进入城镇化快速发展的后期，城市发展的内在逻辑也在发生深刻变化。

以往在快速、增量发展时期形成的土地、财政、金融等体制机制，难以适应未来稳定、存量发展时期的需要。同时，伴随着少子化、老龄化趋势，城镇人口增量将逐步转向平台期，需要培育城市发展新动能。

“必须锚定新坐标，深刻把握城市内涵式发展的战略取向，更有针对性地提升城市发展质量。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

遵循重要原则，构建城市发展新格局

“怎么看”决定“怎么办”。

转变城市发展理念，更加注重以人为本；转变城市发展方式，更加注重集约高效；转变城市发展动力，更加注重特色发展；转变城市工作重心，更加注重治理投入；转变城市工作方法，更加注重统筹协调。

会议深化对城市发展的规律性认识，提出“五个转变”“五个更加”重要原则。“这既是适应形势变化的题中之义，也是实现现代化人民城市目标的方法指引，是未来做好城市工作的辩证法。”中国城市规划学会常务理事郑德高说。

城市的核心是人。

“我们推行的是以人为本的新型城镇化战略。”中国城市和小城镇改革发展中心政策研究部主任鲍家伟说，要着眼于满足人的生产生活需求，推动城市更好建设发展，让百姓在城市里面生活得更加便利、更加舒适，获得感、幸福感、安全感更强。

转变发展方式，是提高城市发展质量的关键。

雄安新区，坚持“起步即高标准”，将多种服务功能在同一用地内集约建设、共建共享，形成“一站式集成布局”；上海，扎实推进城市更新行动，在紧凑的空间里腾挪，“见缝插绿”建设口袋公园……

新起点上提高城市规划、建设、治理水平，必须在优化城市功能结构和空间布局上下更大功夫，在提升资源集约利用上花更大力气，以推进城市更新行动为重要抓手，促使“硬件”设施和“软件”实力双提升。

城市工作涵盖方方面面，复杂性不言而喻。坚持好“五个转变”“五个更加”重要原则，就能不断提升城市工作的科学性、主动性，赢得城市发展的优势和未来。

聚焦重点任务，展现城市建设新作为

着力优化现代化城市体系，着力建设富有活力的创新城市，着力建设舒适便利的宜居城市，着力建设绿色低碳的美丽城市，着力建设安全可靠的韧性城市，着力建设崇德向善的文明城市，着力建设便捷高效的智慧城市。

会议以“一个优化、六个建设”，清晰勾勒出新时代城市工作“施工图”。七方面重点任务与建设现代化人民城市目标紧密呼应，既着眼当下突出问题，又谋划长远发展，需系统把握、全面落实。

优化现代化城市体系至关重要。

在上海交通大学住房与城乡建设研究中心主任陈杰看来，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。各地要打破自家“一亩三分地”的思维定式，主动融入区域协调发展大局，在抱团式发展基础上错位发展。

改革赋能发展，创新决胜未来。

机器人身着环卫服，配合人工完成清洁任务；城市智治平台实时监测，对暴雨等灾害提前6小时预警……7月15日，杭州市余杭区发布首批城市机会场景“双清单”，聚焦城市治理、民生服务等加快新技术应用。

“各地加快完善城市运行管理服务，全面推进城市基础设施生命线安全工程建设，深化管理机制、治理模式改革，让城市更智慧、更安全。”住房城乡建设部城市管理监督局局长张强说。

创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧……城市之进，不在一朝一夕的跃升，而在一以贯之的坚持。以系统观念谋全局、以人民立场定航向，因地制宜、真抓实干，定能不断开创现代化城市建设新局面。

（新华社北京7月18日电）

新征程上建设现代化人民城市的战略指引

□新华社记者 王优玲 张研

中央城市工作会议7月14日至15日在北京举行，习近平总书记出席会议并发表重要讲话。这是时隔10年，党中央再次召开的最高规格城市工作会议，为新时代新征程上建设现代化人民城市作出战略指引。

城镇化是现代化的“引擎”，加快实现现代化必须抓好城市这个“火车头”。

党的十八大以来，我国城镇化率从2012年的53.1%提高到2024年的67%，城镇人口增加到9.4亿人。我国城市发展取得历史性成就的同时，进入了一个新的阶段。与十年前相比，城市工作的“时与势”都发生了深刻变化。

此次会议作出一个重大论断：“我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”

从国际经验和城市发展规律来看，城镇化率30%至70%一般被认为是城镇化快速发展区间。67%的城镇化率表明，我国进入城镇化较快发展的中后期，城市建设从关注增量、追求规模扩张、拉大城市框架转向关注存量、追求品质提升和结构优化。

对此，会议指出“城市工作要深刻把握、主动适应形势变化”，并鲜明提出了“五个转变”，即：转变城市发展理念、转变城市发展方式、转变城市发展动力、转变城市工作重心、转变城市工作方法。

由“五个转变”的形势变化，进而提出“五个更加”的实践路径，即：更加注重以人为本、更加注重集约高效、更加注重特色发展、更加注重治理投入、更加注重统筹协调。

这“五个转变”和“五个更加”，涉及到理念、方式、动力、重心、方法等转变，是一种系统性的变革，是城市工作理论和实践上的重大突破。

比如，现代化人民城市应更加注重以人为本。习近平总书记强调“城市的核心是人”。城市就像一个人一样，是一个“有机生命体”，城市治理必须系统谋划、统筹推进。同时，城市建设和治理的出发点和落脚点都应该是人，正如总书记所指出：“要把让群众生活更舒适这一理念融入城市规划建设的血脉里、体现在每一个细节中。”

比如，城市发展要讲求特色，因地制宜、各展所长。中国690多座城市星罗棋布，自然禀赋千差万别、产业特色多种多样、文脉芳华各美其美，要做到习近平总书记所说的“‘因风吹火，照纹劈柴’，留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等‘基因’”，认识到自己的不可替代性，才能找到内生动力，在准确定位中实现可持续发展，避免“千城一面”。

比如，城市工作要从“重建设、轻治理”向更加注重治理投入转变。治理投入，不是盲目上项目、归大堆、摊大饼，而是要“面子”和“里子”并重，“地上”和“地下”兼顾，不能仅看一时的“显绩”，更要看长远的“潜绩”，下一番“绣花”功夫，这检验的是城市建设者和治理者的政绩观。

城市治理是一项系统性工程，是治国理政的重要载体。要实现“五个转变”，做到“五个更加”，就必须坚持城市“内涵式发展”，走出一条中国特色城市现代化新路子。

“怎么看”决定“怎么办”。此次会议部署了将来一个时期城市工作七个方面的重点任务，即“一个优化、六个建设”。“一个优化”即“优化现代化城市体系”，提纲挈领。“六个建设”是与这次会议提出的“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的城市目标相对应的。

这其中，回应民生关切，明确继续推进农业转移人口市民化，加快构建房地产发展新模式，稳步推进城中村和危旧房改造，加快老旧管线改造升级，用好市民服务热线等机制；直面突出问题，要求采取更有效措施解决城市空气治理、饮用水源地保护、新污染物治理等方面的问题，严格限制超高层建筑；聚焦持续发展，提出发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，依靠改革开放增强城市动能……涉及到城市建设方方面面，必须统筹起来辩证看待、结合实际狠抓落实。

城市工作有其阶段性，也有其连续性。

在10年前的中央城市工作会议上，习近平总书记提出的“一个尊重、五个统筹”，与此次会议的重要提法之间，思想脉络一以贯之，任务部署接续相承，需要一体把握，继续抓好落实。

深刻把握历史方位，加强党的全面领导，以更加开阔的视野做好城市工作，就一定能在中国式现代化的壮阔图景中把“现代化人民城市”这篇大文章做好。

（新华社北京7月16日电）

国家产融合作平台助企融资规模突破1.2万亿元

新华社北京7月18日电 （记者唐诗凝 韩佳诺）记者从国新办18日召开的新闻发布会上获悉，依托国家产融合作平台，3100多家金融和投资机构聚焦制造业企业急需，推出800余项金融产品，累计助企融资规模突破1.2万亿元，受益企业平均每家获得近3400万元融资支持。

工业和信息化部总工程师谢少锋在当天的发布会上说，今年上半年，工业和信息化部会同相关部门、地方政府和金融机构，深入开展产融合作，推动健全多层次金融服务体系，助力制造强国和金融强国建设。

在融资规模扩大的同时，政策体系进一步完善。“引导更多金融资源用于支持科技创新、先进制造、绿色发展、中小微企业。”谢少锋介绍，积极配合相关部门制定服务新型工业化的金融政策，上半年，增加科技创新和技术改造再贷款额度3000亿元；出台支持科技型企业并购重组的并购贷款试点政策等，贷款占比、贷款期限等显著放宽。

融资产品进一步丰富。谢少锋表示，联合23家战略合作金融机构，为新型工业化各项重要任务创新金融产品和服务。围绕支持重点产业链，联合部分银行推出专项贷款产品，企业信用贷款占比超过42%，最长贷款期限达到10年；支持产业科技创新，推出“中试险+研发贷”、科创贷等产品；针对传统产业转型升级，推出绿色工厂贷、工信数转贷等产品，累计支持企业融资超过1500亿元。

“下一步，我们将会同相关部门完善支持新型工业化的金融政策，纵深推进产融合作。”谢少锋表示，要针对重点产业链，推动产品服务创新，完善全产业链多层次金融体系；深入实施“科技产业金融一体化”专项，健全国家产融合作平台功能；围绕66个国家产融合作试点城市，推动试点政策、标准等先行先试。

铭记历史 缅怀先烈

抗日英雄包森：千里击强虏 剑吼长城东

□新华社记者 李浩

“使你们老人家为我牵心，这是我的不孝处，望你们老人家饶恕这次。”

“老实来说，我对我的志愿，情愿拿性命来卫护她。”

在位于陕西省蒲城县的包森故居，一封给父母的家书静静陈列，满纸流淌着包森忠孝难全的家国情怀，令参观者驻足动容。

电影《剑吼长城东》中令日寇闻风丧胆的鲍真，其艺术形象的原型，正是冀东抗日根据地的主要缔造者之一、八路军冀东军分区副司令员兼十三团团长包森，一位威震敌胆的抗日英雄。

包森，原名赵宝森，又名赵寒，1911年7月生于陕西省蒲城县一个贫苦农民家庭，1932年加入中国共产党。他从青少年时期就积极参加反帝反封建活动，多次被捕仍矢志不渝。

1937年3月，包森被派往中国人民抗日军政大学学习。七七事变后，他从延安随八路军奔赴华北抗日前线，在晋察冀抗日根据地辗转作战，后任33大队总支部书记。1938年6月率40多人在河北兴隆一带开辟抗日游击区。任职期间，包森率部英勇作战，历经大小战斗数十次，歼灭日、伪军数百人，缴获枪支数百支。1939年4月下旬，包森指挥部下巧妙活捉日本宪兵大佐赤本，一时震动日本朝野。同年秋，包森被任命为冀东军分区副司令员。

包森智勇双全，屡创奇功。1940年7月，包森率部设伏蓟县白草洼，与日军激战14个小时，全歼日军骑兵精锐关东军武岛骑兵中队，首开冀东整连全歼日军战斗的先河。

1941年冀东军分区打击伪治安军的作战行动开始后，包森指挥部队打了一个又一个漂亮仗。其中1942年1月燕山口内果河沿一役，包森以7个连的兵力，毙俘敌伪中佐以下官兵近千人，创造了以少胜多、以弱胜强的奇迹。

彼时，包森的大名在冀东一带妇孺皆知，人们亲切地称他“包队长”“包司令”“包团长”。而敌人则把他视为克星，伪军们口角，常以“出门打仗碰上老包”为咒。

包森上百次出没在与日、伪军短兵相接的战斗厮杀中，不止一次负伤，但他早将生死置之度外，每次都坚守在战斗指挥的最前沿。1942年2月17日，包森率部在河北遵化与日、伪军遭遇，指挥战斗中不幸胸部中弹牺牲，时年31岁。

“从小就听长辈讲三爷爷抗日的故事，他在烽火连天的岁月，义无反顾投身到革命事业中，转战长城内外，跃马燕赵大地，点燃抗战烽烟，痛击日伪顽，为民族解放事业作出了杰出贡献。”包森的侄孙赵珂说。

“家国担当”是包森用生命写就的家训。赵珂说，自己的父亲深受三爷爷的感染，毅然走向革命道路，先后参加了解放兰州、宁夏剿匪等战斗，1950年，又随部队参加了抗美援朝战争。

在包森战斗过的地方，人们在缅怀中将他的精神薪火相传，河北石家庄华北军区烈士陵园、天津盘山烈士陵园、北京平西烈士陵园等地，建立了包森烈士纪念碑。

物换星移，精神不改。赵珂依然记得第一次前往天津盘山烈士陵园为三爷爷扫墓时看到的景象：包森墓旁的青松翠柏上系着一条条鲜艳的红领巾，陵园工作人员说，那是学生们瞻仰后自发系在这里的。一年年过去，红领巾越系越多，远远看去，红艳艳一片。“那片跃动的红色，恰似英烈精神的星火相传。”赵珂说。

（新华社西安7月18日电）

高温下的关爱

7月17日，在河南省焦作市武陟县的沿黄高速沁河特大桥项目施工现场，项目部工作人员为工人盛绿豆汤。高温持续，各地开展暖心活动，为劳动者送上关爱。 新华社发

一张“纸”的红色记忆与当代新篇

□新华社记者 何晓

这是一片烙印着新四军抗战足迹的红色热土。1938年，新四军军部进驻安徽省宣城市泾县，叶挺、项英等在此指挥华中敌后抗战。

这里也是被誉为“宣纸之乡”的皖南小城，“轻似蝉翼白如雪，抖似细绸不闻声”的宣纸，既承载着千年不辍的造纸记忆，更沉淀为这片土地独有的精神标识。

中国宣纸股份有限公司宣纸研究所所长黄飞松介绍，1938年8月，新四军军部迁至泾县云岭。与此同时，曾是当地主导产业的宣纸产业因国土沦陷、交通不便等因素遭受重创，所有纸槽几乎停工，纸工流离失所，宣纸制作这门传统技艺也濒临失传。新四军军长叶挺等人为保护祖国珍贵的文化遗产不受损害，同时解决宣传工作的用纸难题，创办了“宣纸联营生产合作社”，既守护了宣纸制作技艺，又推动了产业发展。随着宣纸产业迎来“重生”，由新四军在皖南创刊的《抗敌报》有了稳定纸张来源，这份报刊在新四军内部乃至华中敌后抗日根据地都产生了巨大影响，成为敌后战场的宣传利器。

“在战火纷飞的年代，新四军对宣纸产业的保护起到了重要作用，更为宣纸制作技艺的传承注入了活力。”黄飞松说。

如今，人们仍能在追寻新四军身影时找到宣纸的痕迹——在新四军军部旧址，叶挺等同志的房间内仍保留着当年糊在墙壁上的宣纸，天井漏下的日光经宣纸反射，让昏暗的屋子变得格外亮堂；在新四军军部旧址纪念馆内，由宣纸制作而成的《抗敌报》告别号原件保存完好，静静向后人讲述着那段难忘的峥嵘岁月……

一张薄如蝉翼的宣纸，在战争年代，承载着革命历史的厚重与民族文化的坚守；而在和平年代，这份匠心传承正焕发新的生机，成为一方水土向新而行的底气。

2006年，宣纸制作技艺被列入首批国家级非物质文化遗产名录。近年来，泾县立足文化资源优势，跳出“造纸卖纸”的传统发展思路，推动宣纸产业与旅游、文化创意等产业深度融合，古老的宣纸又一次迎来“新生”。

走进位于中国宣纸小镇内的宣纸博物馆，展厅里，图文交织的长卷清晰铺陈着宣纸制作中浆灰、踏皮等108道工序，讲述着草檀粉身碎骨、百炼成纸的故事；非遗体验馆内，传承人的指尖在竹帘与纸浆间翻飞，游客们在驻足观摩制作工艺之余，还能亲手体验捞纸、晒纸、拓印等工序；舞台上，身着古韵服饰的演员们全情投入，正演绎着沉浸式新媒体互动表演《只缘身在纸山中》……

“如今的游客已不满足于欣赏单纯的山水景致，更渴望在旅行中领略当地特有的文化底蕴，感受独一无二的文化体验。”宣纸小镇负责人刘爽表示，“近年来，我们积极转变发展思路，从‘造纸卖纸’到‘以纸载文’，加快推动宣纸与文旅产业融合发展。如今，这里已成为中国向世界展示宣纸文化的窗口。”2024年，中国宣纸小镇游客量41万人次，同比增长64%，带动宣纸销售、文旅、文创、餐饮、酒店等相关产业就业约850人。

宣纸小镇只是泾县探索宣纸产业转型升级的缩影。如今，泾县全域正加快推动宣纸产业与红色文旅、节庆等跨界融合，激活古老非遗新活力。发布“纸墨古镇·红色记忆研学”旅游线路，将当地重要革命旧址、宣纸文化园等文旅地标串珠成链，使非遗探索与红色文化巡礼紧密结合；举办宣纸文化艺术节、“宣纸中国与当代生活美学”高峰研讨会等丰富多彩的活动……在泾县，千年文脉早已流淌成向新而行的澎湃动能，让这片土地成为一座没有屋顶的活态“宣纸博物馆”。

当宣纸加速走进大众生活，越来越多年轻人也加入了守护宣纸的队伍。宣纸文化园讲解员曹平今年30岁，从爷爷辈开始，她的家人就与宣纸结缘。如今，她从祖辈手中接过“接力棒”，通过细致生动的讲解，向来自五湖四海的游客讲述宣纸的故事。“祖辈传下来的是制作宣纸的硬功夫，而我的使命则是让宣纸里的故事、文脉走进更多人心里，使古老非遗技艺在传承中历久弥新。”她说。

（新华社合肥7月18日电）

呼和浩特书写乳业全链条突围新篇章

■上接第1版 打破国际种源垄断，实现优质种源自主可控。”

这个乳业创新中枢汇聚10多位院士、100多名行业专家、20多名海外人才及1000多名核心科研人员，组成5000多人的全产业链团队。目前聚焦16个研究领域、48个方向，600个研发项目中237项已启动，发表论文190篇、发布标准18项。

技术攻坚成果持续巩固领先优势。该中心围绕“中国牛、中国养殖模式、中国原料、中国装备、中国品质”开展研究，在奶牛性控、乳铁蛋白制备等方面取得突破，部分领域国际领先。针对“婴配粉”关键原料依赖进口问题，开发的新型β-半乳糖酶技术推动全国首款全酶法0乳糖奶粉上市；研发的高纯度β-酪蛋白制备技术，助力富含乳铁蛋白的纯牛奶加工。同时构建起自主知识产权的乳成分加工中试平台，保障原料供应稳定。

全产业链创新：生态闭环的形成

国家草业技术创新中心（筹）的牧草育种基地里，高通量表型机器人正在作业。“能快速采集株高、叶面积等数据，大幅提高育种效率。”副总经理苑峰说。该中心在苜蓿和乡土草育种、基因挖掘等方面取得突破，构建的苜蓿育种加速体系将周期缩短4-5年，研发的低成本基因芯片提升饲草蛋白含量，从源头保障奶源品质。

产业链上游，草创中心围绕草品种选育、饲草加工、智能装备等方向攻关，取得5项国际领先成果，审定31个草品种，建设21个繁育基地，为奶牛养殖提供保障。

自治区动物疫苗技术创新中心实验室里，科研人员正研发疫苗。2024年，国家生猪技术创新中心内蒙古分中心揭牌，标志其跻身“国家队”。“我们围绕反刍动物疫病调查、疫苗佐剂技术攻关，全球首发的牛支原体活疫苗解决了奶牛感染难题。”中心负责人说。此外还获3款疫苗新兽药证书，授权7项专利，支撑乳产业上游标准化。

从草种繁育到乳品销售，呼和浩特乳业形成完整全产业链创新体系。每个环节都闪耀科技创新光芒，相互支撑促进，构筑起高质量发展“生态闭环”。如今，呼和浩特乳业以科技创新为引领，向国际高端市场迈进。这片土地上，创新成果不断涌现，产业梦想照进现实，谱写中国乳业崭新篇章。