

# 中共中央办公厅国务院办公厅印发《育儿补贴制度实施方案》

新华社北京7月28日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《育儿补贴制度实施方案》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《育儿补贴制度实施方案》主要内容如下。

为贯彻落实党中央关于完善生育支持政策体系和激励机制的决策部署,推动建设生育友好型社会,制定本方案。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持以人民为中心的发展思想,在发展中保障和改善民生,建立实施育儿补贴制度,营造生育友好社会氛围。

工作中要做到:坚持改善民生、惠民利民,有效降低家庭生育养育成本;坚持统筹衔接、保障公平,与现行民生政策相衔接,确保符合条件的婴幼儿平等享受补贴;坚持尽力而为、量力而行,统筹考虑人口发展状况和经济社会发展水平,合理确定补贴范围和标准,确保财政可负担、政策可持续;坚持安全规范、简便易行,严格资格审核,规范发放流程,提高办事效率,确保资金安全,切实把好事办好。

## 二、补贴对象和标准

(一)补贴对象。从2025年1月1

日起,对符合法律法规规定生育的3周岁以下婴幼儿发放补贴,至其年满3周岁。

(二)补贴标准。育儿补贴按年发放,现阶段国家基础标准为每孩每年3600元。其中,对2025年1月1日前出生、不满3周岁的婴幼儿,按应补贴月数折算计发补贴。对按照育儿补贴制度规定发放的育儿补贴免征个人所得税。在最低生活保障对象、特困人员等救助对象认定时,育儿补贴计入家庭或个人收入。

## 三、申领程序

育儿补贴由婴幼儿的父母一方或其他监护人按规定向婴幼儿户籍所在地申领。具体程序如下。

(一)申请。申领人填写有关信息,提供婴幼儿的出生医学证明、户口簿等材料,并对所提供信息及材料的真实性、完整性作出承诺。申领人主要通过育儿补贴信息管理系统线上申请,也可线下申请。

(二)初审。婴幼儿户籍所在地乡镇政府(街道办事处)对申请信息进行初审,村(居)民委员会协助做好相关工作。

(三)审核确认。县级卫生健康部门进行审核确认,并将相关信息提供给同级财政部门。

(四)抽查。市级卫生健康部门按一定比例,对补贴对象信息进行抽查。省级卫生健康部门根据需要开展抽查,实行动态监管,确保资金安全。

## 四、资金来源和补贴发放

(一)财政分担比例。中央财政自2025年起设立共同财权事权转移支付项目“育儿补贴补助资金”,对发放国家基础标准育儿补贴所需资金,按比例对东部、中部、西部地区予以补助。地方承担部分所需资金由地方财政自行承担。

(二)补贴发放时间。各省份结合实际确定具体发放时间,提高发放效率,确保补贴及时足额发放到位。

(三)补贴发放渠道。发放渠道为申领人或婴幼儿的银行卡或其他金融账户,鼓励通过惠民惠农财政补贴资金“一卡通”或婴幼儿的社会保障卡发放。

## 五、管理和监督

(一)信息管理。建立全国统一的育儿补贴信息管理系统,结合“出生一件事”联办,强化地区间、部门间信息共享。建立信息管理制度,做好信息收集、处理和利用等工作,落实信息安全责任,保障个人信息安全。加强信息动态监测,定期开展数据汇总分析,为做好政策评估及调整优化提供支撑。

(二)全程监督。审计部门、财政部门要加强全过程监督检查。纪检监察机关要强化监督执纪问责,严肃查处损害群众利益的不正之风和腐败问题。育儿补贴制度实施情况主动接受社会监督。卫生健康部门、财政部门加强资金使用管理,适时组织开展绩效评价,切实提高资金使用效益。

## 六、加强组织实施

(一)加强组织领导。在党中央集中统一领导下,各地区各有关部门要精心组织安排,明确职责分工,确保责任到位、保障到位、落实到位。省级政府要加强统筹管理和财政承受能力评估,确保育儿补贴政策与本地区经济社会发展水平相协调,与同类地区保持大体平衡,确保本级财政和下级财政可承受、可持续。省级卫生健康部门、财政部门要根据本方案,结合本地区人口与发展实际,制定本省份实施方案,经省级政府同意后,报国家卫生健康委、财政部备案。育儿补贴制度有关管理规范由国家卫生健康委、财政部另行制定。

(二)做好衔接规范。各省份在市级行政区域内执行统一的育儿补贴政策及标准,地区差异较小的省份也可在本省份内执行统一的育儿补贴政策及标准。县级以下政府不得自行出台育儿补贴政策或标准。省级或市级政府部门拟出台其他育儿补贴政策或指标的,应加强事前论证评估,并按照民生政策备案有关要求,报上一级主管部门备案。

(三)增强实施效果。结合孕产妇保健、住院分娩和婴幼儿预防接种、健康管理、户籍登记、社会保障卡申领等,优化服务质量,做好政策宣传解读,提高群众知晓率。各地区各有关部门要深入调研,广泛听取意见建议,评估育儿补贴制度实施情况,及时总结经验做法、完善政策措施。

## 习近平总书记关切事

沿着蜿蜒的公路,汽车转过一道道弯,来到河南省信阳市光山县槐店乡司马光油茶园的最高处。

放眼望去,漫山遍野的油茶树郁郁葱葱,拇指头大小的油茶果挂满枝头。满山青绿与山谷里的池塘、稻田浑然一体,绘就了一幅山水田园画。

山头上,司马光油茶园负责人陈世法正在给客人讲油茶的故事:“油茶可是好东西,它不与粮食争土地,能结果百年以上,榨出来的茶油富含不饱和脂肪酸,品质好、产业链长、附加值高,被称为‘东方橄榄油’。”

山脚下,茶油加工厂里机器轰鸣,金黄色的茶油不断从自动化生产线上流出。

油茶是我国特有的优质木本油料作物,已有2000多年的栽培历史。目前全国种植面积超过7000万亩,茶油年产量突破100万吨,是国家粮油安全的重要补充。

习近平总书记一直关心油茶产业发展。2015年全国两会期间,习近平总书记在参加江西代表团审议时,拿出百岁老红军王承登写的一封希望国家加大对赣南茶油等扶贫产业支持的信,对在场的部委负责同志说,这个可以去做些调研。

2019年金秋,习近平总书记在河南考察调研期间来到司马光油茶园,察看当地产业脱贫工作成效,深入了解当地发展油茶产业情况时强调,“路子找到了,就要大胆去做”“把油茶业做优做强,努力实现经济发展、农民增收、生态良好”。

“总书记的话一直是我们前行的动力。”回忆起当时向总书记汇报油茶树种植和联农带农情况,陈世法激动地说,“这些年,我们始终在摸索如何把油茶产业做优做强。”

感受到家乡热土的召唤,陈世法2008年返乡创业。看准了油茶的发展潜力,他流转荒山坡地5000余亩,种上了油茶树。

信阳市位于大别山区,种植油茶树的历史悠久,至今在山上还能找到300年树龄的油茶树。发现这些种质资源后,陈世法惊喜万分。他带领团队与高校、科研院所合作,培育适合大别山区种植的油茶树新品种,目前已建成良种繁育基地200亩。

耐瘠薄、抗逆性强,荒坡地一样茁壮成长。靠着这个禀赋,小小油茶树也可做成大文章。

信阳是河南油茶的主要种植区,河南省2020年出台政策,从财政资金、科技创新等方面加大对油茶基地建设和良种繁育的扶持力度。

如今,陈世法的油茶基地已扩展到2.16万亩,年产茶油360吨,带动附近3000多名农民务工,同时也带动了越来越多的人种植油茶。

2019年以来,光山县新种油茶8.35万亩,信阳市新造油茶林65.69万亩。“油茶树”变成了老百姓的“摇钱树”。

“6年来,油茶树更粗壮了,油茶园面积扩大了,生产设备更先进了,产业链更长了,乡亲们都盼望着总书记有时间再来看一看。”陈世法说。

油茶具有较好的经济效益,但其生产成本较高,造成价格较高,这是制约油茶产业发展的一个重要因素。

“总书记提出‘要坚持走绿色发展的路子,推广新技术,发展深加工’。我们一方面通过育种高品质和产量,另一方面通过精深加工延伸产业链,将其‘吃干榨净’,增加附加值,降低综合成本。”信阳市林业局局长吴国庆说。

如何提升油茶加工的科技含量,榨出更好的茶油,陈世法一直在琢磨。2020年,他引进了茶油冷榨和精炼生产工艺。与传统热榨工艺相比,新工艺能留存更多营养物质,去除有害物质,提升茶油品质。

产业向新,风景向美。油茶的精深加工为企业带来经济效益的同时,四季常青的油茶树,也让昔日荒山变成旅游休闲热门景点,社会、生态效益日益显现。

信阳市商城县观庙镇赵湾村村民赵师地,瞄准油茶树,念起致富经。此前他就承包了屋子后山的1000亩荒山,种上油茶树,一年四季绿意盎然。如今,他更是背靠油茶林,在自家院子里发展农家乐,将门前的池塘改造成垂钓场所,打造“油茶+”,吸引了不少游客。

“一年除了油茶的收入,还能多人账十几万元。我们坚持走绿色发展的路子,生活越来越有奔头。”赵师地常说。

优质油茶树种是榨出“东方橄榄油”的关键之一,在提升茶油品质和产量方面极为重要。不仅河南在研发新品种,全国各油茶主产区都在加强育种研发。

湖南是油茶种植第一大省,培育的油茶品种“湘林”系列和“三华”系列在全国推广面积800万亩至1000万亩之间。

在湖南,油茶产业同样不断向精深加工领域发展。作为湖南油茶龙头企业,湖南大三湘茶油股份有限公司拥有油茶示范种植基地4万亩。“我们现在不仅生产茶油,还从副产品中提取物质生产护肤品、洗洁剂、沐浴露等50多个单品,每年销售额在4.5亿元左右。”公司经营部总监段文秀说。

国家油茶工程技术研究中心主任、湖南省林业科学院油茶首席专家陈永忠说,化妆品、护肤品、保健品等油茶的衍生品和精深加工产品已比较成熟。目前湖南全省的油茶衍生品和精深加工产品的产值在100亿元左右,估算这个领域的潜能可以达到500亿元。

油茶林不仅能收油茶果,还能借“卖空气”助农民增收,油茶的生态价值不断升级。

去年11月,江西省赣州市兴国县首批4202.27吨油茶林碳汇上线交易,每吨交易价50元。

兴国县林业局相关负责人介绍,按20年的碳汇计算,兴国县新造的17.4万亩油茶林交易价值将超过5100万元,平均每亩每年能为农户增收近15元。

种好油茶树,结出幸福果。“去年,我们公司的收入达到8800万元,司马光油茶园接待游客12万人次,发放农民工劳务费600多万元,实现经济、社会、生态效益‘三丰收’,我们的路子找对了!”陈世法说。

(新华社北京7月28日电)

## 呼和浩特应急救援筑起“红色防线”

特市政建设服务中心党员干部冲在前,带领全体职工赴主次干道、小街巷开展巡查工作,一经发现市政道路坑洼、塌陷、护栏倾倒、井盖丢失等问题,能够当场解决的问题马上处理;对无法及时解决的,第一时间设置安全防护警示设施。

凌晨4点半,城市尚在大雨中沉睡时,回民区钢铁路街道班子成员和孔家营社区工作人员已经奋战在新华西街铁骑华府西侧内涝点,清理堵塞下水道的垃圾,启动排水设备,进行紧急抽排作业,争分夺秒应对内涝险情。

7月25日上午,赛罕区城管行政执法局党员王子文带头跳进齐膝深的水中疏散被困群众。同时,全局200多名城管队员分布在各个涉水路段,帮助被困车辆脱离险情。雨水打在脸上生疼,但没人退缩。

在呼伦贝尔南路街道,社区书记赵丽娟已经连续工作36小时。

“必须排查完最后一户才能休息。”她嗓音沙哑地说道。

这支由社区干部、报到党员、志愿者组成的党员先锋队,争分夺秒与时间赛跑,完成了辖区所有平房区的拉网式排查,期间还紧急驰援文明路一带的抢险救灾工作,成功救援被困车辆30余台。

暴雨来袭时,新城区丁香北路街道党工委迅速启动应急预案,成立由党员干部组成的抗洪防汛“党员突击队”,24小时轮班值守。

为保障道路设施通行安全,呼和浩

特市政建设服务中心党员干部冲在前,带领全体职工赴主次干道、小街巷开展巡查工作,一经发现市政道路坑洼、塌陷、护栏倾倒、井盖丢失等问题,能够当场解决的问题马上处理;对无法及时解决的,第一时间设置安全防护警示设施。

“同志,前面水深危险,请绕行!”在积水严重的街道路口,党员卢晓龙站在齐膝深的积水中,不断挥舞着荧光指挥棒引导车辆。遇到不理解的司机,他就蹲在水上耐心解释:“前面道路积水过深,绕行是为您的安全着想。”

“看到道路恢复畅通,居民能安全出行,我们再累也值得。”浑身湿透的社区干部李杰说。

“西乌兰不浪镇有车辆被困,车内外有人!”武川县交警指挥中心接到紧急报警。

西乌兰不浪中队交警王一多、王宁、孙树文立即赶赴现场,同时联系派出所和消防队组成联合救援队。

当他们赶到5公里外的河道浅滩时,只见一辆轿车大半深入水中,车窗紧闭,隐约可见人影晃动。

“水流太急,直接靠近有危险!”现场指挥员迅速决策,交警设置警示标志,疏导交通;消防员携带破拆工具,用绳索固定车身后缓慢靠近车辆。

“一二、三、冲!”随着液压钳的“咔嚓”声,车窗玻璃被成功击碎。浑浊的洪水涌进车内,民警与消防员合力迅速将被困司机救出。

这支由社区干部、报到党员、志愿者组成的党员先锋队,争分夺秒与时间赛跑,完成了辖区所有平房区的拉网式排查,期间还紧急驰援文明路一带的抢险救灾工作,成功救援被困车辆30余台。

暴雨来袭时,新城区丁香北路街道党工委迅速启动应急预案,成立由党员干部组成的抗洪防汛“党员突击队”,24小时轮班值守。

为保障道路设施通行安全,呼和浩

特市政建设服务中心党员干部冲在前,带领全体职工赴主次干道、小街巷开展巡查工作,一经发现市政道路坑洼、塌陷、护栏倾倒、井盖丢失等问题,能够当场解决的问题马上处理;对无法及时解决的,第一时间设置安全防护警示设施。

“一二、三、冲!”随着液压钳的“咔嚓”声,车窗玻璃被成功击碎。浑浊的洪水涌进车内,民警与消防员合力迅速将被困司机救出。

“一二、三、冲!”随着液压钳的“咔嚓”声,车窗玻璃被成功击碎。浑浊的洪水涌进车内,民警与消防员合力迅速将被困司机救出。

“一二、三、冲!”随着液压钳的“咔嚓”声,车窗玻璃被成功击碎。浑浊的洪水涌进车内,民警与消防员合力迅速将被困司机救出。

“一二、三、冲!”随着液压钳的“咔嚓”声,车窗玻璃被成功击碎。浑浊的洪水涌进车内,民警与消防员合力迅速将被困司机救出。

“一二、三、冲!”随着液压钳的“咔嚓”声,车窗玻璃被成功击碎。浑浊的洪水涌进车内,民警与消防员合力迅速将被困司机救出。

“一二、三、冲!”随着液压钳的“咔嚓”声,车窗玻璃被成功击