

# 努力完成全年经济社会发展目标任务

——从中央政治局会议看下半年经济工作部署

□新华社“新华视点”记者

中共中央政治局7月30日召开会议，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作，为完成全年经济社会发展目标任务、实现“十四五”圆满收官指明了前进方向。

## 巩固拓展经济回升向好势头

今年上半年，面对更趋复杂严峻的外部环境，我国经济顶住压力、迎难而上，国内生产总值（GDP）同比增长5.3%，主要经济指标表现良好，高质量发展取得新成效。

此次中央政治局会议指出，今年以来，“中国经济展现强大活力和韧性”，同时指出，“当前我国经济运行依然面临不少风险挑战”。

“要准确把握形势，增强忧患意识，坚持底线思维，用好发展机遇、潜力和优势，巩固拓展经济回升向好势头。”会议作出重要判断。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示，会议科学分析研判当前经济形势，既看到成绩，也不回避问题，强调从底线思维出发部署应对风险挑战之策，更好统筹发展和安全，着力激活经济发展潜力，有助于引导社会预期，切实增强做好经济工作的责任感和紧迫感。

“保持政策连续性稳定性，增强灵活性预见性”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”“有力促进国内国际双循环”……会议作出一系列重要部署。

## 宏观政策持续发力、适时加力

宏观政策是护航经济稳定运行的重要手段。会议指出，“宏观政策要持续发力、适时加力”“要落实落细更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策”。

“会议的重要部署，表明我国宏观政策空间大、工具箱充足。”中国财政科学研究院院长杨志勇说。

会议明确提出“加快政府债券发行使用，提高资金使用效率”“兜牢基层‘三保’底线”等多项部署。

杨志勇表示，今年以来，财政政策更加积极，更加注重惠民生、促消费、增后劲，为经济社会发展提供有力支撑。根据会议部署，财政政策要落实落细、债券

资金使用要提效，要通过推进财政科学管理，让财政政策释放更大效能。

货币政策要保持流动性充裕，促进社会综合融资成本下行；用好各项结构化货币政策工具，加力支持科技创新、提振消费、小微企业、稳定外贸等……会议就货币政策作出一系列针对性部署。

在清华大学国家金融研究院院长田轩看来，下半年货币政策持续发力且方向明确。一方面保持流动性充裕，金融总量有望合理增长；另一方面促进社会综合融资成本下行，贷款利率或将维持低位。

## 有效释放内需潜力

外部环境越是复杂严峻，越要把做强国内市场摆在更加突出的位置，通过扩大内需稳定经济运行、应对外部冲击。会议强调，“要有效释放内需潜力”。

今年上半年，最终消费支出对经济增长贡献率达52%，消费“主引擎”作用进一步凸显。

会议强调，“深入实施提振消费专项行动，在扩大商品消费的同时，培育服务消费新的增长点”。

“近年来，国内服务消费需求迅速增长，但有效率、高质量的服务供给还不足，尽快补齐医疗、养老、托育等方面短板，有助于打开更广阔的内需空间。”习近平经济思想研究中心副主任王蕴说。

“会议特别强调在保障改善民生中扩大消费需求。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示，服务业涉及量大面广的中小微企业，培育扩大服务消费不仅有利于稳就业，也将进一步改善百姓生活品质，形成经济发展与民生改善的良性循环。

投资是扩大内需的重要抓手。会议指出，高质量推动“两重”建设，激发民间投资活力，扩大有效投资。

“‘两重’建设不仅是基础设施投资的重要支撑，也给相关领域上下游产业链带来了新的增长空间。发挥‘两重’政策效能，激发民间投资活力，将为经济增长注入强劲动能。”董煜说。

## 坚定不移深化改革

越是面临困难挑战，越是要向改革要动力。会议指出，“要坚定不移深化改革开放”。

“坚持以科技创新引领新质生产力发展”“纵深推进全国统一大市场建设，

推动市场竞争秩序持续优化”“依法依规治理企业无序竞争”“推进重点行业产能治理”“规范地方招商引资行为”……会议部署了一系列重要改革举措。

在中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞看来，这一系列改革部署突出问题导向，有效回应了各方关切。落实落细会议部署，将进一步畅通国民经济循环，提高资源配置效率，增强我国经济发展内生动能。

“落实好会议部署，要持续推动科技体制改革，加快构建产学研深度融合格局，促进劳动、资本、技术、数据等生产要素向发展新质生产力集聚。”辛勇飞说。

促进民营经济健康发展、高质量发展，是全面深化改革的重要内容。会议强调，坚持“两个毫不动摇”，激发各类经营主体活力。

“扎实落实各项助企纾困政策，持续优化营商环境，促进民营经济健康发展，将为高质量发展提供源源不断的推动力。”张林山说。

## 扩大高水平对外开放

会议强调“要扩大高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘”，彰显我国扩大高水平对外开放的决心。

会议要求，帮助受冲击较大的外贸企业，强化融资支持，促进内外贸一体化发展。

对外经济贸易大学教授庄芮说，稳外贸关键在于增强外贸新动能新优势。外贸企业要加快攀“高”向“新”步伐，推动产业升级，提升产品竞争力。与此同时，要用好现有政策红利，运用新技术发展跨境电商等新业态，积极参加境内外各类展会，提升综合竞争力。

“优化出口退税政策”“高水平建设自贸试验区等开放平台”……一系列重要举措旨在为外贸企业营造可预期、更优质的营商环境。

## 持续防范化解重点领域风险

统筹发展和安全，才能确保经济行稳致远。会议强调，要持续防范化解重点领域风险。

会议指出，落实好中央城市工作会议精神，高质量开展城市更新。

上海交通大学住房与城乡建设研究

中心主任陈杰说，城市更新已成为城市发展的重要转折点。开展城市更新，有助于存量提质增效、激活内需，持续巩固房地产市场稳定态势，推动房地产行业转型升级。各地应坚持因地制宜，探索高质量城市更新实践路径。

会议指出，积极稳妥化解地方政府债务风险，严禁新增隐性债务，有力有序推进地方融资平台出清。

杨志勇说，地方债务风险化解仍需贯彻落实党中央部署，坚决遏制新增隐性债务，稳步推进存量债务。推进融资平台风险出清，将有力清除隐性债务滋生的“温床”，为地方财政高质量发展提供有力支持。

会议还对资本市场作出部署，提出“增强国内资本市场的吸引力和包容性，巩固资本市场回稳向好势头”。

中山大学岭南学院教授韩乾表示，未来一段时间，资本市场内外部环境仍错综复杂，困难挑战不少。会议的相关部署，将有力推动资本市场稳健发展，持续提升资本市场吸引力、竞争力。

## 扎实做好民生保障工作

会议强调“要扎实做好民生保障工作”，既体现了一以贯之的要求，也释放出持续增进民生福祉、让发展成果更多更公平惠及全体人民的鲜明信号。

当前，正值高校毕业生离校就业季。会议强调，突出就业优先政策导向，促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业。

人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏表示，将会同有关方面推进政策落实、服务提效，促进毕业生更好就业。同时，积极开展农民工稳岗就业专项行动，加强输入输出地信息衔接，稳定务工规模。

会议强调“始终把人民群众生命安全放在第一位”。“加强安全生产和食品安全监管”“全力做好防汛应急抢险救灾”“保障迎峰度夏期间能源电力供应”……一系列重要部署织密织牢民生保障安全网。

今年也是“十五五”规划谋篇布局之年。会议指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要求“做好‘十五五’规划编制工作”。

（新华社北京7月30日电）

## 新华时评

中美双方经贸团队在瑞典首都斯德哥尔摩再次聚首，围绕两国共同关心的经贸议题展开坦诚、深入、富有建设性的交流。此次是继日内瓦和伦敦之后，双方在短短三个月内举行的第三场经贸会谈，延续了以对话聚共识的不懈努力。双方同意继续推动已暂停的美方对等关税24%部分以及中方反制措施如期展期90天，再次向世界释放了全球两大经济体系相向而行的重要信号。

中美经贸关系稳定，早已超越双边范畴，直接关乎全球经济的脉动冷暖。从日内瓦共识的达成，到伦敦框架的落实，中美经贸磋商沿着务实理性的轨迹前行，为世界经济注入了宝贵确定性。此次斯德哥尔摩经贸会谈为双方进一步巩固共识、加深互信注入了新动力。会谈再次说明，只要双方遵循两国元首重要共识的指引，坚持平等对话协商，就能减少误解、加强合作，推动双边经贸关系朝着健康、稳定、可持续的方向发展。

习近平主席6月5日应约同美国总统特朗普普通电话时指出，双方要用好已经建立的经贸磋商机制，秉持平等态度，尊重各自关切，争取双赢结果。两国元首最高层级的沟通，为中美经贸关系发展指明了航向，为推进磋商提供了战略引领。中美瑞典经贸会谈的成果，正是双方经贸团队共同努力将元首共识转化为具体政策行动的体现。下一步，双方应继续以两国元首6月5日通话重要共识为指引，秉持相互尊重、和平共处、合作共赢的原则，进一步深化对话磋商，不断争取更多双赢结果。

中方在会谈中强调，中美经贸关系的本质是互利共赢，中美合则两利、斗则俱伤。美方也表示，稳定的中美经贸关系对两国乃至全球经济具有重要意义。这一共识是双方能够坐下来、谈下去并取得成果的重要基石。数十年来，中美两国经济深度融合，在经贸领域拥有广泛的共同利益和广阔的合作空间，形成了优势互补的利益共同体。这种强大的经济互补性，是任何人为的关税壁垒都无法轻易割裂的。

中方对磋商抱有百分之百的诚意，也坚守着不可动摇的底线，始终强调尊重各自核心关切。对于美方单方面加征的所谓“对等关税”，中方立场是明确且一贯的：其本质是违背世贸组织规则的单边主义和保护主义行径。中方愿意通过对话协商，妥善处理分歧，找到解决问题的办法。但这种对话必须是平等的。中国的发展权利不容损害，中方维护自身核心利益和发展权益的决心坚定不移，任何企图通过施压迫使中国做出原则性让步的想法，都是不切实际的。

中美经贸关系中的一些深层次、结构性问题不可能一蹴而就解决。从日内瓦到伦敦再到斯德哥尔摩，双方正沿着正确轨道向迈进。希望美方与中方相向而行，将两国元首重要共识和会谈达成的积极意愿转化为稳定双边经贸关系的切实行动，不断增进互信、减少误判、深化合作，推动中美经贸关系早日重回健康稳定发展的轨道，这不仅是两国人民之福，亦是世界之幸。（新华社北京7月30日电）

## 相向而行路自宽——评中美瑞典经贸会谈

□新华社记者 叶书宏

## 健全落实生态环境保护责任制

——生态环境部有关部门负责人解读《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定(试行)》

□新华社记者 黄垚 高敬

本地区生态环境保护第一责任人，对本地区生态环境质量负总责。二是分管领导。地方政府分管生态环境保护和分管承担重要生态环境保护职责相关部门的负责人，督促指导分管行业或者领域抓好相关生态环境保护工作。三是部门领导。生态环境部门负责人在职责范围内承担本地区生态环境保护工作直接责任；其他具有重要生态环境保护职能的相关部门负责人承担本行业或者领域生态环境保护责任。其他领导干部按照职责分工履行相应的生态环境保护责任。

这位负责人表示，责任制规定是我国生态环境领域又一部重要党内法规。制定出台责任制规定，是坚持和加强党对生态文明建设全面领导的重要制度安排，是全面构建生态环境保护责任体系的有效举措，是加快建设人与自然和谐共生的美丽中国的重要保障，对充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，进一步压实压牢各级党委和政府领导干部生态环境保护责任，具有重要意义。

据介绍，责任制规定坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实相关法律法规和中央文件要求，着力构建知责、明责、履责、尽责的环环相扣的责任体系。

——突出“三个坚持”。一是坚持政治引领，坚持和加强党对生态文明建设的全面领导；二是坚持问题导向，针对当前生态环境保护领域存在的责任落实不到位问题，抓紧抓牢领导干部这一“关键少数”，打通落实生态环境保护责任的“最后一公里”；三是坚持务实管用，在职责条款、监督追责等方面与生态环境保护领域党内法规和国家法律进行充分衔接，进一步健全生态环境治理体系。

——突出“三个坚持”。一是坚持政治引领，坚持和加强党对生态文明建设的全面领导；二是坚持问题导向，针对当前生态环境保护领域存在的责任落实不到位问题，抓紧抓牢领导干部这一“关键少数”，打通落实生态环境保护责任的“最后一公里”；三是坚持务实管用，在职责条款、监督追责等方面与生态环境保护领域党内法规和国家法律进行充分衔接，进一步健全生态环境治理体系。

——突出“三类主体”。一是主要领导人。地方党委和政府主要负责人是

制度的生命力在于执行。这位负责人表示，当前和今后一段时期，要抓好学习宣传，将责任制规定纳入培训计划和有关课程体系；抓紧研究制定贯彻落实责任制规定的具体举措，将文件相关要求转化为推进生态环境保护工作的有效抓手；做好统筹衔接，加快形成制度合力，结合实际改革创新、真抓实干，确保文件要求落地见效，不断开创美丽中国建设新局面。

（新华社北京7月30日电）

## 《国家信息化发展报告(2024年)》：普惠发展效应持续释放

新华社北京7月30日电（记者

王思北）记者从30日在京举行的《国家信息化发展报告(2024年)》发布会上获悉，2024年，我国推进普及数字智生活方式，医疗、健康、社保、就业、养老等民生保障服务信息化水平不断提高，数字乡村建设深入推进，群众获得感幸福感安全感持续提升。

国家网信办信息化发展局局长温锐松在发布会上介绍，2024年，各地区各部门坚持把增进人民福祉作为信息化发展的出发点和落脚点，不断提升信息化服务的均等化、普惠化、便捷化水平。数字生活服务加速普及，截至2024年底，远程医疗覆盖全国所有市县，我国互联网医疗用户规模达4.18亿人，电子社保卡领用人数达10.7亿人，提供线上服务170.51亿次。数字文化动能更加强劲，国家大数据体系建设稳步推进，推动优质文化资源直达基层。电子政务赋能减负增效，深化整治“指尖上的形式主义”，推动数字赋能基层工作取得积极成效。

报告指出，为扎实推进国家信息化发展战略规划实施，国家网信办会同有关部门和单位开展了2024年国家信息化发展评价工作，重点分析31个省（区、市）在关键能力、驱动引领、发展环境等方面进展成效。评价结果显示，北京、浙江、上海、广东、江苏、山东、福建、四川、重庆、天津等10个地区信息化综合发展水平位居全国第

## 国产采棉机大步“走”出国门

7月29日，工人在新疆钵施然智能农机股份有限公司的采棉机生产车间组装配件。眼下正是采棉机生产旺季，作为目前国产采棉机的龙头企业，新疆钵施然智能农机股份有限公司正加紧生产，一批批四行箱式采棉机将通过霍尔果斯口岸中转运往土耳其、乌兹别克斯坦等国。作为一家深耕新疆十余年的浙江援疆企业，这家智能农机公司围绕棉花播种、管理、采收等生产全过程自主研发，其全疆生产线自制件供应率达90%以上，自动化生产程度达75%以上。该公司2024年出口销售额占比超过60%。

新华社记者 王菲 摄



## 绿色算力“优等生”

当数字世界的“电力网”迎来智能中枢，当算力洪流有了精准调度的“智慧大脑”——近日，全国一体化算力网国家枢纽节点（内蒙古）和林格尔集群多云算力资源监测与调度平台上，“算组”与“算脑”同步上线。

前者像智能开关，让分散的算力资源随需流动；后者则似神经中枢，实时监测着每一份算力的脉动。这对“算力双子星”，不仅为国家算力网络安上了“智慧心脏”，更让远在千里的算力资源，从此能像自来水般随用随取，为数字经济的奔腾注入全新动能，推动算力资源在全国范围内的自由流动。

目前，该平台也正式接入全国一体化算力网资源监测平台，不仅提升了内蒙古算力枢纽节点的协同能力，也为全国算力网络的智能化、绿色化发展注入新动能。

“建设好多云算力平台，未来，自治区内的数据中心以及政府部门、头部企业、科研机构、金融机构等自有算力资源（含通用算力、智能算力、超级算力和量子算力）将接入平台，开展算力交易结算。”内蒙古和林格尔新区多云算力资源监测与调度平台负责人孙文达表示。

盛夏时节，草原青城呼和浩特的平均气温只有19度。不久前，2025绿色算力（人工智能）大会在北疆的夏日清晨拉开帷幕。这场聚焦“绿色算力大生态”的大会，持续展示了全国一体化算力网络内蒙古枢纽节点和林格尔数据中心集群的建设优势和成果。

会上传来了一则新消息：呼和浩特

荷储一体化项目、内蒙古数据中心领域首个源网荷储一体化项目迈入运营阶段，为内蒙古“东数西算”和行业绿色转型树起新坐标。

园区依托“源网荷储”可再生能源和先进节能技术应用打造，最终逐步实现100%绿色电力供应，项目配套新能源全容量投产后，每年将产出8.4亿千瓦时自发自用绿电，可再生能源替代率达38.74%，“草原云谷”的“绿色”优势持续增大。

据乌兰察布市大数据管理局副局长刘焕所介绍，乌兰察布市已落地集聚56个数据中心，其中智算中心53个，总投资约1661亿元，签约标准机架规模超130万架，算力运营规模达68000P，智能算力占比超90%，中弘紫晶投资建设的内蒙古政务云大数据灾备中心填补了自治区大数据发展冷存储的空白。

目前，乌兰察布已形成1个引领区，2个联动区，8个片区局域，支撑大数据产业布局。到2025年年底，全市算力总规模力争产值突破100亿元。乌兰察布算力产业历经了从有到优再从优到强的跨越嬗变，一座安全可靠、绿色节能、技术先进的“草原云谷”强势崛起。

内蒙古的“绿色故事”还在持续书写。未来，内蒙古将持续优化算力调度体系，深化跨区域合作，全力打造辐射全国的算力服务高地，为国家“数字中国”战略贡献力量。内蒙古的“绿色算力”正在成为全国算力基础设施建设的新标杆。

（原载7月30日人民网）

（人民网记者 白波 富丽娟 张力洋 苗阳 赵梦月 张雪冬 孟佳澍 寇雅楠 齐浩男）

随着人工智能技术的迅猛发展，产业对智能算力的需求与日俱增，呼和浩特将智算中心作为项目引进的重点。

截至目前，三大运营商、主要金融机构、头部互联网企业等46个数据中心项目落地建设。呼和浩特已经建成包含通用算力、超级算力和智能算力的算力基础设施体系，形成了算力基础设施与产业链的数字产业化。

&lt;p