

## 圆桌会

## 主持人语

“六个行动”是发展工程，更是民心工程。今年以来，全区各地各部门积极推进“六个行动”，取得了显著

成效。本报今日推出“圆桌会”专栏，邀请专家学者分析和探讨如何进一步谋深抓实“六个行动”，保持定力、再接

再厉，确保全年目标任务顺利完成，为经济社会高质量发展注入源源不断的动力。



**于妍**  
鄂尔多斯市委党校市情研究中心主任



**史卉**  
内蒙古自治区社会科学院秘书长



**张捷**  
内蒙古自治区宏观经济研究中心社会发展处副处长



**韩成福**  
内蒙古自治区社会科学院社会学研究所副所长、研究员



**康磊**  
内蒙古自治区宏观经济研究中心发展战略处副处长



**庞彩云**  
内蒙古党校图书馆副馆长、副研究馆员

# 谋深抓实“六个行动”

于妍

## 全方位保障重大项目落地见效

重大项目是培育新质生产力的主力军，是稳投资、稳经济的压舱石。2025年是我国“十四五”规划的收官之年，我区经济社会发展面临着诸多机遇与挑战，加快推进重大项目谋划行动，对于推动高质量发展具有重要意义。

投资是经济增长的重要驱动因素之一，投资主要靠项目。谋划推进重大项目，切实提升招商引资和项目建设效率，将承接高质量产业转移作为主攻方向，精准把握市场需求和产业发展趋势，优化投资结构，聚焦战略性新兴产业、基础设施等领域，着重推进一批具有技术引领性、产业链带动性和效益示范性的新兴产业和基建项目，精准把握产业培育的方向，招商引资的靶向，确保有限的资源能够集中投向对经济社会发展具有全局性、基础性、牵引性的重大项目工程，在绿色产品加工、新能源、新材料、生物医药、新一代信息技术、现代装备制造等领域策划高水平的大项目、好项目，为形成大项目“顶天立地”、小项目“铺天盖地”的发展格局添砖加瓦。

项目储备是项目建设的基础和前提。

张捷

## 开创高质量充分就业新局面

就业是民生之本，是社会稳定的重要保障。扎实开展就业促进行动，为全区上下凝聚共识、明确路径，以更大力度、更实举措开创高质量充分就业新局面提供了有力支撑。

2025年，我区就业形势依然面临多重挑战。一是就业总量压力大。毕业生总量持续增长，叠加往年未就业毕业生存量，就业形势进一步趋紧。二是第二产业吸纳就业能力相对不足。数据显示，我区第二产业吸纳就业人口占比为21.2%，较全国平均水平偏低。此外，我区新能源、数字经济等新兴产业尚处于成长期，短期内难以吸纳大量毕业生。三是区域发展不平衡的制约。就业机会集中于少数城市，毕业生扎堆涌向主要企业和高校资源聚集的核心城市，竞争烈度上升。四是基层就业吸引力不足，基层薪资待遇较低，职业发展空间有限，难以吸引优质毕业生。五是教育与市场需求脱节。部分高校传统工科、文科专业过剩，新技能人才培养不足，产教融合不深，导致毕业生技能与企业需求不匹配。

面对上述挑战，我们要坚持就业优先战略，深入推进就业促进行动，从强化

康磊

## 推动区域合作深化行动再上新台阶

开展区域合作深化行动，是促进内蒙古中西部协调发展的举措，也是完成好五大任务的重要抓手。推动区域合作深化行动再上新台阶，就要紧扣我区向北开放重要桥头堡战略定位，不断提升对外开放水平，加速释放协同发展新动能。

推进区域合作深化行动具有重大意义。一是有助于全方位服务和融入新发展格局，充分发挥我区在国家发展大局中的战略位优势、经济转型升级中的资源能源优势，拓展开放合作发展的新空间。二是有利于充分发挥我区内连八省区、外接俄蒙的区位优势，借助经济发达省区广阔的消费市场和丰富的科创资源，把对外、对内、区内的区域合作都做起来。三是有助于我区各盟市间加强合作和协调发展，充分发挥东中西部的比较优势，营造统一规范、层次明晰、紧密联系、功能精准的区域协同发展生态。

内蒙古深化区域合作具有独特优势和基础。我区有36万平方公里的边境管理区、4200多公里的边境线，对外开放口岸20个，在中蒙俄经济走廊建设中的作用重大。国内合作方面，我区与多个省区的产业结构和资源禀赋具有高度互补性。内蒙古资源禀赋优势与北京非首都

重大项目大发展，多项目快发展，这是被实践证明的成功经验。要用好国家一系列利好政策，围绕提升新能源建设和消纳能力、发展新兴产业和未来产业等，谋划一批标志性、牵引性重大工程，增强项目储备的精准性和有效性。要迅速、高效、高频、稳步推进重大项目谋划行动，加快审批速度，优化工作流程，抓实前期工作，强化土地、资金等要素保障，避免资源闲置和浪费，助力重大项目建设顺利实施。

在重大项目谋划行动的具体实施过程中，往往面临诸如资金短缺、投资规模大、资金需求周期长等问题，这就需要全区形成合力，积极探索、精准施策，对症解决问题，全方位保障重大项目落地见效。一是完善相关政策，加快推动重大项目前期工作。优化项目立项、用地、用水、环评、施工许可等流程，简化审批材料，压缩审批时间，建立健全一系列绿色通道服务通道，全面提升审批效率，确保项目早开工、早投产。二是建立健全重大项目要素保障机制。用足用好中央、自治区一揽子政策，防范政府债务风险，鼓励引导金融机构加大

技能双提升机制。构建新型雇佣关系和薪酬体系。强化企业主体责任，构建发展型雇佣关系，动态调整培养方案和计划，提供多样化职业发展机会，形成利益共享、前景明朗的雇佣生态。引导企业建立与职业资格、项目贡献挂钩的薪酬体系，针对高技能人才设立阶梯式职业津贴，构建职业能力评估系统，实现职业技能提升与收入增长的正循环与正相关。建立创业企业动态评估系统，定期对企业用工人数、社保缴纳、经营状况等进行监测评估，提升企业吸纳就业补贴发放效率。

完善就业服务体系。科学布点就业服务站，构建就业服务站分级管理体系以及分级分类就业帮扶系统，加强失业原因、技能水平、就业意愿大数据分析，为就业者提供个性化解决方案。建立完善以工代赈数字化管理平台，实时归集项目用工需求、务工人员建档信息等全链条数据，设置薪酬达标率、资金拨付及时性等预警指标，定期公布资金使用效益评估报告。加强舆论引导，破除传统就业观念束缚，倡导多元化就业选择，提高政策知晓度和可及性，营造积极向上的就业创业氛围。

三是进一步扩大对外开放。加强与俄蒙沟通协调，推进基础设施建设对等发展；加强对俄蒙重点项目合作，加快与俄罗斯后贝加尔边疆区超前发展区对接，适时引导企业积极参与发展区项目合作；持续推进自贸区创建，搭建和用好对外合作交流平台，深化拓展同共建“一带一路”国家合作。深化区域合作与高水平对外开放相互结合、相互促进，高质量推动口腹联动，强化产业落地转化能力，与沿海地区港口群形成“陆海联运”新格局，使内蒙古成为其他地区拓展欧亚市场的重要支点。

四是建立区内帮扶协作新机制。要建立呼包鄂与蒙东地区协作机制，开展呼包鄂与东部盟市对口协作机制的相关研究，促进区内帮扶协作取得新突破。另外，还可考虑设置差异化绩效评价指标和政策考核办法，探索对呼包鄂和蒙东各盟市在招商引资、产业项目落地等方面开展协同考核，持续促进区内东中西部差异化协调发展。

二是创新区域合作方式。要把我区具有优势的蒙品、绿电、智算输出去，同时把我区相对短缺的技术、人才、资金、产业引进来。创新地区间合作方式，在区域间生态补偿、国际互助、生态产品价值实现等方面积极进行制度探索，完

# 跑出高质量发展加速度

史卉

## 深入推进助企行动 持续优化惠企举措

中小企业是国民经济和社会发展的主力军，在促增长、保就业、惠民生方面发挥着重要作用。在当前复杂多变的国内外经济环境下，企业尤其是中小企业发展面临着诸多挑战。组织开展助企行动，是破解企业现实难题、激发市场活力的系统工程。当前形势下，必须深入推进助企行动，持续优化惠企举措，推动经济持续健康发展。

精准识别企业需求。不同行业、不同规模的企业面临的困难各不相同，要通过深入调研，精准识别企业的痛点、难点，分类施策。对于中小微企业，重点解决融资难、融资贵问题；对于制造业企业，着力缓解原材料成本上升的影响和供应链压力；对于服务业企业，需在消费复苏和市场开拓方面给予支持。其次，注重“输血”与“造血”相结合，加大政策支持力度。一方面，通过减税降费、财政补贴、贷款贴息等方式，直接减轻企业负担；另一方面，鼓励企业转型升级，提升核心竞争力。最后，要强化政策落实与监督。建立健全政策落实机制，确保助企纾困政策真正惠及企业；加强政策效果的评估与反馈，

及时调整和完善政策措施，避免政策“空转”或“打折扣”。

构建多层次立体化的纾困体系。建立“顶格推进—专班落实—企业直通”机制，尊重市场规律，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，明确政府部门的权力边界，杜绝权力滥用和越位干预。各级政府要与企业建立良性互动关系，主动倾听企业诉求，及时解决企业困难，同时严守廉洁底线，杜绝权力寻租。通过建立常态化的政企沟通机制，增强企业家的获得感和归属感。

进一步深化“放管服”改革。推进简政放权，减少行政审批事项，优化审批流程，提高行政效率。针对能源、生态、基础设施等重点领域，推行“多评合一”“多审合一”“多验合一”，缩短审批时间。探索建立投资项目承诺制，对符合条件的项目实行“先建后验”。推动跨部门联合监管，实现“进一次门、查多项事”。加强事中事后监管，构建以信用为基础的新型监管机制，营造公平竞争的市场环境。要建立健全企业信用评价体系，推行信用分级分类监管，对信用良好的企业减少检查频次，对失信企业实

施联合惩戒。加快信用信息共享平台建设，实现各部门信用数据的互联互通。

打造“政策工具包+要素保障网”。营商环境建设的核心在于服务经营主体，保障其独立性和自主性。要加快完善相关法律法规，保护企业合法权益，特别是加强知识产权保护。要及时清理和修订与优化营商环境不相适应的法规和规范性文件，为企业提供稳定、透明的法律环境。要完善商事纠纷解决机制，推动设立商事调解中心，健全诉调对接机制。建立高效、公正的司法服务体系，严格规范行政执法行为，杜绝随意执法、选择性执法，增强企业对法治环境的信心。对新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管，给予一定的“观察期”和“容错空间”，避免“一刀切”式执法。

助企纾困是当前经济工作的重中之重。下一步，我们要以助企行动为战略支点，持续完善全要素保障、全周期服务、全链条集成的纾困体系，让北疆大地成为企业成长的沃土、创新创业的热土、投资兴业的乐土。

## 打好节水行动持久战

韩成福

水资源是人类赖以生存和发展的基础性资源。水资源短缺是我区的基本区情，对内蒙古来说，节水行动是持久战、是系统性工程。深入推进节水行动，不但需要了解全区水资源来源、水资源情况、供水结构和用水结构，还要了解各旗县市区的水资源短缺类型及水资源供给能力。在此基础上，社会各界要提升节水意识，采取针对性措施缓解水资源供给压力，提高用水效率，建设节水型社会。

水资源分布不均是内蒙古发展的较大制约因素。内蒙古大部分地区属于温带大陆性季风气候，远离海洋，暖湿气流难以到达，年降水量少且集中，年际变化大，水资源主要由境内大气降水形成，多年降水量特征是东北部地区向西南部地区锐减。

从水资源总量看，松花江流域人

仅占全区28.1%。水资源空间分布不均，导致用水成本相对较高，有的地区资源型缺水，有的地区工程型缺水，有的地区资源型缺水和工程型缺水并存。

多措并举拧紧全域“节水阀”。第一，突出抓好农业节水。农业是用水大户，是开展节水行动的主战场，粮食生产节水是农业节水的核心。要推进以“节水”为核心的高标准农田建设，通过条田化土地平整、深耕深松，提高农田蓄水保墒能力，降低灌溉用水量。降雨量偏大的地区可建设排灌渠和设备，防止耕地在洪涝后粮食减产，把排出去的水集中汇集到水利设施内，用于其他行业用水。干旱地区要建设小型水利设施用于截留雨水，将截留雨水用于农田灌溉、工业发展和生态建设，从而提高供水能力。在土地比较平整的粮食主产旗县要建设智能化的高标准农田，通过智能化技术随时检测农作物是否有用水需求，

争取不浪费一滴水。要加大节水科技人才培养力度，加速培养更多节水领域优秀领军人才、创新团队和高技能人才。建立完善相关管理办法，安排专人统一管护、统一灌溉、统一收费，管理人员根据农作物情况有针对性地浇水，提高用水效率。第二，着力推进工业节水。采取奖惩分明的措施督促工业节水，严格防范为了节约成本以不合規方式处理污水的现象，严格限制高耗水项目上岸问题，优化工业用水结构。第三，积极推进行业节水。要增强全民节约用水意识，引领公民践行节约用水责任，推动形成节水型生产生活方式。第四，建设节水型城市。持续建设海绵城市，通过建设一系列如绿地、湿地、透水路面、蓄水池等设施，让雨水能够更好地被吸收和储存，补给地下水，减少对城市绿植的人工灌溉次数。在设计城市下水道时，通过雨污分流改造，进一步改善水生态环境质量。

## 为提升内蒙古正面形象提供有力支撑

庞彩云

推进北疆文化建设提升行动，是践行习近平文化思想、铸牢中华民族共同体意识的重要抓手。打响北疆文化品牌，需要不折不扣抓好北疆文化建设提升行动的贯彻落实，为提升内蒙古正面形象提供有力支撑，形成人心凝聚、团结奋进的强大精神纽带。

推动北疆文化创意转化和创新性发展。一是挖掘北疆文化精髓。自觉寻找北疆文化与时代精神、现代价值之间的契合点，以守正创新的正气和锐气，推动中华优秀传统文化焕发新的生机活力。二是提炼地域文化特色。加强对红色文化、草原文化、农耕文化、黄河文化等多种文化形态的提炼和阐释，输出更高质量的学术研究成果，使得北疆文化成为充满活力和创造力的文化体系。三是总结时代文化精神。北疆文化在形成和发展过程中凝结了具有北疆特色的精神符号，深深融入内蒙古各族人民的血脉，成为各族人民守望相助、开拓进取的重要精神源泉，要从这些精神财富中汲

取养分，并加以提炼和总结，赋予北疆文化新的时代内涵。

加大文学艺术创作力度。一是鼓励多样化文艺创作。从各族人民推进中国式现代化的生动实践中萃取题材，支持文学、影视、音乐、综艺等多种形式的创作，以更多优秀作品传递正能量。二是注重提升作品内涵和深度。要扎根人民、深入生活，使文艺作品反映社会现实与人性光辉，让北疆大地上承载厚重人文底蕴的动人故事焕发绚丽光彩。三是促进文化创新发展。不断深化数字技术在文化产业领域的应用，充分运用新技术创新文化创作方式，以科技提升文化产品表现力，挖掘更多新的文化产业链增长点，塑造文化产业创新发展新动能。

持续塑造强大的文化认同。一是提炼各民族共有共享的中华文化符号和形象。继续做好对中华文化符号和形象的挖掘和阐释，汇聚起各族人民强大的思想认同、情感认同。二是讲好文化故事。深入挖掘“三千

孤儿入内蒙”“齐心协力建包钢”等历史佳话，通过多种渠道广泛传播和弘扬，让各族人民感受北疆文化魅力，形成共同的文化记忆。

以文塑形推进北疆文化建设。一是打造文化地标。结合各地区历史文化和地域特色，建设标志性文化建筑，开发特色文化景点，以独特的文化内涵、建筑风格和地形地貌打造地区文化名片。二是打造文化街区。保护和改造历史文化街区，如大召广场、老包头走西口历史文化街区等，保留传统建筑风貌，融入现代文化元素，展现城市文化底蕴和生活气息。三是注重文化宣传。利用现代传播技术，构建网上网下一体、内外宣联动的大宣传格局，不断提升内蒙古的知名度和文化魅力，塑造开放包容的北疆文旅新形象。四是树立品牌形象。挖掘内蒙古丰富的地理和人文资源，通过精准定位，明确地域文化的核心价值和精神内核，让北疆文化品牌在众多的地域文化中脱颖而出。