

圆桌会

主持人语

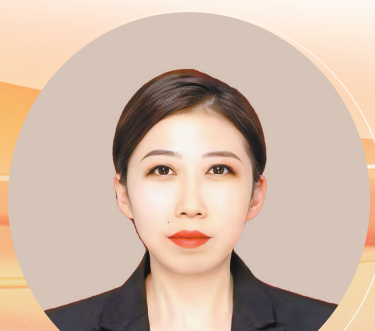
“六个行动”是发展工程,更是民心工程。今年以来,全区各地各部门积极推进“六个行动”,取得了显著

成效。本报今日推出“圆桌会”专栏,邀请专家学者分析和探讨如何进一步深抓深实“六个行动”,保持定力、再接再

厉,确保全年目标任务顺利完成,为经济社会高质量发展注入源源不断的动力。



于妍
鄂尔多斯市委党校市情研究中心主任



史卉
内蒙古自治区社会科学院秘书长



张捷
内蒙古自治区宏观经济研究中心社会发展处副处长



韩成福
内蒙古自治区社会科学院社会学研究所副所长、研究员



康磊
内蒙古自治区宏观经济研究中心发展战略处副处长



庞彩云
内蒙古党校图书馆副馆长、研究馆员

谋深抓实“六个行动”跑出高质量发展加速度

于妍

全方位保障重大项目落地见效

重大项目是培育新质生产力的主力军,是稳投资、稳经济的压舱石。2025年是我国“十四五”规划的收官之年,我区经济社会发展面临着诸多机遇与挑战,加快推进重大项目谋划行动,对于推动高质量发展具有重要意义。

投资是经济增长的重要驱动因素之一,投资主要靠项目。谋划推进重大项目,切实提升招商引资和项目建设效率,要将承接高质量产业转移作为主攻方向,精准把握市场需求和产业发展趋势,优化投资结构,聚焦战略性新兴产业、基础设施等领域,着重推进一批具有技术引领性、产业带动性和效益示范性的新兴产业和基建项目,精准把握产业培育的方向、招商引资的靶向,确保有限的资源能够集中投向对经济社会发展具有全局性、基础性、牵引性的重大项目工程,在绿色产品加工、新能源、新材料、生物医药、新一代信息技术、现代装备制造等领域策划高水平的大项目、好项目,为形成大项目“顶天立地”、小项目“铺天盖地”的发展格局添砖加瓦。

项目储备是项目建设的基础和前提。

大项目大发展,多项目快发展,这是被实践证明的成功经验。要用好国家一系列利好政策,围绕提升新能源建设和消纳能力、发展新兴产业和未来产业等,谋划一批标志性、牵引性重大工程,增强项目储备的精准性和有效性。要迅速、高效、高频、稳步推进重大项目谋划行动,加快审批速度,优化工作流程,抓实前期工作,强化土地、资金等要素保障,避免资源闲置和浪费,助力重大项目建设顺利实施。

在重大项目谋划行动的具体实施过程中,往往会面临诸如资金短缺、投资规模大、资金需求周期长等问题,这就需要全区形成合力,积极探索、精准施策,对症下药,全方位保障重大项目落地见效。一是完善相关政策,加快推动重大项目前期工作。优化项目立项、用地、用水、环评、施工许可等流程,简化审批材料,压缩审批时间,建立健全重大项目要素保障机制。用足用好中央、自治区一揽子政策,防范政府债务风险,鼓励引导金融机构加大

对重大项目的支持力度。三是将“引进来”和“走出去”高效结合。做好融资对接保障服务,既要让招商引走出,也要让更多优质项目引进来,积极引进高标准、高水平的重大项目。四是积极争取专项债券资金支持。充分利用国家对重大项目的政策倾斜,鼓励社会资本参与,通过政府与社会资本合作等多种模式,吸引大型企业、金融机构等社会力量投入到重大项目建设中来。五是加强土地利用规划与项目规划的衔接。在重大项目谋划阶段,充分考虑土地资源的可获取性,合理规划项目用地规模和布局。要积极探索土地盘活利用的新途径,对闲置土地进行清理和再开发,提高土地利用效率。六是加强人才引进和培养机制建设。既要制定优惠政策,如提供住房补贴、子女教育优惠等服务,解决人才的后顾之忧,吸引国内外优秀人才来内蒙古参与重大项目建设;同时也要加强与高校、科研机构的合作,建立人才培养基地,根据重大项目的需求定向培养专业技术人才,为重大项目建设提供源源不断的人才支撑。

史卉

深入推进助企行动 持续优化惠企举措

中小企业是国民经济和社会发展的主力军,在促增长、保就业、惠民生的方面发挥着重要作用。在当前复杂多变的国内外经济环境下,企业尤其是中小企业发展面临着诸多挑战。组织开展助企行动,是破解企业现实难题、激发市场活力的系统工程。当前形势下,必须深入推进助企行动,持续优化惠企举措,推动经济持续健康发展。

精准识别企业需求。不同行业、不同规模的企业面临的困难各不相同,要通过深入调研,精准识别企业的痛点、难点,分类施策。对于中小微企业,重点解决融资难、融资贵问题;对于制造业企业,着力缓解原材料成本上升的影响和供应链压力;对于服务业企业,需在消费复苏和市场开拓方面给予支持。其次,注重“输血”与“造血”相结合,加大政策支持力度。一方面,通过减税降费、财政补贴、贷款贴息等方式,直接减轻企业负担;另一方面,鼓励企业转型升级,提升核心竞争力。最后,要强化政策落实与监督。建立健全政策落实机制,确保企业纾困政策真正惠及企业;加强政策效果的评估与反馈,

及时调整和完善政策措施,避免政策“空转”或“打折扣”。

构建多层次立体化的纾困体系。建立“顶格推进—专班落实—企业直通”机制,尊重市场规律,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,明确政府部门的权力边界,杜绝权力滥用和越位干预。各级政府要与企业建立良性互动关系,主动倾听企业诉求,及时解决企业困难,同时严守廉洁底线,杜绝权力寻租。通过建立常态化的政企沟通机制,增强企业家的获得感和归属感。

进一步深化“放管服”改革。推进简政放权,减少行政审批事项,优化审批流程,提高行政效率。针对能源、生态、基础设施等重点领域,推行“多评合一”“多审合一”“多验合一”,缩短审批时间。探索建立投资项目承诺制,对符合条件的项目实行“先建后验”。推动跨部门联合监管,实现“进一次门、查多项事”。加强事中事后监管,构建以信用为基础的新型监管机制,营造公平竞争的市场环境。要建立健全企业信用评价体系,推行信用分级分类监管,对信用良好的企业减少检查频次,对失信企业实

施联合惩戒。加快信用信息共享平台建设,实现各部门信用数据的互联互通。

打造“政策工具包+要素保障网”。营商环境建设的核心在于服务经营主体,保障其独立性和自主性。要加快完善相关法律法规,保护企业合法权益,特别是加强知识产权保护。要及时清理和修订与优化营商环境不相适应的法规和规范性文件,为企业提供稳定、透明的法律环境。要完善商事纠纷解决机制,推动设立商事调解中心,健全诉调对接机制。建立高效、公正的司法服务体系,严格规范行政执法行为,杜绝随意执法、选择性执法,增强企业对法治环境的信心。对新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管,给予一定的“观察期”和“容错空间”,避免“一刀切”式执法。

助企纾困是当前经济工作的重中之重。下一步,我们要以助企行动为战略支点,持续完善全要素保障、全周期服务、全链条集成的纾困体系,让北疆大地成为企业成长的沃土、创新创业的热土、投资兴业的乐土。

张捷

开创高质量充分就业新局面

就业是民生之本,是社会稳定的重要保障。扎实开展就业促进行动,为全区上下凝聚共识、明确路径,以更大力度、更实举措开创高质量充分就业新局面提供了有力支撑。

2025年,我区就业形势依然面临多重挑战。一是就业总量压力大。毕业生总量持续增长,叠加往年未就业毕业生存量,就业形势进一步趋紧。二是第二产业吸纳就业能力相对不足。数据显示,我区第二产业吸纳就业人口占比为21.2%,较全国平均水平偏低。此外,我区新能源、数字经济等新兴产业尚处于成长期,短期内难以吸纳大量毕业生。三是区域发展不平衡的制约。就业机会集中于少数城市,毕业生扎堆涌向主要企业和高校资源聚集的核心城市,竞争烈度上升。四是基层就业吸引力不足。基层单位薪资待遇低、职业发展空间有限,难以吸引优质毕业生。五是教育与市场需求脱节。部分高校传统工科、文科专业过剩,新技能人才培养不足,产教融合不深,导致毕业生技能与企业需求不匹配。

面对上述挑战,我们要坚持就业优先战略,深入推进就业促进行动,从强化

政策引导、高校改革、职业发展、服务保障等方面,全力稳住就业基本盘。

强化政策集成牵引。制定盟市特色产业人才需求白皮书,鼓励和支持盟市市充分发挥当地特色产业优势吸纳就业,建立完善区内东西部盟市“用工调剂”机制,平衡区域就业结构。推动城乡要素双向流动,改善县城、农村的就业环境,引导劳动力合理流动,以县域经济为纽带,加快布局劳动密集型特色产业,形成“一县一业”格局,有效承接城市就业人口外溢。完善体制机制内单位报考资格负面清单,针对不同岗位制定差异化选拔标准,确保放宽报考条件时,不降低选拔标准。

分类推进高校教改。结合地区发展实际及科技发展趋势,优化专业设置,动态调整专业布局,主动布局新兴学科专业,扩大急需紧缺学科专业的布点,对就业质量不高、市场需求不足的专业及时调整或更新升级。进一步优化职业教育,强化职教体系与产业链衔接,建立“校—企—政”联动的人才培养培养机制,打通职业教育与本科教育的衔接通道,加快推动职业院校升本建设,创新“学历+技能”双轨培养模式,构建学历和

技能双提升机制。

构建新型雇佣关系和薪酬体系。强化企业主体责任,构建发展型雇佣关系,动态调整培养方案和计划,提供多样化职业发展机会,形成利益共享、前景光明的雇佣生态。引导企业建立与职业资格、项目贡献挂钩的薪酬体系,针对高技术人才设立阶梯式职业津贴,构建职业能力评估系统,实现职业技能提升与收入增长的正循环与正相关。建立创业企业动态评估系统,定期对企业用工人数、社保缴纳、经营状况等进行监测评估,提升企业吸纳就业补贴发放效率。

完善就业服务体系。科学布点就业服务站,构建就业服务站分级管理体系以及分级分类就业帮扶系统,加强失业原因、技能水平、就业意愿大数据分析,为就业者提供个性化解决方案。建立完善以大数据数字化管理平台,实时归集项目用工需求、务工人员建档信息等全链条数据,设置薪酬达标率、资金拨付及时性等预警指标,定期公布资金使用效益评估报告。加强舆论引导,破除传统就业观念束缚,倡导多元化就业选择,提高政策知晓度和可及性,营造积极向上的就业创业氛围。

韩成福

水资源是人类赖以生存和发展的基础性资源。水资源短缺是我区的基本区情,对内蒙古来说,节水行动是持久战,是系统性工程。深入推进节水行动,不但需要了解全区水资源来源、水资源情况、供水结构和用水结构,还要了解各旗县市区的水资源短缺类型及水资源供给能力。在此基础上,社会各界要提升节水意识,采取针对性措施缓解水资源供给压力,提高用水效率,建设节水型社会。

水资源分布不均仍是内蒙古发展的较大制约因素。内蒙古大部分地区属于温带大陆性季风气候,远离海洋,暖湿气流难以到达,年降水量少且集中,年际变化大,水资源主要由境内大气降水形成,多年降水量特征是东多西少、南多北少。从水资源总量看,松花江流域人口占全区的16.2%,而水资源总量占全区的61.8%;辽河、海河、黄河3个流域人口占全区的73.0%,但水资源

仅占全区28.1%。水资源空间分布不均,导致用水成本相对较高,有的地区资源型缺水,有的地区工程型缺水,有的地区资源型缺水

和工程型缺水并存。多措并举拧紧全域“节水阀”。第一,突出抓好农业节水。农业是用水大户,是开展节水行动的主战场,粮食生产节水是农业节水的核心。要推进以“节水”为核心的高标准农田建设,通过条田化土地平整、深耕深松,提高农田蓄水保墒能力,降低灌溉用水量。降雨量偏大的地区可建设排灌渠和设备,防止耕地在洪涝后粮食减产,把排出去的水集中汇集到水利设施内,用于其他行业用水。干旱地区要建设小型水利设施用于截留雨水,将截留雨水用于农田灌溉、工业发展和生态建设,从而提高供水能力。在土地比较平整的粮食主产旗县要建设智能型的高标准农田,通过智能化技术随时检测农作物是否有用水需求,

争取不浪费一滴水。要加大节水科技人才培养力度,加速培养更多节水领域优秀领军人才、创新团队和高技能人才。建立完善相关管理办法,安排专人统一管护、统一灌溉、统一收费,管理人员根据农作物情况有针对性地浇水,提高用水效率。第二,着力推进工业节水。采取奖惩分明的措施督促工业节水,严格防范为了节约成本以不合规方式处理污水的现象,严格限制高耗水项目上岸问题,优化工业用水结构。第三,积极推进生活节水。要增强全民节约用水意识,引领公民践行节约用水责任,推动形成节水型生产生活方式。第四,建设节水型城市。持续建设海绵城市,通过建设一系列如绿地、湿地、透水路面、蓄水池等设施,让雨水能够更好地被吸收和储存,补给地下水,减少对城市绿植的人工灌溉次数。在设计城市下水道时,通过雨污分流改造,进一步改善水生态环境质量。

康磊

推动区域合作深化行动再上新台阶

开展区域合作深化行动,是促进内蒙古东中西部协调发展的重要举措,也是完成好五大任务的重要抓手。推动区域合作深化行动再上新台阶,就要紧扣我国向北开放重要桥头堡战略定位,不断提升对内对外开放水平,加速释放协同发展新动能。

推进区域合作深化行动具有重大意义。一是有助于全方位服务和融入新发展格局,充分发挥我区在国家发展大局中的战略区位优势、经济转型升级中的资源能源优势,拓展开放合作发展的新空间。二是有利于充分发挥我区二连八省区、外接俄罗斯的地区优势,借助经济发达省区广阔的消费市场和丰富的科创资源,把对外、对内、区内的区域合作都做起来。三是有助于我区各盟市间加强合作和协调发展,充分发挥东中西部的比较优势,营造统一规范、层次明晰、紧密联系、功能精准的区域协同发展生态。

内蒙古深化区域合作具有独特优势和基础。我区有36万平方公里的边境管理区,4200多公里的边境线,对外开放口岸20个,在中蒙俄经济走廊建设中的作用重大。国内合作方面,我区与多个省区的产业结构和资源禀赋具有高度互补性。内蒙古资源禀赋优势与北京非首都

功能疏解项目实现精准对接,河北、天津等港口与我区28个内陆港建立港口资源共享和内陆港合作,“推进吉南辽北蒙东六市协同发展”取得实质性进展,与长三角重点省市在科研、教育、人力资源等领域建立长期合作机制,与粤港澳大湾区持续加强重点领域交流对接,蒙陕、蒙甘、蒙青等战略合作框架协议陆续落地。

确保区域合作深化行动落到实处。一是积极拓展区域合作领域。在能源、资源、算力等方面与经济大省加强合作,推动发达地区先进的科技、广阔的市场与我区的特色资源和丰富应用场景相结合,在绿色农畜产品、特色文旅、绿能替代、数字算力等诸多领域实现协同发展和互利共赢。如,可依托低电价优势和年均气温低的天然冷却条件,将算力经济与发达地区实体经济深度融合,为国内数字企业输送AI智算,缓解发达地区建设数据中心的压力,同时推动我区产业升级。

二是创新区域合作方式。要把我区具有优势的蒙品、绿电、智算输送出去,同时把我区相对短缺的技术、人才、资金、产业引进来。创新地区间合作方式,在区域间生态补偿、区际互助、生态产品价值实现等方面积极进行制度探索,完

善区域间行政协调机制,推动区域合作深化、拓展、提质。如,通过建立跨区域生态补偿机制,京津冀等地区以购买碳汇、技术支持等方式反哺我区生态建设,使我区的绿色资源优势与发达地区的科技创新优势产生协同效应。

三是进一步扩大对外开放。加强与俄蒙沟通协调,推进基础设施建设等发展;加强对俄蒙重点项目合作,加快与俄罗斯后贝加尔边疆区超前发展区对接,适时引导企业积极参与发展区项目合作;持续推进自贸区创建,搭建和用好对外合作交流平台,深化拓展共建“一带一路”国家合作。深化区域合作与高水平对外开放相结合、相互促进,高质量推动口腹联动,强化产业落地转化能力,与沿海地区港口群形成“陆海联运”新格局,使内蒙古成为其他地区拓展欧亚市场的重要支点。

四是建立区内帮扶协作新机制。要建立呼包鄂与蒙东地区协作机制,开展呼包鄂与东部盟市对口协作机制的相关研究,促进区内帮扶协作取得新突破。另外,还可考虑设置差异化绩效评价标准和政绩考核办法,探索对呼包鄂和蒙东各盟市在招商引资、产业项目落地等方面开展协同考核,持续促进区内东中西部差异化协调发展。

庞彩云

为提升内蒙古正面形象提供有力支撑

取养分,并加以提炼和总结,赋予北疆文化新的时代内涵。

加大文学艺术创作力度。一是鼓励多样化文艺创作。从各族人民推进中国式现代化的生动实践中萃取题材,支持文学、影视、音乐、综艺等多种形式的创作,以更多优秀作品传递正能量。二是注重提升作品内涵和深度。要扎根人民、深入生活,使文艺作品反映社会现实与人性光辉,让北疆大地上承载厚重人文底蕴的动人故事焕发绚丽光彩。三是促进文化创新发展。不断深化数字技术在文化产业领域的应用,充分运用新技术创新文化创作方式,以科技提升文化产品表现力,挖掘更多新的文化产业发展增长点,塑造文化产业发展新动能。

持续塑造强大的文化认同。一是提炼各民族共有共享的中华文化符号和形象。继续做好对中华文化符号和形象的挖掘和阐释,汇聚起各族人民强大的思想认同、情感认同。二是讲好文化故事。深入挖掘“三千

孤儿入内蒙”“齐心协力建包钢”等历史佳话,通过多种渠道广泛传播和弘扬,让各族人民感受北疆文化魅力,形成共同的文化记忆。

以文塑形推进北疆文化建设。一是打造文化地标。结合各地区历史文化和地域特色,建设标志性文化建筑,开发特色文化景点,以独特的文化内涵、建筑风格和地形地貌打造地区文化名片。二是打造文化街区。保护和改造历史文化街区,如大召广场、老包头走西口历史文化街区等,保留传统建筑风貌,融入现代文化元素,展现城市文化底蕴和生活气息。三是注重文化宣传。利用现代传播技术,构建网上网下一体、内宣外宣联动的重大宣传格局,不断提升内蒙古的知名度和文化魅力,塑造开放包容的北疆文旅新形象。四是树立品牌意识。挖掘内蒙古丰富的地理和人文资源,通过精准定位,明确地域文化的核心价值和精神内核,让北疆文化品牌在众多的地域文化中脱颖而出。