

以改革精神推动全面从严治党向纵深发展

□季春芳 赵文能

【核心提示】

习近平总书记指出,“必须坚持用改革精神和严的标准管党治党”,这一重要论述深刻揭示了改革精神与全面从严治党的内在逻辑,为以改革精神推动全面从严治党向纵深发展提供了根本遵循。新时代新征程,我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以改革精神推动全面从严治党向纵深发展,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

改革精神具有重大的时代意义

改革精神以解放思想、实事求是为精髓,以守正创新为路径,以人民至上为价值旨归,深刻回答了长期执政条件下党如何永葆先进性和纯洁性的重大命题。坚持用改革精神和严的标准管党治党,是新时代新形势新任务的必然要求,是我们党加强自身建设、永葆青春活力的宝贵经验。

改革精神是马克思主义政党自我革命基因中国化时代化的生动体现。改革精神源于马克思主义辩证否定观,这种辩证否定观内蕴的批判性,赋予了马克思主义政党自我净化、自我完善的内在动力。马克思主义政党自诞生之日起,就带有鲜明的自我革命基因,其本质是一种“扬弃”,是对自身建设问题的批判性审视,在肯定与否定的辩证统一中实现长远发展。中国共产党作为马克思主义政党,继承和发展了这一宝贵基因。在百年奋斗历程中,党秉持改革精神,对马克思主义政党的自我革命基因进行了中国化时代化的生动诠释,使其成为这一基因在中国大地上上鲜明而具体的体现。

改革精神是百年大党自我革命的鲜明主线,改革精神贯穿于党以伟大自我革命引领伟大社会革命的全过程。从延安整风破除教条主义,到党的七届二中全会提出“两个务必”,自我革命成为夺取全国胜利的重要法宝;从新中国成立初期,“三反”“五反”运动有力铲除了腐蚀新生政权的毒瘤,到改革开放后,以制度创新破解权力过分集中的弊端,改革精神一以贯之。进入新时代,从“中央八项规定”破局到国家监察体制改革立柱架梁,从“打虎”“拍蝇”“猎狐”到健全党和国家监督体系,每一次管党治党的重大跃升都是以改革精神为突破口。改革精神推动着全面从严治党实现从“惩治极少数”向“管住大多数”的拓展,使百年大党在革命性锻造中更加坚强有力。

改革精神是新时代破解大党独有难题的精神密钥。进入新时代,改革精神在回答“如何永葆先进性和纯洁性”这一根本命题中彰显独特价值。面对“四大考验”“四种危险”,改革精神以问题导向破解顽瘴痼疾,以党内法规体系重构破解制度碎片化,以巡视巡察上下联动破解“一把手”监督难题,以“四种形态”贯通纪法情理,实现政治效果、纪法效果、社会效果的有机统一。从毛泽东同志提出“让人民来监督

●坚持用改革精神和严的标准管党治党,是新时代新形势新任务的必然要求,是我们党加强自身建设、永葆青春活力的宝贵经验

●改革精神为全面从严治党提供了动力和方法,全面从严治党为改革精神的弘扬提供了保障和支撑,二者统一于党的建设新的伟大工程,统一于中国特色社会主义伟大事业

●全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上,惟有把改革精神贯穿到管党治党的各方面全过程,方能确保党始终成为时代先锋、民族脊梁

改革精神与全面从严治党辩证统一

改革精神为全面从严治党提供了动力和方法,全面从严治党为改革精神的弘扬提供了保障和支撑,二者统一于党的建设新的伟大工程,统一于中国特色社会主义伟大事业。我们要正确把握二者的辩证关系,在改革中坚持全面从严治党,在全面从严治党的过程中弘扬改革精神,不断推动党的建设和国家事业向前发展。

改革精神始终贯穿于党的建设全过程。新民主主义革命时期,党通过古田会议确立思想建党、政治建军原则,打破旧军队的军阀作风;社会主义革命和建设时期,党通过整风运动纠正官僚主义、宗派主义等问题;改革开放以后,党以制度创新推动党的建设科学化、规范化,特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当祛疴治乱,以刀刃向内的自我革命精神推进全面从严治党的,形成了反腐败斗争压倒性胜利并全面巩固的良好态势。实践充分证明,改革精神是破解党自身问题的“金钥匙”,是推动全面从严治党的根本动力。

改革精神与全面从严治党具有高度的内在一致性。改革的本质是调整生产关系以适应生产力发展、调整上层建筑以适应经济基础发展,而全面从严治党的核心在于通过党的自我革命推动社会革命。习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,将全面从严治党的自我革命纳入“四个全面”战略布局,明确提出“全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在

路上”,深刻揭示了管党治党的长期性、复杂性、艰巨性。以改革精神推进全面从严治党的,就是要以问题为导向,通过制度创新、机制优化、方法革新,不断破解党的建设中的深层次矛盾,使党始终保持先进性和纯洁性。

改革精神是应对新时代新挑战的必然要求。当前,世界百年未有之大变局加速演进,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。党面临的“四大考验”“四种危险”将长期存在,特别是形式主义、官僚主义的顽固性和反复性,腐败问题的隐蔽性和复杂性,对党的执政能力提出了新的更高要求。以改革精神破题,就要用制度创新堵塞监管盲区,用科技赋能提升监督穿透力,用全周期管理压缩权力设租寻租空间,用常态化长效化机制防止腐败反弹回潮。只有把改革精神贯穿管党治党全过程,才能在新挑战面前始终保持“赶考”的清醒和坚定,确保党始终走在时代前列,始终保持先进性和纯洁性。

以改革精神健全全面从严治党体系

以改革精神健全全面从严治党体系,是新时代党的建设的重大命题,也是推动全面从严治党向纵深发展的关键路径。全面从严治党体系应是一个内涵丰富、功能完备、科学规范、运行高效的动态系统,必须以改革思维破局,以系统观念推进,实现内容全覆盖、对象全覆盖、责任全链条、制度全贯通。

以制度创新为根本,构建科学规范的制度体系。制度治党是全面从严治党的长远之策、根本之策。党的十八大以来,党中央以改革精神深化党内法规制度建设,修订《中国共产党纪律处分条例》等重要法规,推动制度体系与时俱进。健全全面从严治党体系,必须坚持问题导向,聚焦权力运行的风险点、薄弱点,通过制度创新堵塞漏洞。同时,加强制度系统集成,避免“头痛医头、脚痛医脚”,通过

【核心提示】

●坚定不移推进法治领域改革,坚决破除束缚全面推进依法治国的体制机制障碍,确保中国特色社会主义实践向前推进一步,法治建设就跟进一步

●抓住立法质量这个关键,坚持科学立法、民主立法、依法立法,运用制定、修改、废止等立法形式,使立法决策与经济社会发展相统一、相衔接

●在全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境,不断提高全社会法治水平,为全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献力量

得新成果新进展。

深化行政执法体制改革 促进严格规范公正文明执法

深入推进依法行政,建设法治政府,必须用法治手段给行政权力定规矩、划界限,确保政府职权法定、依法履职。要深化行政执法体制改革,促进严格规范公正文明执法。

严格规范涉企执法。要加强监督,纠正乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封和违规异地执法、趋利性执法等企业反映强烈的问题。落实公平竞争审查制度,全面清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,依法保护各类经营主体。促进严格规范公正文明执法,依法依规是首要原则。在法律规定的范围内,根据具体的事实和情节,该严则严、当宽则宽,坚决防止以罚增收、以罚代管的行为。要全面推行行政执法“三项制度”,扎实推进提升行政执法质量三年行动,持续开展常态化的行政执法人员培训,提高执法人员的能力和素质。

深化行政执法体制改革。完善基层综合执法体制机制,完善行政处罚等领域行政处罚量权基准制度,防止小过重罚、过重轻罚、同案不同罚等问题。健全行政执法监督体制机制,持续完善省市县乡四级全覆盖的行政执法协调监督工作体系,通过法制审核、执法情况监督、案卷评查等举措倒逼行政机关依法履职、依法行政,同时借助贯通协作平台、

12345政务热线、社会监督员等形成监督合力。推行非现场执法监督,通过信息化手段降低现场检查比例,降低执法成本;推行“扫码入企”,深化“综合查一次”等制度,优化政务服务。坚持以诚信建设工程为抓手,扎实开展政府失信行为排查整治,建立健全政务失信记录机制和追问责机制,持续优化营商环境,提高政府治理效能,以高水平法治政府建设服务高质量发展。

健全公正司法司法体制机制 营造良好法治环境

公正司法是法治化营商环境的保障。要进一步健全完善监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制,构建政法机关内部监督、政法单位之间制约监督、检察机关法律监督、党委政法委执法司法监督“四类监督”逐级过筛、层层回溯的监督体系,把司法权关进制度的笼子里,以公正的执法司法稳市场、激活力、促发展。

以依法平等保护增强发展信心。法院要充分发挥审判执行职能,对侵犯各种所有制经济权利和合法利益的行为依法实行同罪同罚;要完善产权保护、助企纾困、社会信用等方面的司法举措,加大执行力度,创新执行举措,健全防范化解拖欠中小企业账款长效机制。检察机关要充分发挥监督职能,加强对涉企案件的法律监督,强化涉企行刑反向衔接,督促有关行政机关严格规范公正文明执法;加

中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂。党的二十大报告指出,要“以铸牢中华民族共同体意识为主线,坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路,坚持和完善民族区域自治制度,加强和改进党的民族工作,全面推进民族团结进步事业”。我们要扎实推进民族团结进步事业,引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。高校作为人才培养的摇篮、文化传承与创新的重要阵地,必须切实做好铸牢中华民族共同体意识宣传教育工作,从而更好汇聚民族发展合力、促进社会进步、保障国家长治久安。

作为意识形态工作的前沿阵地,高校必须不断加强党的思想引领力建设,始终坚持为国家立心、为民族立魂。把铸牢中华民族共同体意识这条主线全面深入具体地贯彻到高校各项工作中,能够帮助学生牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。高校是各民族师生交往交流交融的重要场所,深入开展铸牢中华民族共同体意识教育,能够有效消除各民族师生之间的隔膜,促进各民族师生在日常交流中增进了解、深化信任。

当今,互联网技术的迅猛发展,让信息传播进入“加速度”时代,海量多元的信息正以快速度在网络空间流动。在此背景下,一些错误思潮借助社交媒体、网络论坛等平台,悄然向高校蔓延。青年学生由于社会阅历尚浅,思想鉴别力不足,面对网上的不实信息和错误言论时容易受到误导,可能对铸牢中华民族共同体意识的内涵产生认知偏差,甚至滋生错误认知。

在教育教学实践层面,部分高校尚未充分认识到开展铸牢中华民族共同体意识的极端重要性。一方面,一些高校的课程体系还有待完善,教学内容往往局限于理论宣讲,教学方法多以传统讲授为主,缺乏创新性吸引力;另一方面,一些高校的铸牢中华民族共同体意识教育未能与学科教学体系有机融合,致使教育内容零散割裂,难以形成系统连贯的知识架构,不能精准契合学生的认知需求与成长特点。

在校园文化建设层面,部分高校未能将铸牢中华民族共同体意识理念充分转化为具体可感的校园文化元素,导致文化育人的隐性功能不能充分释放,难以发挥“春风化雨、润物无声”的教育效果。学生在日常校园生活中,难以通过沉浸式文化体验,增进对中华民族共同体的情感共鸣与价值认同,不利于从文化层面铸牢中华民族共同体意识。

为此,高校要紧扣立德树人根本任务,构建起覆盖全面、层次分明的课程教育体系,将铸牢中华民族共同体意识教育全方位融入思政理论课、专业课程与通识教育。在思政理论课程建设方面,要加大铸牢中华民族共同体意识相关教学内容的比重,以中华民族历史演进为主线,系统梳理各民族交往交流交融的历史。在专业课程环节,要结合学科特性,深度挖掘其中蕴含的中华民族共同体元素。在通识教育课程中,要设置多样化专题,通过跨学科的知识整合,帮助学生形成对中华民族共同体的全面认知,实现知识传授与价值引领的有机结合。同时,要开发民族文化遗产、跨民族交流案例分析等特色选修课程,结合地域文化特色与前沿研究成果,以专题研讨、实践调研等多元形式,拓宽学生的认知边界,以引导学生从历史逻辑、现实需求与未来发展等多重维度,深刻认识铸牢中华民族共同体意识的历史必然性与重大现实意义。

针对青年学生思想活跃的特点创新教育方式。要优化整合实践资源,创新多元化教学模式,以此有效提升相关教育工作的育人效能。充分利用地方经济发展的丰硕成果、典型的文化传承案例以及突出的民族团结先进事迹,作为生动鲜活的教学素材;依托红色教育基地、博物馆等文化资源,开展实地研学活动,让学生在历史场景、真实案例的沉浸式体验中,深刻感悟中华民族精神的丰富内涵。借助现代信息技术赋能教育创新,打造虚拟文化体验场景,助力学生突破时空限制,感受各民族绚丽多彩的文化风情与源远流长的历史脉络。搭建数字化文化传播平台,通过线上博物馆、云展览等形式,拓宽学生接触多元文化的渠道,不断增强对中华文化的认同。

教师队伍作为教育质量的关键因素,对教学成效起着决定性作用。高校要将师资队伍建设工作作为重点工作,全力培育一支政治立场鲜明坚定、专业能力扎实精湛的教师团队。一方面,通过定期开展系统化的专题培训,围绕中华民族共同体理论体系、相关政策法规等核心内容进行深度解读;另一方面,组织高水平学术研讨活动,搭建教师交流互鉴平台,推动理论研究与教学实践紧密结合,助力教师精准把握教育的核心要义,持续提升教学创新能力与育人水平。要鼓励教师开展相关课题研究,推动理论创新与实践探索相融合,为教育教学提供坚实支撑。要构建科学完备的激励体系,设立专项奖励制度,对在推进铸牢中华民族共同体意识教育工作中取得显著成果的教师,予以表彰奖励。通过颁发荣誉证书、设置教学成果专项奖励基金、纳入职称评聘加分项等方式,充分肯定教师的工作价值,激发其投身教育工作的内生动力,进一步调动教师开展教学研究与实践创新的积极性,形成良性竞争与协同发展的良好氛围。

校园文化环境对学生具有潜移默化的教育作用。要举办丰富多彩的校园文化活动,开展中华优秀传统文化展演,开展多样化的主题演讲与征文竞赛活动,鼓励学生从多维度分析理解铸牢中华民族共同体意识的时代内涵与现实价值;要优化校园文化景观建设,打造中华民族文化长廊、民族团结主题雕塑等文化地标,让学生在何时何地、任何地点都能深切感受到中华民族多元一体所蕴含的深厚文化底蕴,在日常学习生活中不断铸牢中华民族共同体意识。

(作者单位:包头钢铁职业技术学院)

深化高校铸牢中华民族共同体意识教育

□于利华

顶层设计推动各项制度相互衔接、协同发力,形成制度闭环。

以监督贯通为重点,打造协同高效的监管网络。监督体系是全面从严治党的“免疫系统”。要促进各类监督贯通协调,健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。近年来巡视巡察上下联动机制的创新实践,实现了监督资源的优化配置和监督效能的显著提升。需进一步打破监督壁垒,推动党内监督与人大监督、民主监督、群众监督等有机贯通,特别是要发挥大数据、区块链等技术手段的赋能作用,构建“线上+线下”立体化监督网络,让权力在阳光下运行。

以责任落实为关键,完善精准科学的考核机制。责任体系是全面从严治党的“牛鼻子”。全面从严治党的是全党的共同责任,必须分层分类建立健全责任体系。一方面,要细化责任清单,明确党委(党组)主体责任、纪委监督责任,“一把手”第一责任人责任和班子成员“一岗双责”的具体内容和履职标准,防止责任“空转”;另一方面,要创新考核评价机制,将巡视巡察整改、群众满意度等纳入考核指标,运用“互联网+考核”等方式提高考核精准度,倒逼责任落实到位。

以思想建设为基础,筑牢拒腐防变的精神堤坝。思想教育是从从严治党的“铸魂工程”。掌握科学理论、夯实思想根基,全面从严治党才有坚实支撑。近年来,党中央通过开展“两学一做”学习教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育等活动,推动全党遵规守纪意识显著增强。需进一步创新教育方式,将党性教育与警示教育、红色资源与反面案例有机结合,建立“理论学习+实践锻炼+党性体检”的常态化教育机制,将“严”的要求内化为行动自觉。

以组织建设为保障,锻造坚强有力的战斗堡垒。组织体系是全面从严治党的“神经末梢”。严密的组织体系,关键是坚持党中央权威和集中统一领导。需以改革精神破解新兴领域党建难题,探索在新经济组织、新社会组织中建立“功能型党组织”,通过多元载体扩大党的组织覆盖和工作覆盖。同时,还要加强基层党组织带头人队伍建设,完善“选育管用”全链条机制,推动基层党组织从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变,提升基层党组织引领基层治理的能力。

改革精神是中国共产党百年奋斗历程中攻坚克难的重要法宝,也是新时代推进全面从严治党的核心动力;是百年大党穿越时空的基因密码,也是新时代共产党人勇立潮头的精神旗帜。全面从严治党的永远在路上,党的自我革命永远在路上,惟有把改革精神贯穿到管党治党的各方面全过程,方能确保党始终成为时代先锋、民族脊梁。

(作者分别系中国社会科学院大学政府管理学院副教授、中共云南省委党校党建教研部教师)

大涉企执行监督力度,做实平等保护。

以严格公正司法稳定社会预期。要深化和规范司法公开,持续推进司法公信建设,强化防范和惩治虚假诉讼、涉府执行案件办理;坚决克服、纠正司法中的地方保护主义,持续落实优化营商环境各项措施,依法行使自由裁量权,善用“活封活扣”等措施,依法依规做好信用修复,助力符合条件的企业重返市场、创新创业等。

加大知识产权司法保护力度。要继续加强对关键核心技术、新兴产业、高端装备等领域知识产权司法保护;深化知识产权检察护航专项监督,常态化开展惩治知识产权恶意诉讼专项监督,凝聚法治合力,加快构建知识产权大保护工作格局;持续推进专项行动,依法打击制假售假犯罪,助力企业安心发展、放心经营。

完善推进法治社会建设机制 提高全社会法治水平

法治社会是构建法治国家的基础。要按照推进法治社会建设机制的部署要求,健全覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系。提升“30分钟公共法律服务圈”效能,扩大“最多跑一次”公证事项范围,提高仲裁公信力;组建民营企业法律咨询专家库,持续推进万名律师进乡村、千名干警下基层、法律援助民生等活动;优化海外法律服务站点布局,强化涉外法治人才的培养力度,建立涉外法治人才教育培养基地及人才库,为保障“走出去”的企业和个人的合法权益提供坚实的人才支持。

要增强普法的针对性实效性,弘扬社会主义法治精神。持续推动全民守法普法纵深发展,把法律送到群众身边、送进群众心里;开展诚信普法宣传活动,为企业送上“法治大礼包”,增强企业法律风险防范能力,促进经济高质量发展。完善社会矛盾纠纷多元预防化解机制,加强法治“治未病”功能;把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,善于运用“总对总”多元解纷机制,把惩治违法、规范秩序与保障合同履行、促进经济发展统筹起来,通过调解等方式解纷争、促合作。在全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境,不断提高全社会法治水平,为全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献力量。

(作者单位:内蒙古党校)

以法治“含金量”护航发展“高质量”

□李婉

【核心提示】

经济高质量发展离不开法治的保障。党的二十届三中全会将坚持全面依法治国作为进一步全面深化改革的重大原则之一,对完善中国特色社会主义法治体系作出新的重大决策部署。新时代新征程,我们要坚定不移推进法治领域改革,坚决破除束缚全面推进依法治国的体制机制障碍,确保中国特色社会主义实践向前推进一步,法治建设就跟进一步,以法治“含金量”护航发展“高质量”。

深化立法领域改革 服务保障高质量发展

当前,我国正处在实现中华民族伟大复兴的关键时期,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展要高质量,立法也要高质量。深化立法领域改革,必须抓住立法质量这个关键,要坚持科学立法、民主立法、依法立法,运用制定、修改、废止等立法形式,使立法决策与经济社会发展相统一、相衔接。

突出重点推进立法。要在深入调研立法需求的基础上,按照重点突出、急用先行的原则,科学合理安排立法项目,紧紧围绕重点工作、中心任务和人民群众关心的急难愁盼问题推进立法工作。加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,强化法规制度有效供给,围绕推动经济高质量发展、保护生态环境、民生和社会领域开展立法。

科学民主推进立法。立法要尊重客观规律、回应群众需求、符合法律体系的协同性。要坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,建好用好基层立法联系点,把全过程人民民主贯穿立法工作始终。要严格落实请示报告制度,立法工作中的重大问题、重要事项、重要情况,及时请示报告。紧跟国家立法修法步伐,认真组织开展地方性法规和政府规章清理工作,对于阻碍发展、迟滞改革的一些法规规章,及时进行修改、废止。严格落实行政规范性文件备案审查制度,确保不与上位法相抵触,提高法规、规章、规范性文件数据库建设质量,切实维护法治统一。

突出特色推进立法。丰富立法形式,突出地方特色,就区域性事项探索开展区域协同立法,加强“小快灵”“小切口”立法,发挥好地方立法实施性、补充性、探索性功能,不断提高立法质量,推动立法工作高质量发展取