



中共中央国务院关于推动城市高质量发展的意见

(2025年8月15日)

城市是现代化建设的重要载体、人民幸福生活的重要空间。我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。为加快城市发展方式转型,推动城市高质量发展,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十

大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述,贯彻落实中央城市工作会议精神,坚持和加强党的全面领导,认真践行人民城市理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持因地制宜、分类指导,以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标,以推动城市高质量发展为主题,以坚持城市内涵式发展为主线,以推进城市更新为重要抓手,大力推动城市结构优

化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续,治理增效,牢牢守住城市安全底线,走出一条中国特色城市现代化新路子。

工作中要做到:转变城市发展理念,更加注重以人为本;转变城市发展方式,更加注重集约高效;转变城市发展动力,更加注重特色发展;转变城市工作重心,更加注重治理投入;转变城市工作方法,更加注重统筹协调。

■下转第8版

习近平推动“上海精神”焕发时代光彩

□新华社记者

“今年将举办上海合作组织天津峰会,我期待在天津同各成员国领导人会面,共商上海合作组织发展大计。”

2025年上海合作组织峰会将于8月31日至9月1日在天津举行。这是“上合组织大家庭”时隔7年再度聚首中国,也是上合组织成立以来规模最大的一届峰会。习近平主席将主持上海合作组织成员国元首理事会第二十五次会议和“上海合作组织+”会议并发表主旨讲话,20多位外国领导人和10位国际组织负责人将齐聚海河之滨。

走过24载不凡岁月,上合组织一路发展壮大,焕发出强劲生命力。以“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”为核心内涵的“上海精神”,时代价值愈发彰显,照亮构建上合组织命运共同体之路。

“‘上海精神’是我们共同的财富,上海合作组织是我们共同的家园。”2013年以来,习近平主席出席上合组织历次峰会,提出一系列重要倡议主张,推进一系列共同行动,推动“上海精神”不断焕发时代光彩,为建设新型国际关系和构建人类命运共同体汇聚起磅礴力量。

(一)“牢记初心使命,做‘上海精神’的火炬手”

“上海合作组织始终保持旺盛生命力、强劲合作动力,根本原因在于它创造性地提出并始终践行‘上海精神’。”……

2018年6月9日至10日,中国青岛,习近平主席首次主持上合组织峰会,推动上合组织迈上发展新起点。

青岛峰会上,习近平主席全面总结上合组织发展历程和有益经验,强调“上海精神”是上合组织共同的财富。“确立人类命运共同体的共同理念”写入青岛宣言,指引未来。

上合组织国家文化传统、社会制度、发展阶段各有不同,为何能坚持团结协作,成功开创出一条共护安全、共促繁荣、共惠民生、共享红利、共赢未来的和平发展道路、新型合作道路?

20字的“上海精神”,是上合组织的“根”和“魂”。正如习近平主席指出的,“这超越了文明冲突、冷战思维、零和博弈等陈旧观念,掀开了国际关系史崭新的一页,得到国际社会日益广泛的认同”。

以中国智慧,持续赋予“上海精神”新的时代内涵——

以互信、互利为合作之基,以平等、协

商为相处之道,以尊重多样文明促进和谐包容,以谋求共同发展实现共赢繁荣。

“儒家倡导‘大道之行,天下为公’,主张‘协和万邦,和衷共济,四海一家’。这种‘和合’理念同‘上海精神’有很多相通之处”“‘上海精神’同和平共处五项原则一脉相承”……习近平主席深刻揭示“上海精神”蕴含的中国智慧、中国理念、中国方案,携手各方推动上合组织始终站在历史正确的一边,站在人类文明进步的一边。

2013年在比什凯克,习近平主席首次出席上合组织峰会,以《弘扬“上海精神”促进共同发展》为题发表重要讲话,开宗明义提出要“落实‘上海精神’”;

2016年在塔什干,习近平主席作出“中方大力推动‘一带一路’建设同各国发展战略对接”的承诺,推动丝路精神与“上海精神”在上合组织平台交相辉映;2022年在撒马尔罕,习近平主席指出“‘上海精神’是上海合作组织发展壮大的生命力所在,更是上海合作组织必须长期坚持的根本遵循”……

新时代以来,习近平主席12次出席上合组织峰会,每次都强调“上海精神”的重大深远意义。

从生动阐述中国的发展观、安全观、合作观、文明观、全球治理观,到倡议构建“卫生健康共同体”“安全共同

体”“发展共同体”“人文共同体”,再到提出建设团结互信、和平安宁、繁荣发展、睦邻友好、公平正义“五个共同家园”……习近平主席以高远宏阔的全球视野推动上合组织行稳致远,以与时俱进的理论品格丰富发展“上海精神”。

在“上海精神”指引下,上合组织开创了不同社会制度和发展道路国家团结协作的全新区域合作模式,构建起不结盟、不对抗、不针对第三方的建设性伙伴关系,树立了相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系典范。

聚各方共识,推动上合组织不断发展壮大——

习近平主席表示,扩大对外交往、吸收新鲜血液,是上海合作组织自身发展壮大的需要,也符合本组织一贯奉行的开放包容方针。

从2001年的中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦6个创始成员国,到相继迎来印度、巴基斯坦、伊朗、白俄罗斯4个新成员国,再到拥有2个观察员国和14个对话伙伴,上合组织已成为当今世界覆盖面积最广、人口最多的区域性国际组织,发展为覆盖亚欧非三大洲26个国家的“上合组织大家庭”。

■下转第4版

北疆文化魅力绽放第十五届数博会

本报8月28日讯 (记者 于欣莉)

8月28日,第十五届中国国际数字出版博览会在郑州国际会展中心启幕。由内蒙古出版集团承办的内蒙古展区以“新质出版数阅北疆”为主题惊艳亮相,集中展示内蒙古在主题出版、数字融合及文化创意领域的创新成果,吸引众多市民驻足。

步入内蒙古展区,三大板块各具特色,多维度呈现北疆文化。主题出版展区聚焦北疆文化内涵,300余种、900余册融合出版物整齐陈列,涵盖主题出版物、精品图书、数字期刊等,生动展现内蒙古的出版成就。数字融合展区是科技与文化融合的舞台,触控屏、人机互动设备、黑胶唱片机等一应俱全,营造出沉浸式体验环境。AR/VR融合出版物、元宇宙产品等前沿展品,让观众在互动中感受内蒙古数字出版的创新活力,领略数字技术为内容体验带来的全新变革。文创展区则充满艺术气息,40余种图书IP衍生品及100余件文创产品匠心独运,将北疆文化的艺术魅力与实用价值完美结合,为广大市民带来一场视觉与文化的双重享受。

据悉,本届展区具备五大亮点,元宇宙“红色馆藏”VR实景体验等产品打破传统展陈模式,带来革命历史的沉浸式体验;全新升级的“蓝色草原·听书平台”限时开放,满足多样需求;AI动态老照片展让历史“动”起来,实现跨越时空的对话;1+N+X融媒体传播矩阵构建强大传播体系;微短剧《草原上有风》展播,带领观众领略内蒙古的自然风光与人文风情。

内蒙古展区以丰富内容和先进技术,为人们打造融合出版与北疆文化的沉浸式之旅,成为本届数博会上一道亮丽风景线。



满洲里铁路口岸通行中欧班列超2600列

8月28日,两列中欧班列在满洲里铁路口岸交错而行。今年前7个月,经满洲里铁路口岸通行的中欧班列达2601列、发送货物超27万标箱,其中,回程中欧班列达1599列、发送货物超16万标箱,同比分别增长9.1%、7.9%,回程班列运量位居全国铁路口岸第一。

本报记者 马嫣然 摄

内蒙古又有7段高速共772公里实现“提速”

本报8月28日讯 (记者 高慧)

据自治区交通运输厅消息,近日我区G10绥满高速、G16丹锡高速、G45大广高速、G6京藏高速、G59呼北高速等5条高速公路7个路段共计772公里完成限速调整,实现“提速”。

目前,全区8238公里高速公路中,限速调整路段达到7316公里,占比88.8%。其中,限速120公里/小时路段达6608公里,占比提升至80%。

2024年4月,自治区交通运

厅、自治区公安厅正式启动全区高等级公路限速调整工作,联合对全区限速低于120公里/小时的高速公路、限速低于80公里/小时的一级公路进行分区域、分车型、分车道限速优化调整。按照自治区党委、政府的部署,在全面复盘总结2024年工作的基础上,今年年初自治区交通运输厅和公安厅联合制定2025年限速调整工作方案,以“实现具备提速条件的高速公路能提尽提”为目标,评估确定5条高速7

段772公里拟提速路段。

“不同于2024年,2025年重点对线型指标符合提速要求,但路况不符合要求、交安设施需增设的路段,先行实施养护工程后,再进行限速调整。”自治区交通运输厅公路处王善巍介绍,2025年限速调整工作以“提速不改路、安全无歧漏”为原则,按照评估论证、实地勘察、设计修编、工程实施、现场确认、发布公告、效果评价等程序推进。

自治区政协十三届常委会第十三次会议闭幕

张延昆讲话

本报8月28日讯 (记者 白丹)

8月27日下午,自治区政协十三届常委会第十三次会议闭幕。自治区政协党组书记、主席张延昆出席会议并讲话。

自治区政协副主席罗志虎主持会议,自治区政协副主席张磊、张伯成、杨劼及秘书长杨利民出席会议。

会议提出,要深入学习贯彻习近平总书记关于发展人工智能的重要论述和国务院《关于深入实施“人工智能+”

行动的意见》,深刻认识人工智能等新质生产力发展的潜力与态势,充分发挥政协优势作用,推动人工智能与应用场景结合,助力自治区建好用好“绿电+算力+产业”协同体系,答好“东数西算”工程“算”“数”题。

会议审议通过中国人民政治协商会议内蒙古自治区委员会协商工作规则、常务委员会工作规则、专门委员会通则和有关人事事项。

2025年8月26日10时40分,呼和浩特市气象台发布强对流蓝色预警:预计8月26日16时至27日10时,全市大部将出现短时强降水天气……

此刻,呼和浩特市武川县得胜沟乡东坡行政村

的“红色骑兵队”17名队员迅速集结。

在村党支部书记的带领下,大家开始迅速组织群众转移、巡查河道堤坝,过水路面卡点执勤人员也已就位。

这是自1个月前突发山洪以来,东坡行政村党支部“红色骑兵队”第3次组织开展较大规模集中防汛工作。

东坡村地处偏僻,交通较为不便,且在村居居住户多为体弱的老年人。

2021年初,经村党支部研究,为方便群众办事,由村党支部牵头成立了“红色骑兵队”,在村党员、青年积极响应,所辖6个自然村的村长分别在自家建立“红色骑兵站”,队员们自发组成拥有15辆私家车的志愿服务车队。

他们通过“网格化管理、组团式服务、户户联系”的方式,构建起覆盖全村各个角落的群众服务体系。

队员们及时收集群众需求,为村民开展帮办代办、寻医问诊、应急救援等11项服务,逐渐成为当地村民离不开的“暖心志愿服务队”。

“只要村民提出要求,就由党员干部协助办理,拉近了党群、干群关系,提高了村级管理水平,让群众满意不再是一句口号。”提到“红色骑兵队”,东坡行政村李齐沟自然村郑润龙难掩自豪。

来自东坡村64岁的村民崔连根说:“我们属于山区村,七八十岁的老人多,上回发生山洪,多亏了‘红色骑兵队’,他们离我们近,腿脚也利索,很快就把受困村民转移到安全地儿。”

每年7月进入汛期,“红色骑兵队”便轮流在各卡点值守。

今年7月22日,单日降水量达99毫米,超过有记录以来的最高降雨量,水位持续上涨,山体蓄水量达到峰值。

■下转第2版



□本报记者 方圆 张慧玲

一场雨后,兴安盟科右中旗代钦塔拉苏木的空气格外清新。近日,参加“活力中国调研行”内蒙古主题采访活动的记者们走进位于该苏木的中广核科右中旗防沙治沙和风电光伏一体化项目区,眼前的景象令人振奋——辽阔天地间,一块块深蓝色光伏板汇聚成“蓝海”,板下新生的黑麦草、紫花苜蓿、狗尾草随风摇曳,与远处连绵的绿色山丘相映成趣,颠覆了人们对科尔沁沙地的传统印象。

“这些植被都是今年春天才种下的,现在长势比我预期的还要好。”中广核(兴安盟)新能源有限公司沙岛光伏电站站长杨阳指着脚下茂盛的草介绍道,“半年前,这里还是一片裸露的

活力中国调研行

沙地。如今,不仅绿起来了,项目也已全容量并网,源源不断地将绿电输送至蒙东电网。”

科右中旗地处大兴安岭南麓,科尔沁沙地北端,蕴藏着发展清洁能源的巨大潜力。该旗平均风速达每秒8.5米,风力发电年平均利用小时数超过2800小时;充足的日照也让这里成为发展光伏产业的理想之地,光伏发电年平均利用小时数可达1800小时。

凭借当地得天独厚的资源禀赋,中广核科右中旗防沙治沙和风电光伏一体化项目应运而生。项目装机容量

总计30万千瓦,年发电量约5.3亿千瓦时,等效节约标准煤15.9万吨,减排二氧化碳40.9万吨。

该项目采用“草光互补”生态治理模式,利用光伏板的遮光保湿作用,板下种植黑麦草、披碱草、狗尾草、紫花苜蓿等多种耐旱草种固沙保土。截至目前,完成治沙面积1.13万亩。

民可以免费打草,喂养牲畜。”兴安盟发改委副主任、能源局局长解峰说。

从昔日“风吹沙跑”的不毛之地,逐渐变身为一块“板上发电、板下长草、固沙增收”的生态经济复合区,该项目正是科右中旗以新能源产业助力生态文明建设的生动缩影。

据科右中旗林业和草原局副局长吉仁台介绍,自2023年打响科尔沁沙地歼灭战以来,科右中旗坚决扛起主战场责任,构建新能源治沙、科学治沙、群众治沙、社会治沙、效益治沙的“五位一体”模式,向402万亩沙化土地发起总攻。2024年,该旗完成沙地治理37.71万亩,彻底歼灭5.9万亩裸露沙地。今年实施3个重大项目,总投资约2.85亿元,治沙面积将达98.59万亩,持续巩固“绿进沙退”好势头。

党旗在基层一线高高飘扬
奋战在防汛抢险一线的『红色骑兵队』