

法治聚焦

劲吹文明新风 守护边境安宁

□本报记者 安寅东

阴山北麓的晨曦中，蜿蜒伸展的边防公路上，移民管理警察的巡逻车与护边员的摩托车缓缓并行；草原初秋的余晖里，民警与牧民围坐在“红色蒙古包”里，认真聆听党的创新理论宣讲。在包头市1.2万平方公里的边境管理区，一幅边疆稳定、民族团结、文明进步的壮美画卷正徐徐铺展。

包头边境管理支队始终坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，把党建引领融入基层治理，用科技赋能提升防控效能，以真情服务凝聚民心民意，将精神文明建设贯穿于守边固防的全过程各环节。近日，该支队荣获第七届“全国文明单位”称号。

红色阵地铸魂育人

达茂旗边境线绵延，牧户居住分散，如何让党的创新理论真正“飞入寻常百姓家”？包头边境管理支队创新打造5顶“红色蒙古包”，将其建设成为政策宣传的前沿哨所、党性教育的流动课堂、文化服务的精神驿站，群众联络的温暖港湾，真正实现了“组织建在边境上、思想扎根群众中”。

“蒙古包挡风，红色阵地铸魂。”这是当地牧民对“红色蒙古包”的朴素评价，却道出了其深远意义。每顶蒙古包内配备网络

电视、音乐播放器和可容纳50余人的座谈设施，党建展板定期更新，学习、宣讲、演出等活动常态化开展。该支队还组建“草原宣讲队”，通过放牧间隙送学上门、那达慕大会集中宣讲、冬闲时节专题培训等灵活方式，把党的理论和法律法规讲成“家常话”，送到牧民心坎上。

该支队依托“红色蒙古包”开设“石榴籽课堂”，常态化开展爱国主义教育、民族团结教育、中华优秀传统文化教育、法治安全教育等丰富多彩的活动。今年夏季，支队还邀请辖区网络主播现场授课，讲授短视频制作、直播带货技巧，帮助牧民掌握数字经济新技能，拓宽农畜产品销售渠道。“直播卖货操作方便，收益高，我们要把这项技能学会、用好。”巴音花镇牧民那仁满达兴奋地说。活动吸引50余名牧民参与，促成5户牧户与电商团队达成合作意向，有效助力乡村振兴。

今年以来，“红色蒙古包”已累计开展各类宣讲培训98场，覆盖各族群众3100余人次，成为名副其实的“思想加油站”，并成功入选内蒙古自治区“大思政课”实践教学基地。

科技赋能平安建设

守边固防，人防是关键，物防是基础，技防是支撑。近年来，包头边境管理支队紧紧

锚定科技兴警总目标，大力推进“智慧边境、数字边境”建设，丰富科技管边控边方式手段，不断夯实边境管理工作现代化和平安边境建设的根基。

8月28日清晨，查干哈达边境派出所无人机舱内，“翼守北疆”无人机腾空而起，沿着预设航线执行空中巡查任务。所长刘志强望着空中的“铁翼”感慨万千：“过去靠双腿巡逻，一天最多走几十里；现在无人机一次巡航可达25公里，搭载红外热成像与可见光双模系统，半径5公里内异常动态一览无余，还能实时回传高清画面。”

在满都拉口岸边境派出所指挥室，电子屏上跳动的数据流勾勒出立体防控网，口岸两翼台正进行360度无死角监测。重要路段的电子围栏与智能监控系统将每一寸异动实时传回。这套“空地”一体化感知体系，让边境管控从“被动应对”转向“主动预警”。

包头边境管理支队除了新建成的4套无人机舱外，还装配智能监控点137个，各类信息化设备230余台（套），辖区连续7年“零重大涉边案件”。去年，包头边境管理支队的驻地满都拉镇获评首批全国平安边境模范乡镇，群众安全感满意度达99.2%。

多元共治齐绘“枫”景

边疆稳则国安，民心安则边固。包头边

境管理支队坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建“2+X”矛盾纠纷多元化解机制，即以边境派出所、巡回法庭为依托，联合司法、民政、草原监理、苏木政府等多方力量，形成“党政主导、公安牵头、部门协同、群众参与”的基层治理新格局。

今年7月，牧民巴某因施工车辆频繁穿越草场未关大门导致牲畜走失，与企业发生激烈冲突。接到报警后，派出所迅速启动联动机制，联合司法所、草监站等部门开展多轮调解，依据《中华人民共和国草原法》《中华人民共和国民法典》厘清责任边界，既维护牧民合法权益，又保障企业正常施工秩序。最终双方握手言和，企业赔偿损失并承诺规范作业流程。巴某送来“为民办实事，赢得百姓心”的锦旗，表达由衷感谢。

“民警懂政策、懂我们的心，问题解决得既公道又暖心。”企业代表李某如此评价。这一案例正是“2+X”机制高效运行的生动体现。今年以来，包头边境管理支队成功调处各类矛盾纠纷152起，挽回群众经济损失450余万元。

同时，该支队持续推进“五为”“五进”行动——以“听民声、访民意、察民情、排民忧、解民难”为目标，深入厂矿、企业、学校、嘎查、牧户开展法治宣传、法律援助和便民服务，打通服务群众“最后一公里”，不断增强各族群众的获得感、幸福感、安全感。

视界



上好“开学第一课”

近日，赤峰市公安局红山分局西城派出所民警来到红山区第十二小学，就未成年人自我保护、交通安全、消防安全等内容进行讲解，为师生们上好“开学第一课”，把法治理安教育送到学校。

成岩 摄

检察监督为医保基金安全“加把锁”

□本报记者 郝佳丽

查处“一证多挂”行为78起、推动实现药店从业人员培训率达100%……近日，乌兰察布市集宁区人民检察院通过对辖区使用医保卡的药店开展专项监督后，药店违规使用医保卡现象得到有效治理。

医保基金是人民群众的“保命钱”，规范使用关系到人民群众的切身利益和社会民生保障。今年2月，集宁区人民检察院在开展工作中发现，辖区部分药店存在未落实购药人实名核验制度的问题，医保卡可“一刷即走”，风险敞口明显。经检察人员进一步

调查了解到，零售药店在医保基金使用环节存在管理制度松散、监管体系不健全、从业人员培训不到位等共性问题，医保基金面临被冒用、盗刷等风险。

为保障医保基金支付安全，消除相关违法犯罪风险隐患，集宁区人民检察院向行政主管部门制发了社会治理《检察建议书》，推动当地医保基金管理共性问题得到及时整改。同时，该院立足检察职能，探索实践以个案办理推动系统清源路径，守护医保基金安全；通过集中办案，推动行政主管部门完善监管机制，进一步强化“事前提醒、事中监控、事后审核”的全流程监管；推动相关部门组织517家医疗机构开展线上线下专题培训，提升药店从业人员的合规

意识；联合相关部门通过突击检查和专项整治，追缴医保基金，查处“一证多挂”等问题，清退多家违规医疗机构，实现对辖区社会治理风险源头的靶向治理。

此外，集宁区人民检察院还积极与医保、公安等部门建立常态化协作机制，推动行刑衔接工作制度化、长效化，并将监督触角从个案延伸至行业监管，实现从“点上发现问题”向“面上系统治理”的转变，在医保基金领域形成了可复制、可推广的治理模式。该院将以守护医保基金安全为样本，持续加强与其他民生领域行政机关的协作联动，让办案效能转化为社会治理效能，为守护好群众利益贡献更多检察力量。

基层治理

综治“绣花针”穿起基层治理“千条线”

□本报记者 王皓

“之前和邻居因30亩草牧场界线闹得很僵。我去了趟苏木综治中心，没想到当天就来了网格员、司法所干部、综合保障和技术推广中心工作人员、畜牧站技术员。他们用卫星地图勘界，还请来嘎查里的老牧民作见证。最让我信服的是，畜牧专家还根据草场承载量给我们制定了轮流放牧方案。”日前，经过综治中心调解使自家与邻居草牧场界线纠纷得以圆满化解的鄂尔多斯市杭锦旗伊和乌素苏木牧民某说，从反映问题到签调解书只用了5天，现在他和邻居共用那

片草场，关系比从前还好。

综治中心搭台、入驻部门唱戏，实质性化解矛盾纠纷。伊和乌素苏木立足农村牧区实际，积极探索构建规范化、精细化、多元化、网格化“四化协同”治理体系，通过整合治理资源、创新服务模式、健全运行机制，实现综治中心矛盾纠纷联调、社会治安联防、重点工作联动、突出问题联治、服务管理联抓的良性循环。

伊和乌素苏木在推进综治中心规范化建设过程中，积极打造“集中办+一站式”服务平台，建立起平台统调、流程处置工作机制，构建问题联治、平安联创协同机制。通过“中心吹哨、部门报到”模式，整合派出所、法庭等部门职能，实行轮流入驻制度。规范

化建设以来，部门协作效率提升显著，群众诉求平均办结时限缩短至7个工作日，牧区治理的系统性、协同性显著增强。

针对牧区地广人稀的特点，伊和乌素苏木在完善综治中心主阵地基础上努力实现服务功能下沉，积极推行“警司联动+分级化解”机制，整合派出所、司法所等资源构建多元化调解网络。建立起“简易纠纷网格调、复杂问题联合调、疑难案件专业调”的三级调处模式，通过“日常巡查+专项排查”双轨机制，实现矛盾纠纷早发现、早化解。去年以来，伊和乌素苏木累计调处纠纷110余件，调解成功率95%以上，全力实现“小事不出网格、大事不出苏木”治理目标。

与此同时，为进一步激活基层治理的“神经末梢”，该苏木积极完善党小组+网格员+联户长的“铁三角”基层微治理体系，通过党建引领与网格服务的深度融合，将治理触角延伸到牧区的每一个角落。目前，该苏木已组建网格党小组65个，配备网格员93名（含16名专职），选聘联户长118名。

“我们以‘四化协同’为抓手，通过规范化建设搭建治理框架，以精细化服务对接群众需求，用多元化调解破解矛盾症结，借网格化治理激活‘末梢神经’，让综治‘绣花针’穿起基层治理‘千条线’，努力走出一条符合农村牧区的特色治理新路。”伊和乌素苏木党委副书记李建平说。

多部门联合整治维权乱象

□本报记者 郝佳丽

披着“维权打假”的外衣，却干着敲诈勒索的勾当。近年来，一些不法分子假借“维权”之名，行非法牟利之实。他们通过精心策划，以“曝光”“举报”要挟商家，严重扭曲正常维权生态。

为精准识别遏制恶意投诉举报行为，去年，呼和浩特市人民检察院向呼和浩特市消费者权益保护服务中心“12315”平台调取了涉知识产权投诉举报数据。通过从海量数据信息中抽丝剥茧，一个异常活跃的“举报专业户”浮出水面，一年内密集恶意投诉举报达34次。经检察人员深入调查，该“举报专业户”有组织、有预谋，利用恶意投诉举报非法牟利。

基于此项数据分析和研判，该院知识产权检察办公室形成数据分析报告，并据此立案。该院经与呼和浩特市市场监管局诉前磋商，就依法规范辖区内市场监管领域投诉举报、规制恶意投诉举报行为达成联合整治共识。今年3月，呼和浩特市市场监管局与呼和浩特市公安局、司法局、人民检察院、中级人民法院等8部门联合印发《呼和浩特市关于依法处置职业索赔恶意投诉举报行为暂行规定》。各单位依据职能及时收集数据信息，由呼和浩特市市场监管局汇总后，再通报相关部门和区域执法单位，实现信息共享互通，构建齐抓共管、综合治理的工作格局。

呼和浩特市人民检察院通过数据筛查、部门磋商、建立机制等方式，积极推动多部门协同治理职业索赔、恶意投诉举报乱象。其他相关部门也将加强协作配合，共同维护良好市场秩序，进一步优化法治化营商环境。

“走心”更人心

“援在兴安”微动画普法很吸睛！

□本报记者 郝佳丽

“大家好，我是兴安盟法律援助形象代言人‘援宝’，欢迎来到‘援在兴安’微普法栏目……”近日，由兴安盟法律援助中心原创的“援在兴安”微动画普法栏目正式上线，这既是落实自治区“普法宣传+法律援助”工作要求的创新形式，也是该中心用心用群众喜闻乐见的方式，让法律援助知识从“纸上”走到“眼前”、从“耳边”记到“心间”的生动实践。

“援在兴安”微动画普法栏目以短视频为普法新载体，以兴安盟法律援助形象代言人“援宝”为宣传“向导”，将《中华人民共和国法律援助法》等法律法规巧妙融入一幕幕鲜活的动画场景，让观众在轻松氛围中学习法律法规。同时，栏目依托“两微一端”，让接地气的法律知识“跑”得更快、传得更远。“援在兴安”微动画普法形式很好，随时随地开视频就能学习法律知识，内容通俗易懂。我们还经常转发朋友圈，让更多人学习法律知识，不少朋友纷纷点赞。”兴安盟的李女士经常在茶余饭后观看短视频。

近年来，兴安盟法律援助中心始终以人民为中心，让“法律援助+普法宣传”的种子在基层土壤不断生根发芽。从兴安盟法律援助形象代言人“援宝”的闪亮登场，到法律援助主题公园的“润物无声”，再到“援在兴安”微动画普法栏目的新鲜出炉，让更多人方便学习法律援助知识，感受“法援惠民生”的温暖。

案例库变身解纷新锦囊

□本报记者 王皓

“您看，类似情况法院是这样认定责任和赔偿的……”近日，在鄂尔多斯市杭锦旗综治中心的调解室内，一起因楼上漏水引发的邻里纠纷一度陷入僵局。调解员随即登录人民法院案例库，输入关键词，调出案情高度相似的权威案例。裁判逻辑清晰地呈现在眼前，双方当事人情绪逐渐平复，很快参照案例思路达成和解。当事人由衷感叹：“案例摆出来，道理在哪边、责任怎么分，一目了然。”

为深入推进社会治理现代化，提升司法便民服务水平，鄂尔多斯市两级法院统一部署、迅速行动，已于日前在该市各级综治中心同步上线并全面推行人民法院案例库与多元纠纷案例库（以下简称“两库”）。

鄂尔多斯市两级法院在综治中心全面落地应用“两库”，是为贯彻落实最高人民法院关于人民法院参与社会治理综合重心运行工作的指导意见的生动举措。该市法院立案庭组织调解员通过集中业务培训和案例精讲相结合的方式，系统开展“两库”培训，确保调解员熟练掌握精准检索方法，快速找到同类纠纷的参考案例。同时，聚焦婚姻家庭、邻里关系、劳动争议等高发纠纷类型，深入研讨典型案例，剖析纠纷背景、沟通突破口和调解方案内在逻辑等核心经验，实现实践经验的快速转化与共享。在处理调解案件时，调解员先行检索“两库”，严格依据法律法规及相关规定，将入库的权威案例、疑难精解以及典型调解方案作为重要参考，并科学制定调解方案，为调解工作提供有力的法律支撑，提升了调解的专业性、权威性和成功率。该市法院在各级综治中心统一配备“两库”专用检索终端、案例库操作指南，增设专用电脑、打印机等设备，并设立专人指导岗，现场协助当事人快速掌握使用技巧。

据介绍，“两库”面向社会公众开放，有利于全面推进法律适用规范性和司法智能化建设，引导社会公众在遇到矛盾纠纷时依法理性维权，促进矛盾纠纷的源头预防、妥善化解。



以车为媒传法音

眼下，正值草原旅游旺季，锡林郭勒盟锡林浩特市人民检察院将“公益诉讼法治宣传车”开进旅游景点，检察人员通过发放宣传手册、解答法律问题等形式向游客普及草原保护等法律法规，增强群众法治观念和保护意识。 王中丹 摄