

# 坚定信心真抓实干 奋力实现“十五五”良好开局

## ——从中央政治局会议看2026年经济工作方向

□新华社记者

12月8日,中共中央政治局召开会议,分析研究2026年经济工作。

会议总结分析今年经济工作,对明年经济工作作出一系列重要部署,必将进一步坚定发展信心,凝聚发展共识,有效应对各种冲击挑战,巩固拓展经济稳中向好势头,为实现“十五五”良好开局打牢基础。

### 今年经济社会发展主要目标将顺利实现

2025年是“十四五”规划收官之年,在中长期现代化进程中具有重要意义。

会议总结一年来经济工作,作出重要判断:以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,统筹国内国际两个大局,实施更加积极有为的宏观政策,经济社会发展主要目标将顺利实现。

“今年以来,面对外部压力加大和内部困难较多的复杂局面,党中央科学决策,各地区各部门狠抓落实,前三季度我国国内生产总值同比增长5.2%,在全球主要经济体中保持前列,继续展现强大韧性和活力。”国家发展改革委经济研究所所长郭丽岩说。

会议指出,我国经济运行总体平稳,稳中有进,新质生产力稳步发展,改革开放迈出新步伐,重点领域风险化解取得积极进展,民生保障更加有力,社会大局保持稳定。

国家信息中心经济预测部宏观经济研究室副主任邹蕴涵表示,今年以来,新质生产力加快培育,为中国经济增长注入新动能。“两新”“两重”政策加力扩围,活跃资本市场,综合整治“内卷式”竞争等一系列政策部署发力显效,推动高质量发展不断取得新成效。

会议认为,过去5年,我们有效应对各种冲击挑战,我国经济、科技、国防等硬实力和文化、制度、外交等软实力明显提升,“十四五”即将迎来新发展阶段,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

“十四五”时期我国经济社会发展取得新的重要成就,为“十五五”奠定了更坚实的基础,积累了更充足的底气。坚定信心、乘势而进,一定能推动中国式现代化建设不断取得新成就。”郭丽岩说。

### 明年经济工作要坚持稳中求进、提质增效

2026年是“十五五”规划开局之年,做好经济工作至关重要。

“十五五”规划建议指出,“十五五”时期

“我国发展环境面临深刻复杂变化”,“我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期”。

围绕做好明年经济工作,会议指出,“要坚持以稳中求进、提质增效”,“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争,更好统筹发展和安全”。

“两个‘更好统筹’的要求,准确把握明年发展环境的严峻复杂形势,尤其是准确把握国际形势演变对我国发展的深刻影响,释放了以高质量发展的确定性应对各种不确定性鲜明信号。”国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室主任李承健说。

“持续扩大内需、优化供给”“做优增量、盘活存量”“因地制宜发展新质生产力”“纵深推进全国统一大市场建设”“持续防范化解重点领域风险”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”……会议明确了明年经济工作着力点。

“会议的系列部署方向明晰、务实精准,目标导向更鲜明,政策协同更紧密、发展动能更集聚、民生保障更务实。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

宏观政策是护航经济稳定运行的重要手段。会议指出,“实施更加积极有为的宏观政策”,“继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大周期和跨周期调节力度”。

中国财政科学研究院院长杨志勇表示,明年宏观政策将继续保持更加积极有为的取向,并注重提升政策效能,加大宏观调控力度,这将更好引导发展预期,提升宏观经济治理效能,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,确保实现“十五五”良好开局。

### 提出做好明年经济工作的“八个坚持”

会议准确把握2026年在“十五五”时期中的重要地位,提出做好明年经济工作的“八个坚持”:

坚持内需主导,建设强大国内市场;坚持创新驱动,加培育壮大新动能;坚持改革攻坚,增强高质量发展动力活力;坚持对外开放,推动多领域合作共赢;坚持协调发展,促进城乡融合和区域联动;坚持“双碳”引领,推动全面绿色转型;坚持民生为大,努力为人民群众多办实事;坚持守牢底线,积极稳妥化解重点领域风险。

“这‘八个坚持’体现了‘十五五’规划建议部署要求,并根据2026年经济工作特点,突出强调‘内需主导,建设强大国内市场’,旨在着力解决有效需求不足等突出问题,夯实经济高质量发展基础。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示。

在国家信息中心经济预测部研究员张晓兰看来,会议聚焦扩大内需、优化供给、深化

改革、扩大开放、增进民生福祉等任务,提出了符合实际、具有前瞻性的安排,既立足当下破解发展难题,又着眼长远稳定发展预期,体现了坚持目标导向和问题导向相统一、全面规划和突出重点相协调的治理智慧。

张林山说,贯彻落实好“八个坚持”的要求,关键是要统筹兼顾短期目标与中长期发展,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,牢牢把握发展主动权。

### 树立和践行正确政绩观 因地制宜做好经济工作

会议提出,要加强党的领导特别是党中央集中统一领导。树立和践行正确政绩观,因地制宜做好经济工作,实现高质量、可持续的发展。编制好国家和地方“十五五”规划及专项规划。

“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。越是形势复杂、任务艰巨,越要始终坚持加强党中央对经济工作的集中统一领导,把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。”李承健说,要深入贯彻落实党中央对经济工作的决策部署,以实实在在的行动扎实做好明年经济工作。

张晓兰表示,树立和践行正确政绩观是因地制宜做好经济工作的前提,核心是从实际出发,加强调查研究、科学论证,避免同质化竞争和短视行为,不折不扣把党中央各项决策部署落到实处,坚定走高质量、可持续发展之路。

北京提出,打造全球数字经济标杆城市;浙江明确,巩固拓展模型建设领跑地位;黑龙江将壮大冰雪经济千亿级产业集群……近日,多省份“十五五”规划建议发布,呈现精准定位、特色鲜明、协同共进的特征。

董煜说,因地制宜做好经济工作,要求各地既要坚决按照全国“一盘棋”要求落实党中央决策部署,又要积极主动作为,根据自身产业基础和实际情况找准方向、精准规划,谋划好本地区明年乃至“十五五”时期经济发展,以地方点上的有效突破,为全国发展大局贡献力量。

会议还提出,做好岁末年初重要民生商品保供工作,关心困难群众生产生活,解决好拖欠企业账款和农民工工资问题,兜牢民生底线。以时时放心不下的责任感抓好安全生产,坚决防范遏制重特大事故发生。

“面对人民群众的新期盼新要求,坚持尽力而为、量力而行,扎实做好各项民生工作,进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,让发展成果更多更公平惠及全体人民,将为经济高质量发展提供更为坚实的保障。”对外经济贸易大学教授马双说。(记者魏玉坤 谢希瑶 申铖 王雨萧)

(新华社北京12月8日电)

城市承载着人民群众对美好生活的向往,公园是城市温情的注脚。

习近平总书记指出,“城市建设要贯彻以人民为中心的发展思想,让人民群众生活更幸福”“要让城市融入大自然”“让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

“城市不仅要有关高度,更要有温度。”在习近平总书记提出的人民城市理念引领下,各地积极做好新时代城市工作,因地制宜推进公园城市建设,将城市功能融入“绿色空间”,把“口袋公园”嵌入城市生活,让“古园焕新”交融古今岁岁……百姓身边的方寸之地,已化作承载民生福祉的诗意之地。

### 智慧绿意点亮城市未来

2018年2月,习近平总书记考察四川,在讲到天府新区规划建设时强调“要突出公园城市特点,把生态价值考虑进去”。

冬日暖阳下,四川天府新区兴隆湖畔层林尽染,缤纷的倒影在湖光流韵间闪耀,吸引市民及游客驻足观赏。

“我家就住湖畔,早上在湖边晨跑,晚上来湖边散步,推窗见景、出门入园,很巴适。”市民孙海的生活早已与湖畔相融,葱茏绿意让日子更惬意。

行走在湖畔,如果不是特意观察,很难发现藏身于桥洞下或隐匿在水丛中的水质分析仪。它们在10个水源点每4小时自动对水质进行取样分析,实时监测湖水的pH值、浊度、氨氮值等,是确保水质优良的“精哨兵”。

“为达到长效治理兴隆湖的目的,湖区还创新利用智慧灯杆,结合水下机器人、水面无人船和水上无人机,将湖区湖面、湖底环境可视化、数字化,实现‘三位一体’实时监测。”四川天府新区农业农村局河湖处工作人员苏敏灵说。

“城市是现代化的重要载体,也是人口最密集、污染排放最集中的地方。”2020年,习近平总书记在江苏考察时指出,“建设人与自然和谐共生的现代化,必须把保护城市生态环境摆在更加突出的位置,科学合理规划城市的生产空间、生活空间、生态空间,处理好城市生产生和生态环境保护的关系,既提高经济发展质量,又提高人民生活品质。”

天府新区持续深化公园城市智慧治理实践,将占地约41亩的天府新区第一再生水厂下沉到地下空间建设,将空出的地面空间建成公园。该厂日均处理污水10万吨,服务周边约26万人。

“下沉式的设计不仅节约了占地面积,还减少了噪声、臭气;同时,处理后的再生水实现100%回用利,部分再生水通过技术手段为附近医院进行能源供应,还能节约能耗。”成都兴天水环境治理有限公司董事长林健说。

1500余个大小公园星罗棋布,9800余公里天府绿道从家门口延伸,1275平方公里龙泉山城市“绿心”郁郁葱葱……成都正让公园城市的理念从“规划图”变为“实景图”。

“从全龄友好社区到智慧韧性城市,从公园城市肌理到家门口的公共服务,成都以人民需求为坐标,用实干回答总书记‘公园城市’的时代命题。”成都市公园城市建设发展研究院院长陈明坤说。

在北京,奥林匹克森林公园智能座椅内置太阳能充电板,可为手机等电子设备免费充电,让游客尽享休闲时光;在浙江,百山祖国家公园通过“数智百山祖”平台,结合高空遥感影像数据,全方位护航生态环境和物种资源安全……科技让生态价值更加彰显,公园城市建设如火如荼,人民城市理念深入践行。

### 生态空间点亮生活日常

周末,上海世博文化公园的大草坪上“长”出一个帐篷。

“小孩子最喜欢露营了,以前我们得去近郊,现在城市里也可以亲近大自然。”带着一家人野餐的段先生笑着对记者说。

一条湛蓝的湖泊贯通公园南北,西边是大型温室花园,北边是古典园林,东边有大片的草坪,南边则是人工搭建的双子山——在上海,这座全面开放刚满一年的公园,宛如在市中心铺开的一幅山水人文画卷。作为2010年世博会的举办地,黄浦江东岸约2平方公里的土地没有做商业开发,而是建了一座宝藏公园。

“牢记总书记嘱托,多年来,北京市属公园持续推出系列游园活动,以文化赋能、多元体验、场景焕新、智慧服务为核心,构建可逛可赏、可玩可学、可尝可购的游园场景,将游园场景转化为城市服务载体,为文化传承、民生改善注入持续动力。”北京市公园管理中心主任张勇说。

依托丰富的历史文化资源,各地古园名园不断满足市民游客的精神文化需求:在江苏,拙政园利用数字媒体技术,让江南园林意境与中华传统美学深入人心,成为市民日常感受传统美学的文化新场景;在广东,佛山梁园里身着传统服饰的导览员带领游客开启沉浸式园林夜游,体验扇面绘制、木版画拓印、岭南草编等非遗魅力,实现文化传承与当代生活在市民游客的休闲步道有机融合。

以生态惠民为“魂”,以公园建设为“形”,以文化赋能为“脉”,智慧与生态交融的现代城市图景正通过一个个公园的创新实践,融入城市运行的每一个细胞,“整个城市就是一个大公园”的愿景正在变为现实。

(新华社北京12月8日电)

# 坚持在开放合作中育新机拓新局

## ——中国与世界共享机遇共同发展

□新华社记者 邹多为 戴锦镕 丁乐

中国越发展就越开放,开放是国家繁荣发展的必由之路。

习近平总书记指出,“面对复杂的外部环境,要坚定信心,坚定不移办好自己的事,坚定不移扩大高水平对外开放”。

纵观2025年,面对外部冲击影响加大,中国积极识变应变求变,以开放促改革促发展,在加快构建新发展格局中携手各国共享新机遇、共拓新空间。

### 外贸“韧实力”展现新气象

“箱”当给力!12月2日,世界第一大港迎来历史性时刻——

随着一个身披“红妆”的集装箱被稳稳吊至集装箱,宁波舟山港年集装箱吞吐量首次突破4000万标准箱,成为全球第三个达成这一里程碑的港口。

川流不息的货车船只、强大的吞吐能力、高效运转的作业系统……港口作为观察我国外贸活力的“晴雨表”,清晰展现出货物贸易第一大国的强劲韧性。

海关总署12月8日发布的最新数据显示,今年前11个月,中国货物贸易进出口总值达到41.21万亿元,同比增长3.6%;11月当月,进出口同比增长速率回升至4.1%,从2月起连续10个月保持增长。

海关总署副署长王军分析认为,中国外贸之所以稳中有量,量质齐升,主要源于完备产业链体系支撑的底气,新质生产力带来的朝气,以及广大外贸企业迎难而上、开拓进取的锐气。

看产品,以“新”破局。前11个月,中国出口机电产品14.89万亿元,同比增长8.8%。其中,“新三样”产品、船舶出口增速均超过20%。创新引领、绿色加持的中国制造,在全球竞争力日益凸显。

看业态,融合发力。前三季度,中国跨境电商进出口约2.06万亿元,同比增长6.4%。敦煌网、阿里巴巴国际站、希音等电商平台在多国应用商店下载榜上位居前列。有海外网友感慨:“中国购”跨洋过海包邮到家,方便又省心。

看市场,多元拓展。前11个月,中国对东盟、拉美、非洲市场进出口增速分别达到8.5%、5.6%、18.7%,与全球110多个国家和地区实现出口、进口“双增长”,比去年同期增加20多个,市场开拓成效显著。

中国的开放意味着世界的机遇,更多国家在超大规模市场中分享中国发展的红利。

截至11月份,中国进口已连续6个月保持增长。12月1日,中国给予所有已建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇生

效满一年。一年来,中国自最不发达国家进口规模累计增加550多亿元,以实际行动助力全球南方共同发展。

商务部部长王文涛表示,更大力度推进贸易高质量发展,壮大创新动能,不但要出口,还要加大力度扩大进口,加强国际合作,增强贸易韧性,努力构建开放合作、共同发展的国际贸易格局。

### 引资“强磁场”释放新动能

一场跨越太平洋的“双向奔赴”,织密彼此合作的“生意网”。

12月2日至6日,应美国商会邀请,中国贸促会组织中国企业家代表团访问美国华盛顿、旧金山、奥克兰等地。25家来自物流、科技、金融、能源等重点行业领域的中国企业同超170家美国企业、机构座谈交流。

其间,多位美国企业高管先后表示,合作、交流、倾听非常重要,中国经济仍是“机遇之海”。

商务部最新数据显示,今年以来,中国新设立外商投资企业数量5.4万家,同比增长14.7%,市场“磁吸力”依旧强劲。

放眼世界,中国作为全球第二大消费市场、第一大网络零售市场和第二大进口市场的地位稳固,其所蕴含的巨大投资和消费潜力不断吸引着高质量外资项目。

从西式休闲餐饮品牌必胜客中国门店突破4000家,到一汽-大众迎来第3000万辆整车下线,从特斯拉在美国本土之外的首座储能超级工厂落户上海,到西门子医疗在深圳高端研发制造基地……

在全球经济形势不稳定、不确定性的背景下,跨国企业持续“加码”中国市场,展现中国与世界开放融通、携手共进。

作为重要参与者,与中国新质生产力浪潮同频共振已然成为跨国企业的新选择。

今年是空客与中国航空业合作40周年。企业在华建设的第二条A320系列飞机总装线不久前在天津投产。中国是名副其实的“创新强国”!空客全球高级副总裁、空客中国首席运营官埃里克·布施曼表示,中国是高端制造的沃土,空客正积极拥抱中国创新,推广中国的技术经验,推动产业进步。

外资看好中国,离不开中国扎实推进稳外资相关举措,不断优化营商环境。

今年以来,不论是《2025年稳外资行动方案》发布,还是外资准入负面清单持续缩减,电信、医疗等服务业开放稳步推进,以政策“软环境”夯实发展“硬支撑”,外商投资企业的成长预期更趋乐观。

根据美中贸易全国委员会开展的会员调查,绝大多数受访企业认为中国市场对维持其全球竞争力不可或缺。中国美国商会的报

告则显示,近一半投资企业仍视中国为前三大投资目的地之一。

### 制度型开放培育新优势

企业刚落户海南,就收到了“大礼”。日前,中州航空有限责任公司成功完成一笔大单——海南自贸港首架“零关税”大型飞机。公司报关专员周积贵算了一笔账:“仅这一单,就可以享受9589万元税款减免,让我们‘轻装上阵’开辟新市场底气回升更足!”

不论“零关税”“低税率”的扩围升级,还是免税购物、通关手续的由“繁”入“简”,将于12月18日启动全岛封关运作的海南,吸引着世界的目光。

自由贸易港是当今世界高水平开放形态,制度型开放是高水平开放的必然要求。

当前,中国改革进入攻坚期和深水区,亟需以开放促改革进一步释放发展活力。从上海自贸试验区的先行先试,到如今22个自贸试验区和海南自贸港形成的“雁阵”,中国主动对标国际高标准经贸规则,在实践中探索降低贸易成本、激活要素流动的新路径,为加快融入全球产业链分工与合作培育新优势。

对接“高”的标准,中国加快构建全方位对外开放新格局:中国—东盟自贸区3.0版升级议定书的签署,标志着双方经贸合作迈入更加开放、高效、现代化的新阶段;中欧班列累计开行突破12万列,书写亚欧互联互通新篇章;单方面免签“朋友圈”进一步扩大,将入境流量持续转化为经济发展增量……

共建“一带一路”倡议所体现的高水平制度型开放,不仅为全球治理提供了方案思路,也为中国经济注入了新的活力。