

推动经济实现质的有效提升和量的合理增长——从中央经济工作会议看“十五五”开局之年中国经济着力点

□新华社记者

中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话,总结2025年经济工作,分析当前经济形势,部署2026年经济工作,为实现“十五五”良好开局定向领航。

不断深化新形势下做好经济工作的规律性认识

2025年是“十四五”规划收官之年,在中国式现代化进程中具有重要意义。

会议总结今年经济运行情况,指出“经济社会发展主要目标将顺利完成”“‘十四五’即将圆满收官,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局”。

会议认为,通过实践,我们对做好新形势下经济工作又有了新的认识和体会:必须充分挖掘经济潜能,必须坚持政策支持和改革创新并举,必须做到既“放得活”又“管得好”,必须坚持投资于物和投资于人紧密结合,必须以苦练内功来应对外部挑战。

新时代以来的中央经济工作会议,一贯重视理论总结,用以指导经济发展实践。随着形势变化,中央经济工作会议持续深化对经济工作的规律性认识,2021年提出“四个必须”,2022年提出“六个坚持”,2023年提出“五个必须”,2024年提出“根本保证”“五个必须统筹”。

“今年会议提出的‘五个必须’,是党中央在深入总结今年经济工作实践和准确研判明年发展形势的基础上得出的,进一步丰富和发展了习近平经济思想,为做好明年经济工作提供根本遵循。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示。

“尊重经济规律、掌握科学方法,才能牢牢把握发展主动权。‘五个必须’相互贯通、有机统一,是认识与实践的有机统一,要深刻把握和运用,切实贯彻落实到经济工作各方面、全过程。”习近平经济思想研究中心研究一部主任顾平说。

围绕做好明年经济工作,会议指出,“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争,更好统筹发展和安全”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。

“会议的系列部署统筹当前和长远、兼顾激发内生动力和拓展外部空间,释放了以高质量发展确定性应对各种不确定性的鲜明信号。”顾平说。

实施更加积极有为的宏观政策

会议明确了明年政策取向,指出“实施更加积极有为的宏观政策”“坚持稳中求进、提质增效”“加大逆周期和跨周期调节力度”。

中国财政科学研究院院长杨志勇表示,宏观政策加大调控力度,增强政策前瞻性针对性协同性,将更好引导经济社会发展预期。

会议指出,要继续实施更加积极的财政政策。

张林山表示,会议提出“保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量”“优化财政支出结构”,同时重视解决地方财政困难,强调“兜牢基层‘三保’底线”,体现了财政政策加力提效与防范风险并重的思路,有助于充分释放和提升财政政策效能。

“要继续实施适度宽松的货币政策”“灵活运用降准降息等多种政策工具”……会议对明年货币政策作出明确安排。

“这些安排体现了宏观政策的连续性、稳定性,有利于提振市场信心。”清华大学国家金融研究院院长田轩表示,适度宽松的货币政策有助于保持社会融资条件相对宽松,能在更大程度上配合更加积极的财政政策,增强宏观政策取向一致性和有效性。

金融是实体经济的血脉。田轩表示,会议明确金融支持的着力点,提出

“引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域”,这将不断增强高质量发展内生动力。

建设强大国内市场

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。会议将“坚持内需主导,建设强大国内市场”摆在明年8项重点任务之首。

“当前,国内有效需求不足的矛盾仍然突出。”国务院发展研究中心市场经济研究所市场流通研究室主任陈丽芬表示,建设强大国内市场,增强国内大循环内生动力和可靠性,是夯实经济发展根基、应对外部不确定性的必然选择。

“深入实施提振消费专项行动”“扩大优质商品和服务供给”“优化‘两新’政策实施”“清理消费领域不合理限制措施”……聚焦提振消费,会议作出一系列部署。

陈丽芬表示,会议部署从提升消费能力、增强消费意愿、优化消费环境等方面综合发力,旨在以高质量供给创造有效需求,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

投资是稳增长、促发展的重要途径和有效手段。受外部环境复杂严峻、投资收益下降等因素影响,今年前10个月,全国固定资产投资同比下降1.7%。

会议指出,推动投资止跌回稳,适当增加中央预算内投资规模,优化实施“两重”项目,优化地方政府专项债券用途管理,继续发挥新型政策性金融工具作用,有效激发民间投资活力。

“会议系列部署方向明晰、精准务实,更好发挥政府投资的撬动作用,进一步激发民间投资活力,将推动内需潜力不断释放。”南方科技大学副校长金李说。

加紧培育壮大新动能

会议强调,“坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能”,并提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等一系列具体部署。

中国电子信息产业发展研究院未来产业研究中心副所长李艺铭说,创新驱动是构建现代经济体系的核心引擎。会议的一系列部署,凸显创新的系统性、协同性特征,推动科技创新与产业创新深度融合,进一步提升产业体系整体效能,为高质量发展注入更充沛的动能。

会议提出“强化企业创新主体地位”。李艺铭说,这将有利于增强原始创新能力和技术转化能力,推动创新链和产业链紧密结合,提升国家创新体系整体效能。

科技服务业是连接科技创新与市场需求的重要桥梁。会议提出“制定服务业扩能提质行动方案”“创新科技金融服务”。

中国电子信息产业发展研究院规划研究所副所长李杨说,推动先进制造业和现代服务业深度融合是培育新质生产力、构建现代化产业体系的重要途径,二者通过全要素渗透实现价值链跃升,形成“制造强基、服务增值”的良性循环。要围绕基础研究开发、技术转移转化、企业孵化等打造科技创新生态链,加快科技成果转化和产业化,有力支撑科技创新和产业创新融合发展。

在深化改革开放中增动力激活力

改革是推动国家发展的根本动力。“制定全国统一大市场建设条例”“深入实施‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”“拓展要素市场化改革试点”……会议提出,坚持改革攻坚,增强高质量发展动力活力。

对外经济贸易大学经济学院教授庄尚勇说,会议针对制约高质量发展

的深层次体制机制障碍和卡点堵点作出具体部署,在破立并举中推动全面深化改革,赢得发展主动。

会议提出,坚持对外开放,推动多领域合作共赢,部署“有序扩大服务领域自主开放”“优化自由贸易试验区布局范围”“鼓励支持服务出口”“推动商签更多区域和双边贸易投资协定”等具体举措。

国务院发展研究中心对外经济研究部副研究员陈红娜表示,我国对外开放的重点正在从商品和要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变。会议部署一系列开放举措,其中加快推进服务业扩大开放、促进数字贸易与绿色贸易创新发展、健全海外投资政策等是关键着力点,这不仅有利于优化营商环境,激发经营主体创造力,还能通过引入竞争规则推动国内深层次改革,为推进中国式现代化提供制度保障。

促进城乡融合和区域联动

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。会议提出,坚持协调发展,促进城乡融合和区域联动。同时强调,统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴,推动县域经济高质量发展。

中国社科院学部委员、农村发展研究所原所长魏后凯说,县城是城乡融合发展的关键切入点。要从规划统筹、制度衔接、政策协同、布局优化等多方面发力,推动资源要素在城乡间双向流动,率先在县域内破除城乡二元结构。

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。会议提出,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,守牢不发生规模性返贫致贫底线。

魏后凯表示,持续抓好常态化帮扶,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,有利于提高发展的协调性、均衡性,推动经济持续健康发展。

会议提出,支持经济大省挑大梁。加强重点城市群协调联动,深化跨行政区划合作。加强主要海湾整体规划,推动海洋经济高质量发展。

国家信息中心经济预测部研究员张陇兰说,会议一系列部署将有效培育和激发区域发展动能。进一步完善区域协调发展战略机制,引导各类要素在空间载体上合理流动和高效集聚,将为中国式现代化建设提供高质量的空间支撑和保障。

推动全面绿色转型

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标。会议提出,坚持“双碳”引领,推动全面绿色转型。

深入推进重点行业节能降碳改造;制定能源强国建设规划纲要,加快新型能源体系建设;实施固体废物综合治理行动,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,强化新污染物治理……会议作出针对性部署。

“这些举措旨在更好协同推进降碳、减污、扩绿、增长,在推进减污降碳的同时扩大绿色发展规模,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所气候政策研究室主任李继峰说。

“加强气象监测预报预警体系建设,加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板,提高应对极端天气能力”,会议的这一部署引人注目。

“近年来,全球极端天气呈增多趋势,建设气候适应型社会尤为重要。”中国气象局减灾服务司司长王亚伟表示,当前既要加强气象灾害风险预报预警能力,持续完善预警与响应联动机制,又要推动气候适应型城市建设,在规划中充分考虑气候变化风险,提升城市韧性。

努力为人民群众多办实事

会议指出,坚持民生为大,努力为

人民群众多办实事。

“稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业”“增加普通高中学位供给和优质高校本科招生”“优化药品集中采购”“实施康复护理扩容提升工程”……会议多项部署聚焦人民群众急难愁盼,惠及民生。

“民生工作,关键在一个‘实’字。”国务院发展研究中心研究员赵峥说,一系列部署涵盖就业、教育、医疗等方面,凸显以人民为中心的发展思想,将进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

中国人民大学重阳金融研究院副研究员杜社说,落实落细各项部署,要加快补齐民生保障的短板弱项,不要把改革发展成果转化为人民生活品质,增加政府资金用于民生保障支出,提高民生类政府投资比重,鼓励社会力量参与民生服务供给。

临近岁末,回家安心过年是人民群众实实在在的期盼。会议要求,要做好岁末年初重要民生商品保供工作,关心困难群众生产生活,坚决防范遏制重特大事故发生。

赵峥表示,把更多的资源“投资于人”,扎扎实实做好各项民生工作,用心用情增进民生福祉,将不断满足人民日益增长的美好生活需要,实现经济发展和民生改善的良性循环。

积极稳妥化解重点领域风险

会议指出,“坚持守牢底线,积极稳妥化解重点领域风险”,强调“着力稳定房地产市场”“积极有序化解地方政府债务风险”。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员刘琳表示,当前房地产行业处于调整和结构重塑的关键期。会议对明年房地产工作作出明确部署,提出“因城施策控增量、去库存、优供给”“鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房”“深化住房公积金制度改革”“有序推动‘好房子’建设”等举措,坚持长短结合、标本兼治。这将有助于促进房地产行业实现平稳健康运行,加快构建房地产发展新模式,进一步推动房地产高质量发展。

会议要求,积极有序化解地方政府债务风险,督促各地主动化债,不得违规新增隐性债务。

杨志勇说,各地要全面贯彻落实会议要求,坚决遏制地方新增隐性债务,落实好一揽子化债计划,加快建立与高质量发展相适应的政府债务管理体制。在化解债务风险的实践中,坚持多措并举,厘清各方责任,积极推进地方融资平台出清,更好推动地方经济发展。

加强党对经济工作的全面领导 树立和践行正确政绩观

会议强调,要加强党对经济工作的全面领导,形成统一意志和强大合力。要坚持以党中央集中统一领导,各地区各部门结合实际、因地制宜,全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示,结合实际、因地制宜做好经济工作,既要坚持全国“一盘棋”,确保党中央决策部署落地见效,又要立足自身产业基础和发展阶段主动谋划。各地应找准定位、精准规划,提前布局明年乃至“十五五”时期的发展重点,以地方层面的有效突破为全国发展大局增添动力、贡献力量。

会议强调,要树立和践行正确政绩观,坚持为人民出政绩、以实干出政绩,自觉按规律办事,完善差异化考核评价体系。

张陇兰表示,树立和践行正确政绩观,要把为民造福作为最重要的政绩,把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。要从实际出发,加强调查研究、科学论证,精准设置关键性、引领性指标,完善分级分类考核,避免同质化竞争和短视行为,不折不扣把党中央各项决策部署落到实处。

(新华社北京12月11日电)

12月10日至11日在北京举行的中央经济工作会议上,习近平总书记发表重要讲话,总结2025年经济工作,分析当前经济形势,部署2026年经济工作。

会议鲜明提出,通过实践,我们对做好新形势下经济工作又有了新的认识和体会,即“五个必须”——

必须充分挖掘经济潜能,必须坚持政策支持和改革创新并举,必须做到既“放得活”又“管得好”,必须坚持投资于物和投资于人紧密结合,必须以苦练内功来应对外部挑战。

2026年是“十五五”规划开局之年,做好经济工作至关重要。“五个必须”既对以往经济实践作出了深刻精辟的总结,也为做好当前和今后一个时期的经济工作提供了思想指引和行动指南。

必须充分挖掘经济潜能——

察势者智,驭势者赢。“大国经济的优势就是内部可循环”,习近平总书记曾在2020年4月的中央财经委员会第七次会议上深刻阐明我国经济的重要优势和特征。

“我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变”“发挥超大规模市场和强大生产能力的优势”……近年来,中央有关会议也作出一系列重要判断和部署,指引中国经济不断开拓发展新空间。

展望未来,进一步用好我国产业体系完整、市场规模巨大、人才资源丰富等优势,在扩大消费和投资、发展科技和产业、促进城乡融合和区域协调发展等方面培育更多新的增长点,将进一步释放我国的发展潜能。

必须坚持政策支持和改革创新并举——

当前,我国发展进程中老问题、新挑战不少,结构性、体制性、周期性问题相互交织。如何推动中国经济行稳致远?

一方面,“发挥存量政策和增量政策集成效应”“加大逆周期和跨周期调节力度”“要继续实施更加积极的财政政策”“要继续实施适度宽松的货币政策”……会议为明年宏观政策定下“更加积极有为”的基调。

另一方面,强调“坚持改革攻坚”,明确“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“制定和实施进一步深化国资国企改革方案”“拓展要素市场化改革试点”等重点领域与关键环节。

政策支持和改革创新融合促进,政策工具与制度安排相互支撑,既推动现实问题解决,确保实现稳中求进,又有利于提质增效,实现更高质量、更具韧性、更可持续的发展。

必须做到既“放得活”又“管得好”——

现代经济条件下,政府和市场在经济社会发展中的作用缺一不可。

对于政府与市场关系的认识,我们党在实践中不断进行探索 and 总结,努力处理好“两只手”的关系。

党的二十届四中全会《决定》强调“既‘放得活’又‘管得住’”。党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议提出“形成既‘放得活’又‘管得好’的经济秩序”。此次会议进一步明确“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”。

从管得“住”到管得“好”,一字之变蕴含着更高要求:

要统筹好活力与秩序的关系,把握好“有所为”“有所不为”的辩证法,通过进一步全面深化改革,让市场的“无形之手”与政府的“有形之手”各负其责、形成合力。

必须坚持投资于物和投资于人紧密结合——

当前,中国经济增长动能正在发生深刻转换。人是消费主体,也是生产和创新的主体,是生产力中最活跃的因子。

从经济学上看,投资于人的核心在于优化资源配置,将更多财政资金和公共资源投向教育、就业、医疗、社会保障等民生领域,以人力资本提升和消费潜力释放驱动经济高质量发展。

强调投资于人,不是摒弃投资于物。从中国现代化建设的需要来看,投资于物未来还有很大空间,而且对基础设施等的投资,很多也都有利于人的全面发展。

此次会议提出,必须坚持投资于物和投资于人紧密结合,这是对投资理念、方向、重点的提升和优化。让物的投入与积累服务于人的发展,把“人力资源”转化为可持续增值的“人力资本”,推动经济发展和民生改善不断形成良性循环,将让中国经济发展充满民生温度。

必须以苦练内功来应对外部挑战——

最近两天,国际货币基金组织、世界银行等上调2025年中国经济增速预期。尽管面临多重冲击,中国经济仍展现出显著韧性。

习近平总书记强调,“坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上”“坚持把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中”。

实践证明,面对不确定性,最大的确定性就是集中精力办好自己事。

办好自己事,就要顶住压力、练好内功。中国国内市场,加紧培育壮大新动能,促进城乡融合和区域联动……此次会议提出一系列有针对性、前瞻性的工作部署,有助于我们巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,牢牢把握发展主动权。

知之愈明,则行之愈笃。更好贯彻落实习近平经济思想,将今年中央经济工作会议提出的“五个必须”落到实处,主动作为,真抓实干,一定能把规律性认识转化为做好经济工作的实际成效,实现“十五五”良好开局。(新华社北京12月11日电)

坚定信心、鼓足干劲,确保“十五五”开好局起好步

■上接第1版 必须充分挖掘经济潜能,必须坚持政策支持和改革创新并举,必须做到既“放得活”又“管得好”、必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须以苦练内功来应对外部挑战,会议概括提炼的这“五个必须”,是对我国发展实践的深刻总结,体现了我们党对做好新形势下经济工作规律性认识的深化,对于我们不断巩固拓展经济稳中向好势头、在激烈国际竞争中赢得战略主动具有重大指导作用。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化,需要从“十四五”到“十五五”三个五年规划期的不懈努力、接续奋斗。“十四五”时期已经打下坚实基础,“十五五”时期要务实奠基、全面发力,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。良好的开局是成功的一半,明年是“十五五”开局之年,做好经济工作意义重大。

会议准确把握2026年在“十五五”时期的重要地位,明确了明年经济工作的总体要求和政策取向,强调坚持稳中求进工作总基调,更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争,更好统筹发展和安全,实施更加积极有为的宏观政策,释放了以高质量发展的确定性应对各种不确定性的鲜明信号;部署了明年经济工作“八个坚持”的重点任务,抓住关键、纲举目张,体现了坚持目标导向和问题导向相结合。我们要认真学习领会、贯彻落实中央经济工作会议精神,完整准确全面贯彻新发展理念,用好中

国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势,加大逆周期和跨周期调节力度,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,为实现“十五五”良好开局而凝心聚力、克难奋进。

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。形势越是复杂,越要加强党的领导,形成统一意志和强大合力。做好明年经济工作,各地区各部门要增强大局观、执行力,把思想和工作统一到习近平总书记重要讲话精神上来,统一到党中央关于经济形势的科学判断和对明年经济工作的决策部署上来,结合实际、因地制宜抓好落实。要树立和践行正确政绩观,坚持为人民出政绩、以实干出政绩,自觉按规律办事,推动高质量、可持续的发展。要提高地方党委决策能力,既有正确的理念、良好的作风、过硬的能力,也有坚强的党性,坚决防止和纠正拍脑袋决策、拍胸脯表态、拍屁股走人的“三拍”陋习。要逐步形成好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境,为做好经济工作、推动高质量发展创造良好环境氛围。

蓝图已经绘就,实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,万众一心、开拓进取,奋力实现明年经济社会发展目标任务,确保“十五五”开好局、起好步,在新征程上续写“两大奇迹”新篇章,开创中国式现代化建设新局面。(新华社北京12月11日电)

学习领悟中央经济工作会议提出的『五个必须』

□新华社记者 王希

邓鹏飞代表:在新能源产业的赛道上为科技创新发声

在中材锂膜(内蒙古)有限公司的智能化生产车间里,一卷卷薄如蝉翼的锂电池隔膜正在有序下线,它们薄至5微米,却能承受高强度穿刺,是保障锂电池安全的“核心屏障”。生产线条旁,自治区人大代表、中材锂膜(内蒙古)有限公司技术总监邓鹏飞正和同事们一起探讨着产品研发的细节。

奋斗是青春最亮丽的底色。投身新能源材料领域的创新发展大潮,邓鹏飞扎根生产一线,凭着一股子闯劲、钻劲,用“十年磨一剑”的执着,攻克技术难关,逐步实现从一名“职场小白”到技术骨干的蜕变。

2016年,中材锂膜(内蒙古)有限公司落户内蒙古时,邓鹏飞便带着技术团队扎根于此。为攻克研发上的难题,邓鹏飞带领团队连续3个月“泡”在车间,反复调整配方比例、优化拉伸参数。上百次试验与努力,最终取得了突破。“当产品成功实现量产时,车间里响起的掌声让我久久难忘,也更加让我坚信

在岗位要爱、爱岗要敬业,要努力用创新去改变、去提升产品的品质。”邓鹏飞回忆道。

光荣当选为自治区人大代表后,邓鹏飞优秀的他肩上多了一份沉甸甸的责任,他深入基层,密切联系群众,认真开展调研,用心

用情为民发声,努力让自己提出的每一件建议都能够反映民情民意,助力发展。

边调研、边学习、边思考。在邓鹏飞工作服的口袋里总装着记事本,在他看来,作为一名人大代表,就是要切实反映群众愿望,用科研精神履职尽责。

如何推动新能源产业上下游更好地协同发展一直是他们履职与关注的重点。为摸清产业现状,邓鹏飞利用数月时间,走访了新能源企业、科研院所和高校,形成详尽的调研笔记。在自治区十四届人大三次会议上,他提交了《关于推动新能源材料产业产学研融合发

展的建议》,得到相关部门的积极回应。

临近年末,邓鹏飞的工作日程依旧排得满满当当:带领团队继续攻关生产技术,为下一代锂电电极升级换代做准备;深入调研新能源产业绿色低碳发展路径;积极走进园区企业,宣讲相关产业政策……

认真履职践初心,技术创新不停歇。邓鹏飞说,自己将继续结合本职工作积极建言献策,为科技创新发声,在内蒙古这片创新的沃土上,以新担当诠释新作为。

人大代表履职故事