

推动经济实现质的有效提升和量的合理增长

——从中央经济工作会议看“十五五”开局之年中国经济着力点

□新华社记者

中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话,总结2025年经济工作,分析当前经济形势,部署2026年经济工作,为实现“十五五”良好开局定向领航。

不断深化新形势下做好经济工作的规律性认识

2025年是“十四五”规划收官之年,在中国式现代化进程中具有重要意义。

会议总结今年经济运行情况,指出“经济社会发展主要目标将顺利完成”“‘十四五’即将圆满收官,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局”。

会议认为,通过实践,我们对做好新形势下经济工作又有了新的认识和体会:必须充分挖掘经济潜能,必须坚持政策支持和改革创新并举,必须做到既“放得活”又“管得好”,必须坚持投资于物和投资于人紧密结合,必须以苦练内功来应对外部挑战。

新时代以来的中央经济工作会议,一贯重视理论总结,用以指导经济发展实践。随着形势变化,中央经济工作会议持续深化对经济工作的规律性认识,2021年提出“四个必须”,2022年提出“六个坚持”,2023年提出“五个必须”,2024年提出“根本保证”“五个必须统筹”。

今年会议提出的“五个必须”,是党中央在深入总结今年经济工作实践和准确研判明年发展形势的基础上得出的,进一步丰富和发展了习近平经济思想,为做好明年经济工作提供根本遵循。国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示。

“尊重经济规律、掌握科学方法,才能牢牢把握发展主动权。”“五个必须”相互贯通,有机统一,是认识与实践的有机统一,要深刻把握和运用,切实贯彻落实到经济工作各方面、全过程。”习近平经济思想研究中心研究一部主任顾严说。

围绕做好明年经济工作,会议指出,“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争,更好统筹发展和安全”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。

“会议的系列部署统筹当前和长远、兼顾激发内生动力和拓展外部空间,释放了以高质量发展的确定性应对各种不确定性的鲜明信号。”顾严说。

实施更加积极有为的宏观政策

会议明确了明年政策取向,指出“实施更加积极有为的宏观政策”“坚持稳中求进、提质增效”“加大逆周期和跨周期调节力度”。

中国财政科学研究院院长杨志勇表示,宏观政策加大调控力度,增强政策前瞻性针对性协同性,将更好引导经济社会发展预期。

会议指出,要继续实施更加积极的财政政策。

张林山表示,会议提出“保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量”“优化财政支出结构”,同时重视解决地方财政困难,强调“兜牢基层‘三保’底线”,体现了财政政策加力提效与防范风险并重的思路,有助于充分释放和提升财政政策效能。

“要继续实施适度宽松的货币政策”“灵活高效运用降准降息等多种政策工具”……会议对明年货币政策作出明确安排。

“这些安排体现了宏观政策的连续性、稳定性,有利于提振市场信心。”清华大学国家金融研究院院长田轩表示,适度宽松的货币政策有助于保持社会融资条件相对宽松,能在更大程度上配合更加积极的财政政策,增强宏观政策取向一致性和有效性。

金融是实体经济的血脉。田轩表示,会议明确金融支持的着力点,提出

“引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域”,这将不断增强高质量发展内生动力。

建设强大国内市场

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。会议将“坚持内需主导,建设强大国内市场”摆在明年8项重点任务之首。

“当前,国内有效需求不足的矛盾仍然突出。”国务院发展研究中心市场经济研究所市场流通研究室主任陈丽芬表示,建设强大国内市场,增强国内大循环内生动力和可靠性,是夯实经济发展根基、应对外部不确定性的必然选择。

“深入实施提振消费专项行动”“扩大优质商品和服务供给”“优化‘两新’政策实施”“清理消费领域不合理限制措施”……聚焦提振消费,会议作出一系列部署。

陈丽芬表示,会议部署从提升消费能力、增强消费意愿、优化消费环境等方面综合发力,旨在以高质量供给创造有效需求,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

投资是稳增长、促发展的重要途径和有效手段。受外部环境复杂严峻、投资收益下降等因素影响,今年前10个月,全国固定资产投资同比下降1.7%。

会议指出,推动投资止跌回稳,适当增加中央预算内投资规模,优化实施“两重”项目,优化地方政府专项债券用途管理,继续发挥新型政策性金融工具作用,有效激发民间投资活力。

“会议系列部署方向明晰、精准务实,更好发挥政府投资的撬动作用,进一步激发民间投资活力,将推动内需潜力不断释放。”南方科技大学副校长金李说。

加紧培育壮大新动能

会议强调,“坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能”,并提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等一系列具体部署。

中国电子信息产业发展研究院未来产业研究中心副所长李艺铭说,创新驱动是构建现代化经济体系的核心引擎。会议的一系列部署,凸显创新的系统性、协同性特征,推动科技创新与产业创新深度融合,进一步提升产业链整体效能,为高质量发展注入更充沛的动能。

会议提出“强化企业创新主体地位”。李艺铭说,这将有利于增强原始创新能力和技术转化能力,推动创新链和产业链紧密结合,提升国家创新体系整体效能。

科技服务业是连接科技创新与市场需求的重要桥梁。会议提出“制定服务业扩能提质行动方案”“创新科技金融服务”。

中国电子信息产业发展研究院规划研究所副所长李杨说,推动先进制造业和现代服务业深度融合是培育新质生产力、构建现代化产业体系的重要途径,二者通过全要素渗透实现价值链跃升,形成“制造强基、服务增值”的良性循环。要围绕基础研究开发、技术转移转化、企业孵化等打造科技创新生态链,加快科技成果转化和产业化,有力支撑科技创新和产业创新融合发展。

会议提出“在深化改革开放中增动力

“改革是推动国家发展的根本动力。”

“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”“拓展要素市场化改革试点”……

会议提出,坚持改革攻坚,增强高质量发展动力活力。

“这些安排体现了宏观政策的连续性、稳定性,有利于提振市场信心。”

清华大学国家金融研究院院长田轩表示,适度宽松的货币政策有助于保持社会融资条件相对宽松,能在更大程度上配合更加积极的财政政策,增强宏观政策取向一致性和有效性。

金融是实体经济的血脉。田轩表示,会议明确金融支持的着力点,提出

“引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域”,这将不断增强高质量发展内生动力。

会议强调,“坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能”,并提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等一系列具体部署。

中国电子信息产业发展研究院未来产业研究中心副所长李艺铭说,创新驱动是构建现代化经济体系的核心引擎。会议的一系列部署,凸显创新的系统性、协同性特征,推动科技创新与产业创新深度融合,进一步提升产业链整体效能,为高质量发展注入更充沛的动能。

会议提出“在深化改革开放中增动力

“改革是推动国家发展的根本动力。”

“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”“拓展要素市场化改革试点”……

会议提出,坚持改革攻坚,增强高质量发展动力活力。

“这些安排体现了宏观政策的连续性、稳定性,有利于提振市场信心。”

清华大学国家金融研究院院长田轩表示,适度宽松的货币政策有助于保持社会融资条件相对宽松,能在更大程度上配合更加积极的财政政策,增强宏观政策取向一致性和有效性。

金融是实体经济的血脉。田轩表示,会议明确金融支持的着力点,提出

“引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域”,这将不断增强高质量发展内生动力。

会议强调,“坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能”,并提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等一系列具体部署。

中国电子信息产业发展研究院未来产业研究中心副所长李艺铭说,创新驱动是构建现代化经济体系的核心引擎。会议的一系列部署,凸显创新的系统性、协同性特征,推动科技创新与产业创新深度融合,进一步提升产业链整体效能,为高质量发展注入更充沛的动能。

会议提出“在深化改革开放中增动力

“改革是推动国家发展的根本动力。”

“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”“拓展要素市场化改革试点”……

会议提出,坚持改革攻坚,增强高质量发展动力活力。

“这些安排体现了宏观政策的连续性、稳定性,有利于提振市场信心。”

清华大学国家金融研究院院长田轩表示,适度宽松的货币政策有助于保持社会融资条件相对宽松,能在更大程度上配合更加积极的财政政策,增强宏观政策取向一致性和有效性。

金融是实体经济的血脉。田轩表示,会议明确金融支持的着力点,提出

“引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域”,这将不断增强高质量发展内生动力。

会议强调,“坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能”,并提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等一系列具体部署。

中国电子信息产业发展研究院未来产业研究中心副所长李艺铭说,创新驱动是构建现代化经济体系的核心引擎。会议的一系列部署,凸显创新的系统性、协同性特征,推动科技创新与产业创新深度融合,进一步提升产业链整体效能,为高质量发展注入更充沛的动能。

会议提出“在深化改革开放中增动力

“改革是推动国家发展的根本动力。”

“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”“拓展要素市场化改革试点”……

会议提出,坚持改革攻坚,增强高质量发展动力活力。

“这些安排体现了宏观政策的连续性、稳定性,有利于提振市场信心。”

清华大学国家金融研究院院长田轩表示,适度宽松的货币政策有助于保持社会融资条件相对宽松,能在更大程度上配合更加积极的财政政策,增强宏观政策取向一致性和有效性。

金融是实体经济的血脉。田轩表示,会议明确金融支持的着力点,提出

“引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域”,这将不断增强高质量发展内生动力。

会议强调,“坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能”,并提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等一系列具体部署。

中国电子信息产业发展研究院未来产业研究中心副所长李艺铭说,创新驱动是构建现代化经济体系的核心引擎。会议的一系列部署,凸显创新的系统性、协同性特征,推动科技创新与产业创新深度融合,进一步提升产业链整体效能,为高质量发展注入更充沛的动能。

会议提出“在深化改革开放中增动力

“改革是推动国家发展的根本动力。”

“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”“拓展要素市场化改革试点”……

会议提出,坚持改革攻坚,增强高质量发展动力活力。

“这些安排体现了宏观政策的连续性、稳定性,有利于提振市场信心。”

清华大学国家金融研究院院长田轩表示,适度宽松的货币政策有助于保持社会融资条件相对宽松,能在更大程度上配合更加积极的财政政策,增强宏观政策取向一致性和有效性。

金融是实体经济的血脉。田轩表示,会议明确金融支持的着力点,提出

“引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域”,这将不断增强高质量发展内生动力。

会议强调,“坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能”,并提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等一系列具体部署。

中国电子信息产业发展研究院未来产业研究中心副所长李艺铭说,创新驱动是构建现代化经济体系的核心引擎。会议的一系列部署,凸显创新的系统性、协同性特征,推动科技创新与产业创新深度融合,进一步提升产业链整体效能,为高质量发展注入更充沛的动能。

会议提出“在深化改革开放中增动力

“改革是推动国家发展的根本动力。”

“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”“拓展要素市场化改革试点”……

会议提出,坚持改革攻坚,增强高质量发展动力活力。

“这些安排体现了宏观政策的连续性、稳定性,有利于提振市场信心。”

清华大学国家金融研究院院长田轩表示,适度宽松的货币政策有助于保持社会融资条件相对宽松,能在更大程度上配合更加积极的财政政策,增强宏观政策取向一致性和有效性。

金融是实体经济的血脉。田轩表示,会议明确金融支持的着力点,提出

“引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域”,这将不断增强高质量发展内生动力。

会议强调,“坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能”,并提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等一系列具体部署。

中国电子信息产业发展研究院未来产业研究中心副所长李艺铭说,创新驱动是构建现代化经济体系的核心引擎。会议的一系列部署,凸显创新的系统性、协同性特征,推动科技创新与产业创新深度融合,进一步提升产业链整体效能,为高质量发展注入更充沛的动能。

会议提出“在深化改革开放中增动力

“改革是推动国家发展的根本动力。”

“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”“拓展要素市场化改革试点”……

会议提出,坚持改革攻坚,增强高质量发展动力活力。

“这些安排体现了宏观政策的连续性、稳定性,有利于提振市场信心。”

清华大学国家金融研究院院长田轩表示,适度宽松的货币政策有助于保持社会融资条件相对宽松,能在更大程度上配合更加积极的财政政策,增强宏观政策取向一致性和有效性。

金融是实体经济的血脉。田轩表示,会议明确金融支持的着力点,提出

“引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域”,这将不断增强高质量发展内生动力。

会议强调,“坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能”,并提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等一系列具体部署。

中国电子信息产业发展研究院未来产业研究中心副所长李艺铭说,创新驱动是构建现代化经济体系的核心引擎。会议的一系列部署,凸显创新的系统性、协同性特征,推动科技创新与产业创新深度融合,进一步提升产业链整体效能,为高质量发展注入更充沛的动能。

会议提出“在深化改革开放中增动力

“改革是推动国家发展的根本动力。”

“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”“拓展要素市场化改革试点”……

会议提出,坚持改革攻坚,增强高质量发展动力活力。

“这些安排体现了宏观政策的连续性、稳定性,有利于提振市场信心。”

清华大学国家金融研究院院长田轩表示,适度宽松的货币政策有助于保持社会融资条件相对宽松,能在更大程度上配合更加积极的财政政策,增强宏观政策取向一致性和有效性。

金融是实体经济的血脉。田轩表示,会议明确金融支持的着力点,提出

“引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域”,这将不断增强高质量发展内生动力。

会议强调,“坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能”,并提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等一系列具体部署。

中国电子信息产业发展研究院未来产业研究中心副所长李艺铭说,创新驱动是构建现代化经济体系的核心引擎。会议的一系列部署,凸显创新的系统性、协同性特征,推动科技创新与产业创新深度融合,进一步提升产业链整体效能,为高质量发展注入更充沛的动能。