

坚持人民至上推进中国式现代化

□苏文

【核心提示】

- 坚持以人民为中心,是中国共产党对“我是谁、为了谁、依靠谁”这一根本问题的坚定回应,是中国共产党的根本政治立场
- 尊重人民主体地位,是我们党代表反映人民群众利益、集中人民群众智慧、调动人民群众积极性的必然要求
- 我们党是全心全意为人民服务的党,党的执政水平和执政成效不是由自己说了算,必须而且只能由人民来评判
- 全面深化改革是为了解放和发展社会生产力,促进经济持续健康发展,归根到底,改革的最终目的是为了满足人民群众对美好生活的向往

人民性是马克思主义最鲜明的品格。习近平总书记强调:“只有坚持以人民为中心的发展思想,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,才会有正确的发展观、现代化观。”党的二十届四中全会再次鲜明提出“坚持人民至上”的原则,深刻体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的根本立场,也是中国共产党人初心使命的生动诠释。自治区党委十一届十次全会提出,加大保障和改善民生力度,扎实推进共同富裕。中国式现代化坚持在发展中保障和改善民生,致力于满足人民日益增长的美好生活需要,把促进人的全面发展和社会全面进步作为中国共产党矢志不渝的奋斗目标,这一进程不仅彰显了马克思主义的人民性,更展现出中国特色社会主义现代化的独特魅力与鲜明特质。

坚持人民至上是党践行根本宗旨的必然要求

马克思主义的根本立场就是人民立场,这是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。坚持以人民为中心,是中国共产党对“我是谁、为了谁、依靠谁”这一根本问题的坚定回应,是中国共产党的根本政治立场。我国宪法明确规定:“中华人民共和国的一切权力属于人民。”《中国共产党章程》明确规定:“党除了工人阶级和最广大人民群众的利益,没有自己特殊的利益。”因此,坚持人民至上,不仅是马克思主义人民立场的当代践行,更是中国共产党百年奋斗历程中一以贯之的价值主线,深刻融入党的理论创新与实践探索全过程。

中国共产党自诞生之日起,就将“人民”二字深深镌刻在灵魂深处。建党初期,面对帝国主义和封建主义的双重压迫,中国共产党积极领导与组织工人运动,领导全国反帝反封建的伟大斗争,掀起大革命高潮。革命战争年代,打土豪、分田地,在抗日战争中发挥中流砥柱作用,推翻国民党反动统治,中国共产党之所以不畏牺牲,就是为了让人民翻身得解放。新中国成立后,特别是改革开放后,中国共产党始终重视解决广大人民群众的切身利益问题。从解决温饱问题到实现总体小康,再到全面建成小康社会,中国共产党团结带领中国人民实现了历史性跨越。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把人民对美好生活的向往作为党的奋斗目标,如期打赢脱贫攻坚战,历史性地解决了绝对贫困问题,让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

坚持人民至上是尊重人民主体地位和首创精神的集中体现

尊重人民主体地位,是我们党代表反映人

大力实施城市更新

推动城市高质量发展

□包雪英

【核心提示】

- 城市更新的本质是回应人民群众对美好生活的向往,核心在于找准“更新什么”的靶心
- 城市更新不能停留在规划蓝图,必须以具体项目为载体,将政策要求转化为实际行动,让城市更新既见实效又可持续
- 构建政府统筹、企业参与、居民协同、社会监督的多元共治格局,形成上下联动、齐抓共管的强大合力
- 坚持系统观念、问题导向和民生为本,因地制宜推进城市更新,让城市在迭代升级中更有温度、更具活力、更可持续

城市是经济社会发展的重要载体,城市更新则是推动城市高质量发展的关键抓手。中央城市工作会议明确提出,“以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标,以推动城市高质量发展为主题,以坚持城市内涵式发展为主线,以推进城市更新为重要抓手,走出一条中国特色城市现代化新路子”,从战略层面将城市更新的定位提升至前所未有的高度。当前,我国城镇化已进入高质量发展阶段,城市建设从“增量扩张”转向“存量提质”的特征愈发明显。无论是东部地区的超大城市破解“大城市病”,还是中西部地区的中等城市完善功能配套,或者是资源型城市推进转型发展,都需要以城市更新为突破口,推动城市空间结构优化、产业结构升级、治理能力提升。

以需求为导向,精准锚定“更新什么”

城市更新的本质是回应人民群众对美好生活的向往,核心在于找准“更新什么”的靶心。

深化城市体检,摸清更新底数。严格落实“先体检、后更新,无体检、不更新”原则,将城市体检作为更新工作的前置程序,全面掌握城市发展的健康状况。要拓展广度,聚焦与群众日常生活密切相关的领域开展专项体检。在基础设施领域,重点排查排水防涝管网老化、生活污水收集处理不彻底、供水供气管道安全等“城市病”;在公共服务领域,关注社区养老服务设施不足、义务教育资源分布不均、无障碍设施覆盖不全等民生短板;在生态环境领域,核查黑臭水体治理成效、公园绿地布局合理性、工业遗址污染修复等生态问题。要延伸深度,对老旧厂区、城中村、历史街区等重点片区实施穿透式体检,不仅排查硬件设施问题,更要梳理公共服务配套、社区治理机制、文化传承保护等深层次矛盾,形成问题清单和需求清单,为后续更新提供精准靶向。针对不同类型城市的特点开展差异化体检,超大城市要侧重人口密度、交通拥堵、公共服务承载力等高密度治理问题;中小城市要聚焦功能配套不全、产业支撑不足等提质增效问题;资源型城市要重点关注产业转型、生态修复等可持续发展问题,让体检结果真正服务于城市的差异化发展。

建立闭环机制,确保更新实效。围绕城市更新总体目标,构建“体检—规划—实施—监测—评估”全周期动态管理机制,实现从发现问题到解决问题的闭环运行。建立问题销号制度,对体检发现的问题实行台账式管理,明确整改责任单位、完成时限和验收标准。强化系统思维,避免局部改造引发新的矛盾,通过全周期管理,推动城市更新从碎片化修补向系统化提升转变,确保每一项更新举措都精准对接群众需求、契合城市发展实际,让城市在更新中实现功能与品质的双重提升。

以项目为牵引,科学推进“怎么更新”

城市更新不能停留在规划蓝图,必须以具体项目为载体,将政策要求转化为实际行动,让

城市更新既见实效又可持续。强化规划引领,避免盲目更新。与新建项目自建纸作画的自由度不同,城市更新是在既有空间格局上的精雕细琢,必须以科学规划为前提。在专项规划层面,要深度衔接国土空间规划,结合城市功能定位与发展阶段,明确城市更新的总体布局、重点区域和时序安排。在片区策划层面,要注重功能混合与业态融合,避免单一化改造。在项目实施方案上,要细化技术标准、资金来源、利益协调等关键内容,明确历史建筑保护红线、公共服务设施配建标准、生态环保红线等刚性要求,确保规划落地不走样。

注重协同协调,破解实施难题。政府部门和实施团队既要当好设计师,更要做好协调员。城市更新项目涉及政府、企业、居民等多方主体,利益诉求差异大,协调难度高,需要建立良好有效的沟通机制。建立居民全程参与机制,通过线上议事厅、线下恳谈会、居民代表听证会等形式,让群众在项目策划、方案设计、施工监督等环节充分表达诉求,将“我要更新”转变为“我要更新”。引入专业调解力量,针对产权纠纷、利益分配、施工影响等争议问题,依托社区法律顾问、行业专家等第三方力量提供公正解决方案。

以要素保障为支撑,确保更新能落地

要素保障是城市更新落地见效的关键。要按照项目跟着规划走,土地要素跟着项目走的原则,盘活存量资源、优化要素配置,破解落地难、推进慢的瓶颈制约。

创新土地利用机制,激活存量空间。城市更新的核心是对存量土地和建筑的再利用,必须突破传统土地管理模式的束缚,释放空间资源潜力。建立土地混合开发制度,允许工业用地、商业用地、居住用地按比例混合使用,例如将低效工业园区改造为“研发+办公+配套公寓”的产业社区,在同一地块内实现生产、生活、生态功能融合,提高土地利用效率。完善土地用途转换规

则,明确老旧厂区、废弃矿山、闲置校舍等用地转为商服、文旅、养老等用途的审批流程和激励政策,对转型为公共服务设施的项目给予地价优惠或容积率奖励,降低更新成本。推行空间分层利用户模式,在不改变土地权属的前提下,鼓励利用屋顶空间建设光伏电站、社区花园,利用地下空间建设停车场、物流配送中心,让“边角料”空间产生大效益,为城市发展拓展立体空间。

拓宽资金渠道,破解融资难题。城市更新项目投资大、周期长、收益低,单纯依靠政府投入难以维系,必须构建政府引导、市场运作、多元参与的资金保障体系,破解“钱从哪里来”的难题。发挥财政资金撬动作用,设立城市更新专项资金,对老旧小区改造、历史建筑保护、无障碍设施建设等公益性项目给予直接补助。创新金融支持工具,支持符合条件的城市进行城市更新债券、探索开展城市更新领域REITs(不动产投资信托基金)试点,盘活存量资产,形成投资闭环。推广“肥瘦搭配”模式,将盈利性项目与公益性项目捆绑开发,通过商业开发收益反哺公益性项目,吸引社会资本参与,鼓励国有企业发挥带头作用,联合社会资本组建城市更新基金,形成政府引导、企业主导、市场运作的可持续融资机制。

以制度建设为根本,筑牢安全与民生根基

房屋安全是群众最关心的民生问题,也是城市更新必须守住的安全红线。要建立房屋全生命周期安全管理制度,真正实现更新为民、安全惠民。

正视房屋安全现状,增强危机意识。当前,我国城市房屋安全面临多重挑战。从存量结构看,部分早期建设的房屋存在抗震等级不够、防火设施缺失等安全隐患,在极端天气或外部荷载作用下易发生安全事故。从现实问题看,城乡接合部自建房私拆乱建、违规加层现象屡禁不止,严重威胁群众生命财产安全。从区域差异看,北方部分城市面临冬季供暖管道老化、墙体保温不足导致的结构损伤,南方城市则受梅雨、台风影响易出

实践者说

就业是最大的民生。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终将促进高校毕业生就业作为治国理政的重要关切,赋予其“家事更是国事”的深刻意涵。党的二十大和党的二十届四中全会均对促进高质量充分就业作出重要部署,为做好高校就业工作提供了根本遵循和行动指南。新征程上,我们要深刻领会和准确把握党中央决策部署,以更高站位、更宽视野推进高校就业工作,引导高校毕业生在服务国家发展大局中实现人生价值。

坚持用党的创新理论指导就业实践,提供科学合理的就业制度供给,将制度优势转化为促进就业的治理效能。现阶段,就业制度供给十分丰富,不仅有激励人才投身基层的学费补偿政策,还有提升职业竞争力的技能培训行动;既有畅通供需的“万企进校园”招聘活动,也有贯穿学生大学生涯的就业指导服务。这一全面覆盖、全程贯穿且协同高效的政策服务体系,与学生的就业实践相互促进、共同发展。

就业政策作为社会存在的重要组成部分,通过提供就业机会、社会保障等措施,直接影响就业个体的经济状况和社会价值认同感。就业政策、社会舆论、校园文化共同构成的社会存在,深刻塑造着青年学生的就业认知与价值取向。推动高校就业跨越式发展,要持续实施各类基层就业项目,引导人才向中西部地区、乡村一线流动;要深入实施“技能照亮前程”培训行动,聚焦先进制造、数字经济、空天经济、交通运输、农业农村、生活服务等领域精准施策,持续加强职业技能提升培训;要加强宣传引导,鼓励高校毕业生到祖国最需要的地方建功立业,在平凡岗位上不懈奋斗,以更加开放的职业实践回应时代召唤。

同时也要看到,高校毕业生不仅是就业政策的受益者,更是就业市场的积极能动主体。他们凭借所学知识、掌握的技能和储备的素养,在市场中捕捉创业机遇,在实践中调整就业预期。其多元化的就业选择和行为反馈,成为就业政策优化升级的源头活水。如今,越来越多的高校毕业生以多元、自主的姿态探索职业发展路径。他们有人积极拥抱新经济浪潮,在数字文创、平台运营、跨境电商等新兴领域开拓进取;有人更注重工作的内在价值,追求有意义的工作任务、和谐的团队氛围以及开阔的个人成长空间。在这一过程中,就业价值引导与个体生动实践达成双向互动、彼此成就。

一方面,国家通过宏观政策持续优化就业环境,大力倡导择业强国、实干报国的价值观;另一方面,高校毕业生在就业市场中的鲜活探索与创新实践,以最真实、最富生命力的方式丰富和拓展了“好工作”的内涵。这种自上而下的引领与自下而上的探索相互激荡、同频共振,共同涵育着社会就业生态,为实现更高质量、更充分就业注入了源源不断的活力。

马克思主义实践观告诉我们,矛盾是前进的动力,认识和发展源于实践。当前高校毕业生就业领域出现的求职难与招工难并存现象,是我国经济结构转型升级、区域发展深化调整与毕业生职业期望交织作用的阶段性体现。随着制造强国、数字中国、绿色低碳、银发经济等国家战略的深入推进,相关领域将释放出巨大的人才需求,这就要求高等教育的人才培养必须紧跟时代步伐,积极探索、主动求变,以适应不断变化的社会需求和市场竞争。

例如,地方政府可以与高校合作,聚焦新能源、新材料等绿色低碳产业,开设定向培养班,通过专项基金、联合实验室等载体,构建“教育链—人才链—产业链—创新链”融合生态,推动定向班与企业需求无缝衔接,学生毕业后直接进入相关企业工作,有效缓解当地产业升级带来的人才短缺问题。高校毕业生可以通过考取高含金量资格证书提升核心竞争力,也可以主动将目光投向发展潜力大的地区,以灵活的就业形式积累经验、积蓄力量。这些蕴含智慧的个体实践,不仅是对宏观环境的积极适应,更是对市场供需最为直接且有效的反馈,推动用人单位更加重视毕业生的综合素养、实践潜力与创新精神,进一步营造出良好的就业创业环境,促进高质量充分就业。

高校毕业生就业是一项系统性工程,是经济转型、教育改革、社会公平和青年发展交汇的重要议题。推动高校就业跨越式发展,必须将系统理念、全局观念、整体观念融入高校就业工作体系之中。要深刻把握就业市场的结构性特征,既关注传统产业的创新发展方向,也重视新兴产业的创新发展方向。要完善就业优先政策体系,健全就业促进机制,充分发挥市场在人力资源配置中的决定性作用,促进人才要素合理流动和优化配置。高校毕业生也要树立正确的就业观和成才观,不断提升自身综合素质和就业能力,积极主动适应市场变化。唯有构建政府、市场、高校、毕业生多方协同的工作格局,才能真正贯通人才培养与产业需求端,实现教育链、人才链与产业链、创新链的有机衔接和同频共振。

(作者系内蒙古师范大学副校长、教授)

推动高校就业跨跨越式发展

□韩巍

革,必须坚持人民至上的价值理念,奔着问题去,盯着问题改。持续激发群众参与热情、畅通参与渠道、健全参与机制,群众关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么,做到人民有所呼、改革有所应,及时总结群众创造的新鲜经验,提高改革决策的科学性,汇聚中国式现代化建设的强大合力。

坚持人民至上是全面深化改革的力量源泉

全面深化改革是一项复杂而艰巨的任务,需要广泛凝聚人民力量,充分激发人民创造力。只有站稳人民立场,改革才能行稳致远。中国共产党从创立之初的50多名党员,发展到成为具有广泛影响力的世界第一大执政党,重要原因就在于中国共产党始终依靠人民、从人民中汲取力量,从而得到广大人民群众的拥护和支持。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终把人民放在心中最高位置,深入推进建业、教育、医疗、住房、养老等民生领域改革,让人民群众真切感受到改革带来的实惠。医药卫生体制改革通过国家组织药品和高值耗材集中采购,有效降低了医药费用,减轻了患者负担;户籍制度改革打破了城乡二元结构壁垒,促进了人口自由流动和新型城镇化进程。这些改革举措的成功实施,离不开人民群众的广泛参与和大力支持。实践证明,只要我们始终坚持人民主体地位,把人民群众中蕴藏的智慧和力量充分激发出来,就一定能创造一个又一个发展奇迹,就一定能推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

江山就是人民,人民就是江山。新时代新征程,人民群众对更高品质生活的追求已经超越了单纯的物质需求,更加聚焦于精神文化、社会公平以及生态环境等更高层次方面。满足人民对美好生活的向往,就要精准把握群众多样化、个性化的需求,把人民群众的小事当作自己的大事,从人民群众关心的事情做起,从让人民群众满意的事情做起,带领人民共同创造美好生活。坚持人民至上,持续推进中国式现代化建设,我们要不忘初心、牢记使命,以更加饱满的热情、更加务实的作风,为实现人民群众对美好生活的向往而不懈奋斗。

(作者系内蒙古自治区社会科学院公共管理研究所副所长、副研究员,内蒙古自治区中国特色社会主义理论体系研究中心副研究员)

学习贯彻党的二十届四中全会精神

□包雪英

【核心提示】

- 城市更新的本质是回应人民群众对美好生活的向往,核心在于找准“更新什么”的靶心
- 城市更新不能停留在规划蓝图,必须以具体项目为载体,将政策要求转化为实际行动,让城市更新既见实效又可持续
- 构建政府统筹、企业参与、居民协同、社会监督的多元共治格局,形成上下联动、齐抓共管的强大合力
- 坚持系统观念、问题导向和民生为本,因地制宜推进城市更新,让城市在迭代升级中更有温度、更具活力、更可持续

城市是经济社会发展的重要载体,城市更新则是推动城市高质量发展的关键抓手。中央城市工作会议明确提出,“以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标,以推动城市高质量发展为主题,以坚持城市内涵式发展为主线,以推进城市更新为重要抓手,走出一条中国特色城市现代化新路子”,从战略层面将城市更新的定位提升至前所未有的高度。当前,我国城镇化已进入高质量发展阶段,城市建设从“增量扩张”转向“存量提质”的特征愈发明显。无论是东部地区的超大城市破解“大城市病”,还是中西部地区的中等城市完善功能配套,或者是资源型城市推进转型发展,都需要以城市更新为突破口,推动城市空间结构优化、产业结构升级、治理能力提升。

以需求为导向,精准锚定“更新什么”

城市更新的本质是回应人民群众对美好生活的向往,核心在于找准“更新什么”的靶心。

深化城市体检,摸清更新底数。严格落实“先体检、后更新,无体检、不更新”原则,将城市体检作为更新工作的前置程序,全面掌握城市发展的健康状况。要拓展广度,聚焦与群众日常生活密切相关的领域开展专项体检。在基础设施领域,重点排查排水防涝管网老化、生活污水收集处理不彻底、供水供气管道安全等“城市病”;在公共服务领域,关注社区养老服务设施不足、义务教育资源分布不均、无障碍设施覆盖不全等民生短板;在生态环境领域,核查黑臭水体治理成效、公园绿地布局合理性、工业遗址污染修复等生态问题。要延伸深度,对老旧厂区、城中村、历史街区等重点片区实施穿透式体检,不仅排查硬件设施问题,更要梳理公共服务配套、社区治理机制、文化传承保护等深层次矛盾,形成问题清单和需求清单,为后续更新提供精准靶向。针对不同类型城市的特点开展差异化体检,超大城市要侧重人口密度、交通拥堵、公共服务承载力等高密度治理问题;中小城市要聚焦功能配套不全、产业支撑不足等提质增效问题;资源型城市要重点关注产业转型、生态修复等可持续发展问题,让体检结果真正服务于城市的差异化发展。

以项目为牵引,科学推进“怎么更新”

要素保障是城市更新落地见效的关键。要按照项目跟着规划走,土地要素跟着项目走的原则,盘活存量资源、优化要素配置,破解落地难、推进慢的瓶颈制约。

创新土地利用机制,激活存量空间。城市更新的核心是对存量土地和建筑的再利用,必须突破传统土地管理模式的束缚,释放空间资源潜力。建立土地混合开发制度,允许工业用地、商业用地、居住用地按比例混合使用,例如将低效工业园区改造为“研发+办公+配套公寓”的产业社区,在同一地块内实现生产、生活、生态功能融合,提高土地利用效率。完善土地用途转换规

则,明确老旧厂区、废弃矿山、闲置校舍等用地转为商服、文旅、养老等用途的审批流程和激励政策,对转型为公共服务设施的项目给予地价优惠或容积率奖励,降低更新成本。推行空间分层利用户模式,在不改变土地权属的前提下,鼓励利用屋顶空间建设光伏电站、社区花园,利用地下空间建设停车场、物流配送中心,让“边角料”空间产生大效益,为城市发展拓展立体空间。

拓宽资金渠道,破解融资难题。城市更新项目投资大、周期长、收益低,单纯依靠政府投入难以维系,必须构建政府引导、市场运作、多元参与的资金保障体系,破解“钱从哪里来”的难题。发挥财政资金撬动作用,设立城市更新专项资金,对老旧小区改造、历史建筑保护、无障碍设施建设等公益性项目给予直接补助。创新金融支持工具,支持符合条件的城市进行城市更新债券、探索开展城市更新领域REITs(不动产投资信托基金)试点,盘活存量资产,形成投资闭环。推广“肥瘦搭配”模式,将盈利性项目与公益性项目捆绑开发,通过商业开发收益反哺公益性项目,吸引社会资本参与,鼓励国有企业发挥带头作用,联合社会资本组建城市更新基金,形成政府引导、企业主导、市场运作的可持续融资机制。

以制度建设为根本,筑牢安全与民生根基

房屋安全是群众最关心的民生问题,也是城市更新必须守住的安全红线。要建立房屋全生命周期安全管理制度,真正实现更新为民、安全惠民。

正视房屋安全现状,增强危机意识。当前,我国城市房屋安全面临多重挑战。从存量结构看,部分早期建设的房屋存在抗震等级不够、防火设施缺失等安全隐患,在极端天气或外部荷载作用下易发生安全事故。从现实问题看,城乡接合部自建房私拆乱建、违规加层现象屡禁不止,严重威胁群众生命财产安全。从区域差异看,北方部分城市面临冬季供暖管道老化、墙体保温不足导致的结构损伤,南方城市则受梅雨、台风影响易出

现房屋受潮、基础沉降等问题,不同地域的房屋安全隐患呈现差异化特征,需针对性防范。

健全全周期管理制度,压实安全责任。落实房屋全生命周期安全管理,关键要构建“预防—排查—治理—问责”闭环体系,将安全要求贯穿城市更新全过程。在源头预防环节,新建房屋要强化抗震、防火、节能等强制性指标;老旧房屋改造要明确安全优先原则,严禁重外观、轻安全的表面化更新。在定期排查环节,要建立“社区网格员日常巡查+专业机构定期体检”机制,对养老院、学校、农贸市场等人员密集场所房屋实行每年一检。在隐患治理环节,要对排查出的危房,坚决落实先腾空、后治理措施,通过政府回购、原址重建、异地安置等方式分类处置。在责任落实环节,要明确房屋所有权人、使用人、管理人的安全主体责任,对违规改造、隐瞒隐患、拒不整改等行为依法严肃追责,构建不可逾越的刚性约束。

以多元共治为路径,凝聚城市建设合力

城市更新是复杂的系统工程,需构建政府统筹、企业参与、居民协同、社会监督的多元共治格局,形成上下联动、齐抓共管的强大合力。