

必须坚持政策支持和改革创新并举——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

□新华社记者 于佳欣 刘开雄 任军

日前召开的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。“必须坚持政策支持和改革创新并举”，是其中的重要内容。

既要政策给力，也要改革发力，深刻体现了习近平经济思想蕴含的治理智慧。越是面临复杂形势和不确定因素，越要坚持政策支持和改革创新并举，增强其协同效应，如此才能夯实经济发展根基，不断激发高质量发展的内生动力。

既要政策给力也要改革发力

“尽管面临着巨大冲击，中国经济依然表现出强劲韧性。”日前，国际货币基金组织（IMF）总裁格奥尔基耶娃作出如是评价。

格奥尔基耶娃的话，道出近期多个国际组织上调中国经济增速预期背后的考量：中国政府推出更加积极有为的宏观政策支撑了消费和投资，而持续深化的结构性改革则进一步释放了经济活力与潜力。

坚持政策支持和改革创新并举，是我国经济面对外部逆风承压前行，却依然保持向新向优的重要密码。

“必须综合施策，既要加强宏观调控，减轻短期经济波动，又要不失时机地全面深化改革，向改革要动力、要活力，推动经济更多转向内生增长。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说。

这是破解现实矛盾的迫切之举——去年9月，面对主要经济指标增速回落、股市楼市承压，中共中央政治局会议出台一系列扎实举措，令人印象深刻：降准降息，调整住房限购政策，大力引导中长期资金入市……一揽子增量政策有效落地，全年发展目标如期实现。

今年4月，面对外部冲击影响加大，中共中央政治局会议再次部署一揽子政策举措：创设新的结构性货币政策工具，设立新型政策性金融工具；提高中低收入群体收入；多措并举帮扶困难企业……通过稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，支撑经济稳定运行。

两次重要部署，均以科学有效的宏观调控应对复杂风险挑战。外媒评价，中国出台的政策并非针对即时波动，而是在重塑增长模式的长期战略的一部分。

当前，我国面临“外部环境变化影响加深，国内供需强弱矛盾突出，重点领域风险隐患较多”等问题，其中，既有短期

困难，也有长期挑战，但大多是发展中、转型中的问题，经过努力可以解决。

面对复杂局面，唯有政策支持和改革创新协同发力，在应对当前挑战的同时着力解决深层次矛盾，治标与治本并举，才能强健经济肌体，更好抵御各种风浪。

这是赢得未来主动的长远考量——深圳逐际动力科技有限公司，一台银白色全尺寸人形机器人正在流畅展示跳舞、躺下起来等各种动作。据了解，这家公司已获得数十亿元投资。作为投资者之一，深圳市东方富海投资管理股份有限公司董事长陈玮表示，今年债券市场“科技板”启航，让投资机构能借助发行科技创新债券，将更充沛资金投向硬科技企业。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。

持续深化改革，创新体制机制，从更深层次释放发展动力。从党的二十届三中全会、四中全会，到此次中央经济工作会议，瞄准高质量发展，改革创新的逻辑一脉相承。

此次会议在部署明年经济工作任务时提出“八个坚持”，覆盖内需、创新、改革、开放、民生、绿色发展等关键领域，无不体现了以深化改革、长期布局赢得未来的战略主动。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群说，“必须坚持政策支持和改革创新并举”是遵循经济规律的主动作为，通过形成改革发力、政策给力的组合拳，将更好推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

加大逆周期调节促进稳中有进

有效的宏观政策、精准的宏观调控，是护航中国经济行稳致远的重要手段。

中央经济工作会议提出，明年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。

“要继续实施更加积极的财政政策”“要继续实施适度宽松的货币政策”“要增强宏观政策取向一致性和有效性”……会议一系列具体部署释放出加大调控力度的鲜明信号。

宏观政策积极发力，为经济行稳致远提供有力支撑。

放眼全国，今年以来，一批重大工程建设稳步推进：青海哇让抽水蓄能电站主体工程开工；吉林洮南风电耦合生物质绿色甲醇一体化示范项目正式投产；新的世界第一高桥贵州花江峡谷大桥正式通车……

工程顺利实施的背后，是一系列财政金融政策落地显效。

赤字率按4%左右安排，比上年提高1个百分点；降准0.5个百分点、下调政策利率0.1个百分点；安排1.3万亿元超长期特别国债全力支持“两重”“两新”；为支持资本市场稳定发展创设的两项新工具扩面增量……今年以来，宏观政策加大逆周期调节力度，在稳定经济大盘中的作用有目共睹。此次中央经济工作会议的部署，集中体现了“更加积极有为”的政策取向：“保持必要的财政赤字、债务总规模 and 支出总量”“把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量”“灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕”……

宏观政策的连续性和一致性，有利于提振市场信心。根据权威部门表态，明年还将根据形势变化出台实施增量政策，协同发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动经济稳中向好。

今年以来，宏观政策围绕就业、社保、消费等领域出实招，推动形成经济发展和民生改善的良性循环。

近日，提振消费中有好消息：商务部、中国人民银行、金融监管总局三部门联合提出11条政策措施，加大消费重点领域金融支持。

从“十五五”规划建议提出“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”，到中央经济工作会议部署“引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域”“制定实施城乡居民增收计划”，供需两端发力，一系列政策组合拳将推动在发展中补齐短板、释放潜力。

“宏观政策更加积极有为，兼顾短期稳增长与长期优结构，既为当前经济运行稳底盘，也为长远发展蓄势能。”西南财经大学中国金融研究院副院长董青马说。

增强协同效应激发内生增长动力

位于北京经济技术开发区的国际医药创新公园内，德国医药企业拜耳在华设立的首个创新中心11月启用。其周边还聚集了阿斯利康、美敦力等跨国企业的研发基地。

跨国企业核心创新功能加速向中国聚集，看中的正是中国经济在深化改革、扩大开放中不断厚植的发展优势和持续打造的良好环境。

政策给力与改革发力协同推进，是实现中国经济稳中有进、迈向更高质量、可持续发展的保障。

此次中央经济工作会议针对制约高质量发展的深层次体制机制障碍和

卡点堵点作出具体部署，在破立并举中深化改革，推动政策支持和改革创新相互支撑、融合促进。

加速破壁除障、畅通循环，为政策效能释放疏浚赋能——

今年前9个月，新能源汽车产销量双双突破千万辆；汽车以旧换新补贴申请量突破1000万份；快递年业务量再创新高……

通过持续破除地方保护和市场分割，打通商品和要素跨区域流动堵点卡点，一个规则更加统一、联通更加高效的全国统一大市场加快形成，澎湃活力加速展现。

瞄准坚持改革攻坚，会议明确“制定全国统一大市场建设条例，深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“拓展要素市场化改革试点”……

聚焦坚持对外开放，会议提出“稳步推进制度型开放，有序扩大服务领域自主开放”“积极发展数字贸易、绿色贸易”“深化外商投资促进体制机制改革”……

以更大决心和力度深化改革开放，将各项部署落实到位，将为放大政策效能打开更广阔空间，不断积蓄发展后劲。

加快健全和完善体制机制，为动能转换提供制度保障——

从年初的DeepSeek爆发，到上百款大模型接入千行百业；从宇树科技出圈，到人形机器人融入现实生活，今年以来，世界见证了中国科技创新跑出“加速度”。

产业向“新”提速的背后，是一系列改革创新举措的出台：加快场景培育和开放支持，推动中长期资金等“耐心资本”入市，多部门联合构建科技金融体制……

破除体制机制障碍，将发展潜力转化为澎湃活力。

会议围绕坚持创新驱动，提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“推动科技创新和产业创新深度融合”等任务；围绕坚持“双碳”引领，明确“深入推进重点行业节能降碳改造”“制定能源强国建设规划纲要”等部署……

世界银行中国首席经济学家米丽莎说，创新驱动和绿色低碳发展，不仅重塑中国经济增长模式，也为全球技术创新与绿色合作提供了广阔机遇。

乘势而上，笃实前行。

“十五五”开局在即，全面贯彻落实以习近平同志为核心的党中央对做好明年经济工作的决策部署，以政策支持夯实发展底气，以改革创新激发前行动力，中国经济航船必将沿着高质量发展航道乘风破浪、行稳致远。

（新华社北京12月16日电）

■上接第1版 较上年增长2.1亿元，增幅3%。其中，中央衔接资金28.5亿元，自治区衔接资金44.1亿元。2025年实施巩固成果任务项目967个。“内蒙古用好衔接资金助力产业发展，将75.1%的衔接资金用于产业帮扶，直接带动脱贫人口人均增收1103元。”罗利说。

劳务培训授人以渔

虽然不少脱贫户实现了在当地务工就业，但是收入还比较有限，稳定性较差。不返贫只是底线，如何让脱贫人口获得更多收入？关键要从“输血”向“造血”转变。

通辽市奈曼旗青龙山镇把甘薯作为强镇富民的主导产业，打造“奈曼青龙薯乡人”劳务品牌，持续探索发展联农带农利益联结机制，让当地群众尤其是脱贫户就业增收。

55岁的蒋玉花是青龙山镇卧龙泉水村脱贫户，因丈夫瘫痪在床，生活负担很重。“今年我加入‘奈曼青龙薯乡人’团队，一边照顾丈夫，一边打零工，务工4个月收入1.5万元左右。”蒋玉花说。

“打造‘奈曼青龙薯乡人’劳务品牌，就是打造专业的甘薯种植与管理劳务团队，服务于当地甘薯产业发展。在今年秋收用工高峰期前1个月，团队专门针对200多名工人开展甘薯分拣专项培训，实现统一管理、统一调度，更好满足企业和种植大户的用工需求。”“奈曼青龙薯乡人”劳务品牌发起人冯军说。

如今，“奈曼青龙薯乡人”劳务品牌已带动当地10余万人次农民务工，累计增收1800万元。不仅破解了农业季节性用工难题，更通过专业化、规范化管理，让甘薯收购效率和品质得到提升，助力农户增收、产业提质。

近年来，内蒙古着力打造劳务品牌，培育“散汉策线工”“兴安草原绣娘”等自治区级以上劳务品牌30个，有效带动了农村劳动力就业；加强技能培训，坚持“扶志”与“扶智”协同发力，开展农牧民技能培训5.3万人次，其中脱贫劳动力占近三分之一，有效激发内生动力。

“就业帮扶已成为脱贫群众增收最直接、最有效的手段。”内蒙古自治区农牧厅区域协作处处长贾浩波表示，内蒙古通过开展防返贫就业攻坚和“雨露计划+”，用足京蒙协作、公益性岗位等渠道，扩大以工代赈规模，规范“零工市场”管理，确保脱贫劳动力就业规模稳定在20万人以上。截至2025年10月底，脱贫人口务工就业规模达23.9万人。

内蒙古农业大学经济管理学院教授盖志毅表示，在巩固脱贫攻坚成果的过程中，应高度重视脱贫劳动力就业问题。“近年来，就业市场对高素质劳动力需求扩大，而部分脱贫劳动力属于低技能就业人群，容易出现就业难、就业不充分等问题。应进一步完善脱贫地区的就业服务和技能培训体系，设立人才培养专项资金，提升劳动力技能水平。”盖志毅说。

内蒙古社科院副研究员刘春子认为，应加强对农村劳动力尤其是脱贫人口的职业技能培训，提升培训针对性和实用性。政府可设立专项就业补贴，鼓励企业吸纳脱贫人口，并加强与京津冀等地区的劳务协作，组织“点对点”输出，拓宽转移就业渠道。同时，健全基层公共就业服务体系，设立就业服务站，动态监测脱贫家庭就业状况，及时提供岗位对接服务和兜底帮扶。

京蒙协作巧借外力

巩固脱贫攻坚成果，既要靠自身努力，也要巧借外力。京蒙协作，成为内蒙古巩固拓展脱贫攻坚成果、推动乡村产业发展的重要机制。

地处阴山北麓的乌兰察布市四子王旗是典型的牧业旗县，肉羊养殖是当地的支柱产业。长期以来，受制于种业退化、养殖方式粗放、产业链条短等痛点，牧民们“守着草原难增收”的困境日益突出。

转机始于京蒙协作的深入推进。2012年，北京市怀柔区与四子王旗建立对口协作关系，将肉羊产业上升为重点合作领域。十余年来，双方累计投入帮扶资金7253万元，依托内蒙古赛诺种羊科技有限公司等本土企业，推动肉羊产业从“数量扩张”向“质量效益”转型。

“以前养的是本地蒙古羊，个头小、长得慢。如今用上杜泊种公羊，杂交出的‘杜蒙羊’6个月能长到40多公斤，效益翻了一番。”四子王旗查干补力格苏木查干补力格嘎查养殖户李长锁说。

效益的增强，源于京蒙协作“高效肉羊生产联合体”项目的落地。该项目建设科技服务站12个，由赛诺公司提供配种、防疫、饲喂等全程技术服务。“我们还建立了稳定分红机制，让脱贫户在产业起步阶段就能获得实实在在的收益。”赛诺公司负责人胡启俊介绍，该项目覆盖181户脱贫户，户均年增收4200元。

目前，四子王旗年产杜蒙肉羊80万只，乌兰察布市年产量100万只，内蒙古全区年产量200万只，带动1万余户农牧民增收。

■上接第1版 张博与贾槐宇携手夺得羽毛球听障男子双打冠军，为内蒙古代表团拿下在残特奥会羽毛球项目上的首枚金牌。

在大众项目旱地冰壶和飞镖比赛中，内蒙古残疾人运动员发挥出色，夺得2枚金牌。特奥项目上，特奥运动员们在游泳、轮滑、乒乓球、特奥滚球等比

户农牧民增收。

京蒙协作机制在巩固拓展脱贫攻坚成果方面发挥了重要作用。截至2025年10月底，北京市拨付内蒙古自治区财政援助资金14.94亿元，实施135个项目全部开工，资金支付率达84%；全区已实现农畜产品销售302亿元；新增落地和新增投资北京市企业96家，完成投资86.4亿元，帮助6.6万人就业，其中脱贫人口4.9万人。

专家认为，在内蒙古广大人稀、农牧业人口占比较高的背景下，用好京蒙协作等区域协作机制，因地制宜发展县域富民产业，是巩固拓展脱贫攻坚成果的有效手段。通过“龙头企业+合作社+农户”模式，重点扶持牛羊肉精深加工、奶制品加工等具有地方特色的劳动密集型产业，有利于带动脱贫人口就地就近就业，在确保不返贫的基础上促进增收。

动态监测兜牢底线

防返贫监测是确保不发生规模性返贫致贫的重要举措。近年来，内蒙古在常态化开展好监测帮扶的基础上，健全完善了防返贫动态监测机制，瞄准重点监测对象，持续跟踪“两不愁三保障”巩固情况，组织各旗县开展农村牧区常住人口全面摸底集中排查，构建起防返贫动态监测安全网。

今年7月中下旬，持续的强降雨突袭内蒙古中部地区，引发严重洪涝灾害，不少牧民存在返贫风险。

“我住的老房子被冲毁了，家当全部被淹。”谈到受灾情况，呼和浩特市土默特左旗北什轴乡主根岱村74岁的村民张芙蓉说。当地干部主动上门摸排情况，8月份，张芙蓉被确定为因灾监测户。在政策帮扶和家人支持下，张芙蓉不到3个月时间就搬进了60平方米的新房。“有了新房子，冬天不怕挨冻了。”张芙蓉笑着说。

北什轴乡副乡长赵楠告诉记者，今年夏天当地受灾严重，按估算，有8万多亩农田绝收、6万多亩半绝收，种植业灾后理赔工作也在推进过程中。洪水过后，乡、村两级干部第一时间开展摸排，确保不落一户、不落一人。

“入户走访时，针对房塌了、地绝收、收入减少的农户，我们进行准确收入测算后，将符合标准的农户上报。农牧局、民政局通过大数据筛查确认后，将其确定为监测户，进行兜底保障。”赵楠说。

2025年，内蒙古将防止返贫监测收入基线值调整为8800元，同比增长6%，建立起“日常监控+农户自主申报+部门预警”的立体化监测体系，及时把存在返贫致贫风险的农户纳入监测范围。截至2025年10月底，累计识别监测对象7.35万户、15.35万人，其中99%的监测对象已落实帮扶措施，其余监测对象均已制定帮扶计划并逐步落实。通过帮扶，60%左右的监测对象稳定消除返贫风险。

“返贫风险点有11个方面，其中因病、因残识别为监测对象的占比较高，是主要返贫风险点，约占82%。”罗利说，内蒙古完善常态化防返贫机制，依托立体内蒙古完善常态化防返贫机制，依托立体内蒙古完善常态化防返贫机制，强化跨部门数据共享与风险筛查，引导农牧民自主申报，确保风险早发现、快干预。旗县层面健全帮扶政策“工具箱”，针对超两年未消除风险的监测对象，深入剖析症结、精准施策，严格退出标准，巩固“应帮尽帮”成效。

为进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，内蒙古各地加大对脱贫户、监测户的帮扶力度，确保收入有增长。

通辽市扎鲁特旗精准推进监测对象兜养殖项目，为有养殖意愿的监测对象免费发放雏雏。项目已覆盖全旗15个苏木镇场，90个嘎查村，为244户监测对象发放优质雏苗4万只。巨合镇桑斯台村的王玉棠是村里第一个报名参与项目的农户，在技术人员指导下，她种植燕麦作为白鹅饲料，目前已出栏白鹅96只。“养这些小鸭对我们帮助很大，一定要好好经营下去。”王玉棠说。

巴彦淖尔市五原县重点实施光伏帮扶户用分布式光伏发电项目，使用自治区衔接资金2450万元，在各乡镇选取500户脱贫户和监测对象，利用农户自有院落及附属场所，每户配套建设14千瓦，建设500座非自然人户用分布式光伏电站，总规模7兆瓦，电费收益全部用于脱贫户、监测户收益分红。“安装不花一分钱，还能享受光伏发电的阳光收益，省心省力。”新公中镇民利村脱贫户赵埃全说。

内蒙古自治区农牧厅厅长郭占江表示，“十五五”期间，内蒙古要统筹建立常态化防止返贫致贫机制，促进乡村全面振兴，将防止返贫致贫对象和欠发达地区作为过渡期常态化帮扶对象，实行精准帮扶、动态管理。有帮扶能力的围绕产业、就业等开发式帮扶完善政策，增强内生动力；无劳动能力的围绕生活救助、养老保障等兜底保障式帮扶健全完善帮扶政策体系，确保不发生规模性返贫致贫。（记者 吴浩 余健）

（原载2025年12月16日《经济日报》）

每用3度电就有1度是绿电——清洁能源为宁夏发展注入“新”动能

□新华社记者 许晋豫

来到宁夏银川市永宁县闽宁镇原隆村村民杨志和家，旧房屋顶装有光伏发电板，今年建的新房安装了空气能取暖设备，清洁取暖让这个寻常农家在冬日里暖意浓浓。

目前，闽宁镇“煤改电”清洁取暖用户为1.1万户左右，今年3月正式运行的闽宁绿电小镇，让杨志和等万千家庭实现“绿电暖家”。

据国网永宁县供电公司闽宁镇供电所介绍，闽宁镇新能源装机容量充足，闽宁绿电小镇依托源网荷储控制系统，在白天光伏发电时段，新型储能存储多余电量，晚上风电、储能互相配合，实现24小时绿电供应，年供应绿电5.5

亿多千瓦时，减少碳排放18.83万吨。

新型储能是闽宁绿电小镇的关键一环，在大唐永宁县新能源科技有限公司的100兆瓦/200兆瓦时共享储能电站里，40个电池仓共有约20万块电池，2小时就能储电20万千瓦时。公司闽宁项目部主任任超说，电站去年11月并网，预计今年放电量可达到5800万千瓦时左右。

闽宁绿电小镇是宁夏新能源快速发展的一个缩影。据宁夏发展改革委介绍，近年来，宁夏加快构建新型能源体系，截至11月中旬，宁夏新能源装机占比达到63%，新型储能并网容量突破

600万千瓦。新能源跃居宁夏第一大电源，全区每用3度电就有1度是绿电。

清洁能源产业已成为宁夏着力发展的六大产业集群之一，并为全区现代化工、数字信息等特色优势产业发展注入“新”动能。截至11月中旬，宁夏绿电园区首批506万千瓦新能源项目已建成并网，园区在提高绿电比例、为产业降碳的同时，推动降低企业用电成本。

宁夏中卫市是全国大数据中心集群之一，绿电园区提供的稳定低价的绿色电力，有效提升当地数据中心的竞争力。中国广电中卫数据中心工

程师马玉文说，数据中心运营成本中60%以上为电力成本，绿电园区提供的绿电不仅让数据中心输出“绿色算力”，并且能直接降低数据中心的用电成本，实现降碳和经济效益双赢。

同时，宁夏的清洁能源还将为当地群众带来实惠。从2026年1月1日开始，宁夏居民清洁取暖用电低谷时段将由原来的10小时增加至16小时，低谷时段电价为0.2486元每千瓦时，只有高峰时段的一半左右，并且新设定的13:00至17:00低谷时段，与宁夏光伏发电高峰期高度契合，从而降低居民过冬成本，促进新能源高效利用。

“今年新装的空气能取暖设备让取暖更干净。明年用电成本还将下降，我们取暖用电更实惠方便了。”杨志和说。（新华社银川12月16日电）

教育部全面推进“新双高”职业教育综合改革试点建设工作

新华社广州12月16日电（记者 白瑜 王鹏）第二期“双高建设计划”暨职业教育综合改革试点推进会16日在广州举行，旨在全面推进“新双高”职业教育综合改革试点建设工作，以加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系，大力培养大国工匠、能工巧匠、高技能人才。

为贯彻落实《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》及三年行动计

划，教育部、财政部于2025年2月联合发布了《关于实施中国特色高水平高职学校和专业建设计划（2025—2029年）的通知》，标志着第二期“双高建设计划”正式启动。

第二期“双高建设计划”以办学能力高水平，产教融合高质量的“新双高”理念为指引，确立60所“双高”建设学校与160个“双高”建设专业群，学校及专业群数量达到220个，较第一期的197个增长了11.68%，在全国范围扩大覆盖面，填补了第一期在青海、西藏和新疆生产建设兵团三地的布点空白。

据介绍，第二期“双高建设计划”学校在国家职业教育重大改革项目中将继续发挥骨干作用，牵头做强“鲁班工坊”“郑和学院”等55个特色品牌项目，在78个国家和地区的191个园区开展海外合作项目529个，推动我国908个专业教学标准、3989门课程资

度冬以来，内蒙古各煤炭企业通过优化生产方式、加强运力等措施，保证煤炭稳定供应。目前，全区在产煤矿290处，日均产量330万吨。全区已建成准格尔至大同、浩吉铁路等17条煤炭外运通道，年运能约14.5亿吨，有效辐射东北、华北、华东、华南和华中等重点煤炭消费地区，有力保障了年均7.8亿吨煤炭的外送需求。

内蒙古全力保障能源稳定供应

好电网覆冰监测预警，严格执行24小时值班制调度，统筹安排应急抢修人员、设备、物资、车辆，做好应急准备，强化对交通、通信、供水、供气等城市基础设施的供电保障，全力护航民生用电安全。

作为国家重要能源基地，内蒙古今年承担约7.95亿吨电煤保供任务，覆盖全国三分之二以上省区。迎峰

赛中表现优异，共获得16枚金牌、17枚银牌和18枚铜牌。

内蒙古残疾人运动员以无畏的勇气挑战身体极限，以坚定的信念追逐体育梦想，充分展现了自强不息、奋勇争先的精神风貌。比赛已落幕，但他们正用赛场上的拼搏精神，不断向前、超越自我，绽放生命的光彩。