

# 必须以苦练内功来应对外部挑战

## ——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

□新华社记者 张辛欣 周圆

日前召开的中央经济工作会议上,习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会,明确指出“必须以苦练内功来应对外部挑战”,强调面对国际风云变幻和各种风险挑战,要保持战略定力,坚定不移把自己的事情办好。

当前,我国发展环境面临深刻复杂变化,战略机遇和风险挑战并存。面对不确定难预料因素增多,集中精力办好自己的事,提高自身实力和发展质量,就是最大的确定性。这是我们党成功驾驭中国经济发展大局的重要经验,也是确保“十五五”开好局、起好步的关键所在。

### 凝聚共识:坚定不移把自己的事情办好

“十四五”收官之际,我国航空制造领域传来好消息:

首台1230吨蒙皮拉伸机通过验收,以0.1毫米级的成型精度,攻克了关键制造装备的“卡脖子”难题,提升了国产大飞机产业链的韧性与竞争力。

面对复杂的外部环境和激烈的大国博弈,航空制造业不断攻坚克难,研发、试验、交付、做深做细产业链,提质增效的每一步,正是中国经济以练内功增定力、强实力的生动写照。

行走在风高浪急的复杂环境中,锚定方向、稳扎稳打,是抵御干扰、把握主动的关键。回望很不平凡的2025年,中国经济顶压前行、向新向好发展,“必须以苦练内功来应对外部挑战”这一规律性认识弥足珍贵。

这是对经济规律和发展实践的深刻总结——

纵观各国经济发展历程,凡是能够抵御周期性波动,实现长期增长的经济体,无一不是依靠夯实内部根基而非依赖外部红利。

“十四五”时期,中国经济顶住惊涛骇浪冲击,国内生产总值先后跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元,今年预计达到140万亿元左右。在成功应对世纪疫情、有效化解突出矛盾、有力应对复杂国际形势中实现较快发展,我们靠的正是锚定高质量发展方向不动摇,坚持以加快推进高水平科技自立自强、建设现代化产业体系、构建全国统一大市场等务实举措持续苦练内功、夯实根基,化危为机。

这是审时度势、应对未来挑战的必然选择——

放眼全球,百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,新一轮科技革命和产业变革加速突破。同时,单边主义、保护主义抬头,国际经贸秩序遇到严峻挑战,外部环境变化影响加深。

环顾国内,我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变,但发展中的老问题、新挑战仍然不少。从当前看,国内供需需弱矛盾突出,重点领域风险隐患较多;从长期看,结构性矛盾依然是主要问题。近与远、内与外、发展与安全,多种复杂因素交织,更加要求我们把发展的战略基点放在自己身上,推动经济更多转向内生增长。

此次中央经济工作会议作出全面部署,从持续扩大内需、优化供给,到

因地制宜发展新质生产力、持续防范化解重点领域风险,一系列举措指向锻造发展的“硬实力”。

“‘十五五’是‘夯实基础、全面发力’的关键时期,保持战略定力至关重要,这将为我们赢得主动、赢得优势、赢得未来打下更坚实的基础。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

### 紧抓重点:立足关键领域环节精准发力

定力越强,发展越稳;重点越明,底气越足。

中央经济工作会议以“坚持稳中求进、提质增效”指明2026年经济工作的政策取向,强调“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争,更好统筹发展和安全”,并部署“八个坚持”的重点任务,明确了未来的发力方向。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托,是锻造经济韧性潜能的坚实保障。

“坚持内需主导,建设强大国内市场”位列“八个坚持”重点任务首位。会议作出“深入实施提振消费专项行动,制定实施城乡居民增收计划”“清理消费领域不合理限制措施,释放服务消费潜力”“推动投资止跌回稳,适当增加中央预算内投资规模”等一系列重要部署,着力激发有潜能的消费,扩大有效益的投资,强化供需适配,进一步做强国内大循环。

科技创新为现代化产业体系建设注入强劲动力,是应对变局的制胜引擎。具备60Ah以上规模量产条件!近日,广汽全固态电池中试产线建成投产,打通制造环节的全流程。中国新能源汽车积极布局产业前沿,在激烈竞争中不断夯实优势、掌握主动。

华为昇腾384超节点算力集群投入使用,进一步筑牢自主算力“根基”;流花油田二次开发项目全面投产,在深水复杂油藏开发领域实现重大跨越……近段时间,新质生产力发展成果多点开花,科技创新这一“关键变量”作用日益凸显。

“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”,强化原始创新策源能力;“实施新一轮重点产业链高质量发展行动”,提升产业链韧性;“深化拓展‘人工智能+’”,激活动力变革引擎……会议围绕“坚持创新驱动,加强培育壮大新动能”作出一系列安排,紧盯创新力提升这个核心,紧扣提质增效这个关键,体现出鲜明的目标导向。

制定全国统一大市场建设条例、深化外商投资促进体制机制改革、制定能源强国建设规划纲要……围绕重点领域和关键环节提出的一揽子新举措,重点清晰,思路明确。

下好先手棋、打好主动仗,要把困难估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些。统筹发展和安全,任何时候都必须紧紧抓在手上。

党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重大原则之一,中央经济工作会议提出两个“更好统筹”的明确要求。围绕粮食安全、能源安全、产业链供应链安全等部署的一项项具体措施,坚持底线思维、强化忧患意识,更好推动在发展中国固安全、

厂公辅设施,建设计划总投资6.16亿元;二期年产8000吨硅碳负极材料及配套原材料;三期年产10000吨硅碳负极材料及配套原材料。项目完全达产生效后,内蒙古硅源新能源电子材料有限公司将成为全球实际产能最大的硅碳负极材料生产基地之一,预计实现年销售额40至60亿元,缴纳税收约3亿元,同时可为当地解决就业超500人,人均产值将超过1000万元,是准格尔旗从“能源输出基地”向“技术引领型新能源产业集聚区”迈出的重要一步,为区域经济高质量发展和实现国家“双碳”目标注入绿色动能。

在安全中谋发展。

中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说,把优势巩固拓展好,进一步夯实韧性,把瓶颈制约破除掉,进一步增强动力,把短板弱项补起来,进一步筑牢根基,将为“十五五”时期经济社会发展打下坚实基础。

### 把握主动:在稳扎稳打中推进高质量发展

12月5日上午,一趟载有太阳能光伏组件、汽车零配件等货物的海铁联运班列缓缓从上海芦潮港集装箱中心站开出,上海海铁联运年度业务量首次跨越百万标箱大关。

“多式联运,一单到底”。加快构建现代物流体系,才能支撑起流动的中国,畅通经济发展的“筋络”。

以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,归根结底在于实干。越是在经济发展的关键时刻,越要把握好大势、节奏,稳打稳扎,稳健向前。

连日来,贯彻落实中央经济工作会议精神,多部门开列2026年重点任务清单:

国家发展改革委明确,加快放宽服务消费的限制,加快出台实施首发经济、赛事经济等领域提振消费的政策;工业和信息化部部署深入实施新一轮十大重点行业稳增长工作方案,全力稳住工业基本盘;财政部明确用好用足各类政府债券资金,发行超长期特别国债……一系列举措精准出招、靶向发力。

立足实际突出重点,各地密集谋篇“十五五”,新画卷渐次展开:

浙江聚焦推动高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展,明确一系列重点任务;河南提出“全国统一大市场循环枢纽和国内国际市场双循环支点作用明显增强”;陕西明确“做强做优现代能源产业集群”……

坚持用深化改革开放的办法解决发展中的问题,推动经济更多转向内生增长。

从部署10地区开展要素市场化配置综合改革试点,到印发《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》,再到推进跨区域流域大通道建设,改革举措更精准、更聚焦,努力破解大市场建设卡点、新质生产力堵点、区域协调发展痛点。

12月8日,长赣高铁江西段首座隧道莲花隧道开工;12月16日,中广核福建宁德核电站6号机组完成核岛第一罐混凝土浇筑;12月18日,秦沈高速建昌至松岭门段项目巴什罕枢纽互通、上店大桥、松岭门枢纽互通三个控制性工程开工建设……重点项目建设蹄疾步稳。着力扩大有效投资,为经济增长不断注入动力。

中国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,具有“集中力量办好自己的事”的坚实底气。近期,世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行等分别上调2025年中国经济增速预期,进一步凸显对中国经济稳中向好、长期向好趋势的认同。

锚定方向,坚定信心,坚持做更好的自己。“十五五”将启,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在练好内功、固本兴新的接续奋斗中,中国式现代化必将扎扎实现向前推进。

(新华社北京12月19日电)

# 因地制宜，自觉按规律办事

□新华社记者 张辛欣

近日举行的中央工作会议上,习近平总书记的一席话切中肯綮——“因地制宜,本质就是实事求是。”

围绕发展新质生产力、生态环保、农村改厕等,总书记阐明因地制宜的重要性,强调落实中需要结合实际、因地制宜,但不能自行其是、搞本位主义。

实事求是,是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求。因地制宜,自觉按规律办事,是中国共产党实事求是思想路线的体现。

我国幅员辽阔、人口众多,各地区资源禀赋不同,发展的状况、面临的情况问题不同,在全国大局局中的定位也不同。党中央的决策部署着眼的是全局、把握的是大势,体现的是方向、谋划的是根本,让决策部署落地见效,关键要紧密结合自身实际,尊重差异、尊重规律,创造性开展工作。

习近平总书记曾讲述过这样一段往事:“我在正定工作的时候,经济学家于光远提出一个概念——限于当时中国经济实力和条件,要多考虑实现现代化的‘穷办法’。我在‘穷办法’后面又加上了一个‘土办法’,就是适应当地的

办法,不一定要大而全。”“土办法”蕴含的恰是因地制宜、因势利导的道理,是从认识规律到运用规律的转化。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,这是战略的坚定性。如何实现高质量发展?这就要求各地各部门要在策略上具有灵活性,认识、把握、运用好经济规律、发展规律,立足实际精准探寻突破口和着力点。

近年来,习近平总书记向各级领导干部反复强调因地制宜抓落实、自觉按规律办事的重要性。

推动新质生产力发展,一再强调“要防止一哄而上、泡沫化,也不要搞一种模式”“不能光盯着‘新三样’,不能大呼隆、一哄而起、一哄而散,一定要因地制宜,各有千秋”;

推动区域发展,深刻指出“因地制宜、扬长补短,走出适合本地区实际的高质量发展之路”“不能什么都要,贪多嚼不烂,大小通吃,最后消化不良”;

推动能源革命,精准阐明“立足我国能源资源禀赋,坚持先立后破、通盘谋划”……

谆谆叮嘱,字字千钧。

当前,国内一些产业出现“内卷式”竞争,个别地区照搬、效仿“外地经验”,这些现象和苗头暴露出对单一模式的

过度依赖,也体现出把“一切从实际出发”落到实处的迫切性。

能否一切从实际出发,因地制宜抓落实,自觉按规律办事,不仅是工作方法的问题,也折射了发展观,检验着政绩观。

习近平同志在地方工作时讲过,“领导要有水平,水平从哪里来?水平来自对客观规律的认识和掌握”。

各地在发展过程中,如何防止“一哄而上”地盲目蛮干,如何坚持有所为有所不为,如何在一盘棋格局下实现错位有序发展,考验着领导干部的能力和水平。

当下,中国经济面临不少老问题、新挑战。未来5年是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。

应对错综复杂的发展形势,确保“十五五”实现良好开局,各地各部门要把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口,将吃透中央精神与摸清本地实际紧密结合,科学规划下一步工作。

正如习近平总书记所说:“不要有大干快上的冲动,也就是不能不按规律办事,急功近利、急于出成绩。要把这种浮躁心理、急躁心态都压下来,扎扎实实、踏踏实实搞现代化建设。”

(新华社北京12月18日电)

# 中国国际旅游交易会首次于海南举办

新华社海口12月19日电 (记者 徐壮 胡慧敏)由文化和旅游部主办的2025中国国际旅游交易会19日在海南省海口市开幕,吸引了来自101个国家和地区的1000余名旅行社及代表参会,同时开展多场线下买卖家专业

洽谈。

旅交会自2001年起固定在上海、昆明两地交替举办,这是首次于海南举办。

本届旅交会以“你好!中国”为主题,会期3天。旅交会展览面积达6.5万平方米,共设置境内展区、境外展区、

阳光海南展区、入境旅游消费展区和文旅融合展区5个展区。

旅交会期间,配套举办“你好!中国,海南之夜”推介会、入境旅游政策宣介及文旅创新首发活动、入境旅游高质量发展主题分享活动等。

# 包头市招才引智破解长远发展难题

■上接第1版 其思辨内核在于打破了体制内外的人力资源壁垒,以编制为“信用锚点”,为人才投身市场经济主战场提供了罕见的风险托底和选择自由。

这背后,是地方政府在人才配置中角色定位的深刻调整:从管理者变为赋能者与风险共担者。而针对重点产业博士硕士的强力补贴、对高端人才培养的重金资助、对博士后工作站的全周期支持,乃至为人才评价破除“四唯”的果断举措,共同构成了一套“体系化作战”方案。它传递的信号是:包头招才,非为装点门面,而是为了打赢一场围绕“1144”现代化产业体系的创新攻坚战。

思辨的落脚点,最终归于“价值实现”与“品质生活”的融合。政策的力度,需要服务的温度来承接。从“人才驿站”为求职青年提供的第一个免费落脚点,到分层分类的租房补贴、暖心公寓;从高层次人才服务卡的“一卡通办”,到子女入学、配偶就业等“关键小事”的专人对接,包头试图构建一个覆盖人才“引进前、求职中、入职后、安居时”全链条的暖心生态。这不仅仅是福利,更是一种城市态度:它承认并尊重人才作为“完整的人”的需求,将“舒心生活”视为“安心干事”的前提。这种努

力,旨在破解后发地区引才的经典难题——如何让人才不仅“想来”,更能“扎根”,并在此实现个人价值与城市发展的同频增值。

企业的声音,为这场恳谈会注入了最鲜活的实践注脚。从包钢集团的钢铁报国情怀与新材料研发雄心,到英思特稀磁新材料等高新技术企业展现的迅猛发展态势与灵活机制——这些用人主体的现场宣介,共同拼贴出包头产业生态的真实图景:它既有大国重器的深厚根基,也有新兴产业的蓬勃活力;既需要战略科学家引领方向,也渴求卓越工程师将蓝图变为现实。

活动现场的签约环节,成为思辨最为生动的注脚。数位来自顶尖学府和科研机构的博士与包头的工作站成功牵手,中国农业大学的博士学者李楠以“科技副总”身份嵌入本地企业。这些签约,犹如将最精密的芯片,接入包头庞大的工业母机。它们不仅是数字的达成,更是创新链条与产业需求在微观层面的精准咬合,预示着“最强大脑”与“产业一线”即将发生的化学反应。与此同时,一批包头籍在京英才与企业家受聘为“引才大使”和“城市推介官”,这意味着包头的人才网络正从政府主导

的“单点发射”,转向社会协同的“网状互联”,一种基于情感共鸣与价值认同的长期纽带正在形成。

帷幕虽落,余韵悠长。这场在北京举办的高层次人才恳谈会,其意义远不止于现场达成的签约与意向。在现场记者观察发现,在区域竞争日益表现为人才竞争与产业创新赛跑的今天,包头进京引才,其深层意义不在于一时一地吸引了多少目光,而在于它向外界展示了一种立足于自身战略地位、产业基础和发展阶段的独特人才观念。它坚定地走一条以国家使命牵引、以硬科技产业承载、以系统政策护航、以暖心生态留人的特色路径。

它是一次主动出击的宣言,标志着包头的人才战略从“坐等”到“精聘”、从泛化到精准的深刻转变。它也是一次深切的展示:在中国经济地理格局深度调整的今天,像包头这样的北方资源型老工业城市,如何凭借独特的战略价值、坚实的产业基础、迫切的转型动力和前所未有的诚意,在激烈的人才竞争中开辟新路径?答案或许就在那89项精准的需求里,在那份量身定制的政策礼包里,更在那份渴望与天下英才共同谱写新时代“草原展曲”的赤诚之心之中。

# 乌兰察布市八种特色农食产品香飘世界

■上接第1版 稍一延迟,就可能错过最佳销售期。集宁海关了解到我们的出口需求后,第一时间为我们讲解了农食产品出口“绿色通道”、预约查验及“证书签发”等海关利好政策,让我们企业吃了‘定心丸’。以前我们总担心冷东西兰花‘鲜’变‘蔫’,现在海关帮我们‘鲜’字深深刻进了国际市场的口碑里。”

马铃薯淀粉的成功出口,则是海关赋能特色产品升级,开拓国际市场

的真实写照。“一直以来我们90%以上的出口产品都是冷冻马铃薯类产品,产品相对单一。集宁海关多次主动上门,听取企业发展情况,并积极建议培育新的出口产品品类,进一步拓宽市场,还为我们定期推送马铃薯相关产品的境外风险信息,让我们对产品质量要求有了更全面准确的了解。经过初步市场调研,我们进一步完善了生产线布局,今年8月,新产品马铃薯雪花全粉首次试水韩国市场,

后期计划逐步开发泰国市场。”内蒙古薯都凯达食品有限公司负责人刘长安自信地说。

今年1—11月,乌兰察布市农食产品出口货重11.03万吨,货值10.32亿元,同比分别增长69.9和49.4%,自2020年以来,实现“五连增”。在集宁海关的精准服务下,越来越多乌兰察布特色“小产品”正一步一步闯出国际“大市场”,来自草原的东方风味,正加速被端上世界餐桌上。

# 清 理 公 告

**应付账款清理公告:** 国能内蒙古呼伦贝尔发电有限公司在开展应付账款集中清理工作中,发现部分供应商(见明细)在原合同中列示的联系方式已经失效。请相关供应商自公告之日起5个工作日内,与国能

内蒙古呼伦贝尔发电有限公司取得联系,洽谈相关合同款项清理事宜。逾期未联系的,国能内蒙古呼伦贝尔发电有限公司将按照相关规定流程处理。  
**地址:** 内蒙古呼伦贝尔市陈巴尔

虎旗宝日希勒镇  
**邮编:** 021025  
**联系人:** 刘洋  
**联系电话:** 0470—6767042  
**国能内蒙古呼伦贝尔发电有限公司**  
**2025年12月20日**

供应商名称	合同名称
呼伦贝尔星海化工有限责任公司	订单:离子膜氢氧化钠\浓度≥32% NaCl≤0.002% NaCO3≤0.06%
西安市高中压阀门总厂	订单:低压蝶阀\D971J-10C\DN80\GB/T12232
西安市高中压阀门总厂	订单:电动蝶阀\BR821 150 044E EA\DN150
上海莱德贝尔格曼机械有限公司	订单:导向轴承\V92 N1/49184+608\克萊德贝尔格曼\国产
哈尔滨市润程林商贸有限公司	2019年7月普通灯具类物资采购订单
天柱县秀才坊商贸有限公司	2019年8月医用酒精等物资采购订单
河南濮和天进实业有限责任公司	2019年9月探照灯采购订单
景县腾达矿冶设备有限公司	2019年9月滤芯采购订单
锦州乾丰光电科技有限公司	2019年9月电气物资采购订单
朋林控制系统(大连)有限公司	2019年9月超声波液位计采购订单
扬州乾丰光电科技有限公司	2019年9月电气物资采购订单2
扬州乾丰光电科技有限公司	2019年9月电气物资采购订单3
洛阳永定实业有限公司	2020年11月缠绕垫采购订单
秦皇岛市泰格电气有限公司	订单:液位开关\FTL51-AGM2BB4G5A\水\M22×1.5\进口
上海伟得电力石化设备有限公司	2022年3月密封类物资采购合同

## 农发行呼伦贝尔市分行 践行政策性金融职能定位赋能经济社会发展

“十四五”以来,农发行呼伦贝尔市分行充分发挥“当先导、补短板、逆周期”职能作用,聚焦服务国家粮食安全、农业现代化、城乡融合发展、生态文明建设四大板块,投放贷款212亿元,贷款余额达219亿元,较2020年末增长43亿元,持续加大政策性金融供给,赋能呼伦贝尔市经济社会发展。

筑牢“压舱石”,全力服务国家粮食安全。该行投放贷款193亿元,持续为粮食收储、耕地保护、购销贸易等领域注入金融活水。向呼伦贝尔龙头企业及其下属企业投放贷款14亿元,支持当地粮食贸易企业秋粮收购15.56亿元。助力企业优化农业产业体系,提升资源利用效率,有效保障农民种粮收益,稳定区域粮食市场。投放贷款29亿元,助力230万亩国有农用地规范流转,2万亩耕地新增有复垦。

深耕“产业链”,倾力支持农牧

产业现代化。围绕呼伦贝尔“农牧业大市”资源禀赋,该行投放贷款4亿元,加大对农机制造、农业生产资料供给、重要农产品稳产保供等领域的信贷支持力度。积极对接域内具有技术优势和市场前景的农机制造企业,提升提供量身定制的信贷服务,投放贷款2亿元支持企业生产农牧机械专用设备,推动了地方农牧业综合生产能力提升、产业结构优化。

描绘“新画卷”,助力推进城乡一体化建设。该行投放基础设施建设贷款13亿元,支持城乡一体化建设、普惠医养、“温暖工程”建设、水利建设、老旧小区改造、市政基础设施改造、棚户区改造等重点项目,助力补齐基础设施短板。其中,支持的普惠医养项目的实施,有效缓解牙克石市养老的刚性需求,推动牙克石市医疗养老卫生事业的建设。

守护“绿底色”,大力推动生态文

明建设。该行投放贷款2亿元,支持阿荣旗36.85万亩林地、6.6万亩草地、新巴尔虎右旗71万亩草地整合提升。以新巴尔虎右旗羊草喂羊“集体经济组织+专业合作社”新型生产经营体制机制为例,打破各自为营的传统家庭式畜牧业方式,牧民收入得到显著提高的同时,草原生态也得到了快速恢复,使良好的生态环境成为乡村振兴的支撑点,脱贫群众在守护绿水青山中获得实实在在的收益。

踏上新征程,农发行呼伦贝尔分行将继续坚守初心使命,以更加饱满的热情、更加务实的作风、更加创新的举措提升金融服务质效,为推动呼伦贝尔经济社会高质量发展贡献更多政策性金融力量。

(吴雅鑫)